

2018

建言献

策

JIAN YAN XIAN CE



2018 年建言献策

青浦区政协办公室

青浦区政协办公室



绿色青浦 上善之城

Green Qingpu, Gracious City



2018

建言献

JIAN YAN XIAN CE

策

青浦区政协办公室

区政协五届二次会议开幕式



区政协五届二次会议大会现场



赵惠琴书记等参加区政协五届二次会议联组讨论



韩顺芳副书记（时任）等参加区政协五届二次联组讨论



夏科家区长（时任）、余旭峰副区长（时任）等参加区政协五届二次会议联组讨论



陈庆江副区长等参加区政协五届二次联组讨论



区政协五届二次会议分组讨论



区政协五届二次会议分组讨论



提案委员会审查立案提案



区政府、区政协年度工作座谈会



市政协副主席周汉民作
“一带一路：从倡议到共识”讲座



人工智能与创新发展趋势报告会



中美贸易关系学习报告会



区政协赴香花桥街道郊一村开展大调研活动



主席会议成员集体调研“现代农业园区建设发展情况”



主席会议成员集体调研“检察院服务经济社会发展情况”



主席会议成员集体调研“文化公共服务体系建设情况”



主席会议成员集体调研“基础教育优质均衡发展情况”



“完善城市风险管理体系”常委会协商



“打造上海制造品牌，推进实体经济转型发展”常委会协商



“环保督察整改落实情况”常委会协商



“‘十三五’规划中期评估”专题议政会



“青浦深度融入长三角更高质量一体化发展”专题议政会



“住宅小区综合治理”专题议政会

重点提案办理协商





“工业园区‘一体化’改革”界别协商



“优化区域发展营商环境”重点课题组考察广州市政务服务中心



“城市网格化管理”界别协商



“美丽乡村创建”界别协商



“青年创新创业人才培养”界别协商



“打造‘上海之源’古文化走廊”重点课题组考察良渚遗址



“政府性投资项目推进情况”知情视察



“朱家角特色小镇建设情况”专题视察



“关于增加老年人日间照料站和助餐点的建议”提案办理情况专题监督视察



“小餐饮食品安全现状及治理对策”提案办理情况专题监督视察



区政协委组界别工作会议暨社情民意工作会议



区政协特邀监督员工作座谈会

地区委员活动小组组织活动



企业家委员沙龙活动



目 录

全会建言篇

1. 关于政协委员在五届二次会议上讨论《区政府工作报告》
所提意见建议情况的函.....001
2. 关于政协委员讨论《区政府关于上半年工作情况和下半年
重点工作安排的报告》所提意见建议的函.....009

常委会建言篇

1. 关于优化我区营商环境的建议案.....015
2. 关于打造“上海之源”古文化走廊的建议案.....021
3. 关于完善城市风险管理体系的意见和建议.....031
4. 关于“环保督察整改落实情况”监督式常委会意见建议汇总
.....034
5. 关于打造“上海制造”品牌，推进实体经济转型发展
的意见和建议.....037

主席会议成员建言篇

1. 李华桂主席在青浦区 2019 年工作务虚会上的讲话
.....040
2. 抢抓机遇，凝聚共识，推动高质量发展的三点思考
.....049

3. 以“四个论英雄”为导向，推动产业优化升级，
努力打造“上海制造”重要功能承载区·····053
4. 加强城市内涵建设，提升青浦城市发展品质
·····057
5. 聚焦获得感，卫生再出发·····061

专题协商篇

1. 区政协“青浦深度融入长三角更高质量一体化发展专题议政会”
委员意见建议汇总·····065
2. 关于“十三五”规划中期评估意见建议的函
·····070
3. 区政协“住宅小区综合治理专题议政会”委员意见建议汇总
·····076
4. 区政协“我为进博会献一计”献策助力活动委员意见建议汇总
·····081

视察协商篇

1. 区政协“朱家角特色小镇建设情况专题视察”委员意见建议汇总
·····084

界别协商篇

1. 关于完善城市网格化管理工作的意见和建议
·····087

专题调研篇

1. 关于将淀山湖打造成为长三角城市群一流滨湖空间的建议
·····区政协提案委员会 民革青浦区委员会 089
2. 关于对我区乡村振兴工作的几点想法
·····民盟青浦区委员会 093
3. 关于在环城水系公园建设中体现文化底蕴的几点思考
·····民盟青浦区委员会 099
4. 打造青浦特色文化品牌要做好传统文化资源的保护与传承利用
·····民盟青浦区委员会 102
5. 关于青浦打造中华“百家姓源”的建议
·····民建青浦区委员会 105
6. 建设美丽乡村打造民宿品牌——对本区民宿建设发展的对策建议
·····民建青浦区委员会 107
7. 以打造田园综合体为突破口，努力实现乡村振兴
·····民建青浦区委员会 115
8. 多措并举，进一步推动我区业委会良性发展
·····民建青浦区委员会 122
9. 关于在农村设立乡村课堂的建议
·····民进青浦区总支部 126
10. 青浦区医疗资源配置与需求现状及建议
·····农工党青浦区委员会 132
11. 青浦区老年护理状况调查
·····农工党青浦区委员会 140

12. 关于更好发挥上海红十字救灾备灾中心社会效益的思考和建	
议	
.....农工党青浦区委员会	143
13. 关于推进乡村振兴战略, 促进城乡融合发展的建议	
.....致公党青浦区总支部	147
14. 两票制背景下我区医疗器械经营企业发展的思考和建	
议	
.....九三学社青浦区委员会	150
15. 新形势下基层民主党派专项民主监督工作创新探讨	
——基于青浦区民主党派专项民主监督的调研	
.....九三学社青浦区委员会	153
16. 关于加强我区产业工人队伍建设的几点建议	
.....青浦区政协工会界别活动组	163
17. 关于引导青年“往社区走”的几点思考	
.....青浦区政协共青团、青联界别活动组	167
18. 关于建立进博云综合服务平台打造“6+365”永不落幕	
进口博览会的建议	
.....青浦区政协共青团、青联界别活动组	171
19. 深耕长三角一体化, 集聚经济增长新动能	
.....青浦区归国华侨联合会	174
20. 加快建立健全一体化机制, 推进环淀山湖战略协同区融合发	
展	
.....青浦区中青年知识分子联谊会	178
21. 关于“推进园区二次开发, 推动实体经济转型发展”	
的思考与建议	
.....青浦区中青年知识分子联谊会	183

提案选登

1. 实施乡村振兴战略需重视解决好美丽乡村造血机制的问题	
.....	187
2. 打造 15 分钟社区生活圈, 提高市民幸福感	
.....	190
3. 关于开展青浦区建筑垃圾资源化综合利用的建议	
.....	193
4. 2018 年度优秀提案名单	198

社情民意选登

1. 关于司法部门与政府法制办职能调整的几点建议	
.....	200
2. 工业甲醇作为燃料使用, 加强监管已经刻不容缓	
.....	202
3. 关于缩短小区入口减速带长度, 方便残疾车通行的建议	
.....	204
4. 建议初中学校制订适合学生身体生长的课桌椅	
.....	205
5. 2018 年市政协采用信息名录	206

全会建言篇

关于政协委员在五届二次会议上讨论 《区政府工作报告》所提意见建议情况的函

区政协五届二次会议期间，委员们就《区政府工作报告》进行了分组讨论，并围绕“坚持双城功能定位，提升城市品质品位”“坚持创新驱动发展，增强经济质量效益”“坚持共建共治共享，优化公共服务体系”“坚持生态环境优势，加快建设美丽青浦”四个专题开展了联组讨论。委员们高度肯定了区政府2017年的工作，充分赞同区政府2018年工作目标任务，对有关工作提出了意见和建议。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

一、坚持双城功能定位，提升城市品质品位

1. 不断提升城市品质品位。对标慕尼黑、旧金山等国际性城市，进行青浦城市规划和建设。总结推广环城水系公园创新经验，用色彩设计的意识，挖掘区域文化内涵，融入项目建设和城市管理，提升城市品质和特色。强化淀山湖区域建设项目规划审批，限高、限距、限色彩，做到与自然生态相和谐。高标准对标“双城”定位，多规划建设绿地中心等大型地标性综合体。

2. 加快青西交通基础设施建设。对接服务长三角一体化发展，加强道路规划建设，改变青西道路密度低、断头路多的现状。尽快启动轨交17号线西延伸规划建设，打通出行“最后一公里”，推动与江苏、浙江轨交对接，提升长三角交通一体化发展水平。

3. 加快推动通用机场项目落地以及相关产业布局。积极探索新的工作机制，启动相关配套规划和建设，加快推进通用机场项目实施。积极对接通用航空新兴产业发展需求，提前谋划发展通用机场相关产业链，形成产业集聚效应，努力将通用机场打造成又一个新型产业功能平台。

4. 打造15分钟社区生活圈。在市西软件信息园、华为等项目，以及“三大两高一特色”产业聚集区域，尽快规划建设演艺中心等地标性文化体育设施，满足高品质生活需求。统筹利用“五违四必”整治腾出的空间，打造城市绿地空间、口袋公园。继续加快体育设施规划建设，细化设施管理，打造群众身边的体育场馆，满足市民就近健身需求。

二、坚持创新驱动发展，增强经济质量效益

5. 大力实施人才强区、科技兴区战略。实行更积极、更开放、更有效的人才政策，破除体制机制弊端，吸引更多的优秀人才和年轻人来青就业创业。加快教育、商业、医疗、交通、住房等基础设施配套，吸引更多新产业发展所需的高端人才。加强校企联动，在企业中建设更多的学生见习基地，培养高质量的蓝领工人。加大创新研发中心引进力度，提供更多的政策、资金支持，提高运营和成果转化能力，支撑全区各行业技术创新发展。

6. 大力优化营商环境。进一步优化政府服务，深化“放管服”改革，简化行政审批流程，提高服务效率，加强事中事后监管，加快信用体系建设，努力形成制度竞争优势，为企业提供更好的经营环境。利用“互联网+”、大数据等信息化手段，增强规划等各类政务信息公开力度，让数据多跑路，让群众少跑腿。

7. 放大中博会辐射带动效应。服务对外开放，完善周边配套建设，加强环境整治，配合办好首届中国国际进口博览会。充分抓住全国、全球客商蜂拥而至的良机，在国展中心或徐泾就近设立统一招商平台，开

展一站式服务，统一全区招商政策，划片对接招商，避免内部无序竞争，高度重视世界500强等知名品牌企业投资意向，委托成立进口企业分商会，适时组织考察香港贸发局运行机制、江苏昆山招商经验等，努力争取更多的发展机会。

8. 创新产业平台培育举措。发挥区内产业领军人物作用，建立产业推进工作小组，政府为其提供服务，共同打造好专业招商、资源整合、宣传推介等平台，带动产业大发展。加大对功能型产业平台在存量土地二次开发中的政策倾斜。规范平台型企业的认定标准，加速认定进程。引入科研院所或高精尖人才作为产业发展的种子，吸引上下游企业聚集，实现产业生态链招商。牵头搭建交流平台，推动北斗产业创新基地内企业间的联动发展。

9. 推动会展等特色产业快速发展。针对行业集中度高、扩散性强的特种产业，精准施策，吸引大型专业性注册型企业平台落户。整合“会展+交易+物流”，组建特种行业展示交易平台，推动行业内展示推广、对接交流、商贸交易、物流等一体化发展。通过开放多个不同功能的端口和服务模块，打造全产业链一站式服务及提供全套系统解决方案的平台。

10. 着力推进实体企业转型升级。以产业规划布局为引领，把好企业入口关，鼓励企业二次创业，探索政企合作建设园中园、共同招商引进先进制造业等模式，加速推动企业转型发展，提高土地资源产出效益。多关注关心具有较好成长性的中小实体企业发展，给予一些可行的税收优惠政策。

11. 提升区域金融服务能力。成立区金融监管部门，牵头负责金融监管和风险防范工作。强化金融风险监管属地责任，增加相关内容考核占比，严格风险调查评估和准入制度。建立部门协同机制，筑牢市场准

入、早期预防和处置退出三道防线。借鉴厦门金融风险随手拍 APP、北京类金融机构风险分级、广东金融监测预警平台等经验，建立区金融风险监测预警和早期处置平台。

12. 深化农业供给侧结构性改革。创新农业发展内涵，发展休闲农业、农事体验等项目，推动农业和生命科技的融合发展，实施农业品牌战略，提高农业发展质量。进一步完善农业支持政策，健全农村保障制度，拓宽农民增收渠道，促进农业增效农民增收，尤其要缩小青西地区农民的收入差距。

13. 用好市西软件信息园平台。加快引进国际先进信息软件企业，尽快形成规模、产生集中集聚效应，推动信息化与制造业等产业发展相融合，推动产业和城市的深度融合。

14. 加快推进楼宇经济发展。认真研究相关政策，破解老旧小区发展楼宇经济时面临的土地转性问题。

三、坚持共建共治共享，优化公共服务体系

15. 不断丰富优质教育资源。扩大私立名校本地生源受益面，办好家门口的每一所公立学校，实现公立、民办教育质量齐头并进。按照“每个新城、城市副中心至少有一所大学”的要求，积极对接引进国际著名高校来青办校区。加大校外培训市场、非法看护点监管和整治力度，推动部门协调联动，形成整治合力。

16. 深入推进教育综合改革。严把教师入口关，合理分类分层开展教师管理与培训，提升教师质量。整合优质素质教育资源，结合青浦传统文化教育和传承，根据其特点特色和学生需求，开发设置选修、必修课程菜单。对教育综合改革各责任部门实施绩效考核，调动相关委办局参与综合改革的积极性。

17. 加快医疗卫生基础设施建设。加快建设大型综合性和专业性医

疗机构，加强与复旦大学附属妇产科医院合作，规划建设癌症放疗、临终关怀等医院，建设高端康复疗养机构等，改造提升既有医疗机构服务质量，持续提高整体医疗基础设施水平，服务区内和长三角地区。

18. 强化医疗卫生体制改革。持续加大高精尖专家、知名医生以及儿科医生、精神卫生医师的引进力度，满足区内、甚至长三角地区群众优质就医需求。做实分级诊疗制度，加大社区医生培养力度，提高社区医疗服务水平。做实家庭医生制，在便民医疗咨询、应对流感疫情等方面，真正发挥签约家庭医生作用。完善医生管理考核制度，科学评估治疗方案，避免过度检查和治疗，将病人对服务态度的评价纳入考核体系。

19. 建立全生命周期的健康管理体系。整合卫生部门、家庭、学校、工作单位、行业组织、公益组织等资源，大力开展全生命周期健康管理。注重疾病预防关口前移，关注病源预防和病因预防，探索预防（公共卫生）和临床的有机融合，节约社会医疗成本。加强和规范医院护工队伍管理，开展长期护理保险试点，开发推广智能化护理床铺，探索建设老年宜居社区，满足养老护理等需求。严格执行控烟条例，进一步加强执法力度。

20. 强化住房保障和市场调控。加快实施动迁安置房建设三年行动计划，尽快研究解决香花桥等街镇部分动迁户安置问题。认真研究解决华为项目涉及的征地动迁问题，避免矛盾产生和激化，维护百姓权益。成立国有住房租赁公司，鼓励民营企业参与租赁房市场，盘活农村集体用地，建设租赁房、人才公寓，加快建立租购并举的房产供应体系。

21. 加快推进住宅小区综合治理。理顺小区多元主体关系，健全治理制度和工作体系，建立多方协商的治理平台，发挥好多元主体积极性，努力提高综合治理成效。强化基层社会化工作方法，运用信息化手段建立多种服务平台，引导社会各界共同参与，推动社区自治共治共建。加快推进液化气入户、为老旧楼房加装电梯等实事工程建设，真正做实民

心工程。

22. 加强城市交通精细化管理。认真分析轨交17号线运营以来配套公交服务情况，广泛了解、积极回应市民城区就医、就学、办事，以及游客到古镇游玩等实际需求，进一步优化公交配套，注重宣传告知实效，提高群众满意率、获得感。加强区域道路管理，改变快递、送餐等车辆随意停放、违法占道现象，还路于民、保路通畅。借鉴河长制做法，探索实施路长制，推动解决道路通行及沿线环境治理。

23. 创新文化繁荣发展举措。设立文化软实力建设专项基金，完善银行信贷、社会资金参与等多元投入体系，拓宽文化发展的资金来源。做全做强文化产业链，形成资源、设施、企业和消费等“四位一体”的文化产业发展模式。建立文化设施和资源共享体系，规范文化设施和资源管理，实现文化设施和资源社会共建共享，提高公共文化设施服务效率。加大文创企业扶持力度，吸引新兴文创企业和人才，推动朱家角“文创小镇”整体发展水平。

24. 擦亮打响青浦文化品牌。多举办龙舟、环湖马拉松、自行车、徒步等国际性赛事，多创造具有青浦特色的文化艺术形式，开展水上运动、水上旅游休闲、水上交通等系列品牌活动，积极参与上海申报世界文化遗产工作，整合文化旅游资源在上海发布等平台开展宣传推介，着力打响崧泽文化、福泉山文化、青龙镇遗址以及古镇文化、水文化名片，宣传青浦、发展青浦、服务长三角。丰富古镇文化活动内涵，加大现有文化品牌推广和新文化品牌开发力度，提高朱家角等古镇的知名度。

25. 加强历史文化遗产保护和利用。坚持保护和恢复历史风貌，系统调查梳理历史民居，建立健全物业管理体系。深入挖掘历史文化资源内涵，建立历史文化资源档案，引进社会力量系统规划开发，发挥出历史文化遗产的现实价值。

26. 深化创新村居综合改革。适应农村集体资产管理改革，认真研究用好转移支付资金，确保资金使用安全高效。实事求是、因地制宜推进村居社区事务、综治分中心建设。加大对村居财政支持，满足路桥、照明、生活垃圾收运处设施等的运行维护费用。

27. 推动法治青浦建设。深化法律公共服务平台建设，促进律所、律师数量提升，将公共法律服务经费纳入同级财政预算，满足群众对公共法律服务的需求。优化公共法律服务产品供给，搭建统筹公共法律服务站、室、中心规划建设平台，建立一站式纠纷化解的人民调解中心，加大政府法律顾问经费投入，推动村居法律顾问全覆盖，健全律师参与公共法律服务考评机制。

四、坚持生态环境优势，加快建设美丽青浦

28. 全面做好“生态+”文章。分解细化主要污染物指标数据，明确生态治理时间表、任务书。持续加强绿地林地建设，提高绿地林地覆盖率。全面开展雨污分流改造、市政污水管网建设，截除河道污染源。统筹考虑绿地林地和绿化建设，加快推进生态修复，巩固“五违四必”整治和土地减量化成效。努力将青浦生态资源禀赋和优势，转化为满足群众高品质生活需求、经济社会高质量发展的优势。

29. 持续开展美丽乡村建设。积极创新建设美丽乡村，以田园综合体等新型模式，引进社会资本和人才，探索建立乡村综合创业社团，推动乡村现代农业、休闲旅游、田园社区等一体化发展。做好村庄规划，留足乡村产业发展用地空间，整体规划推广乡村旅游线路，引入景区管理模式，鼓励村民参与，实现美丽乡村产业兴旺。发挥青西郊野公园辐射带动作用，实现与周边莲湖村、育田村、蔡浜村等美丽乡村的联动开发。

30. 丰富乡村休闲旅游内涵。从历史、文献、传说等方面，丰富提升乡村休闲旅游内容，加大开发特色旅游景点。提供深耕、栽种等深度

参与内容，提升游客对乡村旅游产品的体验度。

31. 深入开展垃圾分类减量。加强垃圾分类知识普及宣传，改变居民生活习惯，强化各部门齐抓共管的联动机制，发挥居委会、业务会和物业公司的作用，做实垃圾分类各项措施。完善垃圾收运处全程管理，特别是要做好生活、工业垃圾的分类接收工作。结合老旧小区改造，加强环卫基础设施配套达标建设。

32. 严厉打击生态环境破坏行为。严厉打击电捕鱼、私拉捕鱼网等非法捕鱼行为，形成法律威慑力。全面落实河长制各项措施，进一步强化“行刑衔接”，巩固水环境治理成果，保障河道管理常态长效。

关于政协委员讨论《区政府关于上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告》所提意见建议的函

7月23日，区政协年中全体会议期间，委员们认真听取了夏科家区长所作的《区政府关于上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告》，并分组开展了热烈讨论。委员们高度肯定了区政府上半年的工作，充分赞同区政府下半年重点工作安排，并提出了意见和建议。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

一、办好中国国际进口博览会方面

1. 着眼寻求“持久商机和增值空间”。尽快建立服务组织和团队，瞄准来自世界各国的优质企业和产品，利用永久性会址和商品“中转站”的区位优势，积极寻找商机、培育增值产业，提供从产品落地、包装、营销、代理、结汇、乃至产品改良等系列精准服务。加快建设17号线各站点商业配套，利用地铁的延伸辐射作用，将客流导入腹地，带动旅游、购物等产业发展。

2. 着力服务保障上水平、出形象。借鉴广交会等展览活动的成熟经验，进一步优化交通、环境、安保以及公共设施配套等实施方案。开展志愿服务、岗位竞赛、秩序整治改善社会软环境，展示“绿色青浦，上善之城”美好形象。统筹协调徐泾等周边区域空置别墅等房源，满足进博会期间大量记者、客商住宿需求，免去记者和客商奔波之苦。

二、深入推进改革开放方面

3. 进一步关注“微制度”创新和企业实际体验。把企业获得感作

为营商环境是否改善的评判标准，建立保障、监督、问责、评价等工作机制，为企业提供个性化的精准贴心服务。推进“放管服”改革过程中，要在落实管理责任、提升服务水平上下功夫，避免“一放了之”。

4. 持续推进政务服务“最多跑一次”。充分利用“智慧城市”建设契机，推行利用互联网、快递等形式的“不见面审批”。加快网上信息一体化建设，搭建统一平台和规范流程，真正方便“一网通办”。持续推进政务标准化建设，在行政许可、监管执法等方面要与其他区相统一，减少人为因素。

5. 高度关注中美贸易摩擦带来的不利影响。深入调研梳理区内外向型经济和外资相关的企业情况，认真研究制定应对措施，帮助区内相关企业平稳、持续发展。

三、提升门户城市能级和核心竞争力方面

6. 以开放、务实的举措融入长三角一体化。高度重视“十三五”规划中期评估，结合总体规划编制和长三角一体化进程，及时优化调整、加快落实落地。借鉴江浙周边区域城市经验，邀请国际设计大师、知名企业，优先做好产业布局规划。进一步发挥好区位和交通优势，打造公共交通、旅游交通和长途交通的综合功能区。

7. 加强内部街镇和部门协作联动。在做好与毗邻区域的合作互通的同时，更要注重内部协作联动、苦练内功，解决好基础设施配套、社会公共服务、产业和科创体系建设、城市品质品位等方面存在的现实问题，做实“综合性节点城市”的地位，留住长三角一体化发展红利，避免仅仅成为长三角发展轴上的“过道”。

四、做强做优特色产业方面

8. 加快推动实体经济转型升级。大力支持规模以上工业企业发展，吸引更多高端制造业行业龙头企业将企业总部和核心部门留在青浦。从

研究出台政策、积极引荐项目等途径，帮助企业存量工业用地二次开发和重点区域转型升级，扶持既有优质实体企业发展，防止出现外流。

9. 不断提升创新发展引领力。借鉴香港生产力促进局等机构模式，建立由优秀企业家组成的机构和团队，帮助企业实现技术改造和产业转型。积极应对越南等新兴经济体的挑战，大力推进机器替代等技术和生产工艺。加强政府、银行、企业之间的合作，共同推动产业转型和新兴产业发展。加大对类似人工钻石公司等真正有产品有创新的企业实施精准扶持。充分发挥华为等科技企业集聚效应，加快推动长三角科创中心建设，争取将其上升为国家战略。

10. 牢固树立“人才战略是第一战略”的理念。持续加大人才引进力度、完善人才服务和待遇，出台针对性更强的举措，切实帮助解决居住证、社保、医疗和子女就学等实际困难。深刻认识人才和新型农民对于乡村发展的重要意义，依托引进和村级组织、社会组织培育等举措，实现人才带动乡村产业振兴。

11. 全力打响青浦特色的“服务、购物”品牌。充分利用淀山湖等水生态资源禀赋，借鉴杭州西湖等区域产业发展经验，大力发展文旅健康特色产业。充分发挥并不断提升虹桥商务区商圈、17号线沿线商圈服务能级，吸引来自长三角区域的消费人群，加快打造“青浦购物”品牌。聚焦旅游服务，提供更人性化、更精细化的服务，提升游客幸福感。

12. 持续发挥“上海之源”文化影响力。成立相关部门共同参与的领导机构，加强与毗邻区域的协同合作，系统谋划制定打响青浦文化品牌、打造江南文化示范区工作方案。充分考虑吴越文化的共同特质，与周边区域整体推进古文化、水文化和古镇的联动发展。积极支持可·美术馆等本土非国有艺术场馆发展。

五、着力推进生态建设方面

13. **从源头上加强垃圾分类和减量化等工作。**持续推进垃圾分类减量化,加大信息公开、加强民主监督、拓展社会参与面,营造全民参与的社会氛围。在生活垃圾、餐饮企业油脂垃圾等回收、处置方面,要建立市场机制,让企业有更多的自主权,而不是由政府指定和垄断。巩固和扩大“五违四必”整治成果,进一步加强整治后地块规划建设、加快实施生态修复措施。

六、实施乡村振兴战略方面

14. **积极探索适合国际大都市的乡村振兴之路。**准确把握和认识上海在长三角乃至全国的功能定位,注意区别青浦与周边区域的不同,注重对标顶级,借鉴国外国际性大都市乡村建设经验,做好顶层设计和规划。强化规划引领和政策研究,尽快编制出台乡村振兴战略规划、村庄布点规划、村庄风貌规划等。不断强化青西地区产业布局、基础设施、生态补偿等政策倾斜力度,提升对接长三角最前沿区域的实力。

15. **加快破解影响乡村振兴的关键性问题。**在依法合规的前提下,尽快在农村土地手续、产业引入、证照办理等政策方面取得实质性突破。加快推动民宿政策在面上的落地,制定民宿经济相应的标准和政策,解决房屋属性、翻建、安全等问题。持续培育新型农业经营主体,加大土地流转、设施用地、税费补贴等支持力度。持续推进农产品品牌建设,进一步提高“三品”认证率。

16. **不断丰富“美丽乡村”建设内涵。**在“农业+”文创、旅游等方面下功夫,积极推动乡村产业振兴。借鉴无锡拈花湾小镇等成功经验,进行系统规划和开发,打造旅游集散地、房车集散地和农产品集散地。加快建立长效机制,增加美丽乡村覆盖面和受益群体,同时要注重尊重农民意愿、增加农民收入、保护和传承农村特色文化。

七、加强城市精细化管理方面

17. **努力做到精准解决群众实际困难和需求。**以街区、家园和乡村这三个“美丽”为抓手,系统梳理原有的管理举措和标准,在此基础上进行提升和完善。出台具体举措,加快解决广场舞噪音扰民、商业步行道管理、僵尸车管理等难题。着力提高居民小区物业管理服务水平,杜绝类似梦丹苑小区出现的办丧事扰民、无序设摊卖菜等不文明行为。

18. **不断提升管理方式、手段智慧化水平。**进一步整合提升城市管理、综合治理、党建服务网格化功能,着力向街镇和村居延伸,实现“三网融合”全覆盖。系统总结推广进博会相关管理和服务经验,推动全区城市管理上水平。强化“12345”市民服务热线的分析、过滤功能,建立分级处置机制,避免大量无理投诉,提高政府管理实效。强化电梯等特种设备精细化管理,开展“智慧电梯”建设。

八、提高保障和改善民生水平方面

19. **积极推进教育优质均衡发展。**加快引进知名高等院校,办好“家门口的学校”,逐渐实现高中阶段免费教育,建立更多的学科高地、名优教师工作室,加大青西地区教育资源配置,使青浦教育成为靓丽的名片。按照区域总体规划和功能布局,持续加大区外优质教育资源引进力度,积极与落户名校开展合作与交流,通过扩大招生额度、资源整合、辐射引领以及良性竞争,促进区域整体教育质量的提升。

20. **不断满足群众对优质医疗服务的迫切需求。**加快引进综合性大型医疗机构,提升服务全区乃至长三角医疗需求的能力。按照高标准教学医院的要求,建设好中山医院青浦分院教科研大楼。加快推进中西医结合研究院临床基地等项目建设。以红房子医院建设为契机,加快完善朱家角人民医院周边配套设施建设。进一步加强市内、区内各医疗机构信息整合和共享,特别是病患医疗信息的互通共享,方便百姓就医、减轻负担。加大宣传督促力度,进一步做实家庭医生签约服务制度。

21. **整合构建青浦“大复旦”服务体系。**借力“复旦”品牌，整合已引入的复旦附中、复旦兰生、中山医院青浦分院和正在推进的妇产科医院、中西医结合研究院等优质资源，打造青浦“大复旦”体系的教育和医疗服务品牌。

22. **系统梳理解决群众普遍关注的实际问题。**结合“大调研”工作，系统梳理群众反映集中的问题，认真解决农民建房、就业、动迁安置等难题。不断提高农村人口医保标准。在17号线沿线加快建设更多配套大型停车场，解决周边站点停车难的问题。加强与在青国有保险公司的合作，在长护险、农业保险等涉及百姓切身利益的领域，发挥好保障作用。优化街镇体育设施配置，推动落实小区公共设施新建体育规划，加快市民健身中心、社区运动场、体育公园等建设。主动接受人大、政协和社会各界监督，进一步推动代表建议和委员提案办理情况公开工作。

常委会建言篇

关于优化我区营商环境的建议案

自去年以来，中央和市委高度重视优化营商环境工作，区委认真贯彻落实中央和市委精神，把优化营商环境作为全面推进青浦跨越式发展的重要举措抓紧、抓实，提出了“把青浦打造成长三角最具制度竞争力的地区之一”的目标要求。受区政府的委托，区政协组成由李华桂主席任组长、顾啸流副主席任常务副组长的课题组，开展营商环境课题研究。通过调研，课题组认为，在区委区政府的高度重视下，我区的营商环境建设既奠定了一定的制度优势，也形成了不少服务特色，同时企业也反映有较强的获得感。与此同时课题组也感到，对标最高标准、最好水平和企业的实际感受度，我区营商环境的优化还有较大的提升空间，为此提出以下建议：

一、“一窗受理”“一网通办”，须增强软硬件建设的紧迫感

尽快完善以行政服务中心为核心的分级政务服务网络体系，通过标准化建设，智慧政务建设，推进流程优化再造，实现一窗受理、一网通办。

1. **完善政务服务体系。一是加快行政服务中心建设。**我区目前行政服务中心面积不足、设施老旧，群众企业普遍反映停车难，且难以容纳更多行政审批及服务事项，制约了后续的服务功能提升。建议新建面积更大、设施更好的大楼，为更多事项的入驻和落实“一门式”服务奠定硬件基础。同时，新址要增设免费WIFI全覆盖，配备自助查询系统，提供政策咨询、查询办事进度等服务，减轻窗口压力。**二是拓展街镇级**

及社区受理中心功能。拓展街镇及社区事务受理中心在服务企业上的功能，逐步构建起分工清晰、各级联动、运行规范、管理一体、体验一致的区、街镇、社区三级政务服务网络。**三是设立园区分中心。**在条件成熟、企业相对集中的重点产业园区，探索推进政企共建服务平台建设，突出保障企业需求，开展针对性服务。

2. 推进审批改革创新。一是再造审批流程。对所有单位权责事项进行全面梳理，着力破解底数不全、标准不明、流程不清等问题。对每个权责事项编制详细的信息表和流程图，明晰法律依据、运作流程、申请条件等权责要素，并对社会公开，为实现“一窗”“一网”打好基础。通过梳理，对现有的政务服务事项进行流程的优化再造，精简政务服务事项，减少申请材料，减省审批环节，压缩审批时限。**二是创新审批办法。**除规划选址、用地预审、环评等前置审批，对企业投资建设项目各环节前置或互为关联影响的事项能够并联的，应全部列入并联审批事项，并积极开展多规合一、多评合一、多图联审、多验合一、多测合一。对重大项目，在未供地前，由项目申请单位按现行基本建设项目审批流程要求准备报批材料，各审批部门对报送材料进行实质性审查，出具不盖公章的模拟审批意见，充分利用项目供地前“等待”时间，模拟完成项目审批手续，待项目申请单位拿地后，可将模拟审批文件迅速转为正式审批文件，从而节省审批时间，有利于项目快速启动。大力推行“一照多址”“一证多址”改革，方便企业开办注册。待条件成熟时推行行政审批专用章替代各职能部门章，努力实现“一章审批”。**三是完善配套机制。**目前我区已经推出优化营商环境51条各项改革措施，要加快工作推进，确保文件切实落地。要完善保障机制、监督机制、评价机制、问责机制，进一步提升企业对政府政务服务评价的参与度，对窗口效率、办理速度、一次性办结率、办理事项等关键数据进行统计分析，以此考核部门和工

作人员绩效。

3. 建立智慧政务系统。一是推行“一窗受理”。不再按照部门设立窗口，而是根据服务企业的各项内容或生命周期来分设服务窗口，如注册登记、经营管理、建设工程等，实现从“找部门”到“找政府”的转变。窗口工作人员由政务服务管理机构统一招录，根据统一运行流程，统一受理事项。**二是建设政务大数据库。**完善政务信息共享平台，建立健全信息采集、归类、储存、维护机制，为政务数据资源实现跨部门交换和共享提供有力支撑，夯实“一窗”“一网”式政务服务信息化基础。**三是实行“一网通办”。**加快推进政务服务综合平台建设进程，限期实现各部门对接综合平台工作，凡是进入审批服务流程的事项，一律在政务服务综合平台上运行，统一管理，资料不重复提交，实现横向互联、纵向贯通、跨级联办、同城通办、跨馆查档、异地取证，推进“不见面”审批。依托“一网”系统，实现项目全流程可控可监督，实现部门间数据共享。

二、直面问题、深化改革，给予企业更强的获得感

着力解决企业集中反映的问题和困难，加强顶层设计，不断完善制度、优化服务，使企业拥有更多更强的获得感。

1. 加强产业发展顶层设计。建议借鉴广东省的做法，尽快出台**降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施**。出台政策措施要体现以下原则：**一是产业方向要更加清晰。**通过实施差别化的政策措施，加强对“三大两高一特色”产业定位的政策引领，让企业明确政府扶持什么、限制什么、淘汰什么，促进企业质量变革、效率变革、动力变革，推动企业创新转型和能级提升，推进主导产业集聚。**二是政策支撑要更加系统有力。**借鉴广东经验，更加突出政策的科学性和系统性，统筹各部门政策，在扶持企业发展上形成政策合力。要针对企业发展速度、经

营贡献、人才引进、转型升级、科技研发、区内企业间联动、公司上市等给予系统的政策支持和奖励。不断通过政策改革,努力降低企业税费、用地、社保、用电、运输、融资、制度性交易等成本,大力支持企业盘活存量资源,在盘活土地资源提高利用率上作出突破,保障重点项目推进,鼓励企业不断发展壮大,成为高精特新和行业独角兽。**三是培育龙头企业要更加集聚。**政策措施要更好体现对行业龙头企业和重点骨干企业的倾斜支持,特别是在用地供应和人才政策等方面的倾斜,鼓励行业龙头企业和重点骨干企业在推进“三大两高一特色”产业布局中发挥更大作用,加强以商引商,引领上下游产业链企业集聚,实现共同发展,打造产业高地,增强行业影响力。

2. 开展企业服务要强化精准性。一是着力解决突出问题。着力研究调研中企业反映的危废处理能力不足、处理价格偏高、发展空间紧张、融资困难、周边道路、煤气管线等基础配套、夜间公交、最后交通一公里出行难等共性问题。更加充分考虑政府大型活动、临时管制措施等对企业的影响,在企业投产后要继续关注并切实解决企业运营中的问题,让企业有获得感。**二是畅通政策获取渠道。**定期开展针对企业家、企业高管以及各条线部门的各类定期培训和政策宣讲,也可通过微信公众号、“市企业服务云”等方式宣讲有关政策法规、金融服务、安全生产、税务改革、人才优惠和办事指引等企业关心的内容,让企业及时了解熟悉政策,让好政策发挥好效果。**三是鼓励发挥行业协会作用。**鼓励成立由龙头企业代表、行业专家代表组成的产业联盟、行业协会,进一步发挥行业协会服务企业、研究政策、规划指导、沟通协调的作用,同策同力、抱团取暖。

3. 落实政企交流机制要强化实效性。一是深化领导联系重点企业机制。细化落实区领导定期联系服务百强企业,职能部门主要领导联系服务重点企业的工作机制,结合组团式服务企业,定期开展调研走访,

联系互动,发现问题、了解需求、解决困难。**二是健全服务企业协调议事机制。**进一步健全服务企业协调议事机制,定期集中研究走访调研中收集的问题,以此为枢纽,协调职能部门、街镇、园区协同服务企业,力争实现个性问题逐一研究解决,共性问题通过完善机制和制定政策批量解决。**三是构建亲清政商关系完善政企日常交流机制。**加强政企交流互动,进一步提升一线部门干部的服务意识和担当意识。强化经济小区服务企业职能,发挥园区政务服务分中心作用,方便企业就近进行“一站式”办事及反映企业诉求。

三、立足发展、争创一流,提升优化营商环境的整体感

营商环境高地首先是发展战略的高地,要立足长三角一体化发展战略大格局,更加突出营商环境中公平法制的核心要素,不断打造更具吸引力和影响力的城市品质与公共服务,完善整体环境,让更多人才向往青浦、爱上青浦,为企业创新创业营造更好环境。

1. 打造公平法制高地。一是加快社会信用体系建设。完善区社会信用体系管理机制,研究推动公共信用信息服务平台和事中事后监管平台的数据对接,推进公共信用信息归集、共享和使用,进一步推进守信联合激励和失信联合惩戒机制建设,加强服务和监管。**二是加强市场环境监管。**加强行政执法与刑事司法的衔接,加强对非公有制经济的保护,维护市场公平竞争,开展信用风险分类监管、跨区域网络市场协同监管。严厉打击价格欺诈、虚假广告、侵犯知识产权等扰乱市场秩序的行为。**三是规范中介服务。**探索中介网上超市,供企业选择并设立评价机制和退出机制。推进中介服务标准化建设,制定服务指南,细化服务项目,优化服务流程,提高服务质量,切实提升中介服务的公平透明和可预期性。

2. 打造人才汇聚高地。一是为人才引进培养给予更大激励。鼓励企业通过短期合作、项目合作、技术入股等灵活的人才聘用方式,引进

更多的技术型、研发型、创新型等各类人才。对引进的人才给予更有吸引力的安家费和住房补贴。扶持并奖励企事业单位设立人才工作站，通过传帮带培养青年人才。在引进人才的同时更加注重培养本地人才的成长。**二是为人才成长深造提供更多便利。**深化与国家会计学院、上海政法学院等院校机构的合作，定期举办各行业人才交流活动。重视产业工人的技能培训，为各层次人才的继续深造、学习交流提供条件、创造机会。要理解宽容人才的独特个性，为人才干事创业搭桥铺路，在使用中锻炼人才、提升人才。**三是为人才工作生活提供更精准服务。**设立人才基金，重点扶持人才创业项目，通过财税金融优惠措施，减轻创业压力和风险。在人才的评价上为企业松绑，给予用人单位更多话语权。大力推进人才公寓建设，努力为人才户籍落户、子女教育等提供更加贴心周到的全流程服务，免除他们的后顾之忧。要广泛宣传优秀人才的先进事迹，营造尊重人才、关心人才、爱护人才的社会氛围，真正使青浦成为人才辈出、人才集聚、人才创业、人才向往之地。

3. 打造生态宜居高地。**一是发挥生态环境优势。**绿水青山就是金山银山。要充分保护好，利用好青浦的生态优势，努力把生态优势转化为发展优势，用优美的自然环境吸引人、留住人。只有吸引人、留住人，才能吸引企业、留住企业、发展企业。**二是加快文化体育建设。**大力推进文化体育设施建设，满足日益增长的高素质、高层次消费人群对文化产品、体育产品的需求。加快建设文体中心，丰富文体产品，打造文体品牌，持续推进产城融合，使青浦不仅宜业，更能宜居。**三是加强教育医疗建设。**进一步提升全区教育质量和医疗水平，完善硬件的同时更要着力于软件建设，持续推进教育优质均衡发展，推进医疗卫生改革，让更多在青浦企业工作的高素质人才能够把子女教育放在青浦的学校，住院看病留在青浦的医院，使他们和所在企业干在青浦、住在青浦、爱上青浦。

关于打造“上海之源”古文化走廊的建议案

古文化是我区的名片之一，我区东部沿着崧泽塘和老通波塘由南往北布列着崧泽遗址、福泉山遗址和青龙镇遗址等上海先民遗迹，构成了一条特色鲜明的“上海之源”古文化走廊。“上海之源”古文化走廊作为一条文化遗产走廊，其集聚度和价值度之高为长三角地区乃至全国所罕见，是青浦一张文化王牌，一艘上海文化航母，具有不可复制和替代性。“上海之源”古文化走廊建设，是实现“一带一路”国家战略的重要着力点，是实现长三角一体化发展重要的文化基础，是全力打响“上海文化”品牌重要手段，更是我区建设上海文化强区和对接国际文化大都市的特色功能承载区的重要载体，对于发挥我区历史文化资源优势、塑造文化新格局和城市新形象、促进文化旅游业和区域经济社会协调发展具有重要现实意义。

《上海市青浦区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》（公示稿）和《青浦区文化发展三年行动计划（2017年—2019年）》均明确了要围绕“崧泽、福泉山、青龙镇”三处遗址打造“上海之源”古文化走廊。为此，今年区政协将打造“上海之源”古文化走廊作为重点调研课题，成立了由董永元副主席为组长的课题组，从今年4月开始，分别到遗址所在镇召开座谈会、多次听取青浦籍老一辈文化人及相关专家意见建议以及外出学习考察等，在专题研究的基础上，形成如下建议，供参考。

一、“上海之源”古文化走廊的思考与定位

要从战略层面高水平、高起点地明确“上海之源”古文化走廊的战

略定位，要按照市委李强书记对青浦提出的持续用力做好“生态建设、特色产业、乡村振兴”三篇大文章和区委赵惠琴书记在区委五届六次全会上提出的“打造江南文化的示范区”“提升文化品牌价值”等工作要求，谋划建设好“上海之源”古文化走廊。一要统筹考虑区域内历史文化遗产的保护和利用，统筹考虑区域内的旅游、商业、文化等产业发展，新农村建设和区域内自然资源的整合利用等；二要突出重点，紧紧围绕崧泽遗址、福泉山遗址和青龙镇遗址三个核心资源打造文化遗产保护与活化利用的展示平台；三要系统串联，充分发挥“上海之源”古文化走廊沿线历史文化资源的联动聚集效应，打造一条以老通波塘为主线的文化遗产传承带；四要有机拓展，充分发挥“文化+”作用，让文化成为经济发展的新动力，形成文化养人与人养文化的良性循环；将“上海之源”古文化走廊打造成为集文化、教育、旅游、产业、生态等功能于一体的上海文化的重要展示和传承之廊。

1. 打造一条以遗产展示为核心的文化特色之廊

“上海之源”古文化走廊应在确保遗产保护的前提下，加强遗产的利用和开发工作。建议以崧泽、福泉山、青龙镇三处遗址为主打造三个核心片区。崧泽遗址片区以现有的崧泽遗址博物馆为基础，结合青浦区环城水系公园规划，推进崧泽遗址绿地公园建设；福泉山遗址片区以重固PPP合作项目为机遇，结合大遗址保护，推动福泉山国家考古遗址公园建设，新建福泉山遗址博物馆；青龙镇遗址片区以“海上丝绸之路”申遗为契机，新建上海“海上丝绸之路”博物馆和青龙镇国家考古遗址公园，在遗址保护核心区域外围复建宋代青龙镇港湾区和丝路小镇，港湾区以游览型人工湖泊为核心，复建体验型商船、码头体验区、龙舟竞赛区，宋代丝路小镇则根据原有基本市镇布局予以高品质复原，包括镇衙、市舶务、酒务、镇学、商业贸易街、演出场所、部分街坊等。

为更好地发挥文化遗产的集聚效应，建议将沿线的白鹤港历史文化风貌区、章堰古村落、重固老通波塘历史文化风貌区等历史文化资源串联起来。一方面，以老通波塘历史河道为基底，开展河道整治工作，通过水路打造南北贯通的“三十里水路贯穿六千年历史”水上特色游览线路。另一方面，学习黄浦江苏州河两岸贯通的先进经验，打造老通波塘两岸文化景观慢行通廊。

2. 打造一条文旅融合的文化旅游之廊

历史文化资源也是优质的旅游资源，具有独特性、不可复制性特点。根据遗址性走廊特点，要进一步加强文旅深度融合，注重开发考古体验式旅游产品，打造一条特色鲜明的文化体验旅游走廊。同时，依托虹桥枢纽港等交通便利条件，与以古镇旅游为主的青浦西片形成错位联动，打造互补性的全域旅游格局。

结合沿线美丽乡村和特色农业建设，形成集住宿、美食、体验于一体的现代乡村体验旅游项目，打造以渔家风情、草莓采摘、生态体验和美丽乡村等为主题的若干条乡村旅游精品线路。引进一批具有影响力的生态环保民宿项目；依托房车集散中心、房车营地、野营基地建设，打造上海市郊特色房车露营示范区。

3. 打造一条文教结合的文化传承之廊

注重文化遗产保护与教育相结合，将“上海之源”编入上海乡土历史地方教材，进课堂、进课外、进网络，将文化传承融入学校的教育过程；以遗址场馆为中心，建立上海市第一个古文化特色教育实践基地，通过课外实践让学生了解青浦的历史、上海的历史；依托长三角协作机制，打造长三角地区非物质文化遗产传承体验基地，建设非遗博览区、体验区、手工艺区和传承区等新型文化综合体；另外，引进一批高品质的文化遗产类项目如沪剧博物馆、高档次的民办博物馆、私人美术馆等

落户，形成特色博物馆集聚区。

4. 打造一条创意创新的产业集聚之廊

“上海之源”古文化走廊应紧紧围绕文化创意产业，以“文化+”的思路构建创意创新的产业集聚之廊。

构建“上海之源”文创品牌。研究借鉴北京故宫博物院、台北故宫博物院等许多优秀的文创案例，以“崧泽文化”“海丝文化”等为代表，结合“上海之源”古文化走廊内出土文物，开发具有“上海之源”特色的创意产品。

打造一批特色“文创小区”，以现存一些具有特色的自然村落如徐姚村、中步村、崧泽村等为基础，量身定制进行整治、改造、提升，打造文化创意产业集聚地。以青龙镇固有的传统为重点，发挥青浦大物流优势，放大国家会展中心溢出效应，赋予和注入新的贸易产业形态和方式，运用互联网构建新电商平台，打造特色“电商贸易小镇”。

5. 打造一条绿色人文的生态景观之廊

结合老通波塘沿线景观各异的特点，在青龙镇遗址区域塑造以遗址景观为特色的岸线风貌，白鹤至重固的乡村地带形成以农田、果园为主的以乡村景观为特色的岸线风貌，重固镇沿线区域打造以江南水乡古镇景观为特色的岸线风貌，赵巷镇沿线区域则是以城镇景观为特色的岸线风貌，并且通过绿化景观的规划设计，结合跑步道和自行车道的设置，打造“四时花不同、四季皆可赏”的老通波塘特色景观系统。

通过油墩港生态景观带将以遗址为核心打造的遗址公园、以自然乡村风貌为主打造的郊野公园以及以宜居环境为主打造的社区公园有机串联。在公园内引入互动体验式文化、休闲、娱乐项目和技术教育展示内容，叠加文化旅游功能，打造服务市民的生态文化休闲集聚区。

二、打造“上海之源”古文化走廊的保障措施

1. 领导重视，争取支持

“上海之源”古文化走廊是展现中华文明、体现上海文化的文化保护和利用的标志性工程，体量大、涉及范围广，所需规划用地和建设资金多，仅靠一区之力很难实现规划的全面落地，必须引起各级领导的高度重视，尤其要引起市委、市政府的重视，争取国家和市级相关职能部门的支持和指导，将其规划建设纳入今后市级文化事业发展规划，甚至国家级文物事业发展规划，使之能够真正落地生根。

“上海之源”古文化走廊又是一项系统性工程，涉及我们青浦新城、赵巷镇、重固镇和白鹤镇等多个行政管理机构，古文化走廊的整体打造又涉及文化、旅游、教育、建设、规土、经委、水务、农委等多个主管部门，必须创新管理体制和运行机制。建议由主要领导挂帅，组建“上海之源”古文化走廊建设领导小组以及项目推进小组，形成统一管理平台，强化相关部门之间协同合作，建立跨部门协同机制，集聚各方力量，为“上海之源”古文化走廊建设提供坚实基础。同时，在统一管理平台下制定精细化、网格化的管理措施，上下一体，分级管理，部门联动，对走廊沿线各级文物保护单位进行常态化保护管理，对“上海之源”古文化走廊沿线的各项旅游文化等产业设施实施监督保护，切实保障“上海之源”古文化走廊的有效实施运营。

2. 规划先行，政策支撑

为加快“上海之源”古文化走廊的落实，积极推进区域范围内各项规划工作编制。积极推进《青浦区总体规划》及各镇总体规划编制，加快完成遗址保护规划编制，积极开展“上海之源”古文化走廊战略规划，启动各专项规划编制，如美丽乡村规划、旅游规划、各市政道路配套设施规划等，多方发力，协力促进。

同时，在遵守《文物保护法》及各项上位法的基础上，健全完善相

关法律法规制度保障体系，适时制定切实可行的遗址保护管理办法，以“法制”为前提，加强对“上海之源”古文化走廊的三个核心遗址和走廊内文物的保护和利用。根据走廊特点，有针对性地制定专项政策，如：积极响应“一带一路”国家战略，重点打造海丝文化品牌，积极配合世界文化遗产申报工作，以世界文化遗产的高度，制定相关政策。此外，还要积极落实人才政策，最大限度激发、释放人才创新创业活力，为“上海之源”古文化走廊建设提供坚强的人才保障和坚实的智力支撑。

3. 多维探索，统筹资金

政府财政拨款方面，建议通过国家、市、区、镇四级财政给予充分保障。崧泽遗址、福泉山遗址、青龙镇遗址作为承载古文化走廊的核心文化基点，已发掘遗址的保护、文物保护规划的编制、出土文物的研究、未探明范围的遗址勘探以及有序长期的遗址研究后续保护都需要财政支持。这些费用应纳入年度财政预算，通过遗址属地区政府、镇政府、各级文物主管部门、考古研究部门申请专项经费，专款专用。

在机制创新方面，建议应统筹资金管理，将遗址开发利用作为“上海之源”古文化走廊建设的原动力，带动区域整体经济效益提升，并将产生的经济效益按一定比例反哺保护，形成良性共生循环。

此外，为推动文化设施建设，培育文创产业，建议用足用好文化产业发展专项基金和文化事业发展专项基金。除政府采购、项目补贴外，寻求市场资本的引入，发挥市场的积极性，协力打造立足青浦、辐射长三角区域的文化品牌。

4. 理顺关系，助推实施

一要处理好遗址保护和开发利用的关系。遗产的保护和活化利用是相辅相成的，加强合理利用就是保护好、传承好文物的有效途径。打造“上海之源”古文化走廊，让沿线的文化遗产活起来可以进一步彰显具

有青浦地域特色的城市精神，提升城市品位，展现城市魅力。

二要处理好政府主导和公众参与的关系。将公众参与融入统一管理平台，努力提高全社会的遗产保护意识和参与意识。设立各种公众参与的机构，保障群众对“上海之源”古文化走廊建设的知情权、监督权和参与权，尤其是调动本地居民的积极性，使其能够切身参与古文化走廊的建设，让老百姓获得更多的归属感。

三要处理好近期和远期分期实施的关系。打造“上海之源”古文化走廊是长期性、系统性的战略，既要注重近期收获、也要着眼长远，既要统筹兼顾、又要脚踏实地，要发挥“一张蓝图干到底”的精神。以近期建设为推进重点，夯实基础，沿线青浦新城、赵巷镇、重固镇和白鹤镇相关区域分头推进重点工程。近期主打福泉山遗址及老通波塘沿线区域，福泉山遗址周边区域参考广富林模式，建设遗址博物馆、国家考古遗址公园及相关配套项目，老通波塘沿线区域实现两岸贯通。中远期以打造“上海之源”古文化走廊远景为目标，重现青龙镇海丝港口贸易重镇宏伟蓝图，实现走廊沿线共融发展。

5. 加强宣传，扩大影响

在积极推进走廊建设的同时要进一步强化宣传意识，加大宣传力度，提升宣传水平，通过主动宣传，讲好青浦故事，进一步提升地区知晓度和影响力。

要拓宽宣传途径。在传统媒体宣传的基础上，可以进一步利用官方微信、微博进行常态化宣传，主动分享重点活动信息，争取更多的宣传推介机会，为重大项目、重大活动前期预热；同时，积极发挥自媒体作用，对各项活动和建设重点内容进行及时追踪、反馈和宣传。

要创新策划主题活动。确保“上海之源”古文化走廊内主题活动的连续性和丰富性。结合地区的自身特点，一方面定期组织主题活动，如

打造“上海之源”古文化走廊是一项传承中华五千年文明、讲述上海六千年文化史诗的溯源工程，功在当代，利在千秋。我们相信在区委、区政府的正确领导下，通过各方努力工作，“上海之源”古文化走廊一定会焕发出令世人瞩目的璀璨光辉。



打造一条文教结合
的文化传播之廊打造一条创意创新的
产业集聚之廊打造一条绿色人文
的生态景观之廊

关于完善城市风险管理体系的意见和建议

3月22日，区政协五届七次常委（扩大）会议围绕“完善城市风险管理体系”开展协商议政活动，同时结合协商议题开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

一、进一步推进风险管理硬件设施建设。大力推进“智慧公安”建设，加快建设图像视频监控等智能系统及设施，努力实现道路、小区、重点区域全覆盖，确保设施建设质量，提高城市风险防控设施水平。加快交通标识标线、城市路网、人车分离设施建设，加快布设重点单位和区域防车辆冲撞装置，营造安全道路交通环境，防范恐怖袭击和极端报复行为。

二、进一步提高智能化管理能力和水平。强化智能防控网络设施维护，确保全时段、全气候正常运行。充分运用互联网、大数据等先进技术，构建城市综合管理信息平台。推动数据采集、动态管理、互联互通、开放共享和深度分析应用，逐步建立风险评估和预警机制，编制城市风险隐患地图和目标管理清单，定期开展风险隐患评估预测，及时启动风险预警和干预处置，将风险消解于“未然”。

三、进一步加强城市安全风险源头治理。优化城市功能和空间布局，突出安全考量完善城市经济社会发展相关规划，制定城市防灾减灾专项规划。强化建设项目准入和监管，落实项目事前评估论证、事中事后监管等各项举措。加快治理整顿安全生产不达标经营企业，推进重点产业和传统行业工艺升级改造。加大打击违法犯罪行为的力度，提高预防犯罪和案件侦查的能力，有效提高破案率，维护社会公平正义。

四、进一步强化部门协调联动。切实发挥政府的主导作用，适应国家应急管理体制改革的形势，进一步梳理整合相关职能，协调各有关部门，统筹好城市风险管理体系建设，加快建设综合管理机构，组织开展好隐患排查、安全预案、应急处置等工作，综合运用各类监管执法手段，打击和惩治各类违法违规活动，关注引导好社会舆情发展等。

五、进一步构建共建共治共享格局。发挥好市场作用，鼓励发展城市安全领域相关产业，为风险管理提供技术、资金、人才等支撑；试点开展风险防控保险，引入第三方保险公司进入风险防控领域。严格落实安全生产责任制，加强安全监管执法，推动企事业单位落实安全责任。继续强化和完善社区自治，结合社区民警、网格化等制度，加强城市风险巡查发现和报告处置等关键环节，构建联防联控格局。

六、进一步提高全社会风险防控意识和能力。加强职能部门和领导教育培训，加强社会面宣传动员和风险防控知识普及，开展防灾减灾、识险避险、自救互救技能培训和实战演练。开展“智慧公安行”等系列活动，积极宣传“智慧公安”建设成效，提高市民风险防控意识和能力，震慑违法犯罪行为。弘扬社会正能量，培养具有社会公德和责任感的热心市民，让每一个群众成为城市安全风险的“啄木鸟”。

七、进一步聚焦中博会安全保障工作。严格落实安全保障方案，尽早进入临战状态，锻炼队伍、检验预案，让市民和游客尽早适应。聚焦防范暴恐袭击、极端行为以及公共安全事故等重点风险，针对17号线沿线、朱家角古镇、奥特莱斯等重点区域，分类制定落实隐患排查和应急处置预案。督促快递物流企业切实落实主体责任，执行好实名寄件、当面验货等规定，防范快递物流行业安全风险。

八、进一步破解交通安全难题。持续开展道路交通违法行为大整治，加大行人、非机动车违法行为惩治力度，加强土方车等大型车辆交通行

为监管，建立常态长效管理机制，巩固交通整治成果。规范道路地面标线划示，确保地面标线质量，利用地面标线的反光作用，提高夜间和雨天行车安全。充分挖掘或整合道路停车资源，推进立体式公共停车设施建设，加大停车管理和违法停车执法力度，努力破解停车难、停车乱难题。

关于“环保督察整改落实情况”监督式常委会 意见建议汇总

7月4日，区政协五届八次常委（扩大）会议围绕“环保督察整改落实情况”开展协商式监督，同时开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下。

一、进一步加大执法问责力度。建议持续严厉打击各类环境违法行为，做到执法全覆盖、排查全覆盖、整治全覆盖。加强执法力量，深化“行刑同步”机制，对经核实的影响环境事件依法从速、从重处罚。要压实街镇、部门、园区等的环保责任，完善绩效考核评价体系，对工作落实不力的单位和个人予以严肃追责问责。

二、进一步加快基础设施建设。建议深入开展雨污水管道分布普查，疏通修复老旧小区管网，加快雨污分流改造，防止“雨污混排”。持续提升污水污泥处理能力，尤其是污泥重金属无害化处置能力，加强危废处理设施建设。加快环境整治后地块的规划引导和生态修复。

三、进一步强化企业主体责任。建议在严把项目招商关、准入关、验收关的基础上，重视企业关停并转，严控部分企业出现“转产”、“分割出租”、“非改居”，严防“老店新开”“死灰复燃”。强化企业责任，将环保纳入企业诚信体系，签订环保承诺书，鼓励企业自查自改，并对落户企业开展动态监测，实现源头预防。建立企业责任清单、排放清单、负面清单、信息公开清单，加大违法企业处罚力度，对违法企业、不诚信企业通过报纸、电视以及新媒体等各种渠道载体，加大社会公示力度，增加违法成本。

四、进一步加强农村污染防治。建议结合乡村振兴战略和美丽乡村建设，加强农村环境设施建设投入，以垃圾分类为抓手，重点解决化肥农药、生活污水、生活垃圾污染等农村面源污染问题。要逐步建立健全农村环保管护长效机制，着力解决农村环保设施管理不善、经费保障不到位、运行不畅的问题。大力整治部分城乡结合部“城中村”、“厂中村”的环境面貌脏乱差问题。

五、进一步完善河湖环境治理。建议全面梳理、统计区内的断头河、死湖浜，开展水系沟通，加强水动力，提升水流速。持续提高水质监测检测频次，加强水环境治理，提升河湖水质。大力建设生态驳岸，采用土壤生物工程技术，让河岸功能生态化。加大二级水源保护区范围的环境整治力度，通过污水纳管、减量化、环境优化，让500米距离真正成为一道保障水质的缓冲区和保护带。

六、进一步深化协同联动机制。建议主动融入长三角一体化发展，推进区域联动，与昆山、嘉善、吴江等地开展“环保联合”“一湖两河”联保共治。认真落实“党政同责、一岗双责”制度，压实主管部门和属地责任。充分发挥网格化管理既有广度又有深度的组织架构优势，将环境保护督察纳入城市网格化管理，及时发现问题，实施精细化管理。加强环保、水务、经委、农委等部门协作，增强工作合力。

七、进一步鼓励群众参与举报。建议建立环保举报奖励机制，鼓励市民参与、发现、上报环保问题，并给予奖励。要主动公开环保问题，接受公众监督，不仅要公开问题，更要公开处理决定、处理过程和处理结果，不断提升环保整改工作透明度。

八、进一步引导社会广泛参与。建议成立区环保水务协会，吸收民营企业和社会力量，组成一支有研发能力、建设能力、投资能力和运营维护能力的环保水务队伍。在发现问题、环境监测、环境治理等环节以

及污水处理、河道保洁等领域，鼓励企业和社会组织等第三方专业力量参与。

根据青委办〔2018〕21号《中共青浦区委办公室印发〈关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见〉的通知》要求，请于今年年底前，将监督意见建议落实情况反馈区政协常委会。

关于打造“上海制造”品牌，推进实体经济转型发展的意见和建议

10月10日下午，区政协召开五届九次常委（扩大）会议，围绕“打造‘上海制造’品牌，推进实体经济转型发展”开展协商议政，同时开展了网上议政活动。现将常委和委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

一、推进政策落地，提升政府服务

进一步梳理政策、聚焦重点，废除部分过时和重复的政策，制定完善相关政策，为实体企业营造更好的政策环境、产业环境和资本环境。在政策制定时要注重调研，做到具体接地气、方便操作；在政策实施上要注重宣传解读，做到广泛知晓、确保落地。探索实践第三方为企业提供服务，延伸补充政府服务和指导。持续优化营商环境，加速实现“一窗受理”“一网通办”，提升行政审批效率，加强第三方中介服务监管。结合组团式服务企业，加强政企间联络联系，及时了解企业需求、解决实际困难，如“五违四必”综合整治后企业的后续发展问题。

二、聚焦产业集群，完善园区平台

集中力量打造“千亿级产业集群”和“百亿级新兴产业平台”，聚焦高端装备、现代医药、新材料、软件、电子信息等重点新兴产业领域，努力打造先进制造业集群。推进产业跨区融合，借力周边其他地区的产业资源优势，实现资源衔接和互补。进一步优化工业园区等区属园区管理模式，加大简政放权，加强园区与街道的统筹协调，精准对接企业，集中精力抓好经济管理和投资服务。加大对民营产业园区在存量土地二

次开发中的政策倾斜，制定相应的扶持政策，放宽民营园区的市场准入，吸引更多的民营资本加入产业平台的开发。完善园区公共交通等基础设施配套，增加商业配套服务。

三、引导企业升级，打造名品名企

大力弘扬企业家精神和“工匠”精神，做好知识产权保护，鼓励企业加强产品技术创新、商业模式创新，开展机器替代、智能替代，促进制造业的服务价值延伸，更加注重企业人均产出，提升管理效率和产品附加值。开展“隐形冠军”同行业对标，引导企业专注于细分产品的研发制造和市场拓展。发挥品牌企业、龙头企业核心作用，重点培育优秀企业，促进企业间的交流学习，提供更多针对性的培训，引导更多的优秀企业向品牌企业转变。在新兴产业、主导产业以外，关注有品质、有特色的小企业品牌塑造，重视以品牌形象、消费者价值观和体验、产品延伸、营销策略为重点的品牌管理。

四、加强金融服务，助推创新创业

建议以财政资金撬动社会资本的方式，引导社会资本建立股权投资、天使投资、风险投资等基金，打造“基金+项目+园区”的一体化生态链，实现资本与项目的有效对接。建议出台区内并购重组、战略投资等支持政策，规范和优化融资投资市场环境。进一步发挥区内上市公司集群效应，进行产业链整合，进一步强化产业资本优势。继续完善并加大对创新创业的激励与扶持，完善创业担保贷款政策，加强科技成果转化，重视科技服务业发展。

五、优化人才引培，形成产才融合

努力构建以产引才、以才促产、产才融合格局，以“人才链”支撑“产业链”的发展。加强对技能型、工匠型人才的培育，建立高技能人才与工程技术人才互通机制，推动企业实训基地向行业和区域的产业工

人开放共享。更加完善人才服务，尤其是子女教育、住房、医疗等方面的政策倾斜。同时，提升区域文化体育、卫生教育等生活品质，为吸引高端人才营造良好氛围。

主席会议成员建言篇

在青浦区 2019 年工作务虚会上的讲话

区政协主席 李华桂

这两天听了部分委办局、街镇和区级公司负责同志的发言，听了四套班子各位领导的讲话，刚才又听了顺芳副书记的讲话，特别是昨天上午听了赵惠琴书记的讲话，我的体会可以用八个字来概括，“深受启发，备加鼓舞”。一方面同志们的发言和四套班子各位领导的讲话，信息量非常大、谈的问题非常实，赵书记的讲话站位高、定位准、思考深，使我对区情有了更进一步的认识和把握；另一方面，各位领导、同志们发言和讲话中体现出来的那份对青浦发展的自信、对履行职责的担当，深深地感染着我。我来青浦两年多时间，见证了青浦从追赶式发展到跨越式发展的历史转折，深切感受到市委对青浦的发展定位和工作要求越来越高（李强书记今年先后六七次来青浦调研），青浦的区位优势越来越凸显，青浦所承担的责任越来越重，正是由于区委的正确决策和坚强领导，正是由于处在“火线”的同志们的担当和作为，正是由于全区广大干部群众的团结一心和奋力拼搏，青浦已经从一个“跟跑者”逐渐成长为一个让人刮目相看的“领跑者”。根据会议安排，我也作一个发言，受各位领导和同志们的启发，结合这两天会上的感触和政协履职实践谈一点感受，提一点不成熟的建议，同时就明年区政协围绕中心、服务大局履好职谈一点思考。

一、一点感受：不平凡的 2018 年为实现全面跨越式发展目标奠定了坚实基础。（2018 年我有五点强烈感受）

一是成功、精彩的首届进博会向世界展示了“上海之门”的大格局和新形象。

2018 年在青浦历史上绝对是值得大书一笔的不平凡的一年，大事多，喜事多，难事也多，特别是在我们的家门口举办今年国家四场主场外交之一的首届国际进口博览会，对青浦的影响极其重大而深远。在区委区政府的坚强领导下，全区上下齐心协力，在打赢三大攻坚战的过程中，区委区政府的领导，“八大金刚”的负责同志，我们可敬的建设者、服务者、保障者们，可以说是没日没夜，没有节假日，5+2，白+黑，全身心地投入到了服务保障进博工作中，充分体现出李强书记在进博会总结表彰大会讲话中“四个不一般”的评价，展示了青浦广大干部群众的担当精神和胸怀，圆满完成了中央和市委交给我们的任务，确保了首届进博会的成功和精彩，李强书记“想不到青浦做得这么好”的评价我觉得也是当之无愧的。

二是着力优化营商环境取得的成效夯实了把青浦打造成最具制度竞争优势地区之一的基石。

我们在围绕优化区域营商环境开展课题调研过程中，强烈地感受到区委区政府对优化营商环境的高度重视和相关职能部门积极的努力。按照赵书记在区委五届六次全会上提出的要“努力把青浦打造成长三角最具制度竞争力的地区之一”目标要求，职能部门以改革再出发的勇气，扎实推进审批制度改革，优化审批服务流程，取得了许许多多实实在在的成效，不少工作走在全市前列。与此同时，区委、区政府以大调研工作为抓手，主要领导亲自带队频频走访重点企业，企业反映的一些共性的诉求得到了及时的呼应，有些个性问题也及时得到了解决，对青浦这

块热土的向心力也得到了进一步增强。

三是深度融入机制的建立和“六个合”重点工作的推进奠定了打造长三角“五个新区”的基础。

区委区政府抢抓先机，主动作为，及时按下了深度融入长三角一体化的“快进键”。委员们在专题议政时对我区率先研究制订《青浦区深度融入长三角一体化发展的若干意见》和重点推动“六个合”（规划契合、设施汇合、产业耦合、功能聚合、治理融合、环保联合）的前瞻性思路一致点赞，认为区委区政府对深度融入的布局谋划超前、定位精准、重点突出、措施有力，占得了融入一体化的先机，站在了区域联动联合中的制高点。回顾一年来我们在这方面所做的工作，如率先推动省市道路对接，牵头推动在产业、旅游、治水等重点领域的联动合作，及时签订区域联动发展全面战略合作框架协议等，这些漂亮的组合拳，为奠定青浦在长三角一体化核心区中的地位打下了很好的基础。

四是以农业品牌建设和美丽乡村建设为抓手实施乡村振兴战略已取得了初步的成效。

2007年习总书记在上海工作期间来青浦调研时提出，“青浦要发展生态农业、特色农业”，“打造生态农业品牌”。今年李强书记在上海“两会”期间和来青浦调研时，要求青浦“努力做好生态建设、特色产业、乡村振兴三篇大文章”。区委、区政府把推动乡村振兴作为解决青浦发展不平衡不充分问题的关键环节抓得紧、抓得实，通过推进农业品牌建设和美丽乡村建设，努力补齐农业农村短板，取得了实实在在的成效。市委市政府今年在我区召开实施乡村振兴战略现场推进会，我区近年来形成的好做法、好经验得到了市委市政府的充分肯定。

五是持续加强生态建设，青浦的生态优势正在日益转化为发展优势。

我区在去年开展生态环境综合治理专项工作的基础上，今年以落实

环保督查整改为抓手进一步加强环保监管，以创建“无违村居”为抓手持续推进生态治理工作，以创建全国文明城区和服务首届进博会为抓手加大生态建设投入，政协委员在今年开展环保督查整改落实情况专题监督中对整改取得的显著成效和生态建设取得的成绩予以充分肯定。李强书记来青浦调研时对青浦做好生态建设这篇大文章寄予了厚望，华为等大项目能够“不请自来”，就是对青浦的生态优势正日益转化为发展中的竞争优势的最有力佐证。

二、一点建议：以高起点谋划长三角协同创新核心区战略为引领，加快推动更高质量发展。

赵书记最近提出的我区要重点打造长三角“五个新区”的发展战略，我感到这是区委主动作为服务好扩大开放和长三角一体化两个国家战略的及早谋划，是贯彻落实总书记在进博会及上海调研时讲话精神和市委对青浦发展的新定位、新要求作出的新部署，是加快推动更高质量发展的新要求。“五个新区”是一个有机的整体，缺一不可，但在整体打造的过程中，我个人认为应把加快打造长三角协同创新核心区放在更加优先的位置，配置更多的资源重点加以打造，因为发展是硬道理，而创新是引领更高质量发展的第一动力。我们周边的嘉兴、苏州以及苏州所属的吴江、昆山都有很强的产业基础，产业的能级也都不低，我们如何奠定青浦在协同创新中的引领和核心地位，我个人觉得关键要在“快”和“高”两个字上着力。“快”就是要抢占先机，“高”就是要高起点谋划，对标张江园区，对标全国乃至国际的最高标准来进行谋划。当前我觉得着重要在以下三方面做好文章：

一是做足市西软件园这篇文章。作为上海优化软件园区布局的战略举措之一的市西软件园项目落地青浦，是我们手中不可多得的一张王牌，是奠定我区在长三角协同创新中引领和核心地位的重要基础，因此能否

做足市西软件园这篇文章是关键中的关键。**一要立足于长三角进一步优化市西软件园规划定位。**在长三角一体化上升为国家战略和青浦成为长三角一体化核心区的背景下，我们对市西软件园的规划定位不再是仅仅面向上海西部区域，而是面向整个长三角地区，目标定位应是打造长三角的软件信息基地和区域创新高地，应按照这样一个目标定位对原有的规划作出相应调整和优化。要立足长三角面向国际国内加大对软件园的宣传和推介，讲好软件园故事，提高软件园的知晓度（松江 G60 科创走廊从无到有，也经历了一个宣传包装的过程）。同时加强与周边嘉兴、苏州等地区的沟通协调，在这些周边区域共同打造市西软件园的拓展区，形成资源共享和互补，扩大对长三角的辐射能力。**二要尽快理顺市西软件园运行体制。**以现代企业的治理架构建立独立的运行机制，实现出资方与运营方的分离，运营团队的核心管理岗位应在本区优秀干部或通过人才市场面向全国甚至国际范围招聘，以创新的运行体制和一流的运营团队，确保市西软件园能够赢在起跑线上。**三要依托资本市场迅速做大做强软件园。**作为未来面向长三角地区的软件信息基地，必将吸引全国各地的优质软件信息企业前来入驻，园区运营公司不能简单地做一个产业园区运营商，建议引入战略投资者共同组建园区投资基金，抓住上交所即将设立科创板并试点注册制的机遇，利用自身优势用好股权投资等手段，争取在几年内注资并培育出一批“独角兽”企业在科创板上市，在助力入驻园区企业做大做强同时实现资本的增值。

二是做实创新创业这篇文章。要实现打造长三角协同创新核心区的目标，既要加快速度上的突破早出形象，也要加强面上的工作夯实基础。一要进一步优化创新平台，强化区科技综合服务平台在技术创新信息服务和推动科技成果转化、知识产权保护等方面的功能，提升服务企业创新转型的针对性。二要搭建创业就业公共服务平台，在优化落实人才政

策的同时，为来青创业就业的各类人才提供针对性的服务，营造吸引人才的良好氛围。三要为科创园区的发展创造良好环境。近年来青浦的一批民营科创园区呈现出良好的发展态势，这些民营科创园区已成为我区科技企业孵化的主力军，有力地推动了我区创新创业工作的开展。但与此同时，这些民营科创园区对外部环境、周边公共配套等还有不少需求，应结合城市更新和城乡公共服务配套建设，优先做好科创园区的公共服务配套资源配置，在人才公寓、子女就学等方面予以政策倾斜，为科创园区的良性发展创造条件，同时鼓励、支持民营科创园区加强与周边区域的联动合作。

三是做强特色产业这篇文章。如何做强特色产业这篇文章，我感到要着重继续打好三个组合拳：**一要继续做好“雪中送炭”的文章。**在面对国际国内经济下行和经营成本高企的双重压力下，实体经济特别是民营实体经济在发展中正经历着前所未有的困境，当前各地都在陆续出台支持民营企业发展降低实体企业经营成本的政策措施，市政府也已出台含金量很高的政策文件，建议我区在梳理已有政策的基础上加快出台以降低企业经营成本为核心的政策措施，真正起到“雪中送炭”的效果，帮助企业渡过难关。**二是要做好继续“锦上添花”的文章。**近年来在引导和支持企业创新发展过程中，已涌现出一批产业前景好、核心竞争力强的行业龙头企业，其中一些企业在创新转型中面临规模扩张的需求，但又受到土地资源瓶颈的制约。建议对这类企业要多做“锦上添花”的功夫，要在加大土地减量化工作的基础上优先满足这些企业的用地需求，支持这些企业在青浦进一步做强做大，形成创新引领的示范效应。**三要继续做好“引”和“导”的文章。**当前，青浦最稀缺的资源是土地资源，如何做足土地这一稀缺资源的文章，建议在“引”和“导”这两个字上下功夫。“引”就是要推动实体企业向研发型、总部型企业转型，“导”

就是把一般的传统制造企业疏散到周边区域，逐步实现“研发在青浦，生产在外面，关键制造在青浦，一般产业链在外面”的产业布局。在走访企业中我们也了解到不少这方面的信息，由于土地的瓶颈及产业等因素，一些企业已经或正在向外转移，如何让他们在把生产基地转移出去的同时，把总部和研发基地留下来，这是一篇值得研究的大文章，要对区内的企业排排队、摸摸底，加强沟通和联系，以感情维系确保企业在向外疏散过程中把“根”留住。

三、一点初步的思考：以党建为引领，在“围绕中心、服务大局”履好职上作出新的努力。

今年区政协在区委的坚强领导下，在区政府的大力支持下，坚持聚焦重要课题抓调研、围绕重点工作抓协商、针对热点议题抓监督，全年开展课题调研10项、主席调研15次、各类协商25场、视察7次，形成政协专报29期，取得了一定的履职成效。今年工作中呈现出“三个创新高”：一是市政协来青开展工作调研和点名青浦参与市政协重点课题调研次数创新高，二是得到市领导批示和市政协录用的社情民意信息创新高，三是得到全国和市级政协媒体头版及报道总数创新高（截止11月中旬，《人民政协报》《联合时报》等全国和市级政协媒体累计报道49篇次，为去年全年的两倍多）。

初步思考明年工作重点要在三个方面着力，一是在进一步落实政协党建工作上着力，二是在进一步促进政协履职提质增效上着力，三是在进一步发挥好政协凝心聚力作用上着力。

一是在进一步落实政协党建工作上着力，充分发挥党建在政协履职中的引领作用。今年6月全国政协在北京召开了政协系统党的建设工作会议，会后中央办公厅印发了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，市委也已出台贯彻落实的意见。我们要以贯彻落实《意

见》和座谈会精神为抓手，全面落实新时代党的建设总要求，加快推进政协党的组织和党的工作有效覆盖。**一要**建立制度规范，推动出台加强区政协党的建设实施细则，修订区政协党组和机关党组工作规则；**二要**加强组织保障，探索建立全会和学习考察期间临时党支部工作制度，探索开展中共党员委员过双重组织生活实践；**三要**引导党员委员做履职模范，探索开展党员常委带头述职工作，建立党员委员履职情况向区委组织部和所在单位党组织通报机制，引导党员委员更好地在政协履职中发挥模范带头作用。

二是在进一步促进政协履职提质增效上着力，在服务大局上有新的作为。明年是推动长三角“五个新区”建设的起步年，是加快推进全面跨越式发展、全面提升城市能级、加快建设“上海之门”的关键年，我们要按照“区委区政府所需，人民群众所盼，政协所能”的原则，在服务大局上做出新的作为，关键要在进一步促进政协履职的提质增效上下功夫。**一要**选好履职议题，这是实现提质增效的前提。初步设想是要紧扣推进区域协同创新、增强经济增长动能、提升城市品质品位、加快乡村振兴步伐、擦亮青浦文化品牌等方面开展协商、调研等，这些议题我们将在与区政府沟通协商后专题报区委审定。**二要**做实调研功夫，调研是政协的基本功，也是确保建言献策质量的基础。今年我们已经形成了在开展专题协商、常委会议协商和专题监督之前组织前期调研的做法，取得了较好的成效。要在总结今年做法的基础上，把前期调研功夫进一步做实，同时进一步把课题调研工作做深、做细，力求把情况摸得清、问题找得准，提出的建议更有针对性。**三要**强化履职管理制度规范。我们将立足新时代对政协工作提出的新要求，对常委会议工作规则作出修订，并就常委述职、委员请假及加强和改进界别工作等制订制度，为促进政协履职提质增效提供制度保障。

三是在进一步凸显团结统战功能上着力，发挥好政协在凝心聚力上的独特优势。人民政协是党领导的最广泛统一战线组织，具有鲜明的统战属性和团结功能。最近我也一直在反思，回顾本届政协两年来的实践，履职的议题、履职的项目不少，形成的履职成果也不少，也有一定的质量，但相对而言在围绕团结统战功能上形式较为单一。明年要在更好地体现政协的团结统战功能上着力，彰显政协在凝心聚力上的独特优势，并加大对委员履职风采的宣传，营造社会各界团结合作、共同奋斗的氛围。**一要**进一步支持党派团体在政协平台上发挥好协商建言、民主监督的作用，为党派团体开展协商沟通、互动交流搭建好平台，加大对党派团体在政协平台上做好履职工作的宣传；**二要**积极创造条件，支持各专委会、界别发挥各自优势，组织开展形式多样、各具特色的文化沙龙、艺术沙龙等团结联谊活动，在联谊中增进团结，在交流中增进共识，同时立足委员资源优势，组织开展扶贫帮困、捐资助学、送医下乡等社会服务；**三要**借助企业家沙龙、主席会议成员走访企业家委员等工作载体，进一步丰富内容和形式，放大工作效应，增进与企业家委员的沟通和联系，引导企业家委员在青浦高质量发展中发挥更大的作用。

在新的一年里，我们将以汪洋主席提出的“四个一线”（凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线）作为新的工作定位，团结凝聚全体政协委员，强化“一线”担当，为助力打造“五个新区”，为提升“上海之门”新形象，作出新的贡献。

抢抓机遇，凝聚共识，推动高质量发展的三点思考

——在青浦区2019年工作务虚会上的发言

区政协副主席 顾啸流

根据会议安排，围绕“推动高质量发展”专题，结合区政协18年度课题调研、视察、专题议政和委员建言情况，我谈三点思考。

一、抢抓新机遇，面对“三大礼包”不迟缓

（一）“三大礼包”是新机遇，也是新动能

习近平总书记在首届进博会开幕式上发表的主旨演讲中，给上海送出了“三大礼包”。这对我们而言是重大机遇，机遇是留给有准备人的，也是需要靠争取来的。区委区政府高度重视，已经搭建了工作班子，就看我们是否真的准备好了没有？

（二）面对“三大礼包”，青浦需要敢为人先

当年开设创业板，全国首批上海首家入围的挂牌上市企业就是青浦贡献的，从此以后青浦走通了企业培育上市之路，目前青浦上市企业有23家，数量仅次于浦东，在全市排名第二。现在面对上海证券交易所设立科创板并试点注册制的新契机，青浦同样不能缺席。我们必须抓紧梳理科创板后备企业数据库，抢抓先机，为那些有潜力的科创企业发展打开一条新路径。自贸区增设新片区不管扩到哪里，是否把青浦扩进去，青浦一定要高举进博会的战略大旗，在综合保税区、进博会“6+365”平台等具有自贸区雏形的功能性区域和载体里边自觉引入自贸区的管理理念，自觉推广可复制经验，自觉推动国际产品、服务的进口、保税、消费等各个环节的优化。从营商便利、经济贡献、创新创业、可持续发

展等四个维度，以自贸区最高标准提前做好准备，争取后来居上。

（三）把握节奏，找准规划和项目之间的契合点

青浦现在万众瞩目，关注度高了，关注层面高了，就会要求看清楚、想明白，就会要求重新审视规划，开发自主性反而会降低。这就需要我们掌握好节奏，找准发力点，伺机而动。我们在第一时间也去雄安新区学习过，在前期的开发中，必须要坚持规划引领，管控好现状，但与此同时也要把握“规划引领”与“项目支撑”这两者之间的关系，也需要项目倒逼规划落地，像华为项目一样。市委书记李强在青浦就实施长三角一体化发展国家战略开展调研时，也强调上海要尽快探索形成一整套区域一体化发展的体制机制、改革举措，加快研究推出一批实实在在的基础设施、产业项目支撑。特别是市委决定由青浦联合吴江、嘉善打造长三角一体化发展示范区，青浦应该发挥先锋作用，积极争取先行先试。

二、打响“四大品牌”，坚持实体发展不犹豫

（一）“四大品牌”战略不是口号，工作必须落地落实

建设“五大中心”、打响“四大品牌”是上海落实国家战略的重大举措，也是当前的中心工作。围绕打响“四大品牌”，各方面的政策已经非常全面，关键是狠抓落实。青浦已经出台了《全面落实打响上海“四大品牌”实现跨越式发展的指导意见》，也制定了21项专项品牌行动方案。上海已经出台了“实体经济50条”“优化营商环境30条”“文创50条”“科创22条”、“民营经济8条”等一系列政策措施。今年，我们赴广州学习考察时，了解到他们关于优化营商环境的政策都是针对不同的业态、具体的问题提出，十条意见“七个降低”“三个支持”，条条都是干货，句句都可以落地，堪称“黄金10条”。这些对我们抓落实来说应该有借鉴意义。

（二）实体经济不会十全十美，项目落地不能犹豫

实体项目不可能十全十美，“四个论英雄”的经济发展导向，其内涵是好中选优的概念，而不是一拒了之的挡箭牌。“四个论英雄”发源于绍兴，青浦的项目准入办法当时就已经学习吸纳了这些经验在其中，我们的准入标准只高不低。实体项目需要有土地等各种要素予以配套支撑，不同于注册项目。所谓“舍不得孩子套不住狼”，拍板实体项目需要权衡但决不能犹豫。

（三）转型升级不是要求转行，实体经济需要久久为功，建设“百年老店”

早在2006年，在“以亩产论英雄”的理念下，绍兴的黄酒、纺织等传统产业进行了转型升级，但转型升级不是转行，到今天为止这些传统产业仍然是绍兴产业发展的重要组成部分。现在，在产业结构调整的过程中，我们也发现一些细分行业的龙头企业也迫于压力在外迁，细分行业的龙头企业如果不要了，这个行业也就不在了。实体经济需要培育工匠精神，建设“百年老店”，哪怕像“金泽豆腐干”，项目再小，对它的态度也要鲜明。

三、营造新亮点，持续优化营商环境不松懈

（一）青浦优化营商环境工作进步快

进博会的服务保障本身就是营商环境的再塑造。进博会的成功举办把青浦的营商环境建设带到了一个新高度。进博会已经成为国际知名展会，所有标准都是对标国际标准。进博会后，两大讯息需要我们重视，一是出口为主的外向型经济开始走向开放型经济，二是长三角一体化放到了国家战略层面，面对这些形势，倒逼青浦要形成自身的亮点特色，借势发力。

（二）优化营商环境需有实招硬招

第一，做好“三道题”。一要做好世行标准、上级要求的必答题，

二是要做好学习先进地区的对标题，三是要做好增强企业获得感的提高题。现在，我们感觉到整体营商环境有明显上升，但是后面的题更难做。比如税赋的问题可能涉及国家层面，觉得与己无关，但实际上对我们也很关键。**第二，关键是流程再造。**流程再造是一场革命，是要革权力部门的命。要推进“一窗受理”“一网通办”，实现从“找部门”到“找政府”，从“求服务”到“评服务”的转变，通过对项目进度的实时监控来管理政府各个部门的工作绩效，评价工作人员服务质量，这是一场硬仗。**第三，服务企业必须切实解决问题。**我们已经建立了服务企业的一些工作机制，但必须把了解问题、解决问题放在首位，否则这种服务就是一种形式，归根结底也不会受企业欢迎。

（三）打造核心竞争力，建设宜居宜业新青浦是我们不懈奋斗的目标

青浦的区位优势无与伦比，但随着长三角一体化进程加速，面临的挑战也在加大。一体化的核心要义就是要求打破各种壁垒，让资本、人才等要素的流动更加顺畅。关键是流到哪里去？青浦在长三角城市群建设中吸引力在哪里？这些必须要尽快破题。青浦要打造品牌，建设近悦远来的营商环境高地，东部建设国际贸易主要承载区、核心商务区，西部建设世界著名湖区、创新战略协同区，中部要建设好综合性节点城市，这些都离不开区域整体高质量的发展和核心竞争力的提高，需要在建设公平法制高地、人才汇聚高地和生态宜居高地上下功夫。

李强书记在青浦调研期间对青浦的发展寄予厚望，他说“绿水青山就是金山银山，有好生态、好风景的地方应该要有与之匹配的产业。要坚持以规划为引领，做好生态建设和产业发展的大文章，高起点谋划、高标准推进、高水平实施，努力在贯彻落实新发展理念上取得更大成绩。”

建设宜居宜业新青浦必须成为我们不懈的奋斗目标。

以“四个论英雄”为导向，推动产业优化升级，努力打造“上海制造”重要功能承载区

——在青浦区2019年工作务虚会上的发言

区政协副主席 董永元

围绕“落实‘四个论英雄’要求，优化产业空间布局，提高经济密度，打造上海制造品牌”主题，谈三点体会。

第一，认识再提高

当前，我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段。所谓高质量发展，也就是体现新发展理念的发展。从供给体系看，产业体系要优化、生产方式要智能化、品牌竞争力要强；从要素效率看，土地、资源、能源和环境等效率都要高。习总书记在上海考察时，要求上海推动经济高质量发展，在提高经济密度、提高投入产出效率上下功夫。

今年，市委全会专题部署提升城市能级和核心竞争力，明确“四个论英雄”的导向，提出打造“四大品牌”，发展更高质量的GDP。紧紧围绕中央和市委决策部署，区委全会聚焦打造上海之门功能定位，明确提出进一步提升经济增长的新动能、新结构、新效益。特别是又迎来长三角一体化上升为国家战略等系列重大战略机遇，全区经济发展基础不断夯实、态势良好，因此必须在优化产业布局、打造制造品牌、提高经济效益方面，进一步提高认识、凝聚共识。

第二，方向再明确

一是从打造上海之门功能定位看，要抢抓机遇。上海提升城市能级和核心竞争力，有利于青浦进一步优化产业布局、提升产业能级。进博

会后，中央交给上海三项重大任务，特别是长三角一体化发展的国家战略，有利于青浦凸显区位优势 and 战略地位，打造长三角协同创新核心区和产业新高地。而且以后年年举办进博会，“买全球”“卖全球”，将带来大量具有产业带动效应的大项目、大企业，有利于青浦产业提升和发展高端制造业。

二是从产业规划和发展定位看，要持续优化。我区《城市总体规划2035》基本明确“一城两翼”的空间布局和“一带两轴”的发展廊道，划定生态空间，要求集群发展，调整了产业空间布局。对发展先进制造业，提出“产业基地+产业社区”的功能布局，重点提升企业能级、完善产业体系，发展“两高”等先进制造业，促进产业集聚、完善产业链条。同时，强化创新引领，明确“一带三中心四社区”的创新产业布局。推进中，要不断优化落实。

三是从产业园区发展现状看，要加快升级。园区是城市经济发展的重要载体，优化园区产业结构、发展先进制造业，直接关系到经济密度和效益提升。从现状看，青浦制造业主要集中在产业园区，又以青浦工业园区为主。工业园区经过20多年的发展，取得了很大成就，去年又实施了一体化改革，而且又启动建设市西软件园，产业转型升级明显加快、效益逐渐显现。当然，对照新形势新要求，园区还需在产业优化、产出效率提高等方面继续努力。

第三、措施再实化

主要是围绕政策、土地、发展路径和营商环境等方面，在措施上再细化再实化。

一是坚持政策高位引领，守好“出入口”。要加强分析研究，客观分析全区制造业真实状况，特别要弄清细分行业情况，重点研究新能源、高端装备、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业发展情况，为

制定完善政策、执行评估政策提供依据。**要树立全局观念**，处理好近远期关系，加大减量转型力度，为发展先进制造业预留空间；处理好局部与全局关系，立足长三角产业协同，合理布局前沿产业、新兴产业和优势产业，推动制造业产业链走全走高。**要明确政策举措**，根据大力支持民营企业发展壮大等形势要求，落实打响“上海制造”品牌、推动实体经济发展等系列政策，尽快完善或出台招商引资、减量退出、转型升级、扶持激励等具体举措，发挥政策引领作用。

二是强化土地集约高效，持好“标准尺”。让“亩产效益”成为衡量标准。由土地资源的稀缺性决定，建设用地要实现“负增长”，就必须加大产业用地转型升级、减量复垦力度，产业园区必须加快盘活土地、避免低效闲置，提高产出效率。让“腾笼换鸟”成为发展常态。优胜劣汰是自然规律，经济领域同样适用。要根据产出效率、产业导向和集聚需要，加快建立淘汰退出机制，健全激励约束机制，推动不断“更新换血”，实现效益提升。让“自我革新”成为企业主动追求。习总书记在民营企业座谈会上提到，消费结构全面升级、需求结构快速调整，民营企业需要加快适应，主动转型升级。要采取各种举措，倒逼制造业企业“带压生存”，实现升级换代。

三是强化新发展理念和路径，把好“方向舵”。要抢占发展先机。要成为“上海制造”的重要承载区，制造业产业体系和链条就要尽可能高端完整，形成集聚引领效应；要充分利用现有产业基础，聚焦物联网、大数据、人工智能等制造业发展最前沿，提前布局、抢占先机。**要推进科技创新。**顺应上海建设全球影响力的科技创新中心，抓住长三角协同创新核心区建设机遇，结合创新产业布局，加快打造融总部商务、创新孵化于一体的创新集聚区，同时激励企业加大研发投入、进行技术改造。**要守牢生态红线。**要坚持把环保、安全等，当作招商引资、产业升级、

倒逼企业转型的“硬杠杠”，推动产业园区绿色发展、绿色制造，真正把生态优势转化为发展优势。

四是深入优化营商环境，当好“店小二”。建立“大调研”长效机制。在今年工作基础上，建立常态长效机制，坚持问题导向、效果导向，帮助制造业企业解决难点、堵点问题。政协委员中有许多企业家，区政协可以发挥自身优势，协助构建亲清政商关系，帮助企业发展。**提供优质政务服务。**不断提高政策水平，根据实际情况，细化、量化措施，加强政策宣介，特别是落实好投融资、完善社保缴费征收等方面的政策，帮助企业降低成本。同时再接再厉，继续深化“放管服”改革和“一网通办”。**提升公共服务能级。**研究表明，能否解决公共安全、交通拥堵、住房压力、公共服务短缺等“城市病”，帮助企业突破成本困局，将极大影响制造业发展。为此，要加快优质教育、医疗、交通、文体设施和住房保障等方面的规划布局，为打造上海制造品牌、实现经济高质量发展提供保障。

加强城市内涵建设，提升青浦城市发展品质

——在青浦区2019年工作务虚会上的发言

区政协副主席 王海青

创造高品质的生活——一个非常以人为本的主题，让人们深深感到区委在推进青浦城市发展的进程中牢牢地抓住了城市发展的核心——人，正着力推进青浦高质量的发展。

一座以促进人的发展为中心的城市一定是一座高品质的城市，那必然是自然生态美丽，人文生态和谐，人城相融，不仅生活美好富足而且有特殊的文化品格和精神气质的城市；一座能够面向全球，面向未来的上海门户城市必然是一座智慧型的现代化城市，要追求这样的城市发展品质必须加强城市的内涵建设。

要将青浦建设成为高能级的上海之门和生态宜居的现代化新青浦，城市内涵建设中文化建设和信息化建设是不可或缺的两个重要基点。进一步加强文化建设让文化成为青浦人城相融的一张名片；进一步加强信息化建设让信息化成为青浦现代智慧型城市的重要表征。实现青浦成为开放之门、创新之门、服务之门、文化之门的发展愿景。为此，提两方面的不成熟想法。

一、挖掘江南水乡文化禀赋，为高品质生活赋予厚重底色

一座城市的品质除了需要有高速发达的经济发展水平作为保障，也需要文化为它的存续发展添加强大的精神力量，赋予更深层次的动力。《青浦区文化发展三年行动计划（2017-2019年）》明确提出“建设全覆盖、多层次、多元化的现代公共文化服务体系”“推动文化产业成为国民经

济支柱产业”“全面塑造城市形象和城市精神”三大总体目标，需要我们一一践行，进一步提升青浦文化的辨识度。

（一）担负文化保护传承的历史担当

素有“上海之源”之称的青浦历史源远流长，文化底蕴深厚，古文化、水文化特色鲜明。从古文化来看，崧泽遗址、福泉山遗址的考古发现为我们探寻上海先民遗迹提供了诸多线索，青龙镇的考古发现更是将上海作为城市的历史向前推了一千年，青浦还有3个全国历史文化名镇，占全市的3/10。从水文化来看，青浦拥有上海最密集的湖荡水网，水域面积占总面积18.55%，上海的21个天然湖泊全部在青浦。可以说，青浦的文化积淀深厚，也有不可复制的独特性，在长期的历史传承和人文精神培育中形成了自身的魅力。要进一步梳理和挖掘青浦的文化遗产，理清我们的历史根脉、文化基底，将这些宝贵的文化财富保护好、传承好，在新的历史条件下将文化名片做得更亮。

（二）把握文化再造重塑的时代任务

青浦是上海历史的起源地，也应当成为新时代文化发展的策源地。文化是昔日文脉的延续，同时也更应该融入今日的生活使其焕发新的活力。要积极推动文化与制造、科技、旅游、会展、商贸等产业的融合发展，拓展文化的外延。今年，区政协将“打造‘上海之源’古文化走廊”列为年度重点课题，经过深入调研，也提出“上海之源”古文化走廊建设中要充分发挥“文化+”作用，将“上海之源”古文化走廊打造成为集文化、教育、旅游、产业、生态等功能于一体的上海文化的重要展示和传承之廊。

（三）凸显文化共创共享的内涵功能，打造江南文化示范区

无论是从文化的来源来看，还是从文化的功能来看，人是其中的关键因素。要鼓励市民参与城市文化的保护与建设，不断提高文化建设发

展的参与面，进一步增强文化的开放性和多元性，让每一个青浦人都成为青浦文化的宣传者、建设者和示范者。让江南文化所体现出的大气、坚韧、包容、清秀、精致等特质在现代青浦人的时代精神风貌和高效行为特点上进一步得到发扬。赋予文化新的内涵、新的高度，推动其现代转型，讲好“青浦故事”，展现文化新风貌。让青浦成为名副其实的现代江南文化示范区。

二、加强“智慧城市”建设，以信息化推动现代化

智慧城市建设是发展大势所趋，是打造城市核心竞争力的重要手段。要实现李克强总理提出的“力争让群众企业办事像‘网购’一样方便”，加快智慧城市建设、推动大数据应用是一个绕不开的话题。构建全流程一体化在线服务平台，给政务服务插上“云之翅膀”，才能更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题，让高品质生活更有体验感。

（一）构建智能化公共服务网络

要打破部门信息壁垒，建立基于统一支撑体系的城市大数据中心，推进公共服务（包括政务服务、医疗、教育、社区服务等）、公共安全（包括公安、应急、安全生产等）、城市治理（包括交通、环保、水务、城管等）、智慧产业（包括智慧园区、智慧工厂、创新服务平台和大数据产业等）四大领域应用工程建设，并与智慧城市运行管理中心实现联动协同。建成电子公共服务体系，个人通过身份证号+生物识别、企业通过社会信用代码+数字证书可办理各类公共服务事项，用现代信息技术建构便捷的服务，用现代化办事手段，实现精准服务“一键达”。

（二）用数据支撑，打造长三角服务高地

长江三角一体化发展已上升为国家战略。青浦目前正朝着“加快建设上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市”目

标而努力奋斗，应当在建设长三角服务高地中抢占先机。积极争取长三角地区大数据汇聚青浦，构建一体化信息平台，打造长三角“数据大脑”，通过信息化手段让青浦成为长三角一体化发展先行区、样板区、示范区，为青浦新一轮跨越式发展拓展空间和潜能。

聚焦获得感，卫生再出发

——在青浦区2019年工作务虚会上的发言

区政协副主席 饶裴文

一、基本情况

截至2018年10月底，全区各级各类卫生机构门急诊人次数为499.45万人次，同比增加2.11%；出院病人数为46853人，同比增加2.71%；手术人次数为23785人次，同比增加4.57%，青浦区四家公立医院百元耗材占比平均为35.26元，较去年同期同比上升0.03元；药占比平均为35.15%，较去年同期同比下降6.30%；医疗收入增长率平均为0.55%。

二、存在问题

当前，卫生行业主要存在四大问题，即医疗资源不充分、服务能力不充足、医疗质量不充实、卫生人才不充盈。这些问题造成青浦百姓看病就医获得感不高、感受度不强。当前和今后一个阶段，百姓对优质医疗资源的需求与卫生行业不平衡不充分的发展现状是我区卫生工作的主要矛盾。

2019年，应继续围绕提升患者看病就医获得感、增进百姓健康福祉谋篇布局，探索创新破解四大问题的路径和手段，下大力气继续写好优质医疗资源引进消化、医疗资源布局优化、医药卫生体制改革深化、大卫生大健康工作细化四篇文章，持续提升青浦卫生人才环境的吸引力，为青浦百姓提供更加精细实在的健康医疗服务。

三、明年打算

（一）规划引领，进一步优化医疗资源布局

一是做好机构职能调整。根据国家卫健委及上海市卫健委机构职能调整方案要求，开展成立青浦区卫健委前期调研摸底，全面了解新增职能、弱化职能、重点职能等具体有哪些内容，为我区卫健委新的职能配置、内设机构设置和人员编制配备做好充分准备，顺利完成机构职能转变。

二是优化医疗资源布局。继续坚持完善以中山青浦分院为全区中心区域、朱家角人民医院为青西区域、上海医谷医大医院（远大健康城项目）为青东区域的青浦区域医疗中心这一发展定位，突出中山青浦分院在全区医疗行业的龙头引领作用，以点带面，促进青浦基层卫生诊疗水平总体提升。中山青浦分院继续以脱筹成为复旦大学附属医院的目标为导向，全面推进医院二期装修项目和改扩建项目、明确科教大楼建设方案等，不断提升医院软硬件建设水平，改善患者就医体验。继续推进复旦大学中西医结合研究院青浦临床基地建设，强化中心城区医疗资源配置；复旦大学附属妇产科医院青浦分院，争取在2019年下半年破土动工；引进瑞金医院赵巷门诊部、上海市儿童医院青浦分院等项目。努力打造两翼齐飞的医疗卫生新格局；启动《青浦区社区卫生服务中心标准化建设三年行动计划（2019-2021年）》，推进华新、赵巷、重固社区卫生服务中心提标升级，夯实基层医疗卫生网络。

（二）需求导向，进一步提升百姓看病就医满意度

一是加强健康促进。以大卫生、大健康理念统领全生命周期健康管理各项工作，把预防放到更重要的位置，切实加强疾病预防和健康促进，筑牢基层服务网底。结合全国文明城区创建，完成4个镇的国家卫生镇复审。积极推进各项重大和基本公共卫生服务项目。研究编制新一轮公共卫生体系建设三年行动计划。构建慢性病“医防融合”全程健康管理体制。加强本区脑卒中、糖尿病预防和诊治体系建设。创建国家健康城

市，全力推进健康细胞建设。推进全生命周期健康管理，完成“两个一”的建设。开展健康促进“三进”活动，巩固卫生宣传服务工作。

二是提升服务质量。继续加强对公立医院三大指标监控，控制医疗成本、人均门急诊收费和住院收费等次均费用过快增长。强化“三医联动”，切实提升控费水平。加强医联体建设，进一步支撑家庭医生签约服务，确保签约居民在享有“1+1+1”签约优惠政策同时，获得医联体内“优先预约、优先就诊、优先检查、优先住院与优先会诊”等便捷就医服务。利用签约服务费手段对家庭医生有效激励，促进家庭医生对签约居民进行有效健康管理、有序诊疗服务与医疗费用管理。扩大“微家医”试点工作范围。鼓励社会力量提供全科医学服务，探索开展兼职全科医生的执业方式。

三是优化服务举措。加强智慧医疗建设，在中山青浦分院搭建“互联网+医疗”平台，为区域内二级医疗机构、社区卫生服务中心提供远程医疗、教学、培训、转诊等服务。依托“健康云”信息平台，继续深化以预防接种在线预约和移动支付为主的全程接种服务模式，推广多元化预约就诊方式，加强和推广微信和自助预约，强化移动预约，推广青浦区银医“一站式”自助服务、移动支付等信息便民措施，开通支付宝、微信等多渠道支付方式，实现自助充值、自助预约、自助挂号、自助付费、自助查询等功能，进一步缩短市民排队等候时间。

（三）人才为要，进一步提升行业管理水平。

一是加强党风廉政建设和行风建设。以“四责协同”机制和行风建设为抓手，不断净化卫生行业干部和卫生人才队伍成长环境。落实“1+6”管党治党制度体系，推进全面从严治党向基层延伸。成立督导组，定期督查基层“三个责任制”和“三重一大”事项集体决策制度执行情况等。加强系统内廉政教育培训。狠抓行风政风建设，扎实推进“1+7”文件落实，

建立长效管理机制，规范医务人员诊疗行为。加强药品、医用耗材管理，合理控制医疗费用。充分利用 12345 市民服务热线，维护人民群众健康利益。

二是加强干部队伍建设。做实“书记训练营”特色项目，持续狠抓支部书记这一“关键少数”。继续依托“周末课堂”等，举办新任领导干部培训班，着力提升干部队伍综合素质。加大后备干部培养力度，办好后备干部培训班，通过挂职锻炼、轮岗交流等形式，有计划开展年轻干部教育培养。

三是加强人才队伍建设。结合区第二轮三年人才发展行动计划，严格执行《青浦区卫生计生系统人才发展激励办法》，在系统内开展“名医、学科带头人、医苑新星、名院长（主任）、业务能手”等优秀人才选拔培养活动。强化绩效管理、岗位管理和薪酬分配管理。实施标化工作量形式的医务人员薪酬分配模式。开展卫生人才知识与技能培训，重点实施优秀人才培养工程，举办各类业务操作技能竞赛，系统建立全科医生技能提升考核工作制度和技能培训提升制度，定期开展培训考核，全面提升全科医生专业技能水平。

专题协商篇

区政协“青浦深度融入长三角更高质量一体化发展 专题议政会”委员意见建议汇总

7月30日上午，区政协围绕“青浦深度融入长三角更高质量一体化发展”开展专题议政，有12位委员在会上建言，同时有些委员通过政协APP“网上议政”平台提交建议。现将委员们的意见建议汇总如下，供参考。

一、推进规划契合方面

1. 找准深度融入定位。按照打造“上海之门”的定位，在深度融入长三角一体化发展中要拓展维度、加快进度、增强力度。保持“先走一步”的先发优势，在深入对接的基础上，确立各领域深度融入合作的坐标点，并落实成具体可抓的项目。对交界地区的产业结构业态、环保落实情况和社会治安状况等，深入开展调研。尤其是要多听取青西三镇和白鹤镇干部群众的想法诉求，综合考量这几个镇的环境，找准发展切入点，争取在重点区域发展规划研究上取得先行突破。

2. 推进建立对接机制。认清长三角一体化给青浦带来的机遇和挑战，主动做好一体化对接准备，为资源、平台和企业汇聚青浦创造条件。积极营造制度竞争优势，探索有利于资本、技术、产权等生产要素自由流动和优化配置制度设计，主动破除影响一体化进程的制度性障碍，力争成为长三角地区最具制度竞争优势的地区之一。紧紧抓住城市间联动发展这个重点，建立与长三角主要城市间的日常沟通联系、多方工作对

接、常态联络等机制，共同探讨解决在融入长三角一体化发展过程中出现的共性问题。

二、推动设施汇合方面

3. 完善跨区域旅游交通体系。加快省际“断头路”互联互通进度，进一步与长三角其他地区的道路交通运输行业和客运企业深度对接，完善省际旅游专线客运网络，在信息共享、异地购票、班线车厢文化、GPS 客车联网定位、班车电脑调度、票款电脑一卡通结算等领域进行深度合作，加快构建省市毗邻地区公交一体化建设和跨省定点旅游专线网络。

4. 推动联通共享功能性平台运行。充分利用互联网扁平化、交互式、快捷式的优势，打造环保、工商、税务、警务、医疗、人才流动、信用和社保等互联平台，全力推进长三角地区大数据实现共享互通，促进条块联通、统一身份认证，实现各条线、部门业务系统、平台信息数据的互认共享、多方利用，做到“单点登录、全网通办”。

三、推动产业耦合方面

5. 承接进博会溢出效应。依托进博会及其常年展，搭建“6+365天”一站式贸易平台，打造中国全球采购的桥头堡。发挥面向长三角的辐射效能，共同承接进博会溢出效应，进一步联手打造共同市场，构建长三角自由贸易区。长三角城市共同参与进博会的延伸和配套活动，整合各地现有会展，通过联合举办、细化系列展会、常年展、分论坛等形式，扩大影响力。

6. 推动产业优势互补。加快产业合作，研究确立产业结构和产业发展方向，针对土地资源、用工等短板，对接长三角其他地区寻找资源，实施差异化发展战略。聚焦“三大两高一特色”主导产业，努力形成“研发在青浦，生产在外面；关键制造在青浦，一般产业链在外面”的产业

布局。以市场为导向，鼓励产业进行升级、收购、兼并、联合研发创新等。推动物流、信息流、技术流等加速流动，加速形成产业协同与互补，形成强大的上下游集群创新能力，形成完善的产业链及价值共享链，整合资源等投入和产出，并促进价值扩大化，避免出现产能过剩、同质化恶性竞争的发生。

7. 奠定营商环境优势。进一步加强审批制度改革，加强与江浙在制度建设方面的对接，加快推动行政审批制度与江浙全面接轨。以“清单公开”为抓手推进简政放权，加快制订行政审批标准化流程，着力破解底数不全、标准不明、流程不清等问题。加快公共服务平台建设，实现“区、镇、社区”三级服务大厅全覆盖。加强受理审批效能建设，真正做到“前台一口受理、后台协同办理、前台统一发证”的“一窗式”服务。加快推进“互联网+政务”建设，推动部门信息数据共享，推进“一网通办”进程，力争在长三角形成营商环境优势地位。

8. 推进科创园区合作。抓住华为、市西软件园等项目落地的机遇，加快打造软件信息创新高地，做强做实特色产业园区打造科技转化创业高地，支持区内的行业龙头企业做强做大。在税费、农村宅基地、特色小镇建设、人才等政策方面予以突破，吸引科创上下游企业落户青西地区，将青西地区打造成长三角一体化大格局下的产业技术协同创新企业总部基地。规划建设与苏州、嘉兴等城市相互补、相依托的科技创新圈，共建区域创新共同体。

9. 加快发展区域合作旅游。着力推动“旅游+”跨界深度融合，与研学、运动、养身、文创等旅游新要素融合发展。大力加强长三角旅游资源整合和旅游联盟，促进长三角区域旅行社、旅游饭店、旅游景区联手开展旅游促销，建设智能化旅游信息管理发布平台、综合性旅游大数据中心和精细化旅游服务热线，规划设立多个交通旅游集散中心，进一

步推动长三角城市互为客源地、目的地、中转地。

四、推动功能聚合方面

10. 推进公共服务共享共提升。按照上海城市副中心的定位加大优质公共服务资源的配置，同时加强与长三角周边城市的对接融合，形成公共服务优势资源的错位配置，实现公共服务资源合作共享。积极争取破解制度壁垒，促进长三角区域人才资源、社会保障、医疗养老等方面的标准和程序互认对接，共建普惠便利的民生网。建立区域医疗集团、医疗联合体、专病专科联盟、技术合作中心，通过外引内培，不断提升区内医疗水平，推动长三角区域优质医疗资源共享。借鉴长三角其他地区大健康产业的发展经验，加强养老服务合作在大健康、优质养老上做大文章。加大优质教育资源流动共享，保障教育一体化发展力度。着力构建现代职业教育布局和体系，进一步发展工商信息学校、青浦职业学校同时，立足主导产业发展需求创办产业特色鲜明的职业学校，深化长三角集团化办学。引进中外合资大学的教学部或分校，设立科研机构流动点或所。

11. 彰显江南文化品牌。加强文化合作的广度、深度和强度，促进长三角文化一体化高质量发展。完善顶层设计，与周边城市签订文化专项合作框架协议，建立稳定长效的区域文化协调合作机制。在保护和开发文化资源项目方面加强合作，主动对接苏州市牵头的江南水乡古镇联合申遗，争取将青西三大古镇列入其中。开展多层次、多领域的文化交流活动，实现文化资源和信息资源的有效流动和共享，不断增强文化认同感。

12. 加快推进环淀山湖战略协同。加强与昆山、吴江、嘉善的对接，加快环淀山湖战略协同区规划研究。整合四地的资源优势，围绕淀山湖，以一流的设计理念对沿岸、周边的生态景观、美丽乡村建设、民宿产业、

文体活动等精雕细琢，共同打造世界著名湖区和国家级旅游度假区，擦亮淀山湖这张名片，努力把环淀山湖区域建设成为长三角更高质量一体化发展先行地区，以环淀山湖区域的打造带动青西三镇的加速发展，形成后发优势。

13. 促进长三角人才柔性流动。推动建立长三角周边区域人才信息中心，实行人才信息资源共享，适时举办长三角周边区域大型人才交流会，促进人才良性合理流动，并逐步形成统一管理、统一评价的体系。进一步加大人才引进力度，梳理并修订人才奖励政策，落实专项资金予以兑现，完善个人所得税和社保政策和其他相关配套政策，为引进人才的生活、工作提供更多便利条件。

五、推动治理融合方面

14. 合力构建平安长三角。重视城市交界地区社会治安案件的预防和处置工作，加强与周边地区的治安联防，建立“平安长三角社会治安协调联动指挥平台”，会同周边城市开展接壤地区区域的联合执法。会同嘉兴、昆山等周边城市，在进博会期间开展“环沪护城河”专项安全保障行动，对入沪水陆交通工具进行安全检查和系统监控，开展全天候机动治安巡防。

六、推动环保联合方面

15. 强化环境保护合作机制。借鉴长三角地区三省一市人大常委会对区域大气环境保护合作机制的立法经验，结合《三年行动计划》要求，与周边地区达成系统的环保规划和协议，建立生态环境协作保护、综合整治机制，做到同标准、同力度，探索建立生态环境损害赔偿行政与司法对接机制以及环境资源司法保护协作机制。共建环保基础设施共享平台、环境预警和应急处置统一平台、长三角生态补偿联合平台，实现环保管理一体化。

关于“十三五”规划中期评估意见建议的函

8月30日,区政协召开“‘十三五’规划中期评估”监督性专题议政会,围绕产业发展、新农村建设、生态环境等8个方面进行监督性协商。委员们一致认为在区委、区政府的正确领导下,在各部门的共同努力下,“十三五”规划各项指标任务推进情况良好,总体实现了“双过半”,为全面实现“十三五”规划既定目标任务奠定了坚实基础。同时,委员们就相关工作提出了一些意见和建议,现汇总如下,供参考。

一、产业发展方面

1. 加快提升跨境电子商务能级。针对社会消费品零售总额2016-2018年上半年年均增幅为7.3%,距离年均增幅9%的目标存在一定差距的问题,有委员分析原因在于法定统计中缺少电子商务分类统计,跨境电子商务贡献度尚未显现。同时认为,为举办好进博会,海关出台了系列便利措施,给跨境电子商务发展带来了重大机遇。**建议:**要会同绿地集团积极争取,依托绿地全球商品贸易港和青浦出口加工区,打造“‘6+365’天常年展示交易馆”“O2O体验馆”“精品展示馆”三大平台,分别开展进口商品展示和销售,线下展示、线上交易和即买即(快)提销售,常年展示、保税仓储、销售等业务。

2. 加快优化产业结构。不少委员认为,“十三五”规划实施以来,二三产业协同增长,规模工业稳步增长,“三大两高一特色”主导产业格局逐步形成。但同时指出,目前我区先进制造业贡献比重较低,规上工业总产值规模相较松江、昆山、吴江等毗邻区域存在较大差距,全社会研发经费支出比例不高。**建议:**要进一步优化产业结构,提高先进制

造业比重,加快推动工业园区二次转型开发,把好招商引资准入关,形成一批有规模、有能级、有效益的先进制造产业集群;对标建设具有全球影响力的科创中心目标,设立科技研发基金,搭建产业发展科技创新平台,给与企业研发投入税收优惠,加大科技人才队伍建设。

二、新农村建设方面

3. 加快推进乡村振兴。部分委员认为城乡一体化发展仍然存在不充分、不平衡的问题,主要表现为村级集体经济发展乏力、建设用地拓展空间余地不大、基本公共服务等民生保障存在短板。同时认为实施乡村振兴战略是难得的历史机遇。**建议:**成立区级领导机构和推进平台,加快研究出台配套政策、举措,建立乡村振兴战略的一揽子政策体系;抓好乡村产业振兴,促进三一产业联动发展;加大生态廊道和美丽乡村建设力度,统筹整合各部门、各条线政策,提升美丽乡村资金、政策效能;尽快明确土地、规划和资金政策,加快配置“一站两中心”、环卫等公共设施,以及电灌站、排涝站、停车场、厕所、游客中心等配套设施。

三、生态环境方面

4. 强化环境治理机制的创新。有委员认为地表水考核断面水质合格率、主要污染物排放量减少率、PM2.5年均浓度下降率等指标均推进情况良好,全区生态环境质量得到了全面提升,同时也要清醒地认识到,生态环境保护面临的重大挑战,尚存在部分区域环境污染问题仍比较突出,环境管理体制不完善等问题。**建议:**要加强空间规划、产业规划与环保监管的联动,加快生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”划定工作;高度重视垃圾、污水、固废回收处理等环境基础设施专项规划的制定和实施,避免邻避效应的产生;要尽快研究出台配套政策、加强环保监管,大力引导企业实施环保原料替代;进一步规范环保服务第三方市场,尽快研究出台服务规范和监管

政策,研究出台统一指导价、服务单位名单等。

四、社会治理方面

5. 创新基层社会治理手段。根据国家在社会治理方面的新要求,有委员**建议**:要加强街镇村居综合治理平台,借鉴垃圾分类积分换购日用品等激励的做法,激发引导全民参与发现问题、提供线索;要创新生产和食品安全市场监管模式,建立不固定执法人员随机抽检新机制,通过“双随机,一公开”,切实提高发现问题的能力,提高监管精准度和公信力;要加强治理娱乐场所噪音扰民,加强新建项目环评审查,加强相关法律法规的宣传教育,对违规经营、严重扰民的经营场所开展联合整治。

五、道路交通建设方面

6. 不断提高道路交通规划和建设管理水平。有委员从公共交通机动化出行分担率、构建现代化综合交通体系等指标和任务出发,指出我区道路交通还存在区镇级还不平衡、等级还不高、推进还不快、对内对外服务能力还不足等问题。**建议**:要不断提升道路建设等级、提高路网密度;严格划定道路规划红线、绿线,为后续建设预留空间;加快制定道路交通专项规划,推动不同类型道路的互联互通;加快推进青浦新城快速通道及环城交通网络体系建设,规划建设骨干道路和内外环路等;加快G50青浦大道出入口建设;规划建设环城水系公园以及水乡风貌区旅游观光特色公交服务系统;不断优化交通组织管理方式,完善路网对接、渠化交叉口以及科学设置公交站台、公交专用道、交通信号等措施,针对不同区域、不同时段制定分区分时动态管理方案和措施。

六、社会事业方面

7. 加快推进教育现代化进程。“十三五”规划指出,要促进城乡义务教育优质均衡发展,建立区域现代职业教育体系,力争全面实现教

育现代化。委员们**建议**:要不断优化学校布局,改善办学条件,提高师资水平,下大力气改变乡村教育“洼地”的现状;要加快提升区域教育国际化水平,不断深化教育国际化理念、载体和推进机制,开展形式多样的国际理解教育活动,让更多的师生参加国际交流研修;促进职业教育与经济社会耦合发展,建立区职业教育工作联席会议制度,探索产教融合、校企合作、工学结合模式,建设中高职并行、产教融合、普职融通的职业教育示范园区;将红十字应急救护培训列入教师培训项目,提高教师应对突发灾难和意外伤害的应急救护能力。

8. 加快提升全区医疗服务能级和水平。不少委员指出,“十三五”规划中千人医疗机构床位数、千人执业医师数、千人注册护士数、千人中医医疗机构床位数、千人执业中医医师数、千人专业公共卫生机构人员数、千人全科医生数等指标完成难度比较大,原因在于卫生资源配置还不足,影响了我区医疗卫生服务能力。**建议**:要大力引进大型综合性医疗机构;尽快启动中山医院青浦分院教科研大楼建设,加快建成复旦大学附属医院;加快推进白鹤、金泽商榻社区等社区卫生服务中心新建和改扩建工程;持续加强医务人才队伍建设;加强信息化建设提高医疗服务效率,加快实现优质资源区内共享;加强医疗机构精细化管理水平,主动回应患者各类需求,彻底改变目前医患关系。

9. 加快适应公众对体育事业发展新需求。针对“十三五”规划人均体育场地2.5m²、而目前仅1.83m²,镇级体育公共设施投入不足以及特色体育品牌亮点不多等问题,委员们**建议**:要加大区、镇各级财政投入,加快建设街镇“一场一公园一池”,建设一批体育主题公园和市民健身中心,尽快实现体育场地和设施达标;做足江南水乡特色文章,充分整合各类自然资源,谋划构建高密度、高品质的“淀山湖体育健身圈(带)”;提高各类体育场馆设施管理服务水平;创新全民健身运动形

式和内容，培育体育产业市场基础；不断完善社会力量参与体育产业发展的工作机制，探索“互联网+”模式，整合各方资源，建立以场馆预定、健身指导、交流互动、赛事发布、器材装备定制等综合服务在线体育平台；建立一站式服务平台，为社会组织提供一站式服务。

七、文化发展方面

10. 加快打响“上海之源”文化品牌。有委员讲到，“十三五”期间我区在文化设施、文化活动、文化服务体系建设以及文化遗产保护等方面的投入得到了长足的发展，取得了明显的成效。同时，在文化软实力、文化人才队伍建设、人文资源开发等方面还存在一些问题。**建议：**要高度重视文化人才的引进、培养和激励，不断丰富、培育第三方力量；加快推进福泉山遗址保护规划的编制与实施，力争纳入市重要文化战略部署；学习借鉴良渚文化、广富林文化等遗址开发利用的经验，高规格规划建设青龙古镇遗址；加大古镇、名村、特色民居、桥梁、宗教建筑和名人故居、遗址、墓葬等传统文化资源的保护和利用；注重文化观念的更新重塑，深入挖掘和弘扬本土传统文化资源的内涵和价值，尤其要重视水乡青浦民间传说、风土人情、悠久历史、文化名人的挖掘和传承；关注文化设施利用率和文化活动实际成效，吸引群众更多地参与文化活动。

八、社会保障方面

11. 不断增进社会民生福祉。委员们普遍认为“十三五”规划实施以来，全区社会民生福祉得到不断增进，市民群众的获得感、幸福感得到不断提升，在居民收入增长、促进劳动就业、创业型城区创建、为老养老、住房保障、社会保险和困难救助等重点工作中都取得了较好的成效。同时，就提高就业服务水平、促进社会保险应保尽保、构筑多层次社会保障体系等具体工作，委员们**建议：**要研究建立以奖代拨的就业激

励措施，形成“区、镇（街），村居”三级公共就业服务体系；加快建设全区劳动力资源信息库，强化基层就业援助员的服务功能；加快构建“1+1+N”政策体系，提高重点群体安置率和就业率；发挥人力资源服务机构市场化、专业化优势，探索实践政府督导、社会投入、市场需求三方协同的促进就业新路径。要加快完善基本数据采集和分析模型，建立社保服务中心、医保中心、社保管理分中心三者之间的数据共享和分析比对模型，同时与公安户籍系统建立数据沟通途径，精准掌握全区户籍人员的基本社会保障数据；建立完整的户籍人口就业、就读和基本社会保险缴费数据库；加强无账户人员和停止缴费人员的缺保原因分析。要借鉴嘉定区将签订民生综合保险协议作为重要惠民工程的做法，在社区风险管理、公共安全事件应急处置、社区综合保障等方面积极发展普惠保险，构筑多层次的社会保障体系。

区政协“住宅小区综合治理专题议政会” 委员意见建议汇总

9月20日上午，区政协围绕“住宅小区综合治理”开展专题议政，区政协人口资源环境建设委员会主任池春燕作主旨发言，另有9位委员在会上建言，还有4位委员提交了书面建言材料，部分委员通过青浦政协APP网上议政平台提交了意见建议。现将委员们的意见建议汇总如下，供参考。

一、着力解决民生突出问题，持续改善住宅小区综合环境和居住品质方面

1. 加快解决老旧小区设施陈旧问题。积极解决老旧小区多年来积累形成的突出问题，推动存量现状问题得到有效改善。加快推进三类房屋（售后公房、直管公房、系统公房）的修缮，及时消解安全隐患。通过综合化改造、封闭性改造等方式，基本解决公用事业设施设备老化、基层设施配套不足等生活需求问题，全面提升社区环境面貌。

2. 实施雨污分流和二次供水设施改造工程。全面掌握雨污混接情况，加快实施雨污分流整治，针对新建小区、已建小区、沿街商户等，分类强化监管，持续巩固治理成果。加快推进居民住宅二次供水设施改造工程，街镇、相关职能部门、居委会等提前做好沟通对接，确保工期进度和质量，同时合力做好二次供水移交后续管养工作，在政策、资金上予以大力支持。

3. 推进小区功能提升。合理设置、开辟社区各类阵地建设，进一步加快社区活动场所建设，着力改善活动场所少、小、散的状况。积极

回应停车难、电瓶车充电设施不足、网购物品放置、智慧小区建设等诉求，精准对接，形成项目清单和工作清单，并加快推进。

二、理顺行业监管模式，完善物业服务市场机制方面

4. 推动物业服务规范化。明确物业服务标准，加强行业管理机制建设，落实物业服务业务培训、“四查”制度、满意度测评等工作，加快推进物业服务考核全覆盖，细化物业企业退出条件和操作流程，进一步规范物业服务。指导业委会按照规范流程招标物业公司并实施监督，引导物业公司做到事先计划、账目公开、多退少补，强化业主监督管理责任，引入专业的社会组织定期开展物业服务满意度测评，督促提高物业服务水平。对未设立业委会的住宅小区，由居委会对物业服务收费及相关事务进行协商协调、指导监督。

5. 建立质价相符的物业服务市场化价格机制。委托社会中介机构进行统一评估，中介机构应由职能部门统一提供若干家，业委会按一定的流程进行选择。指导业委会和物业公司根据评估结果按小区实际情况协商确定物业服务内容和收费标准，并提交相关部门备案审核，最终由所在小区的业委会按相关的规定和程序提请业主大会通过，予以公示接受业主监督。

6. 引导树立长期维保意识。改变过去不坏不修、不用不动的被动服务状态，引导树立物业服务常态化维护管理意识。对小区建筑物及设施设备的定期检修、更新，应该体现在物业管理标准内，在合同中进行约束，接手的物业公司必须承诺按照节点进行达标的维护工作。

7. 引导建立小区物业管理档案。重视推进小区物业信息化和业主服务平台建立，建立完备的物业管理系统档案，建立的信息化资料应同时备份于业委会。着力推进建成物业管理监管平台，建立小区物业服务APP，使物业服务得到进一步的延伸，使之能提供更精准、更有效的有

偿优质服务。

8. 加快推进住宅专项维修资金续筹工作。针对部分小区住宅专项维修资金不足的问题，建议成立由街镇职能部门、所在居委会、业委会等共同参与的维修资金续筹专项工作小组，制定方案，早日推进续筹工作。加大对维修资金使用和续筹的宣传力度，提高居民知晓率。加强对维修资金使用的监管和检查，建议每年进行专项抽查，规范住宅专项维修资金的使用。进一步细化“建立维修资金续筹的信用制度”及“业主申请房地产转移登记或者抵押登记时需足额交纳专项维修资金”等规定，及时落实。

三、夯实基层治理架构，基本形成居民自治和社区共治良性机制方面

9. 发挥社区党组织牵头把关作用。强化党组织的核心堡垒作用，社区要进一步加快居民区党（总）支部、居委会的建设，科学设定管理区域范围，以有效管理为前提，实现基层组织建设全覆盖。引导有条件的小区实行居委会、业委会成员交叉任职。推行党组织引领下的民主协商工作法，建立健全从“提出议题”到“建立公约”的完整工作链。对于新建小区，属地街镇也要及时建立居委会。

10. 重视业委会作用的发挥。加快住宅小区业主大会及业委会的建设工作，实现应建必建目标。借鉴深圳成立小区物业管理指导委员会的做法，确保小区住房在交付伊始，业委会功能即到位。探索业委会岗位职业化、制度化，严把业委会人选关，并赋予业委会更大的职、权、利，同时可参照保安、物业等职业经理人制度，探索社会化的职业管理机制。建立和完善业委会定期接待、工作记录、信息公开、印章管理、档案管理等制度。

11. 推动社区共治格局形成。凸显区域化党建引领作用，汇聚社区驻区单位和社会力量的资源、人才优势，共同参与社区治理工作。加快

社区志愿网络及队伍建设，组织发动社区党员、楼组长、志愿者等组成社区治安巡逻、矛盾调解、便民服务等多元化志愿团队。加快搭建社区共治平台，畅通群众参与小区治理的渠道，引导居民落实自我管理主体责任，形成住宅小区“大事共议、实事共办、要事共决、争事共商”的协商格局，探索出一套群众参与面更广、自治意愿更浓的“四事”自治闭环模式。

12. 引进社会力量参与小区治理。积极引进和培育社会服务组织，探索聘请社会力量参与住宅小区综合治理，发挥好其独立性、客观性、专业性等特点，推动社会服务组织更多更好地承接政府转移的有关服务职能，比如住宅小区专项维修资金及公益性收益审计服务、小区事务法律咨询服务、居家养老服务等方面可引入社会力量参与，以弥补小区管理服务上的不足。

13. 探索动迁小区有效治理模式。让动迁小区物业管理回归市场属性，通过市场竞争的方式，选择合适的物业公司，同时加强监管。让动迁小区社区治理回归自治属性，更多地采用居民自治的方式，政府给予政策引导和支持。让动迁小区人居环境回归社会属性，在党的领导下，动员各种社会力量广泛参与动迁小区治理。

四、切实优化综合治理体制机制，着力提升管理效能和工作合力方面

14. 完善住宅小区综合治理工作体制机制。进一步强化区住宅小区综合管理联席会议工作制度，落实小区综合治理“党政双牵头”，全面落实街镇、居民区三、四级住宅小区综合管理联席会议工作制度。完善《青浦区住宅小区综合管理职能部门和专业单位职责清单》，进一步明确治理的目标任务和工作职责，落实工作责任。将小区综合治理工作纳入我区年度工作绩效考核范围，形成考核结果与绩效挂钩的奖惩机制。

15. 落实街镇住宅小区综合治理属地主体责任。由街镇负责协调各

专业管理派出机构、居委会等，处置辖区内住宅小区综合管理相关事务。各街镇委托社会机构每年开展第三方测评，实施绩效评估，形成由行政监察部门负责的跟踪督办和问责机制，与相关专业管理派出机构绩效挂钩的奖惩机制。各街镇设立提供业委会及业主表达意愿和提出诉求的通道，根据实际情况来判断问题的大小、轻重、缓急，并以此设定相应的解决方案。

16. 整合各类住宅小区综合治理资源力量。按照精细化管理要求，将相关行政管理和执法部门的工作触角真正延伸到社区，有条件的职能部门可通过社区中心、站点建设进驻社区，实现住宅小区综合治理效能的显著提升。将小区治理的管理事项逐步纳入网格化管理范围，逐步构建与城管执法、房屋管理、规保、水务等部门派单顺畅、处置高效的工作机制，探索建立社区直接与相关职能部门的对接机制，提高问题发现率和处置率。

区政协“我为进博会献一计”献策助力活动 委员意见建议汇总

首届中国进口博览会召开在即，为充分发挥政协“人才库”“智囊团”优势，区政协依托网上议政平台，面向全体委员开展了“我为进博会献一计”献策助力活动，现将征集到的意见建议汇总如下：

一、做实青浦整体形象宣介

委员认为：除主动向参展企业派送有关青浦文化、经济、社会、旅游等方面的介绍资料外，还应主动安排一些深度体验活动。**建议：**在进博会召开前后，以点对点的形式，邀请参展单位来青浦观光，既可组织参观朱家角古镇、博物馆、规划馆等地，实地了解青浦的风土人情，亦可安排走访青浦龙头企业、行业标杆企业，深入了解青浦企业情况；同时，在会展中心周边主要道路、交通枢纽，利用电子显示屏、站点橱窗、绿化设计布置等强化宣传力度，并在会展中心、宾馆酒店设立参观接待点，还应该通过“互联网+”形式开设青浦旅游专题，大力推介青浦旅游。

二、坚决守牢安全保障底线

委员认为：要按照对接保障行动方案，聚焦反恐、食品安全、特种设备安全等，全力保障进博会的顺利召开。**建议：**结合“智慧公安”建设，落实人防、物防、技防，做好反恐应急预案；加强食品安全巡查防控，强化食品从业人员安全生产意识，重视食品安全信息追溯，防范食物中毒等重大食品安全事故；开展特种设备安全隐患排查治理，开展进博会青浦接待酒店在用特种设备风险自查，消除安全隐患。

三、努力增强硬件保障能力

委员认为：在交通、人流、住宿和接待等方面要精心安排，尤其要考虑特殊人群的需求，充分展现青浦形象。**建议：**要吸取以往会展期间人流量剧增的经验教训，提前做好相应预案，建议在地铁17号线诸光路、蟠龙路站开设前往会展中心的短驳车以分散人流，在会展中心周边多设立停车场以满足私家车停车需求；要加快周边基础设施建设，通过分析道路、交通、绿化、管线等公共基础设施短板，科学安排一揽子项目建设计划；要加快会展中心周边智慧商圈建设，推动监控系统数字化改造，建立人脸识别、人流统计大数据分析系统，形成智能导购、智能停车新零售消费体验；在对国家会展中心进行整体规划布局、设计美化的基础上，可借鉴青岛上合峰会的经验，对展馆建筑主体、周边建筑物体实施幻彩灯光工程，进一步展示上海夜晚的璀璨形象；进博会是国际性的盛会，要充分考虑穆斯林参会人员的饮食要求，建议增开徐泾地区的清真馆，并在进博会参会指南中标明，让各类友人都感到方便满意。

四、切实提升软件保障水平

委员认为：要对相关行业开展有针对性的培训工作，确保进博会高效、专业，充分体现青浦水平。**建议：**要开展涵盖投诉处置程序、投诉处理技巧、窗口文明礼仪等的消费维权业务技能培训，进一步提高监管人员消费维权工作效能和服务水平，保障进博会期间消费纠纷快速妥善处置，助力打造高效精准服务；选拔一批能提供语言翻译服务的志愿者，在开展针对性培训后，为参展的外国企业或来参观的外国友人提供多语种的沟通商洽服务。

五、主动承接进博会溢出效应

委员认为：要牢牢抓住进博会带给青浦的机遇，切实把溢出效应向西引导。**建议：**要以东展西会为目标，协调进博会相关论坛等安排到赵巷、青浦城区、朱家角古镇等地；要抓住国家启动“6天+365天”常

年展示交易平台建设的契机，积极承接“上海购物”重要展示区和销售基地，打造进口商品常年展基地；要做好招商引资“特色文章”，大力支持入口商在青浦本地寻找合作伙伴、合作商，吸引来自全世界各地的优秀企业在青浦注册公司；要加大宣传推广力度，主动运用互联网，将青浦的生态建设、特色产业、乡村振兴及其他相关内容对接入进博会的展示平台。

六、汇聚社会各界有力助展

委员认为：在进博会筹备期间，要强调助力进博会这个主题。**建议：**组织一系列论坛，邀请各行各业各地人士参与，一方面展示青浦风采，另一方面集思广益，为青浦经济发展助力；除了在体制内开展助力进博会的活动，对“两新”组织、新社会阶层等也可以发出助力进博会的倡议，大家共同参与进博、奉献进博、服务进博；鼓励、支持青浦本地企业参与、服务进博会。建议11月4日至11日对上海市主城区及青浦区调休放假，涉及各项服务保障的单位和个人不实行调休放假，确保与会各国领导、参展商、全国各省市代表团顺利抵达和返程，并尽可能减少对全市交通和市民出行的影响。

七、引导积极、有序观展

委员认为：进博会是开在青浦家门口的国际盛会，要大力发动、积极引导，共同参与办好家门口的盛会。**建议：**在做好青浦交易分团单位注册和专业观众登记工作的基础上，高度重视青浦普通社会观众预约参观进博会的组织工作，引导社会公众关注进博会官网和官方微信等公布的最新预约信息，及时报名注册、预约观展，为广大公众提供通过进博会看世界的机遇和窗口；要强化政府、企业、社区的宣传力度，还可在地铁站等人流密集区域，设置进博会宣传牌，开辟专区放置可供乘客免费获取的进博会宣传册，吸引更多的群众关注、关心进博会，不断提高他们主动通过进博会了解世界先进理念和国际领先技术的热情。

视察协商篇

区政协“朱家角特色小镇建设情况专题视察” 委员意见建议汇总

5月15日下午,区政协就“朱家角特色小镇建设情况”开展专题视察。委员们实地视察了全华水彩画艺术馆、和心园、尚都里等场、馆的运行情况,听取了朱家角镇关于特色小镇推进情况的通报,并围绕如何进一步推进朱家角特色小镇建设积极建言。现将委员座谈和网上议政的意见建议汇总如下:

一、注重朱家角特色小镇的特色培育

徐华、张琼等委员建议,朱家角特色小镇要有别于其他小镇,找准自身定位,避免“千镇一面”同质化,走差异化发展道路。

冷彩花、范斌等委员建议,朱家角是典型的江南水乡,自然禀赋突出,在开展特色小镇建设时,可依托特有的自然资源和生态优势,着力体现尊重自然、顺应自然和保护自然的理念。

冷彩花、高琳琳、刘艳萍等委员建议,朱家角特色小镇要体现朱家角深厚的文化底蕴,加强与青西其它二镇、江浙等地域文化共享,并处理好文化传承与文化创新之间的融合关系。

二、注重优化朱家角特色小镇整体环境

徐军、吴建一、范斌等委员建议,在特色小镇建设时,要考虑到朱家角处于青浦区域承东启西的区域定位,加快城镇规划、建设步伐,特别是要加强特色小镇核心区的重大公共设施、基础设施和配套设施建设,

推进居住、生产、服务等功能实现有效融合。

冷彩花、胡雷激、郑湘竹等委员建议,在朱家角创建国家5A级景区时,可以考虑扩大景区范围,丰富景点内容,延长游船运营时间,做好节假日客流高峰预案,及时疏导,提升旅游体验。

郑湘竹、胡雷激、张瑶等委员建议,要对古镇的商业业态进行重点整治,完善商业布局规划,同步打造街上空间和河上空间,改变杂而无序的状态。

张瑶、郭正光等委员建议,朱家角特色小镇建设,要加强信息化投入,用信息化手段提升服务品质,建设具有现代服务特色的智慧服务小镇。

张瑶、洪斌等委员建议,规划单行线,开辟更多的疏散道路和停车场,关注珠溪路、祥凝浜路等入古镇重点路段的通行疏导工作,缓解交通压力。

三、注重扶植朱家角特色小镇的产业

斯朝富、范斌等委员建议,打造高品质的特色小镇,关键还是要看产业规划布局,要紧扣特色小镇的产业定位,从业态策划的角度去做产业规划布局,要集聚高端产业,引进龙头产业,形成规模效应。

连国旺、陈宝荣等委员建议,要创建有特色的金融产业园,通过建设和发挥朱家角综合服务平台作用,主动对接国内外各类金融机构,并以此为原点,吸引各方力量参与朱家角特色小镇建设,加大推介招商力度,以市场化机制带动社会资本进入特色小镇,做到政府资源与社会资源共享、互助共赢。

徐军、吉峰等委员建议,要积极培育文化产业,将朱家角音乐节、华人文化节等原有文化活动做大做强,同时可以考虑在东方绿舟轨交站点周边打造朱家角世纪文化广场及文化场馆,设立文化标志,多举办一些彰显朱家角特色和具有国际影响力的文体活动。

四、注重为朱家角特色小镇建设提供政策支持、人才保证

莫林明委员建议，加强朱家角特色小镇顶层设计，安排专项扶持资金，从政策、资金上予以保障。

范斌委员建议，加快人才培育和引进，一方面可以引进与文创产业、基金产业相关的高层次人才，另一方面可以挖掘培育本地的人才，通过培训提高综合素质。

吉峰委员建议，吸引年青人到朱家角创业、旅游，与国内、国际知名大学合作，让朱家角成为大学生实践、实验的基地和创业的平台，吸引年青人才；开发受年青人欢迎的旅游产品，留住年青人，为古镇注入活力。

五、注重朱家角特色小镇建设与当地经济社会的共生共赢

冷彩花、张金华、刘艳萍等委员建议，建设特色小镇要让本地居民共享发展红利，通过引导小镇居民主动加入特色小镇建设，让本地居民获得实实在在的收益。

陆景阳委员建议，处理好特色产业发展与美丽乡村建设相互依存的关系，让特色小镇和美丽乡村同发展、共促进。

界别协商篇

关于完善城市网格化管理工作的意见和建议

5月31日下午，区政协民革、农工党、致公党界别就“城市网格化管理”议题，与区网格化管理中心开展界别协商。

委员们认为，我区城市网格化管理工作职责进一步明确、体系进一步健全、制度进一步完善、管理进一步科学，成绩斐然、成效显著。为了更好地推进城市网格化管理工作，实现精细化管理，委员们从不同角度提出了意见和建议，现整理如下，供参考。

1、进一步加强统筹协调，凝聚部门之间合力

进一步理清职能部门职责范围，提高派单准确率，避免因派单错误降低办理效率。继续深化部门间业务合作，比如与文广影视局、环保局开展合作，将不可移动文物的保护性巡查、环境污染等纳入巡查范围。建立职能部门与网格化管理中心的联席会议制度，形成派单顺畅，处置高效的工作机制，提高案件处置效率。加强街镇及相关部门在城市综合管理工作中的考核评价，并定期通报，对工作不力单位启动问责机制。

2、进一步加快信息化建设，促进数据平台共享

加快推进视频共享等信息平台建设，开放公安、政法委等单位的图像监控数据，实现区、镇及各部门之间的信息数据共享。深化对大数据的采集、分析、应用，利用信息技术提升工作效能。通过采集的数据进行深度分析，对管理热点难点问题进行跟踪分析，及时发现趋势规律，有针对性提出意见建议，形成定期分析和通报机制，使网格化中心不仅成为政府的“眼睛、耳朵和双手”，也成为政府“大脑”，为区领导和

有关部门科学决策提供支撑。

3、进一步强化学习培训，提升人员岗位能力

按照“应发现、尽发现，应处置、尽处置”的总体要求，针对不同岗位，开展针对性培训。对管理人员要提升指挥组织协调能力，对日常巡查人员要提升发现问题、信息采集的能力，对接线人员要提升规范化服务、准确立案派单等业务能力。同时对第三方服务机构的工作人员要加强相关法律法规和相关业务的培训。

4、进一步探索社会参与机制，完善第三方服务

拓展第三方购买服务内容，在对网格化管理质量评价和热线工作监测评估等方面购买社会服务的基础上，探索办理部门工作成效评估机制。对第三方服务过程中人身财产等权益问题予以关注，并在法律制度上予以保障。继续发挥政风行风监督员、社工和志愿者队伍作用，做好辅助督查、解释、调解等工作。

5、进一步推动问题有效解决，彰显城市人文关怀

在不断推进热线等工作规范化建设上水平的前提下，要更加重视问题的实际有效解决。特别是对问题未得到有效解决，对市民热线回访中不满意的工单要高度重视，深入分析原因，耐心做好解释的同时要跟进跟踪。更加关注每一个工单背后的群众诉求，重点解决群众急难愁盼问题和典型性问题，让城市管理更有温度。

6、进一步加大宣传力度，鼓励市民广泛参与

通过各种媒体和渠道，提升网格化管理工作在市民中的知晓度，鼓励市民参与城市网格化管理。通过开发信息化工具，引导市民成为巡查员，将发现的问题图文并茂快捷报送，并适当给予奖励，拓展问题信息来源。通过通报有关信息，让市民成为监督员，督促职能部门转变工作作风，提高工作效率。

专题调研篇

关于将淀山湖打造成为长三角城市群
一流滨湖空间的建议

区政协提案委员会 民革青浦区委员会

随着我区“门户城市”定位的确立以及长三角一体化国家战略的推进，处于两省一市交界处的淀山湖地区迎来了难得的历史发展机遇。那么如何才能将淀山湖打造成为长三角城市群一流滨湖空间呢？

一、环淀山湖地区的现状

环淀山湖地区主要包括青浦区、昆山市、吴江区、嘉善县，横跨江浙沪两省一市，处于长三角区域的核心地带。青浦区涉及环湖区域主要指青西的朱家角、练塘、金泽三镇，三镇镇域面积共约 339 平方公里，人口 21.2 万人。长期以来由于受黄浦江上游水资源保护的影响，青西地区经济发展相对滞后，2018 年 1-10 月三镇完成全口径税收 66.6 亿元（占全区 13.9%），完成全社会固定资产投资 53.2 亿元（占全区 12.3%）。

表 1：环湖区域基本情况

	总面积 (平方公里)	常住人口 (万人)	地区生产总值 (2018 年上半年)(亿元)	一般公共预算收入 (2018 年上半年)(亿元)
青浦区	670	121	496.6	364.7 (区级 123.6)
昆山市	931	280	1815.2	198.2
吴江区	1176	170	937.8	108.1
嘉善县	506	39	267	38.4

二、环淀山湖地区存在的主要问题

一是区域发展目标较为明确，但具体实施措施和路径还较为模糊。淀山湖地区的发展目标是打造世界级湖区，但在寻找淀山湖地区发展的突破口、在处理保护与发展的平衡与协调、产业与功能的布局引导、湖区建设的体制机制等诸多方面，还没有完全清晰。

二是区域生态环境质量持续改善，但离高品质发展的目标还有较大距离。目前淀山湖现状水质以Ⅲ—Ⅴ类水质为主，水质富营养化依然严重，水环境治理任务依然任重而道远。地区风貌与景观建设方面还缺乏统一有效的工作理念和实施方法，地域特色与亮点还不够彰显。环淀山湖岸线仍有大部分没有开放，沿线的景观品质也普遍不高，与世界级湖区的定位要求尚有很大距离。

三是区域基础与公共服务设施不断改善，但产业功能的培育力度还有待加强。特色产业与功能集聚效应还不明显，已落地的英雄项目屈指可数，环湖较多地块业态类型和经营状况落后，闲置资源较多，建设品质较低，培育力度还有待进一步加强。

四是区域协同对话渠道日益畅通，但体制机制的合作深度还有待不断磨合。目前环湖区域已开始实施的合作内容主要还是以道路连通为主，经济发展、产业协作、区域规划、统一的水质保护标准以及跨区域环境保护机制等还需进一步建立。

三、打造一流滨湖空间的几点建议

为积极响应国家和上海市发展战略，加快青浦区“上海之门”建设步伐，推动淀山湖地区更加高质量、高品质发展，经借鉴国内外著名湖区的建设发展经验，结合本地区发展实际，进一步提出如下建议：

第一，加强规划引领，凸显“上海之门”的战略定位。一是加强与国家、市域等上位规划的对标衔接。通过对标借鉴雄安新区和粤港澳大

湾区建设，我们应实时主动关注国家对于长三角地区发展的构想与展望，并将区域发展大计融入市域和国家的发展大计中。二是积极参与环淀山湖战略协同区发展规划研究，努力将青西地区“世界级湖区”的发展目标融入长三角一体化发展的空间目标。三是注重当前湖区在规划与建设节奏方面的把握。为弥补追赶，实现跨越，既要按照批准的总规加快推进与未来发展相适应的、近期也已经看得见摸得着的建设内容，着力促进区域功能提升和形象塑造，同时也应提高站位，放眼未来，积极谋划和预判今后发展的可能性，做好战略储备或空间预留。

第二，加强点上突破，加快打造推动区域发展的功能亮点。一是选择近期建设重点区域打造亮点。如大观园周边地区应加快现状设施的能级提升和区域功能品牌的打造，并联合吴江区合力塑造元荡湖功能板块，打造集文化、娱乐、康体、休闲等于一体的毗邻江浙的高端休闲度假胜地；再如西岑社区，依托华为入驻，结合郊野公园的配套能级提升，以及原水上养殖基地等沿湖设施改造，强化水上运动活动内容，高品质建设既具有地域文化特征又有现代创新理念的活力社区，吸引创客入驻，培育创新土壤；还如淀山湖东岸区域要强化环湖国际峰会举办的承载能力，推动淀山湖地区文化功能产业化发展，增强朱家角文化符号，助力朱家角“文创+基金”特色小镇的建设。二是加强环湖区域资源整合形成合力，打造区域功能品牌。三是积极引入市场优质主体和专业团队参与，确保项目的引领性与实施性。

第三，加强品质引领，积极描绘彰显江南水乡魅力的靓丽画卷。一是深化生态治理措施打好环境保护攻坚战。要强化海绵城市理论在青西地区的运用，加强控制农业农药对河湖水体的影响，深化河荡水系和生态网络联防系统的建立。二是彰显人文优势提供更具品质特色的空间产品，强化重点区域和景观通廊的亮点塑造，加快环淀山湖岸线全线贯通

工程建设,加快“蓝色珠链”功能景观带的建设,结合乡村单元建设高品质、功能复合的景观绿道和特色村庄,并由此辐射带动青西地区的乡村振兴。三是建议成立风貌建设专家委员会,强化风貌质量管理。

第四,加强能效管理,积极探索区域一体化发展的制度样板。一是积极呼吁市级层面加强对湖区建设的政策支持。二是大力发挥环湖四地共建世界湖区的抱团优势,进一步强化环湖四地对话机制的科学性、有效性和操作性。三是加强区级各部门联合协作形成合力,从而一步一个脚印,向着建设具有一流品质的世界级湖区的目标不断迈进。

关于对我区乡村振兴工作的几点想法

民盟青浦区委员会

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是青浦落实市委关于做好“三篇大文章”的使命担当和全面跨越式发展的必然要求。今年以来,青浦民盟积极行动,走访调研青东、青西各镇,同时结合2018年度中共青浦区委统战部关于青浦区民主党派美丽乡村长效管理工作专项民主监督的工作要求,认真走访调研所联系的朱家角镇张马村、王金村和淀峰村,实地听取村两委班子及村民代表的意见建议,了解群众诉求,切实了解面上乡村振兴工作推进情况,现结合调研实际,提出若干思考与建议。

一、我区乡村振兴工作的现实基础

过去几年,在农业供给侧改革、美丽乡村建设、“五违四必”环境综合治理以及农村基础设施发展等工作的深入推进下,我区农村环境面貌不断优化,农村公共服务能力不断提升,农民收入持续领先经济增长,为实施乡村振兴战略奠定了良好的基础。

(一) 农业供给侧改革持续推进

虽然作为第一产业的农业占我区GDP的比重不高,但是近几年来,随着我区农业的科技化、规模化、特色化的发展,农业发展的质量不断提高。主要农作物综合机械化水平达到87.5%;农民专业合作社、龙头农业企业、家庭农场不断壮大;以“一粒米、一枚果、一棵菜、一条鱼”为重点的特色种养体系基本形成。

（二）农村人居环境持续改善

我区从2014年正式启动美丽乡村建设，截止到2017年底共累计推进83个村开展美丽乡村（镇级）达标创建，在此基础上推进美丽乡村（区级）试点建设29个，其中11个村成功创建为上海市美丽乡村示范村。通过五年来的美丽乡村建设，各试点村的村容村貌明显改善、生活基础设施不断完善、农村人居环境质量持续提升，广大农村地区百姓的获得感和幸福感普遍增强。特别是朱家角镇的张马村、金泽镇的蔡浜村先后获得“全国美丽乡村示范村”和“中国美丽休闲乡村”等荣誉称号，吸引了不少区内外游客参观旅游，成为我区生态文明建设的一张靓丽“名片”。

（三）农民生活水平得到提升

农村居民收入持续领先经济增长且增速快于城镇居民收入增速，城乡居民收入比从2013年的1.75倍缩小到2017年的1.68倍，2017年农村居民人均可支配收入达到28695元，是2013年的1.47倍。农村综合改革有序推进，土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成；土地经营权委托流转率超过85%；184个村和7个涉农居委会的村级产权制度改革全面完成；市级经济薄弱村综合帮扶项目全面建成；农村集体经济组织“造血”项目有序推进。

（四）农村社会治理不断夯实

农村基层保障力度不断提升，建立了基本管理单元；农村党建服务站、社区事务受理中心、综治中心、网格化工作站建设等持续夯实；社区党委和社区委员会，村书记、村民小组长、社区工作者队伍建设持续加强；村级保障经费标准不断提高，从村均80万元提高至120万元，并建立“以奖代拨”资金拨付机制，对考核优秀的村每年拨付15-80万元的奖励资金。实施“雪亮工程”，城市综合管理“大联勤”机制实现

所有村全覆盖，驻村警务试点取得积极成效，平安乡村建设有序推进。

二、当前乡村振兴工作面临的主要问题

（一）镇、村两级规划编制相对滞后

“一张蓝图干到底”是总书记对各级党委、政府落实和推动工作的要求。目前我区村庄规划编制工作推进较慢，部分乡镇的镇级规划尚未出台，必要的公共服务设施等因规划缺乏建设用地指标而迟迟不能落地，相关建设项目推进滞后，并且缺乏建设用地指标，对各行政村的产业发展也产生了很大的影响。

（二）农村地区产业发展面临新的困境

上海“寸土寸金”，并不适宜大规模发展农业。改革开放的40年，是我区村级工业蓬勃发展的40年，也为我区经济社会发展贡献了重要力量。在调研时，我们发现经过前几年的公共安全整治以及“五违四必”环境综合治理后，大量违法建筑被拆除、“劣质”企业被淘汰，农村地区的实体型企业数量大幅缩减，税收明显减少，如何进一步加快农村产业发展，实现现代农业、先进制造业、特色旅游业的有效融合，给村级经济的后续可持续发展带来了新的课题。

（三）农村环境、公建配套有待进一步完善

我区农村地区面广量大，美丽乡村建设尚未全面覆盖，部分地区村容村貌仍待改善。污水处置、垃圾处理、公共厕所等环卫设施还不能充分满足村居民现代化生活的需求，农村环境整体面貌与美丽青浦的要求还有较大差距。同时，农村基础设施和公共服务依然薄弱，城乡融合发展任重道远。

（四）乡村治理能力有待进一步优化

目前，我区农村地区“空心化”“老龄化”现象普遍存在并较为严重，日常居住在农村的大多是老年人和外来务工人员。村级集体经济组

织自我发展能力普遍不强，留住和吸引年轻人的机制尚未建立，村庄普遍缺人气、缺活力、缺生机，自治、法治、德治相结合的乡村治理体系仍需进一步探索和健全。

三、对乡村振兴工作后续推进的几点建议

（一）加快规划落地，科学合理改善村庄布局

加强新市镇总体规划、郊野单元（村庄）规划等编制，科学安排乡村布局、资源利用、设施配置等，有序推进乡村地区规划编制。同时，合理改善村庄布局。对具有一定规模、在较长时期内仍将存续的村庄，按照村庄设施配置标准，结合村庄规模及发展导向，完善农村道路水电等基础设施和公共服务设施；对需要撤并型的村庄（重点聚焦“三高”沿线、生态敏感地区、水源保护区、生态林和片林地区、类城中村、城中村、30-50户以下居住点等区域），要统筹考虑配套设施建设任务，在满足未搬迁居民的基本公共服务需求的情况下，原则上不再新建相关道路或实施村庄改造。另外，要进一步引导并推进农村居民相对集中居住，进一步腾挪出建设用地指标。

（二）加大美丽乡村建设的覆盖面，塑造生态宜居新风貌

截止到2017年底，我区共累计推进83个行政村开展美丽乡村（镇级、区级、市级）达标创建，2018年正在推进42个行政村开展美丽乡村达标创建，累计推进数量为115个行政村，约占我区184个行政村的62.5%。建议有关部门和街镇继续努力，到2020年实现全区美丽乡村全覆盖，充分实现“搞整治、揩面孔”和“搞建设、强筋骨”的“两步走”策略，实现所有行政村的环境面貌整洁有序和基本生活配套设施全覆盖。对于有条件的行政村，可以进一步提升美丽乡村的品质，通过政策引导和社会资本参与，打造一批“精品村”“亮点村”，实现“长板做长、短板补齐”，充分体现青浦在农村发展、乡村环境方面的独特优势。

（三）加快推动产业转型升级，实现一二三产业融合发展

产业富则民富。要实现乡村振兴战略，关键还在于广大农村地区的产业发展。在调研中，我们发现绝大多数的乡村目前都缺乏产业的支撑。在“五违四必”环境整治和“198”减量之后，村级工业企业的数量大幅减少、村级税收大幅下降，青西地区甚至青东地区的部分行政村目前村级收入主要依靠区级的财政转移支付和年终“以奖代拨”的考核收入，长此下去势必对我区经济社会发展造成严重的影响。区委、区政府要把握当前乡村振兴和长三角一体化发展的历史机遇，通过顶层设计，科学编制规划，引导更多的实体企业、社会资本参与到村级经济的发展中去；要抓住长三角一体化发展的契机，推动与江浙周边区域开展一二三产业合作，推进先进制造、特色农业、文旅康养等产业的深度融合发展，为农村经济“造血强身”。

（四）进一步提升村民参与乡村发展的积极性和参与度

在调研过程中，我们发现由于目前留守农村地区的大多为中老年人和外来务工人员，参与乡村建设和长效管理的积极性普遍不高，且参与的面比较窄，基本停留在环境整治和日常的村容保洁。乡村振兴的本质还是为了满足村民的获得感和幸福度，没有年轻人广泛参与的乡村振兴一定是缺乏生气和活力的。因此，党委、政府在下一阶段工作中要加强问需于民、问计于民，特别是要在如何满足年轻一代人的需求上下功夫，引导中青年人回流乡镇、回流现代农村，管理家乡事务、服务家乡发展，彻底破除城乡二元体系结构。

（五）先行先试，打造一批乡村振兴战略示范点

当前，区委、区政府已经确定将金泽镇莲湖村作为我区乡村振兴示范村以及练塘镇、赵巷镇、夏阳街道全域开展乡村振兴示范镇（街道）建设，以点带面推进本区乡村振兴工作。下阶段，各街镇、行政村要依

托各自的资源禀赋和现实基础，围绕市场需求，加快形成各自乡村振兴的发展路径。同时，对于青西地区，要充分利用青浦丰富的古文化、水文化资源，大力弘扬具有江南特色的传统文化、民俗文化等，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，做强乡村文化产业链。

关于在环城水系公园建设中体现文化底蕴的几点思考

民盟青浦区委员会

近年来，区政府紧紧围绕中央生态文明建设、国务院“水十条”，落实区委第五次全会精神，明确了“绿色青浦，上善之城”的城市形象定位，策划实施了“美丽河湖”行动计划，提出了“千河绕村、百湖映镇、水舞蝶城”的美好愿景，环城水系公园是“美丽河湖”行动计划的重要组成部分，也是落实青浦区委生态宜居的重要保障，环城水系公园的建设牵动着我们每一个青浦人的心。

环城水系公园的顶层设计高瞻远瞩。表现在沟通水系畅活，注重了生态宜居，实现了功能提升，立足在文化休闲，提升了城市品质，突出了功能定位，展望了美好愿景。

环城水系公园的打造，连接着过去，展望着未来。好的规划创意能够激活地域文化，于细微处体现青浦文化的深厚底蕴和特色，使文旅结合、水城融合、功能复合，传承文脉，留住乡愁，所以要充分挖掘青浦六千年的历史文化、梳理提炼青浦水乡的独特魅力，使青浦血脉深深融入水系公园之中，处处体现青浦深厚的“古文化”和“水文化”。

下面，就关于在环城水系公园建设中如何体现文化底蕴提出几点思考。

（一）首先是保护青浦即将消失的古桥民居等古建筑，尤其是青东等部分地区由于经济发展迅速，地面道路设施改变巨大，部分古桥民居濒临消失，建议将这些古桥民居等古建筑，进行梳理，迁建在水系公园中，合理地实现对濒临消失的不可移动文物的异地保护，既保护了文物，

也增加了公园的文化底蕴。

（二）环城水系新建 31 座桥梁，要从造型特点功能装饰上充分体现青浦的古桥文化。青浦是桥乡，现存古桥涵盖近千年历史。新建桥梁要在体现沟通道路的功能基础上，充分体现青浦不同时代的古桥文化，梁桥拱桥浮桥吊桥，多种多样，多姿多彩，一桥一品，还原“粉墙风竹动，水巷小桥通”的水乡美妙意境。

（三）新增的公园文化艺术装置要在充分挖掘地域文化元素的基础上予以创作，青浦自古民风淳厚，众多的民俗遗风沿袭至今，这些珍贵的非物质文化遗产也可以用物质的形式渗透到艺术装置中，起到润物细无声的效果。比如，将历代文人歌咏青浦景观风物的优秀诗文用艺术装置体现出来，让市民在休闲娱乐散步闲坐时随时就可诵读；将摇快船、船拳等传统的民间体育娱乐活动用雕塑体现，和当代人们追求健康的户外活动相呼应等等。

（四）景观设计坚决杜绝一味求新崇洋，脱离本土文化。青浦历史悠久，建县较早，从明代嘉靖二十一年建县至今已有四五百年历史了，到目前还保留着一大批文物建筑，万寿塔、城隍庙、曲水园、北门街、环城河、盈浦街道的多处古典民居等等，构成了青浦人心目中的老城厢记忆。将这些历史人文建筑与水系景观有机结合，留住乡愁，尤其要留住青浦人的老城厢记忆。

（五）老的名称记忆浓缩着过去的历史，新增的名称将承载着将来。对于水系公园建设中新增道路、桥梁、广场、亭台楼阁及其他艺术装置的命名，要按照“体现规划、语言精炼、立意新颖、内涵丰富、便于记忆、利于传承”的原则，和时代特征相结合的同时，充分体现青浦区域历史文化、鲜明地域特色和长期布局规划的特点。避免商业化、政治化，避开重名。不使用人名、外国地名、企事业单位及产品商标名称

命名。新增的名称要清新脱俗，历久弥新，不论青浦人还是外地旅人，要让行人看到名字就知道青浦是一个历史悠久、底蕴深厚、人文荟萃并有无限发展前景的好地方。

总之，只有融入本土文化的基因，传承本土文化的血脉，凸显本土文化的特点，才能重塑上海水城的新典范，打造独一无二的青浦旅游休闲新品牌，使广大市民提升休闲娱乐的品质，过上健康乐活的绿色生活。

打造青浦特色文化品牌要做好传统文化资源的 保护与传承利用

民盟青浦区委员会

根据“十三五”文化发展规划中期评估报告，近几年来青浦区在文化建设诸多方面取得了不小的成绩，针对报告中强调的“全面挖掘我区文化优势资源，更好地做好保护利用和发展”这一重点工作，做一点思考、补充和建议。

我区在文化资源的开发利用方面，与丰富的文化资源及其地位相比较，与周边其他地区相比较，还存在着不少差距和薄弱之处。这些问题的存在，在不同程度上影响了我区特色文化价值的体现和作用的发挥。

一、文化发展理念滞后，长远规划不够

“崧泽遗址”作为上海首个以本地地名命名的古文化遗址，是上海古文明的发源地，对于青浦乃至整个上海都有无比重要的历史文化价值，然而并没有得到与之地位相匹配的开发和弘扬。与松江十年磨一剑的“广富林遗址”公园根本无法相比较。青浦第一个全国重点文物保护单位福泉山遗址，号称东方金字塔、古代上海的历史年表，长期以来得不到充分利用，只有一个60平方米的陈列室，从大遗址保护角度加以保护和开发利用还有待于时日。朱家角镇、练塘和金泽古镇作为江南水乡古镇有着丰厚的文化旅游资源，虽已获得“全国历史文化名镇”之称，还没有得到充分保护开发和利用。随着2016年隆平寺塔地宫的重大考古发现，上海最早贸易港青龙镇才逐渐引起了社会各界的高度关注。

二、文化价值认识偏差，保护力度不大

认识不到珍贵文化资源的价值所在，古典民居的保护利用问题相当严重，致使民居失去了原有的风貌和特点。一些重要的古墓葬、古文化遗址得不到重视，保护和环境整治工作还很滞后、环境堪忧，比如位于重固中新村的骆驼墩遗址，是一处西周至西汉的墓地遗址；位于重固新丰村高家台古墓群，是元代著名水利专家、画家任仁发家族的墓地，其祖辈、父辈、本人、子孙和其他族人过世后埋葬于此，曾出土许多国宝级精美文物，现保存于国内知名博物馆，是至今上海地区唯一保存的元代名人家族墓地。目前，骆驼墩遗址和任仁发家族墓地周边环境较差，尤其任仁发家族墓地作为农民菜地，尚停留在自然状态，未能很好地被保护和利用。

三、文化品牌特色缺乏，宣传力度不强

青浦乃“上海之源”，但是，仍然缺乏特色鲜明的拳头产品，无法真正体现古文化之“源”、水文化之“魅”。除了练塘镇的“陈云故居”外，走进青浦城区或朱家角等古镇，虽商业繁荣，但无法寻找出以青浦本土某个文化名人或文化现象为代表的文化设施，无论是宣传意识、力度，还是宣传方式、途径都缺乏系统包装。媒体对于青浦的宣传，多侧重于经济民生及时事政治，对代表青浦的文化品牌宣传还很不够，文化的宣传不能只集中于文化艺术节等特殊时期。

如何做到“全面挖掘我区文化优势资源，更好地做好保护利用和发展”的和谐统一，提出如下补充和建议：

一、重点推进古文化遗址的保护工作

尤其是位于重固镇的福泉山古文化遗址，在青浦区打造“上海之源”古文化长廊的战略部署中有着举足轻重的作用。福泉山遗址是全国重点文物保护单位，也是全国150处重要大遗址之一，亦属上海市唯一，在中国乃至世界人类早期文明进程史中有着重要的地位，是上海城市的文

明之根。福泉山遗址所在地重固镇地处以上海为中心的长三角经济圈，经济发达，交通便利。在打造“上海之源”古文化长廊背景下，探索大遗址保护新模式以实现可持续发展具有现实意义，也是文物界和社会各界的共同期待。所以要积极推进福泉山遗址的保护规划，争取将福泉山遗址的保护规划列入上海市重要文化战略部署当中。

二、加强加大文物资源的保护利用

水乡古镇多，古村落多，古桥民居等文物古建筑多，众多特色鲜明的文化遗产具有重要的地域优势，是地区综合实力和竞争力的重要组成部分，是文化软实力的体现，是我们文化自信的重要资本。要体现地域文化特色，打造青浦的文化品牌，传统文化资源的保护和利用是重中之重，当务之急。尤其是以朱家角镇为主的几个古镇上以古典民居为主的古建筑，抢救保护和利用刻不容缓。

三、全力打造独一无二的文化品牌

《青浦区全力打响“上海文化”品牌专项行动方案(2018—2020年)》已经高瞻远瞩地为我区文化的建设发展指明了具体方向。

青龙镇遗址的考古发现实证了青龙镇是上海地区最早设立的市镇，是上海地区最早的对外贸易港口，是海上丝绸之路的重镇，也是人文荟萃的文化名镇。青龙镇遗址正在申报全国重点文保单位，这是我区独一无二的优势资源，我区要向松江广富林遗址学习，向杭州良渚遗址学习，向无锡东山遗址学习，要有长远的战略眼光，把青龙镇遗址文化品牌做大做强。

关于青浦打造中华“百家姓源”的建议

民建青浦区委员会

中华民族拥有煌煌五千年悠久的延续不断的文明历史，靠得是炎黄子孙打断骨头还连着筋的血脉相连，凭的是华夏文明代代相传的永恒传承，而中华姓氏文化正是华夏优秀文化中当之无愧的重要一环。每个中国人都拥有自己的姓氏，都拥有寻根问宗的追求，寻找着我从哪里来？无论是浪迹天涯的游子还是卓有成就的学者，不管走到哪里，返家归乡定会在先人的坟头点上一支香，遥祭逝去的祖先，记得我是谁！

大文豪苏东坡云：“此心安处是吾乡”。中国人的内心中，能安放自己心灵的是老家的宗祠，是族谱上承续明晰的左昭右穆、长幼辈序，贤良忠厚、耕读传家，是族徽构图中浓缩千年的氏族精神，发明创造，良工司职，惊风雨泣鬼神的不朽功业。孟子曰：“天下之本在国，国之本在家。”它是中华民族五千年来传承的不朽理念。中国人，有史以来坐不更名，行不改姓，世代相传，生生不息。中华文明的自信，答案就藏在姓氏族徽的奥妙里。

青浦素有“上海之源”之谓。6000年前的崧泽古人已在这块肥沃而富庶的土地上留下了休养生息的脚步，4000年的福泉山人已在此建立了国家概念的城邦，懂得了以美玉规制政治与道德圭臬准则，1000年前的青龙港成为了江浙地区最早的国内外贸易集散地，成就了最早的港口。上海“第一人”，华夏“第一井”，千年“第一港”，凡此种种这些特有的标签，成就了青浦不平凡的过往。

历史的年轮碾压辗转了几千年，如今，青浦又一次铺陈展开了日新

月异、浓墨重彩的弘阔画卷。如何让我们脚下的这块福地成为上海经济的引擎，成为全中国、乃至全世界华人纷至沓来的旅游胜地，成为全中国、全世界旅人顶礼膜拜的朝圣之地。青浦民建经多方探讨与论证，认为：打造一个中华“百家姓源”长廊，是顺势而为的举措。

青浦民建会员，第二、三、四届政协委员方云女士，拥有这方面的研究与资源。方云会员积数十年古玉收藏的实物珍品，创建了以古玉、古文字、古玉族徽铭牌为主题的展馆“雲玉馆”，并撰写了《循玉问宗——中华姓氏古玉徽铭真传释义》一书（获得了国家知识产权局五十年知产保护授权），《循玉问宗》成书的基点是遵循中华玉文化的脉络，以其背后延展的历史为支撑，通过对古玉、古文字以及姓氏源流殚精竭虑、呕心沥血的探究，将中华先人数千年前以美玉为载体琢刻其上的四百二十多个姓氏家族徽铭加以剖析，使各个姓氏的由来以抽丝剥茧般的方法加以层层解析、对比、验证，应用平实白描记叙抒情的笔法，既生动又鲜活地把每个姓氏由来的答案端放在了我們面前，让每个中国人都能在古玉徽铭的构图和丰富的蕴涵里和先祖交流，享受遐想无穷的美好乐趣，为全球华人的寻根问宗提供了最有力的支持。

建议以《循玉问宗》为素材，在青浦建立中华“百家姓源”长廊，将青浦6000年至今的文化历史以姓氏长廊作纽带联结展示，以石碑或石鼓的形式，其正面琢制姓氏族徽，背后镌刻姓氏由来释义，沿崧泽园水系铺陈展示中华姓氏族徽源长廊，展呈令人遐想无穷的场景。让青浦中华“百家姓源”成为青少年学习的教育基地，成为市民百姓络绎不绝的探访之地，成为海峡两岸中国人的寻根之地，更成为全球华人的梦想之地。让怀揣寻根问宗念想的全球华人，到此长廊收获答案、一解相思，欣赏到青浦鱼米之乡的自然美，经济蓬勃高涨的实力美，由此带动姓氏文化产业链的兴起，从中获得身为中国人的豪气美。

建设美丽乡村打造民宿品牌

——对本区民宿建设发展的对策建议

民建青浦区委员会

近年来，青浦区旅游业把握新常态下中央促进旅游投资和消费的政策机遇，立足古文化、水文化、红色文化的资源优势，融入上海世界著名旅游城市建设，努力打造休闲度假、时尚购物、商务会展和古镇文化旅游目的地，全力唱响“绿色青浦·上善之城”宣传主题。特别是青西三镇，依托淀山湖、郊野公园、陈云纪念馆等旅游资源，尝试推进乡村民宿旅游发展，并作为乡村旅游综合性产品成为了又一惠民富民的项目，得到了青西广大乡村群众的积极响应。但在实际操作过程中，由于政策、制度、地域等限制及差别，青浦的民宿建设既有特色和亮点，也存在诸多问题与瓶颈。

一、本区民宿现状调查简况

随着区域内环淀山湖风景区建设的日趋成熟、轨道交通17号线的开通，青浦已然成为了上海地区的旅游热土。至2017年底，全区有国家A级景区9家，全年接待旅游人次930.2万人，实现旅游总收入75.1亿元，两项均比2016年增长10个百分点以上。由此，环淀山湖地区的民宿建设发展应运而生，也成为了各界热议的话题。2018年3月28日，青浦区人民政府发布《青浦区关于促进民宿业发展指导意见（试行）》的通知，对本区民宿产业发展作出了要求。

为深入了解我区民宿发展现状，课题组于6月选择了青西地区新农村建设较为领先和民宿产业较为密集的朱家角镇张马村和金泽镇岑卜

村、蔡浜村作为调查对象，并在湖区公司的协调下，实地走访、察看了3个地方的民宿经营状况和生存状态，具体情况如下：

张马村：该村的民宿主要由上海大司田公司负责经营管理，从2016年4月启动，模式从开始的由该公司向当地村民直接承租农宅（上半年租金2.5万）并改建后对外营业，到下半年起由村委会出面与村民签订承租协议（年租金3万元，10年租期每年涨3%，20年租期每年涨5%）后再租给该公司，再由该公司改建装修成不同风格、不同主题的民宿后供消费者使用。截止6月，已签约40多幢，其中建成运营的10余幢，分别有养身、亲子、阅读、书画、手工作坊等主题。消费群体主要面向中高端人士，采用俱乐部会员制方式经营（已有会员100余名，每个会员年费7万元），几乎不接待散客。

岑卜村：该村的民宿主要是由个人投资者向村民承租农宅并进行改建装修后对外营业。全村约有四、五户，整体装修风格偏西式，目标人群是城市白领家庭以及外宾家庭。另有几户村民的房子被租用来供老人养老，有别于大家平素认知的民宿。

蔡浜村：该村较有影响的民宿是由上海浜岛农业专业合作社等向村民承租房屋后重新装修经营的中高档民宿，共有3幢；也有村民利用自己多余的房间稍作装修后自行经营，基本与村民同吃同住于一个屋檐下。特色是依托淀山湖的秀丽风景，结合乡间田野的氛围，为消费者提供舒适恬静的度假休闲场所。目标人群比较广泛，既适合商务人士、高级白领、小型团建活动，也可满足一般家庭、情侣所需。

二、民宿特色简介及本区民宿经营发展中存在的问题

（一）民宿特色简介

民宿之所以吸引人且能扎根生存，必然有其吸人眼球的地方。课题组成员通过与相关民宿经营对象访谈，总结出民宿有以下几点共性特色：

1. 精致实用。民宿因为空间相对较小，其经营模式与传统酒店有很大差别，只能追求以“质量”优势来吸引住客。因此一般民宿的主题或理念都是围绕着精致空间的营造来展开的。

2. 创意体验。民宿为了吸引住客，会结合其自身的资源优势，除了在空间上注重创意设计外，另外还会加入诸如地方特色美食、农家生产生活、赏景度假、手工艺制作等多种体验活动。

3. 文化载体。作为一种根植于方圆一地的特殊旅游度假住宿类型，民宿可谓是地域文化的载体。游客在其中可以体验到当地民俗风情、建筑特色、手工艺品和土特产制作等，感知当地的文化特色。

民宿经营特色分类情况表

民宿类型	资源类型	经营特色	代表案例
赏景度假型	周边有独特的自然景观，如山川、河流、湖泊等	自然景观与特色打造的人工景观相结合	大理慢屋极目客栈、青浦蔡浜村
复古经营型	利用原有的四合院、特色民居等加以改扩建	注重保留原有生活场景	桐庐云夕戴家山、青浦岑卜村
艺术设计型	周边没有自然景观资源优势，但民宿的经营者从事艺术创作或手工艺制作等	以活动体验为主题，由经营者或艺术创作者带领游客体验当地特色艺术活动	丽江花间堂唯美人文艺术客栈、青浦张马村
农村体验型	传统的农业乡村	观赏农村景观、体验农家生产生活方式	无锡阳山拾房村、青浦蔡浜村
社区文化体验型	当地具有特殊性产业或文化	区域性产业或者社区文化	莫干山庾村文创园、桐乡乌镇

（二）本区民宿经营发展中存在的问题

从对上述3个村的民宿经营状况调查，课题组也发现目前我区民宿发展还存在不少问题，主要有：

1. 规划水准参差不齐。从调查情况看，张马村、蔡浜村的规划较好，有村委会协同文化创意公司有计划、有步骤、有主题地经营开发；岑卜村相对来说缺乏系统规划，规模较小，对自身乡土文化内涵的挖掘和设计不够突出，较依赖村落原生态环境。个别村道路等基础设施比较简陋，通达性较差，标识系统和娱乐购物等配套设施不够完善。同时，也存在有些从事民宿经营的业主和服务人员理念不够新、服务不够规范的状况。

2. 政策层面有瓶颈。政策层面对于民宿产业的支持力度还不够，如：民宿及其周边的餐饮业，受到消防管理等政策限制，办不出营业执照；按照相关规定，民宿不能提供外宾住宿服务，让许多外国友人乘兴而来败兴而归。

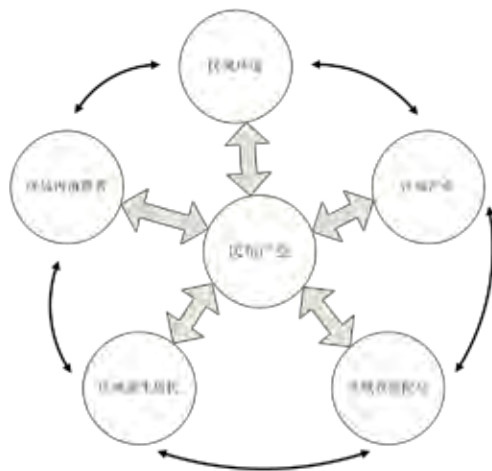
3. 人气起落差距大。3个村的民宿游客主要集中在周末双休日和节假日，淡旺季明显。旺季人气爆棚，不够预定，餐饮方面也是人满为患，张马、蔡浜人流更是集中，带来停车难等问题；淡季则零零落落，不成气候。

三、对本区民宿建设发展的对策建议

上述种种，课题组希望引起有关方面的注意，并提出如下对策建议：

（一）统筹推进，抓紧构建民宿产业生态系统

民宿产业要发展，关键是要构建民宿及其所在区域环境、产业、配套设施、原生居民和消费者等和谐共处的生态系统，其因素包括生态系统内部资源的相互流通以及让民宿成为这些资源能够产生经济价值的平台。



1. 打造优美区域环境让民宿产业扎根。优美的环境、独特的民俗文化是民宿产业不可或缺的资源，也是民宿产业扎根的土壤。如果没有民宿，这些环境无法带来经济价值的最大化，游客来观光一下就走了，留下的可能只有垃圾。有了民宿，消费者在这里的衣、食、住、行与环境融为一体，所带来的经济价值以及对环境的爱护是“当日游客”所不能比拟的。虽然环淀山湖风景区建设日趋成熟，其成效也日益凸显，但几个民宿密集村的环境建设有待进一步加强，理念与站位也有待提升。

2. 丰富区域产业为民宿产业做好支撑。一些传统的区域产业如非遗产业等由于村落劳动力外移等原因会慢慢萎缩甚至消亡，而发展民宿产业的同时能带来外来的消费者及其相对高的消费能力，同时吸引当地年轻人回村创业，继而让区域的产业得以复兴。目前，能够观察到的主要是农林产品、水产品的供应，还有蜡染土布、阿婆茶等特色手工艺品、土特产的制作和体验。

3. 完善设施配套为民宿产业做好保障。交通设施、便利店、邮局、自行车出租等都是居住在民宿的消费者所必须的配套设施，这些看似不起眼的配套，对于消费者的体验是至关重要。消费者体验得好就会“香”

飘万里，反之则无人问津。因此，如张马村要道沈太路修路旷日持久、蔡浜村缺乏便利店等，都是亟待解决的问题。

4. 关爱扶持民宿产业区域内原住民。如果民宿区域内没有原住民，那就与度假酒店无异。民宿的消费者除了要享受当地的环境和特色产业外，应该还要体验当地的人文，和原住民的交流成为重要的渠道，甚至于当地的地方戏曲和手工艺还是要依靠原住民来进行演绎。这些原住民有些让渡出了自己房屋的使用权，有些则通过展示自己独特的技艺来传播文化、吸引民宿消费者。他们在民宿产业发展中，一边与地方政府有着千丝万缕的联系（房屋使用经营权渡让，区域环境保护者、民俗文化传播者身份等），一边又牵着民宿消费者（民俗文化、餐饮文化的受众），建议相关镇、村进一步关注这个群体。

5. 珍惜爱护到区域民宿的消费者。民宿消费者不仅是民宿产业的收入来源，也是最好的文化、舆论传播者，尤其在当今网络时代，他们的体验将直接影响后续消费者的意愿。所以这个群体也是民宿产业的重要资产，政府和村民都要有此意识。

简而言之，政府和相关责任部门要设法让民宿所在区域环境、产业、配套设施、原住民和消费者之间形成资源互动，积累口碑、打出品牌，并进入良性循环，形成各项产业螺旋上升的发展态势。这样，消费者满意了，原住民的收入也提高了，本区第三产业的发展也有了更大的提升空间。

（二）厘清关系，明晰民宿产业利益相关方角色定位



1. 呼吁政府在政策层面上对民宿产业作出倾斜。建议政府对民宿经营做出负面清单，为区域民宿发展做好基础配套公共建设，在消防设施、运营许可、涉外政策等方面要多方协调，并给予多层面的政策支持；利用各种渠道为区域民宿产业和非遗、民俗文化“打广告”。呼吁尽快寻求民宿涉外接待资格方面的政策突破。

2. 通过民间组织加强对民宿从业者的指导、培训与管理。建议尽快成立区民宿协会，来加强对民宿从业者的指导、培训与管理，区旅游局、湖区公司等可以作为理事单位成为协会和政府之间的桥梁。这样，政府如果要对民宿产业进行资源输入或者政策法规的施行，就可以通过协会来进行操作；民宿经营者遇到问题，也可以通过协会统一汇总后向政府一并提出。这样就在政府和经营者之间建起了有效的沟通渠道，也降低了经营者的对外沟通成本。

3. 加强规范和保护民宿投资主体或者经营者的行为与利益。民宿投资主体或者经营者是民宿产业发展最为重要的资源，他们为民宿产业投入资金、管理资源等，用各种创意满足消费者的体验需求，以此获得收益，并反哺所在区域。从这个层面来讲，投资方和经营者是民宿产业创造价值的核心，要保护他们的经营热情。而投资方和经营者也要有法律意识和敬畏感，在当地经营就要尊重当地风俗和文化习惯，除了守法经营外，还要构建更和谐的邻里关系。

（三）注重生态，构建民宿产业可持续发展基本底线

民宿产业是否能可持续发展是我们面临的潜在课题。本区对民宿产业的指导意见中也已经考虑到了这一点，即不能在水源地开设民宿。民宿产业原本就是要依靠没有被污染的环境来发展的，如果在发展过程中产生了污染，对当地环境造成不可逆转的影响，这是和民宿经营理念背道而驰的。所以，在政府对民宿产业的相关指导意见中，除了选址要有

规定外，在经营中更要强调对于污染源的治理。因此，一方面，希望政府加大对各种排污基础设施的投入力度（蔡浜村做得较好）；另一方面，民宿经营者要在管理和服务上，加强对污染产生的控制力度，如：在条件允许的情况下可搭建太阳能发电系统、雨水回收系统、厨余有机分解系统等，进行水资源分类使用、垃圾分类处理及不提供一次性用品等，让民宿周边的环境压力降到最低。

民宿产业在青浦区蓬勃发展是好事、也是考验，希望有关方面能在青浦面临“城市跨越功能大关、产业跨越工业大关、社会跨越人口大关”的发展新阶段，抓住“推动实施全面跨越式发展战略”的契机，树立“建设美丽乡村，打造民宿品牌”的理念，推进本区民宿产业健康、持续发展，为全区全面推进乡村振兴战略助力加油。

以打造田园综合体为突破口，努力实现乡村振兴

民建青浦区委员会

党的十九大提出“乡村振兴战略”，以实现乡村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标，应运而生的“田园综合体”正是实现这一目标的有效手段之一。2017年2月，“田园综合体”作为乡村新型产业发展的亮点措施被写进中央一号文件，它是集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村综合发展模式，是以农业生产和乡村田园景观作为基础，通过资源整合和综合开发，促进产业集聚、产业互动、产业融合和产业链条的延伸，拓展多种服务功能，从而带动区域经济的更好发展。

一、国内实施田园综合体简况与经验

各地积极响应中央号召，纷纷因地制宜地将田园综合体建设作为新农村建设的重点工作，已出现了一些成功案例。

案例1：成都多利农庄模式，在成都郫都区红光镇。由上海多利全资子公司“多利（成都）农业发展有限公司”投资建设，2013年规划总投资150亿元，总规划面积约2万亩，区域内集体建设用地约2900亩，农村新型社区建设用地约1000亩，特色小镇和家庭农庄建设用地约1900亩，规划建设52万平方米农村新型社区、63万平方米家庭农庄和万亩有机生态农业示范基地，辐射带动周边5万亩有机生态农业发展。2017年多利农庄核心示范区正式建成开放。该项目引入中国平安集团投资控股，有效解决了田园综合体建设“投资大、周期长、回报慢”的难题。在乡村度假酒店的管理上引入法国LUX酒店管理集团。在新农

业发展上联合中国农科院、四川农业大学和上海有机蔬菜工程技术研究中心，组建“都市农业科创中心”。采取“成果转让+创新导师+孵化基地+服务平台”模式，开创都市农业双创示范基地。实现了“建设用地不增加、农业用地不减少、农民利益不受损”。当地农户以确权后的宅基地及集体建设用地入股，组建村集体资产管理有限公司，与多利公司合作，自主开展土地综合整治和农村新型社区建设，把节余的集体建设用地挂牌出让，实现土地项目的收益和农民股东利益的共创分配。

案例2：无锡“田园东方”模式，位于江苏无锡阳山镇，是田园综合体的先行者，是由东方园林产业集团投资50亿元建设的国内首个大型田园综合体。于2012年开始田园综合体模式理论构建和项目实践，2016年启动，项目规划总面积6246亩，力争通过3—4年全面完成。集现代农业、休闲旅游、田园社区等产业为一体，通过“三生”（生产、生活、生态）、“三业”（农业、加工业、服务业）的有机结合与关联共生，实现生态农业、休闲旅游、田园居住等集合功能。在环境营造、业态规划、经营服务等方面做了尝试，被誉为“国内新型城镇化、城乡一体化示范区和乡村旅游新标杆”。它为本地原住民提供了就业机会，提高了经济收入，改善了乡村环境。对新住民实现了“田园梦”，可生活在田园，给乡村带来不一样的思想和生活方式。给游客提供了与传统农家乐不一样的田园休闲旅游产品，为儿童、亲子家庭、情侣、旅客等打造丰富而高品质的田园休闲体验。

本市许多区也在围绕田园综合体建设，开展各种尝试，如金山区已涌现出廊下郊野公园、金山嘴渔村、吕巷水果公园等一批休闲农业集聚区，正逐步形成具有多重功能、独特魅力的“田园综合体”群落。“田园工作”包含了赏花游、瓜果采摘、农耕运动会、草地音乐会、田园马拉松等。农业越来越多地成为与旅游、文化、体育相结合的休闲观光农

业。农民则把农宅出租，改造成特色民宿和文化创意工作室，并成为农村经济发展的新引擎。

奉贤区在黄浦江南岸的区域内规划48平方公里成立农艺公园项目，打造150个独具特色的田园综合体。将农业地产与二产、三产紧密挂钩，通过农艺公园吸引工商资本，植入城市文明，挖掘农耕文化，形成循环农业、休闲文旅和农事体验三大板块，及乡村旅游集群、田园主题乐园、健康养生集群等六大集群。把农村大量空置宅基地、低效产业用地和低效农业用地，以跨界融合的方法，跳出“三农”来解决“三农”问题，使农民、农业、农村得到就地改造、就地提升、就地发展。

嘉定的“乡村新天地”在安亭镇向阳村。这是一个以银杏林出名的村子，每到深秋，大片银杏林把村子装扮得金灿灿，总有摄影师和游客慕名而来。这个项目将对向阳村2.2平方公里的土地进行整体升级改造，注重保留自然肌理与存量开发，将其打造成一个集民宿、农耕体验、餐饮娱乐、文化等于一体的“田园综合体”。实施项目包括：创新基础农业、改造旧厂房、打造亲子集市、建设民宿、跟进艺术文化等项目。整个村将被划分成8个片区，包括艺术创科中心、银杏生态体验区、稻田民宿区、动漫小镇等区。由村委会、智汇乡创公司和安亭国际汽车城旅游发展公司三方共同承担起项目的规划、建设与运营等责任。

从上可知打造田园综合体有几个要素：其一，因地制宜，规模大到一个镇，小到一个村均可；其二，都有吸引投资人（企业）和城市人前来投资或休闲度假的“卖点”；其三，通过各个产业的相互渗透融合，以农业产业为基础、以农村文化为灵魂、以农耕体验观光为活力，把休闲娱乐、养生度假、文化艺术、农业技术、农副产品、农耕活动等有机结合起来。把传统的农村改造成美丽乡村，让农业提质增效，让都市居民前来休闲度假、艺术创新，实现城乡互动，互惠得益。这就是田园综

合体的核心价值。

二、我区实施田园综合体所遇困难

我们青浦区在贯彻落实乡村振兴战略上，积极实践，努力探索农村产业转型新模式，在朱家角张马村、练塘东庄村、金泽莲湖村等一些生态资源优势较明显的地区，在原来美丽乡村基础上，以农事旅游为切入点，引进专业团队与合作企业，谋划乡村可持续发展的新路径。为了对田园综合体建设有更深入的了解，我们对区农委和朱家角、练塘、金泽镇三镇进行了调研和实地考察，目前我区在推广实施田园综合体中普遍存在如下问题：

一是缺少实施规划的顶层设计。田园综合体的实施规划是一个跨产业、多功能的综合规划，它涉及产业（一二三产业）发展、农村形态发展、土地利用、生态建设、旅游设置等内容。因而涉及较多的政府职能部门，难以统一协调，拧成合力。对于村级更困难，以村为单位规划的美丽乡村建设，离建设田园综合体的要求还有一定距离。

二是可利用的土地资源太少，没有大量新增建设用地。需要在有限的存量集体建设用地中去探索新模式。以青西郊野公园为例，虽然规模足够，但由于缺少建设用地指标，配套设施无法建设，对延伸产业的发展缺乏带动效应。

三是留守农村人员以老人偏多，他们思想陈旧，缺乏接受新事物的眼力和能力，需要加以引导。

四是引进投资人（企业）有难度，因田园综合体的开发投资大、回报率低、资金回收周期长，一般人和企业不愿参与这些项目。

五是缺少实施田园综合体的能人和带头人。因这些人，一要热爱农业、农村；二要有现代化的知识、知识面广，是开拓型、复合型的人才；三要懂农民，也要懂城市市民；四要有献身于农村，吃苦耐劳的精神。

因上述困难，我区虽有独特的“水文化”“古文化”优势，还有茭白节、草莓节、蓝莓节等的推动，但产业的发展还是步履艰难，尚未把这些资源优势转化成田园综合体的实施优势，起步建设田园综合体任重道远。

三、对策建议

为落实中央一号文件精神，尽量好中求快，实施田园综合体，建设美丽新农村，为国际大都市上海增光添彩，我们建议如下：

1、要加大宣传力度，做到家喻户晓，深入人心。因实施田园综合体是要改革千年祖宗传下的农耕经济和传统农业，是新时代的新事物。因而要加大宣传力度，让政府公务员、农村农民、城市市民家喻户晓，深入人心，产生紧迫感和使命感。在有条件的乡村可设立村史馆、文化室，大力宣传田园综合体。让村民认同、共鸣，激发他们的主人翁意识，积极响应投入，同时也能引导青年人才回村建设，唤醒他们爱家乡的情结，推动村民自觉地投入到建设田园综合体之中，以此带动乡村的振兴发展。

2、要加大引导力度，引导有条件的人（企业）参与到田园综合体的建设之中，这是关键条件之一。农村变乡村，农田变田园综合体需要资金，需要现代化思想和管理，更需要有热爱农村、农业的热心人。这就需要政府拿出改革开放之初，农村去城市诚聘工程师、厂长下乡创办社队工业的精神和劲头，去引导有条件的人（企业）落户农村参与田园综合体建设。

3、要加大协调力度，做到政策、规划、资金、土地、生态、旅游等项目落地，这是关键条件之二。新生事物的成长发展必须要依靠政策支撑，要使投资人（企业）能在市场经济中，建设田园综合体得利，就必须要有政府的协调服务和政策保障。为此，政府要成立一个有权威性的领导班子，协调规划、土地、文化、旅游、环保、农业等部门，给予

实施田园综合体的政策支持和落地服务。

4、要加大容纳力度，使建设田园综合体在农村落地生根，这是关键条件之三。

1)农村自治组织要协调和组织农民，有偿激励村民腾出闲置的住房、小屋和宅基地杂屋等，由村集体统一牵头协调归并，通过出租或参股等方式与社会资本合作，盘活农村闲置资源。也可用宅基地置换办法，腾出土地指标来发展乡村旅游、民宿、创意、文化、商贸、娱乐等产业，吸引资本入股投入到农村。通过农村资源入股让村民享受项目实施的红利提高收入，带动美丽乡村的建设。

2)建立“众筹”机制，包括资金和资源的众筹。村集体、合作组织、龙头企业、新型经营主体等在众筹资金和资源的平台上，共享政策、共享资源和共享基础设施等。

3)做好如下三方面转型的思想、制度、组织的准备。一是生产功能转型：从单一的农业作物生产转型到集生产、销售、展示、游玩、服务为一体的现代生产、经营。二是运营模式转型：从传统农业模式转成农业+××的模式，就是多功能、多业态搭建业务结构的综合运营。三是成果价值转型：从传统农耕价值转型到实现经济价值、生态价值、文旅价值和生活价值共有共生的新价值。

具体落实为：一要“聚人气”。依托观赏型农田、瓜果园、观赏苗木、花卉展示区、湿地风光区、水际风光区等等，使游人身临其境地感受田园风光和农业魅力。二要完善基础配套设施和公共网络配套设施。如创建田园综合体的商业、金融、游艺、医疗、餐饮、住宿等，满足村民与游人的日常需求。三要打造绿色乡村生活的空间需求。如古色淳朴的农家风情建筑；有农村怀旧风味的歇息过夜旅店；有满足游客需求的乡村风情活动场所。如特色购买街、主题演艺广场、垂钓休闲区等，使

游人享受休闲农业带来的乐趣。四要有农事体验项目。让游客亲身体验农业生产的流程，在增加顾客体验感的同时，也让顾客获得在参与过程中的喜悦和知识收获，还可以开展生态农业示范、农业科普教育示范、农业科技示范等活动。

田园综合体将成为农业供给侧结构性改革新的突破口，将成为美丽乡村建设的新样本，将成为新型乡村人才的集聚地，将成为精准扶贫的新模式，通过推动农业发展方式、农民增收方式、农村生活方式、乡村治理方式的深刻变化，实现新型城镇化、城乡一体化、农业现代化更高水平的良性互动，奏响“三农”发展全面转型、乡村全面振兴的“田园交响曲”！

多措并举，进一步推动我区业委会良性发展

民建青浦区委员会

业主委员会，简称业委会，是指由物业管理区域内业主代表组成，代表业主的利益，向社会各方反映业主意愿和要求，并监督物业管理公司管理运作的一个民间自治组织。业委会的存在，一方面可以及时向党和政府反映业主的相关诉求，另一方面可以监督督促物业做好服务工作，而其更重要的意义，就是与小区所在居委会共同做好社区自治工作，若发挥有效，可极大减少并缓解所在区域的信访投诉与社会矛盾，有效保障社区维稳工作有序推进。

由于业委会有其特定的存在空间——即物业管理区域内。青浦区，地处郊区，早期居住房屋以敞开式片区为主，随着城市化进程的不断推进，封闭式物业管理区域才逐渐增加，业委会的组建工作才被提上日程，但就其发展规模与运行情况与市区中心城区不能同日而语，存在一些问题也值得我们思考：

一、了解知之甚少

对业委会的了解知之甚少，**一方面**是百姓对业委会的了解不多，很多业主对所在小区的业委会完全不知晓，谁是业委会成员，业委会何时成立，一点都不知道也不关心。**另一方面**是部分业委会成员对业委会的职责范围、权利义务、工作流程等了解也并不全面。由于两方面的知之甚少，业主对业委会的信任度明显不强，而业委会成员对其自身所承担工作的责任感也不强，使得很多业委会的运行情况并不顺畅。

二、越权时有发生

业委会作为业主大会的执行机构，代表业主大会行使解聘、续聘、选聘物业管理公司，审议物业管理收费标准、年度计划和财务预算，监督物业管理服务活动的权力。就业委会本身而言，并不是小区里的最高权利机构，但是现实中，由于很多业主并不愿意参与小区事务，业主大会也很难召集召开，导致部分业委会开始“既当裁判员，又当运动员”，自己开会研究出决策自己执行，更有部分小区业委会成员为了谋求私利，直接跳过或者取代业主大会决定一些大事。

三、监督动力不足

根据《物业管理条例》，居委会本应有权指导和监督业委会，但却由于没有建立明确的考核监督机制，使得居委会作用发挥甚微。另外，业主及业主大会本应行使其监督制约权，但还是由于业主参与热情不高的原因，许多业主本着“事不关己，高高挂起”的态度，导致对业委会的监督工作长期存在真空区。

推动我区业委会良性发展意义重大，相关建议如下：

一、引导公众参与

目前我区业委会发展不畅，很大一个原因，就是公众参与度不够。小区业主自治，不管是从开始选举产生业委会成员，到业委会就有关事项召集业主召开业主大会进行决策，还是对业委会进行监督，都离不开小区内业主的广泛参与。引导公众参与，**一是要在起始选举阶段前**，创新宣传方式，利用微信公众号等新媒体手段，让业主对业委会有一个全面的认识。选举过程中，要求业委会筹备组成员积极入户走访，通过对每家每户“上门送票”、面对面征询业主意见，提高业主参与率。**二是要在日常运行阶段中**，通过新媒体手段，提高业委会各项工作透明度，业委会成员要广泛征求业主意见，积极召开业主大会，保障业主知情权，扩大业主参与面。**三是要在重大决策通过后**，及时告知业主相关情况，

与业主良性沟通，答疑解惑，争取大部分业主意见统一，极大避免信访投诉与社区矛盾的产生。

二、完善治理结构

我区业委会的社区自治能力与市区中心城区相比还有较大差距。很多业委会都是居委会的“附属品”，依赖居委会开展居民自治的情况较为普遍。要想推动由其主导的业主自治，还需进一步完善治理结构。**一是要主动接受居民区党组织的领导。**习近平总书记在党的十九大报告中强调“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。在关键问题、重大事件上有党介入，可有效保障业委会在政治方向上不会“走偏”。**二是要联合居委会共同做好社区自治。**居委会既是业委会的指导监督者，也是业委会最可靠的伙伴。居委会的本质与业委会相同，都是群众自治组织，其存在意义都是为了捍卫群众利益。在日常工作中，业委会要主动与居委会有商有量、互相帮衬；居委会要积极指导监督，及时将党和政府的有关政策传达到位，两者紧密联合，才能共同做好社区自治。**三是要自主成立业委会监事会。**虽然居委会、业主、业主大会对业委会都有监督权，但是在实际操作中却鉴于没有明确的法律条文而实施不佳。因此，建议在业委会选举成立的同时，挑选一些品德过硬、敢于担当的业主作为监事会成员，直接由业主大会赋予监事会代表业主行使监督的权利，对于不称职的业委会成员，监事会可提请业主大会通过一定程序对其进行罢免，对于重大决策与重大事项的讨论与实施，必须邀请监事会成员全程参与。

三、建立审计机制

截止目前，我区尚未发生“查有实据”的业委会腐败问题，但业主对业委会不信任，要求公开资金使用账目的信访投诉却时有发生。因此，建立审计机制，由业主大会委托聘请独立第三方审计机构，对业委会实

施财务审计，定期对业委会财务开支进行合理性监督与评价，对保障业主知情权、保障由业委会自管的专项维修资金安全性、保障业委会成员“自证清白”都有积极作用。

推动我区业委会良性发展，不仅仅只是为了捍卫小区业主自身利益，其更深远的意义是通过业主自治，推进社区自治，近而维护社区一方稳定。若把社会比喻成一个母体，一个个社区自然就是组成母体的一个个细胞，若细胞都健康发展，母体健康自然亦如是。整个社会都积极向上，民众信心自然大增，青浦实现跨越式发展自然亦不远矣！

关于在农村设立乡村课堂的建议

民进青浦区总支部

习近平总书记在落实乡村振兴国家战略时明确指出，乡村振兴需要从产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴五个方面系统推进，其中“人才是关键”，尤其是本土人才。乡村的振兴和发展，归根到底是要实现人的发展。青浦民进和街镇妇联通过农村社区治理的探索实践，依托青浦独有的生态优势，打造“乡村课堂”，一方面帮助本地农民发掘、培育本地的文化特色等资源优势，激发农民的家园自豪感和认同感；另一方面传授乡村振兴理念和产业发展技能，激发本地村民投身农村发展的热情和积极性。通过“乡村课堂”培养更多接地气的乡村发展人才，引导和帮助农民实现农业强、农村美、农民富的美好愿景。

目前，“乡村课堂”以朱家角、练塘和金泽青西三镇为主要承载地开展试点，从目前试点的情况来看，效果非常好，因此建议在有条件的农村推广设立乡村课堂，具体可以开设以下五大类课堂：

1、开设以培育提升新型农业主体为目标的课堂

农业强、农村美、农民富关键还是要落实在农民身上，要加快培育知识型、技能型、创新型新型农民队伍，引领新时代新农村新发展。

(1) 举办政策大课堂，大力宣传农村创业就业政策和奖补办法，吸引更多的大学生毕业后返村、退伍军人返乡从事农业生产和农村建设，支持和培育农业龙头企业、专业合作社、现代农业创客等参与农村建设，以创业带动就业，增加农民收入。

(2) 举办技能大讲堂，着力提升农民从事农事劳动的技能水平。

邀请区农委、区绿化市容局、有关社会组织，对农民开展农产品生产技能、绿地林地管养技能、农药化肥使用技能、果林菌菇培育技能、绿植栽培技能、防汛抗台防火技能等使用技能培训，提升农民抵御自然灾害影响的能力，实现增产增收。

(3) 举办文明知识学堂，以社会主义核心价值观为引领，实施农村文明素质提升工程，深入推进农村文明家庭、最美家庭、最美邻里等建设；深化文明村（户）创建，用好村规民约、村民民主评议等载体，逐步提升农民的社会责任意识、民主法制意识和集体荣誉感意识，推进移风易俗，遏制大操大办等陈规陋习；及时总结优秀典型事迹并广泛宣传，用身边好人好事感动人、引领人。

2、开设以培育提升农业品牌为目标的课堂

乡村振兴，产业兴旺是重点。要深入农村挖掘和开发农业多种功能，加快推进农产品以及延伸产品的生产、加工、销售与文创、旅游、生态、体育等产业融合发展，实现农文产业联合发展、农旅一体化综合发展的新理念，打造农业品牌。

(1) 借助各地发展的特色品牌效应，加快推进乡村振兴战略的实施，属地镇联合具有专业素养的规划师、建筑师和设计师，结合实际，进一步完善特色村庄规划和建设体系，大力发展高效生态现代农业建设，开设主旨规划论坛、江南水乡建设课堂、稻米文化学堂、市民民意征集等，借脑借势，打造各具特色的美丽乡村、精品村庄、示范村组、特色庭院等，全面提升农村地区生态宜居的优美环境。

(2) 借助美丽乡村的生态优势和人文景观，开展具有乡土气息的民居、特色民宿建设，引进一些社会组织和新社会阶层人士，利用当地自主发展特色，开设儿童科普教育主题、农耕（老谷仓）文化主题、四季田园（寻梦园）花艺主题、果园经济（红柚园）基地主题、郊野公园

主题、生态涵养林徒步主题、野生动物栖息地主题、野外垂钓和水中泛舟主题、手工制作农产品主题、农家乐主题等活动课程，增加村民的参与度和社会的公信度，丰富美丽乡村的建设内涵，积淀品牌效应。

(3) 借助结对共建、多元参与的管理方式，推动二三产业反哺一产。以青浦环淀山湖地区为例，可以依托市区级机关与青西三镇贫困村扶贫结对、民主党派支部与村党支部结对、长三角接壤乡镇结对、城乡妇联络结对、环淀山湖共建联盟、东方绿舟青少年教育基地等载体，开设“行走中发现青西的美”“创全·环保”“保护美丽淀山湖”“青少年拓展实践”“扶贫脱贫实践”等课题，以授课、现场体验、论坛、摄影展等形式，发现和展示青西农村具有江南特质、乡土气息、传统文化、现代海派的生态景观，让当地村民有更多获得感和存在感，自觉参与进来。

3、开设以提升农村人居环境质量为目的的课堂

农村美丽，生态宜居是前提。按照生态“绿化、彩化、珍贵化、效益化”的建设要求，推动乡村自然资本加快增值。

(1) 坚持规划引领农村和村庄建设，由区发改委、规划等专业部门对镇领导及村干部开展专业知识培训，对标控规（详规）要求，落实城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界控制线，统筹推进高标准农田建设和耕地质量保护与提升。按照环保督察的要求，开展农业面源污染治理、农用地土壤污染防治、农村垃圾综合治理等，消除农业环境安全隐患。

(2) 巩固和深化“五违四必”创建成果，加强绿色空间承载。推进青西郊野公园、湿地和野生动物栖息地建设和长效管理，加强生物多样性保护，涵养生态质量；鼓励村民对拆违后的空地生态进行修复，在符合规划的情况下，开展“环、楔、廊、园、林、水”生态系统建设，打造绿色景致和绿地景观，拓展农村宅前屋后的绿色空间，提升生态的

数量和质量，引导广大农民自觉珍惜生态、守护生态、发展生态。

(3) 大力开展农村社区环境治理工作，营造更干净、更美观、更整洁的人居环境。健全农村生活垃圾处理长效机制，加强宣传引导，开设垃圾分类减量培训班，充分发挥农村党员、村民代表和农民在垃圾分类、收集、减量、运输、处置中的示范作用和主体作用，不断扩大垃圾分类覆盖范围和分类质量，从源头控制垃圾总量。积极发挥好民主监督的作用，加强民主党派人士对“河长制”工作的专项督导，加大农村社区治理中资金、技术扶持力度，因地制宜，打造美丽乡村升级版。

4、开设以加强农村文化建设为目的的课堂

拓展乡村课堂的阵地建设，大力培育文明乡风，培育乡村文化和活动载体。

(1) 利用传统节日、民间特色节庆，开展农村传统文化活动。通过乡村课堂，利用地方饮食（“阿婆茶”）品牌，结合中国二十四节气，开展以“茶”聚“心”、以“茶”会“友”、以“茶”传“文”；以端午龙舟赛为契机，组织村民参加赛龙舟、摇快船等传统文体赛事活动，涵养村民团结友好、拼搏奋进精神；以地方（金泽）庙会为载体，搭建乡村手工艺品、绿色农产品、特色产业成果展示和销售平台，引导村民走上文明、致富之路。

(2) 利用乡村文化（古迹）遗迹、古树名木、传统村落、生态公园等文化资源，开设主题文化课、生态资源保护课等，还可以利用露天电影、科技文化下乡、农民集体会所等，进行思想文化方面的生动教育，让农民足不出村就能享受现代公共文化资源的服务，在传承中提升乡村文化底蕴。

(3) 利用江南（青西）稻米水乡的特点，开设农耕文化课堂，借助当地文化景点（课植园）、田园综合体示范基地（老谷仓）、农业品

牌（蛙稻米）、捕捞节、丰收节等载体，培植农耕文化在凝聚人心、教化群众、淳化民风、发展产业中的重要作用。还可以开设菜茎塌饼、蒸糕、粽子、扎肉、菜饭等（青西）乡村菜品制作和展示课程，深入挖掘推广农村传统特色乡土美食，增添城市人乡愁回忆。

（4）利用新媒体手段，开设“美丽乡村+”视频、微信课堂，通过乡村课堂，教会当地村民使用微信、微博，成为承接旅游观光导游、农村生活体验接纳、民宿预定接待等业务的诚信微商，开展线上线下互动，推动乡村建设，展示新时代美丽乡村和淳朴民风。

5、开设以乡村人才培养为目标的课程

大力推动乡村人才振兴，把本地农村人力资本开发放在首要位置，完善农村人才培养、教育和管理使用体系，畅通智力、资金、技术渠道，激发新型农民创业活力和动力。

（1）开展村干部教育培训。村干部是乡村振兴的带头人和实践者，乡村课堂可以邀请专家型学者、领导为村干部进行培训，如乡村振兴规划、美丽乡村建设目标任务、生态系统建设、人居环境建设等方面的解读，让乡村振兴的“关键人”能认清形势、明确目标，带领广大村民建设美丽家园。

（2）开展村民学习培训。充分发挥村民的主人翁精神，组织村民开展一些简单、实用的技能培训和文化礼仪培训，不断提升村民在乡村振兴中的自身能力和服务水平。鼓励村民在村民小组长、村骨干人物的引导下，自发建立一些合作组织，如乡村戏剧团、调解组织、志愿者队伍、爱心环保组织等社会组织，寓农村社区治理于村民服务之中。

（3）乡村课堂通过挖掘乡村的人文历史，组织和鼓励社会各界的党政干部、专家学者、医生教师、企业家、技能人才等关注故乡、回报故里，利用自身的影响力以及对家乡和农村的深厚感情，积极推动乡村

振兴的项目回归、人才回村、技术回援、文化反哺。

在推进机制方面：

（1）以农民需求为导向。因此需要深入了解不同地区新型农业经营主体和其他有志于农村农业新产业、新业态发展的农户，掌握他们当前发展中遇到的主要难题以及亟需的支持和帮助。

（2）定制化课程。以农民需求为导向，实现板块化、可定制的课程设置。

（3）双向互动教学。乡村振兴，是农民共建、重建家园的过程。课堂的设置，不是为了给他们灌输各种支持，也不是充当他们的救世主。教与学，实质是互相学习、共同进步的过程。

青浦区医疗资源配置与需求现状及建议

农工党青浦区委员会

为深入贯彻党的十九大精神，推动青浦经济社会跨越式发展，建成具有一定服务能级的全球卓越城市的重要门户和长三角综合性节点城市，青浦区卫生系统经过近三年的建设，已逐步形成基本医疗卫生制度全覆盖、基本健康服务均等化、健康管理普及化、健康服务多元化的卫生计生服务格局，已逐步建成覆盖全生命周期的健康管理和疾病预防控制体系、符合区域功能定位和发展目标要求的疾病预防控制体系、应急保障体系、医疗卫生服务体系、中医药服务体系、计划生育服务管理体系、医学人才培养和发展体系和卫生行业管理体系。辖区内人口质量和居民健康水平进一步提高，2017年青浦区户籍人口人均期望寿命达到84.09岁，婴儿死亡率1.49%，孕产妇死亡率为0，均显著优于规划的2020年目标。

但是，对照青浦区“十三五”规划中2020年目标，2017年已达到目标的指标达13个，暂未达标的指标9个，主要涉及卫生资源配置指标，分别为千人口中医医疗机构床位数、千人口执业医师数、千人口执业中医医师数、千人口注册护士数、千人口专业公共卫生机构人员数、千人口全科医师数、千人口床位数和千人口献血率（见表1）。由于该类卫生资源配置指标受我区地理位置及相关配套政策影响，在短期内难有快速提高。医疗卫生资源的合理配置对于医疗卫生事业持续、稳定、快速、健康地发展具有重要的促进作用，故笔者对此进行了调研，以望提出有参考意义的建议。

表1 青浦区主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	性质	2020年目标	2015	2016	2017	2018年6月
1	平均期望寿命	岁	预期性	≥ 82.8岁	83.4	83.47	84.09	/
2	婴儿死亡率	‰	预期性	≤ 7‰	3.46‰	3.04‰	1.49‰	/
3	5岁以下儿童死亡率	‰	预期性	≤ 8‰	2.00‰	3.29‰	2.08‰	/
4	0-6岁儿童保健管理率	%	约束性	≥ 90%	99.22	99.8	99.97	/
5	孕产妇死亡率	/10万	预期性	≤ 12/10万	0	0	0	/
6	孕产妇系统管理率	%	约束性	≥ 90%	96.3	98.4	97.85	/
7	常住人口计划生育率	%	约束性	≥ 95%	90.39%	96.22%	96.13%	/
8	出生人口性别比	-	预期性	≤ 108.125	109.2	113	107.1	109.4
9	户籍人口免疫规划疫苗接种率	%	约束性	≥ 98%	99.93	99.96	99.94	99.91
10	外来人口免疫规划疫苗接种率	%	约束性	≥ 98%	99.93	99.96	99.93	99.87
11	高血压患者管理人数	人	预期性		54982	74571	78577	75450
12	糖尿病患者管理人数	人	预期性		18001	22385	24331	20334
13	千人口献血率	‰	预期性	≥ 15‰	13.75	13.39	13.97	6.76
14	院前急救平均反应时间	分钟	预期性	≤ 13分钟	17.06	16.53	14.73	14.17
15	千人口医疗机构床位	张	预期性	≥ 5.26张	2.82	3.0	3.13	/
16	医疗机构内老年护理床位数	张	约束性	60岁以上户籍老年人口数的0.75%	1320	1320	1496	1496
17	千人口中医医疗机构床位数	张	预期性	0.25-0.3张	0.25	0.25	0.26	/
18	千人口执业（助理）医师数	人	预期性	≥ 2.4人	1.46	1.54	1.66	/
19	千人口注册护士数	人	预期性	≥ 3.6人	1.65	1.71	1.81	/
20	千人口专业公共卫生机构人员数	人	预期性	0.83人	0.56	0.59	0.62	/
21	千人口全科医师数	人	预期性	0.3-0.4人	0.227	0.237	0.259	/
22	市民健康素养	-	预期性	具有健康素养的居民比例≥ 25%	18.34	21.4	30	/

一、青浦区卫生资源配置存在的问题和分析

（一）医疗资源配置总量有待提高

目前青浦区仅1家三级乙等综合性医院、1家二级乙等综合性医院、1家中医院和精神卫生中心、10家社区卫生服务中心。上海市16个区县只有5家区县无妇幼保健院仅有妇幼保健所，青浦是其中之一，目前妇幼保健院正在筹建中。部分社区卫生服务机构人口导入压力较大，虽然正积极规划新建或改扩建，但由于医疗用地预留不足或地处于生态保护区等原因，多数项目仍处于计划阶段，尚缺乏用地、编制等明确支持。如白鹤镇社区卫生中心迁建项目，由于白鹤镇总体控详规划至今未落地，因此项目的前期选址及方案设计等工作无法开展；金泽社区卫生服务中心商榻分中心改扩建工程，初期由于项目地址位于国家二级水资源保护区而无法进行审批，后与政府协商后重新规划选址，仍需等金泽镇总体规划落地后启动各项前期工作。2017年青浦区每千人口医疗机构床位3.13张，对标2016年上海市水平（4.84张）具有较大的差距。

（二）医务人员和高端人才严重紧缺

随着服务人口数的大量增长以及人民群众对卫生需求的不断提高，医务人员人均工作负荷大大超过标准范围，与此对应的是医务人员的短缺。2017年底各级各类医疗卫生机构卫生技术人员6195人，其中2017年青浦区每千人口执业（助理）医生数1.66人，对标2016年上海市水平（2.71人）均具有较大的差距。全科医生紧缺，按照《上海市社区卫生服务机构设置和编制标准实施意见》（沪编〔2008〕133号）要求，测算社区全科医生数缺口在168至289人之间；注册护士数缺口在27人至148人之间。社区卫生服务中心乡村医生也青黄不接，目前我区共有村卫生室204家，在岗工作的乡村医生419名，其中包括退休返聘184名（含65岁以上返聘44名），在岗老乡医96名，新乡医生139人，

尚在学校培养49名，考虑近几年老乡医即将退休57人，按照村卫生室的人员配备标准，乡村医生数量依然不足。从人才结构来看，社区卫生服务中心普遍缺乏专业康复医师或技师，部分中心甚至没有1名医师或技师，这极大影响社区康复服务功能的实现。高端人才严重不足，博士学历仅占卫生技术人员总数的0.5%；硕士学历不足6%，高级职称占6%，其中正高职称仅51人。目前青浦区对学科带头人、专业技术骨干虽有引进激励待遇，但医疗服务能级偏低，地理位置偏远，基于此，青浦区在学科带头人、专业技术骨干的引进方面不具优势。

（三）分级诊疗体系需进一步完善

一是信息化“互联网+”建设需要完善，分级诊疗信息平台尚未完善，各级医疗机构信息化发展不平衡，尚未建立相对统一的软件管理模块和信息化互通平台；二是家庭医生制度需要完善，需要进一步改进考核和薪酬分配制度，充分体现出符合家庭医生服务特点的绩效激励；三是对通过区域转诊—医联体路径就医的给予适当优惠，引导优化医疗资源配置向基层倾斜。四是社区卫生服务中心服务能级仍需提升。虽然目前各社区卫生服务中心基本功能已得到实现，但盈浦街道社区卫生服务中心尚未设置任何床位。部分社区基本服务项目目录无法满足辖区居民的医疗卫生服务需求、家庭医生和人口分布尚不均衡、服务供给不相适应等。五是基础设施保障仍需加强。部分社区卫生服务中心房屋总体面积或业务科室面积达不到服务标准，内部结构和布局存在不合理，部分设备较为落后，而且大多原址没有扩建、改建空间，亟需新建或迁建中心。

（四）卫生信息化建设仍需加强

一是资源统筹和整合利用还不足，业务协同和智能推送功能亟需加强。二是信息化应用及数据质量还不平衡，新的技术标准和功能规范还需完善。生产性信息系统如电子病历、电子健康档案建设和应用水平与

国家4级标准还有一定差距。三是信息安全防护体系还不健全，基层医疗单位的信息基础参差不齐，网络和信息系统的信息安全等级保护亟待强化。四是资金投入不足。规划配套建设项目资金不能正常保障，2018年原计划区域卫生信息共享平台互联互通成熟度建设、医疗单位DRGS分析监管等项目不能正常开展。五是信息惠民和智慧医疗推进不够，区域政务网络与互联网络之间有效数据交换，目前技术架构不能提供简便、高效的数据交换通道，网上挂号、转诊预约、分时就诊、移动支付等信息惠民措施还需增强，技术支撑不够。

二、建议

（一）总体增加和优化医疗资源配置，加大健康服务供给

为配合上海打响“四大品牌”建设，青浦区政府应加大优质健康服务供给，按进度落实和推进区域卫生计生资源的有效配置。逐步将中山医院青浦分院打造成三级甲等综合医院，调整完善优质医疗资源布局，形成以中山青浦分院为全青浦区域、朱家角人民医院为青西区域、上海医谷医大医院（远大健康城项目）为青东区域的青浦区域医疗中心，进一步完善社区卫生服务中心及卫生室（站）标准化建设，夯实服务网底。积极探索市级优质资源与青浦医疗机构的合作机制，新建区妇幼保健院，鼓励社会资本参与青浦健康服务产业体系建设，探索医养结合新模式，发展特色养老产业，建成联实养老院等项目，鼓励养老服务与相关产业融合创新，积极引进培育老年康护产品，发展养老医疗器械产业。同时，加强短缺医疗卫生资源配置，推进治疗、康复、护理床位分类管理，加快康复、护理资源发展。

（二）从医疗资源的增加和优化，推进家庭医生制度，完善实施分级诊疗

稳步推进“1+1+1”签约分级诊疗，积极开创“微家医”服务新模式。

以优势医疗资源下沉为手段，建立首席医生制度，推进导师培养模式，提升基层服务能力。强化社区卫生服务中心平台功能，鼓励塑造典型家庭医生工作模式，以点带面，逐步推广。逐步提高“1+1+1”签约人群数量，逐步开展对居民的配套服务承诺，更重要的是签约后的有效服务率与健康结果的产出。深入拓展医联体工作方式，构建以“生产系统、管理系统、智能系统”为主要内容的信息化支撑体系，实现分级诊疗“全市签约、分级转诊、处方延伸、费用管理”四大核心业务信息化，建立市区两级医疗信息共享与业务协同平台架构，为本区构建分级诊疗制度、实现居民全程健康管理提供有力支撑。

（三）完善落实各项机制，深化医药卫生体制改革

健全公立医院管理组织架构机制、完善政府投入增长机制，在《上海市公立医院薪酬制度改革试点工作实施办法》（沪人社〔2017〕237号）的指导下，建立符合青浦区卫生行业特点的人事薪酬制度、落实两个“允许”；完善全面预算管理制度，落实区内公立医疗机构的财政补偿机制，建立与服务项目、标化工作量、服务质量、服务效率相匹配的财政补偿方式，促进公立医疗机构坚持公益性、提高服务效率、改善服务绩效，保障可持续发展。落实监管责任，完善公立医院评价模式。完善综合评价长效机制、开展医疗服务信息公示、加强医疗服务综合监管、强化“三医联动”，切实提升控费水平。

（四）加强学科人才建设，加大人才引进和本土人才培养力度

继续加大学科建设扶持力度，量化绩效评估指标，多层面、多维度加强对各医疗机构的学科和个人的目标综合评价，强化学科内涵建设和人才梯队培养。建立规范、合理和及时的人员编制配备制度和人才引进倾斜制度。建立引进人才专项资金，保证待遇落实，完善绩效考核和分配机制，充分调动职工工作积极性。加强公共卫生人才建设，扩大院前

急救、康复、乡村医生等紧缺专业招聘规模。强化医务人员培养工作，派遣公共卫生、医院管理和业务骨干赴境外培训；开展双向交流，在系统内建立双向交流制度，二级医院的医务人员到社区卫生服务中心服务，社区医生到二级医院进修学习。加强与高校及市级医院的合作，联手培养人才，发挥卫生人才培训中心平台作用，加强与上海交通大学、复旦大学、第一人民医院、中山医院等的合作。重点培育学科带头人和技术骨干，按照院级、局级、区级和市级四个层次在系统内广泛选拔人才，重点培养一批学科带头人，同时加强对学科带头人和技术骨干的考核，继续推进并完善三年一周期的考核制度，加强阶段目标考核。结合预期目标和实际招录情况，按照 180 家村卫生室的规划，以及每万名居民配备 3 名全科医生、0.8 名公共卫生医师，乡村医生和公共卫生医生人数也需相应增加。

（五）增加卫生信息化建设投入，实现智慧医疗

一是提升生产性系统基础建设。推动区域卫生信息互联互通标准化和社区电子健康档案应用水平等级评审配套建设与改造，建立卫计委及 3 家所属医院项目和病种成本核算系统，实现社区卫生服务中心电子健康档案与全科诊疗、公共卫生服务、健康管理等社区卫生服务的共享协同和任务推送。完善家庭病床、社区康复、健康教育、体检信息关联、老年人健康服务等生产性系统建设，提升居民电子健康档案管理功能和应用效果。构建区医疗影像云，实现对区影像诊断中心和 3 家区级医院 DR、CT、MR 等医疗影像及诊断报告的自动采集、加密传输和云存储归档，实现在全区医疗机构内以无损高清方式调阅图文报告和 DICOM 影像数据，并按市统一标准接入市级影像云平台，实现市级共享调阅。二是健全网络和信息安全保障，开展全区卫生行业重要信息系统信息安全三级等保建设。三是深化卫生综合管理信息平台，建立区医疗监管中心及

4 家公立医院的病种分类综合管理信息平台建设，加强重点指标的自动采集、监管和评价，统一建立区内社区卫生综合管理信息平台的标化工作量核定与应用指导模型等功能。四是探索卫生大数据决策分析，建立区平台卫生大数据决策分析系统，对区卫生信息平台数据仓库中历年的医疗服务、公共卫生服务、健康服务的记录和数据进行综合分析，将居民签约、健康档案管理、慢性病管理、就诊流向、医疗费用等形成医疗卫生的可视化数据。五是推进信息惠民服务措施。建立健全本区分级诊疗信息系统，统一建立全区统一的移动支付汇集交互平台，开展青浦“互联网+医疗服务”探索，构建支持区内互联网健康服务管理平台，结合健康自测等设备，让社区居民在基层医疗卫生机构就能获得医疗、随访、健康管理等远程服务。探索通过智能手机 APP、IPTV 等终端主动提供健康促进、中医保健等健康知识服务。

青浦区老年护理状况调查

农工党青浦区委员会

据预测，到2025年，上海老龄人口将超过600万。届时上海将面临养老护理的沉重压力，故农工党区委对青浦区养老护理情况作了调研，以了解青浦区养老护理情况，更好地应对人口老龄化问题。

调研发现，2016年前老年护工队伍基本状况是文化层次偏低、年龄结构偏高、就业门槛偏低、外来务工人员比例高。以青浦区为例，养老护工以中老年女性为主，45岁以上的占80%以上，其中超过60周岁的达到了16.35%，初中文化程度以下的占80%以上，基本都是外来务工人员，其中有国家职业资格证书的只占很小比例。

2016年，国家“十三五”规划纲要提出“探索建立长期护理保险制度，开展长期护理保险试点”。同年6月，国家人社部明确本市作为全国首批开展长期护理保险试点的15个城市之一。根据国家人社部的要求，结合《上海市老年人权益保障条例》的有关规定，市政府发布了《上海市长期护理保险试点办法》。2017年1月起，在徐汇、普陀、金山三个区先行试点。2018年1月1日起，在全市开展长期护理保险试点工作。

《上海市长期护理保险试点办法》明确，年满60周岁的职工医保或居民医保参保人员，可自愿申请老年照护统一需求评估，经评估后，评估等级为二至六级的失能老人，由定点护理服务机构为其提供相应的护理服务，并按规定结算护理费用。

护理服务有以下三类：第一类是社区居家照护，由护理人员为居家的参保老人上门提供照护服务，或者在社区日间照料中心等场所集中提

供照护服务；第二类是养老机构照护，由养老机构为入住的参保老人提供照护服务。护理服务内容有40余项，涵盖了基本生活照料和常用临床护理两类。这些项目都是失能老人亟需的，又适宜居家或在养老机构开展的服务。今后，随着长期护理保险基金支付能力逐步增加、定点护理服务机构服务能力不断提升，还会继续增加相应的护理服务内容，为长期失能的参保老人提供更好的护理保障。第三类是住院医疗护理，仍按照现行的基本医保制度规定结算相关费用，即职工医保参保人员按职工医保规定执行，居民医保参保人员按居民医保规定执行。

青浦区自2018年1月1日起开展了长护险工作，老年护理工作取得了突破性的进展。目前青浦区有养老护理机构60余家，目前有2700余名已取得培训证书的老年护理人员上岗，有1000余名正在参加培训，有数千名护理人员在等待培训，许多本地人、年轻人在加入到老年护理队伍中来。

我们调查中发现了一些问题：

1、机构养老者的获得感最好，但在居家养老方面相对较弱。比如重度或者中度失能的老人，家里已经请了保姆，再叠加一个政策，又付钱，获得感就少了，所以有些老人弃用这个政策。

2、专业护理人员缺乏，各类照护老人的专业人员缺乏，存在专业护士不愿做护理，愿意做护理的护工又不专业的尴尬。

3、在评估环节，目前的评估由社区卫生服务中心的家庭医生和政府委托的第三方专业机构进行评估，标准由评估人员掌握，所以有时候评估可能有所差别。另外在评估对象身体状态发生变化后，要由评估对象申请或由上门评估人员决定进行状态评估，从而动态调整评估等级以及支付待遇。目前这方面工作还不够完善，评估等级工作还不及及时。

针对上述情况提出以下几点建议：

1、多方面强化护理队伍人员建设，打造专业化护理队伍，要大力发挥社区卫生医疗服务系统的主要作用，另一方面，要注重对专业技能型护理人才的培养。

2、加强宣传，推进家庭护理和居家养老。基于观念上对医疗机构医护资源的信任，现实中相当数量的老人倾向选择住院医疗护理。但部分老人实际并不完全符合住院医疗护理条件，而挤占了有限的住院医疗护理资源，可能令更多真正有需要的人员不能及时得到护理。要通过人员和设备改善、政府宣传引导，树立起社会对于居家养老、养老机构的服务信心，引导那些不一定需要住院医疗护理的老人选择居家养老或机构养老，促进护理服务市场比例合理化，推动各类型护理服务发挥各自应有价值。

3、加强监管。随着护理服务市场逐步形成，大量的社会资本蜂拥而至，在调动更多资源解决老龄化危机的同时，由于其服务质量良莠不齐也引发众多问题，增加监管难度。因而，要对目前的第三方护理和评估机构加强监管，更应聚焦到如何满足护理服务需求和提升护理服务质量上。

关于更好发挥上海红十字救灾备灾中心社会效益的思考和建议

农工党青浦区委员会

红十字会以发扬人道、博爱、奉献精神，保护人的生命和健康，促进人类和平进步事业为宗旨。中国红十字会是中华人民共和国统一的红十字组织，是从事人道主义工作的社会救助团体，具有广泛的社会基础和群众基础。它是政府的有力帮手，承担大量的社会责任，包括应急救援、应急救护、人道救助、献血、献干细胞和器官组织的捐献、实行国际人道救援和港澳台的交流与合作等。

上海是中国红十字运动发源地，并以其独特的区位优势，成为红十字文化中国化的试验场、传播红十字文化的集散地、全国红十字运动的中心。建立于1997年的上海市红十字备灾救灾中心是上海市红十字会直属的公益一类事业单位，位于赵巷镇赵重公路135号，围绕“救灾物资储运、培训演练保障、应急队伍储备、志愿服务平台、红十字文化传播”五位一体的发展目标，开展弘扬人道主义精神工作。为更好地传承红十字文化，为上海全面建设“公益之城”做出积极贡献，2018年6月上海市红十字备灾救灾中心成为上海市公益服务第100号基地，对外向社会开放传播红十字历史文化精神的红十字历史文化陈列馆、传授现场应急救护知识和演示心肺复苏等现场救护技能的应急救护培训基地、传授老年照护技能以及介绍老年人专用器械和设施使用方法的养老服务培训基地、介绍防灾避险和自救互救及健康生活知识的防灾避险场景体验基地、介绍户外训练设施和组织演练以及实训和拓展等团队活动的应急救

援实训基地组成的“五合一”红十字传播基地。其中红十字历史文化陈列馆也是2018年我区对外开放的6个博物馆之一。

然而,根据课题小组发出的445份调查问卷统计结果看:61.35%的市民对红十字会只是一般了解,只有4.27%的市民是很了解,而且市民对红十字会了解途径主要是电视、网络和学校。参与调查的青少年共295人,仅158人是红十字会会员,约占53.5%,且参与过红十字会活动的会员占会员总人数的53.8%。虽然“群众性现场初级急救培训”曾作为市政府实事工程,在全市范围内展开应急救护常识普及培训,提高市民自救互救的意识和技能。近几年政府有关部门将应急救护培训作为公务员和教师的入职培训项目,但是被调查者中参加过红十字会急救培训人数不到50%。对于“上海红十字历史文化陈列馆”,了解的市民更是寥寥无几,被调查者96.85%常住青浦,其中25.17%的人知道且25.17%中只有58.93%的人知道该陈列馆所在区。

市民对红十字文化了解不足,因此参与度不高,这将直接影响红十字事业的发展。近年来,全球气候异常,灾难频发,疾病流行。全世界需要帮助和正等待救助的百姓数以万计。

红十字精神与社会主义核心价值观高度契合,也是建设“人类命运共同体”的重要方面。红十字公益事业应为更多人所了解和积极参与。为更好地依托上海红十字救灾备灾中心以传播红十字文化,弘扬红十字精神,现建议:

1、加强宣传,提高“五合一”基地社会知晓度和影响力

历史是文化与精神的永恒依托,是薪火传承、继往开来的不竭动力。“五合一”基地中的上海红十字历史文化陈列馆是中国红十字会总会的红十字文化传播教育基地,通过大量的文字、图片和实物,较为全面地回顾了国际、中国和上海红十字运动所走过的百年历程,展示了她在人

道领域所作的突出贡献,揭示了其诞生与发展的历史必然,为参观者重温百年历史。因此,应对上海红十字历史文化陈列馆加大宣传力度,发挥陈列馆的传播功能和窗口作用,使其成为凝聚人道力量的精神纽带和激发红十字热忱的力量源泉,吸引更多人走进红十字、了解红十字,感受红十字的魅力,并认同红十字,最终参与红十字会活动。一方面,继续运用新媒体传播,突破传播时间和地域的限制。例如创建上海红十字历史文化陈列馆微信公众号,广泛传播。另一方面,在全区范围内开设市民讲座,并发放宣传手册,让更多的市民了解上海红十字历史文化陈列馆的概况以及参观的方式,引导市民通过网络线上参观陈列馆。

2、加强红十字青少年工作,为红十字未来发展奠定坚实的基础

少年强则国强。青少年是祖国的未来和民族的希望,做好青少年工作,直接关系到中华民族整体素质的提高,关系到国家的前途和民族的命运。因此,红十字青少年工作具有重要意义。(1)重视入会教育。红十字的精神与中华民族的传统美德一脉相承,与学校道德建设的要求相得益彰。入会前不仅需要组织学生学习《中华人民共和国红十字会法》和《中国红十字会章程》,还要组织学生参观“上海红十字历史文化陈列馆”,使学生对红十字历史有系统的认识。根据我区红十字会对区内19所学校红十字新会员统计表(2017—2018年),有21%的学校在学生入会时并未举行入会仪式,而在庄严的红十字会会旗下举行宣誓入会仪式,更能增强学生的责任感和使命感。(2)开展丰富多彩、形式多样的青少年活动。根据问卷调查的结果可知,参与过红十字会活动的青少年会员仅占一半左右,因此要积极开展活动并在内容和形式上不断创新,突出红十字特色和青少年特色,增强活动的吸引力和感染力,有效地扩大广大青少年参与红十字活动的覆盖面。例如将“五合一”基地作为青少年素质教育基地,参观“五合一”基地作为初中生和高中生军训

中的一个项目，作为小学生星期三社会实践活动内容，让青少年直接感观、亲身体验、动手操作。在活动中帮助青少年了解红十字文化，传承红十字精神，同时培养他们服务社会的观念。

3、继续开展急救培训，提高市民自救互救能力

现场应急救护很重要，对心跳呼吸骤停的病人现场施行心肺复苏，就是为医生抢救争取黄金3分钟，为患者的生命和健康多争取到一份希望。因此，应急救护走向普及化，使每一个突发现场都有人出手相救，争分夺秒抢救生命，营造“人人学急救、急救为人人”的良好社会氛围。虽然自2008年开始，各区县红十字会开展了“群众性现场初级急救培训”，但是因为离培训结束已有很长一段时间，市民急救知识和技能已有遗忘，在紧急情况不敢也不会施救了。根据调查结果，参与培训的市民人数比例也不理想。因此，红十字会还需要继续宣传和开展急救培训。一方面，充分发挥“五合一”基地是上海市民体验基地的作用。组织市民参观和体验基地中应急救护演示、培训，让更多的市民感受到急救技能的重要性和必要性，是“救命技术”，提高市民参与急救培训的积极性。另一方面，红十字会继续将急救知识送社区、学校和企业，帮助更多市民提高应对突发公共卫生、安全事件的能力，保护自身和周围人的生命安全，掌握初步急救知识和技能，并且急救培训应走向常态化，定期培训，巩固现场救护知识，为市民在应急现场能正确、科学救护做准备。第三，应对一些单位的特定人群进行红十字救护员培训，提高专业救护能力，例如：学校的校医、体育老师和班主任，汽车（地铁）站工作人员，场馆的工作人员等。

红十字不仅是一种精神，更是一面旗帜。我们要充分运用家门口的资源，弘扬红十字精神，弘扬正能量，引领新风尚。

关于推进乡村振兴战略，促进城乡融合发展的建议

致公党青浦区总支部

2018年初中共中央发布关于乡村振兴战略的实施意见，提出乡村振兴是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。当前我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。“实施乡村振兴战略”，这一国家战略为新时代农业农村改革发展指明了方向、明确了重点。为此，如何扎实落实这一战略，也成为接下来必须做好的重中之重。李强书记来青调研时提出要做好生态建设、特色产业、乡村振兴三篇大文章，为我们提出了工作的方向。因此，为了能够更好地在我区推进乡村振兴战略，针对我区城乡发展的现状及青东青西发展不平衡的现象，提出以下建议：

一、依据区域实际，对全区乡村进行全面规划和系统设计

2018年开展的大调研活动取得了很好的成效。要运用好这次调研反映的情况，开展深入的分析和研究。在此基础上，首先做好全区乡村的发展总体规划。总体规划应该坚持“多规合一”的原则，要对全区乡村的空间形态、产业布局、生态保护、基础设施、公共服务等进行全面规划、系统设计。要搭建好符合本区现状和特点的发展框架、理清楚发展的路径、整合好发展的资源、设计好发展的策略、落实好发展的举措。通过以上举措，使得区域“美丽乡村”的连点成片建设、田园综合体的试点、“农林水”的联动计划等契合总规划，符合区域乡村发展的大思路。

二、以点带面，加快中心镇、特色镇（街道）的建设

在基础设施、公共服务基本配套的基础上，建议采取“特色镇（街

道)+附镇(社区、农业园区)+美丽乡村(特色项目)”等模式,加快建设产业集聚、功能复合、连城带村的特色镇(街道)。特色镇(街道)建设必须要有产业支撑,在产业引进时要充分考虑产业功能的发挥、农民就业的安排、存量资源如何有效盘活、社会治理的适切、优质资源能否充分利用等一整套顶层设计。要支持创新创业团队和社会投资企业落户新型社区,与农村集体经济组织开展深度合作,推动农村经济发展。同时在乡村激励计划中,要继续推进乡镇的持续建设,加快城市化的进程,以城市化的发展带动乡村的发展。

三、补齐短板,加快“美丽乡村”建设步伐

首先,要优化提升农村居民生活设施的现代化水平。现在本区的农村公共设施比较落后,特别是青西地区,老百姓迫切需要村民文化礼堂、日间老人照料站、老龄活动室等基础设施,但这些设施建设都碰到资金、用地的问题。针对城乡差距依然较大,可能要采取一些超常规振兴措施,在制度设计和政策创新上想办法、求突破。

其次,美丽乡村建设还要重视文化融合、特色凸显,以期能够实现持久发展的效果。要保持农村应有特色,保护农村的历史文脉,这是美丽乡村的根本。“新农村”应该保留农村本来的味道,同时“新农村”还得体现“新”的特点。因此要注重乡村文化的传承、保护和创新,而不是短期的建设,重在凸显乡村特色、培育文化内涵、持久的可持续发展。

最后,美丽乡村建设过程中的多重主体要强调全员参与。政府、农民主体并重,作为政府部门要做好引导、推动,目标导向、规划编制、政策措施、监督管理等要做细做实落实到位。要积极引进社会各方力量,民建民管,以民资促民生。对于农民主体则要重在尊重和引导农民的自身意愿,要维护好农民的利益和权利,达成他们在乡村建设中的主观认同并能形成合力。

四、不拘一格,开展乡村人才振兴计划

乡村振兴战略的落实和长效的关键是人,因此要做好对乡村人才的引进、培育和集聚建设。要重视对新型职业农民、农技人员、农村管理人才的引进和培养,制定农村各类人才激励政策,鼓励村民、居民、原住民的回流。这批人主要集中在教育、卫生、文化等领域。他们从农村走出来,对农村、农民怀有感情,同时对农业发展、农村建设具有前瞻性的认识,又有一技之长。这批人的回流可以通过他们的生活圈建设带动对教育圈、文化圈的引领,也会缓解乡村振兴中教育、卫生、文化等资源紧缺的问题。

李强书记曾对未来美丽乡村有这样的描述,他说我们的田园乡村是美丽的,要建设美丽的田园乡村,一是要注重乡土气息,在风貌塑造上留住乡村的“形”。二是要彰显个性特色,在文化传承上留住乡村的“魂”。三是要提升多元价值,在功能布局上体现乡村的“全”。四是要焕发活力,在宜居宜业上留住乡村的“人”。这是一个非常具有操作意义的行动倡议。

两票制背景下我区医疗器械经营企业发展的 思考和建议

九三学社青浦区委员会

随着新一轮医疗体制改革的逐步深入，药品采购时生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票的两票制率先在公立医疗机构中推行，医疗器械与药品作为医院诊疗实施的两大支持条件，其行业特征以及在医院扮演的角色极为相似。2017年1月起，各省市逐步加入医疗器械两票制采购试点，上海将于2019年下半年起开始实施，医疗器械两票制采购的新模式将逐步形成。

在传统模式下，我区的医疗器械经营企业发展良好。生产企业一般采用低开发票，并通过各级流通渠道或“挂靠”和“过票”等方式加价后进入医疗机构。流通企业则通过“挂靠”“过票”、行业和地方支持而形成的多级经销环节而获得发展。这部分已成为我区税收亿元楼的典型和注册性民营经济多年来工作的重点之一。而两票制在医疗器械领域的实施势必会对医疗器械经营企业产生巨大影响。医疗器械由原来的多级经销共存变为一级经销，流程极大地简化的同时，增加了已习惯于传统模式企业的运营成本和风险。新旧模式转变过程中上下游的运作都需要大量成本投入，收益却不能自主掌控。上游受制于企业的返现，而下游受制于医院的回款，医疗器械产品的利润空间将被压缩。在这样的背景下，医疗器械经营企业必须制定新的战略。

通过分析之前实施的药品采购两票制对医药经营企业的影响，我们发现，有利于大型生产企业以及具有较强实力的物流配送公司进一步拓

展，中小型生产企业及流通企业面临的生存压力较大。其中，国家出台的两票制文件中明确规定，“对药品流通集团性企业内部间全资（控股）子公司或全资（控股）子公司之间调拨药品可不视为一票，但最多允许开一次发票。”因此，部分药品生产企业与流通企业主动并购或整合，以内部调拨形式开一次票，在法规政策允许的前提下，避免被直接淘汰出局。我们判断，即将实施的医疗器械采购两票制对医疗器械经营企业产生的影响也将如此，各类企业应该顺应国家医改发展形势，积极应对布局。

具体到我区，随着医疗器械采购两票制的实施，对生产企业而言，销售收入或将成倍增加，并拉近与一线代理商和医疗机构的距离，但规模较小的厂家面临整个经营体系的调整，风险成倍加大。截止2017年统计，我区共有63家医疗器械生产企业，产值总计15.94亿，平均每家2530万元，最大产值企业为2.47亿（远跃，华新医药控股），税收总计2.17亿，平均每家345万元，由此可见我区医疗器械生产企业规模都比较小。对流通企业而言，由于两票制压缩了中间环节，消除“过票”和“挂靠”行为，面临着更加严峻的生存和竞争压力。截止2017年我区共有2649家流通企业，税收总计21.45亿，平均每家81万元，这些企业都将面临这种状况。对流通企业中的物流配送商而言，快速发展的物流模式对中小型企业会造成一定生存压力，即使企业短期转型成功，中长期仍然被整合或淘汰。

2017年1月9日，国家正式发布药品采购两票制方案，随后陕西省自2017年1月起开始对医用耗材采购一并执行两票制。同时，海南、江苏、福建、黑龙江、山西及青海等地也不同程度推行耗材、试剂两票制改革试点。从先行改革试点的情况看，随着医疗器械采购两票制的推行，医疗器械的流通环节之间相互延伸、拓展、渗透，具体表现为“三

化”趋势，即生产企业下游渠道化、流通企业上游生产化和流通企业下游服务化。国药、九州通医药等医药经营集团性企业逐步转型为物流配送销售企业，顺丰、阿里等医药行业外的物流配送能力强的大型上市公司正在积极拓展医疗配送销售业务。

综上所述情况，对两票制背景下我区医疗器械经营企业的发展提四点建议：

1、尽快、尽可能多地引进国内一流医药经营集团性企业，支持他们在两票制背景下，在医疗器械领域，把并购、整合、配送、销售等业务布局在青浦，最终把开到医疗机构的一票落地在青浦。

2、动员、鼓励“三通一达”等龙头物流企业发挥自身优势，抓住两票制背景下经营医疗器械产业的契机，支持他们积极拓展医疗器械配送销售业务，争取更多的开到医疗机构的一票落地在青浦。

3、加强、优化生产企业服务，支持他们通过整合、收购区域经销商、建立区域整体集约化配送网络等下游渠道化等措施，实现产业链内资源的优化布局，提高产业集中度，打造行业内龙头企业，形成能够带来组织结构变化和业务持续增长的商业模式。

4、搭建好两票制背景下的医疗器械产业平台，汇聚我区多年来形成的大物流产业优势、医疗器械经营人才优势、流通企业集聚优势、民营经济小区招商优势、行业及地方的专项政策优势等等，充分发挥有青浦特色、有青浦优势的平台经济发展模式，力争在我区实施全面跨越式发展的五年之际形成千亿规模的医疗器械产业平台，打造成医疗器械行业中的上海制造、上海服务品牌集聚区。

新形势下基层民主党派专项民主监督工作创新探讨

——基于青浦区民主党派专项民主监督的调研

九三学社青浦区委员会

民主监督是中国民主政治的独特体制构架，是民主党派的一项基本职能，更是其作为参政党存在价值的重要体现。相对于民主党派的其他职能而言，民主党派民主监督是一个薄弱环节，基层民主党派民主监督更是一个薄弱环节。习近平总书记曾明确指出：“要进一步加强民主监督。对中国共产党而言，要容得下尖锐批评，做到有则改之，无则加勉；对党外人士而言，要敢于讲真话，敢于进逆耳之言，真实反映群众心声，做到知无不言、言无不尽。”这为民主党派在新形势下履行民主监督职能提出了殷切希望和新的要求，也为基层民主党派创新探讨民主监督工作提供了行动遵循。

一、面临形势和任务

自2015年中共中央正式颁发《中国共产党统一战线工作条例（试行）》以来，2016年中共中央委托各民主党派中央对应全国八个省区就脱贫攻坚开展专项民主监督工作，2017年下半年中共上海市委首次委托各民主党派市委对全市重点工作“五违四必”区域环境综合整治开展专项民主监督。这是以习近平同志为核心的党中央的战略部署，是中共上海市委不折不扣贯彻落实好党中央关于加强民主监督各项部署要求的具体行动。继续加强民主党派民主监督，特别是创新探讨民主党派民主监督工作，对于提高中共各级党委全面从严治党能力、加强民主政治建设、促进社会和谐稳定、加强民主党派建设，都具有重要意义。

现如今中国特色社会主义进入了新的历史阶段。中华民族从站起来、富起来，发展到强起来。过去的理论和实践，奠定了现在新发展阶段的基础，进入新时代，理论、思想、方略有了更高站位，更要深刻理解新时代的含义，主动谋求新作为。青浦区如何充分把握民主党派民主监督特点，紧密结合青浦实际，聚焦党委和政府重大决策部署的落实情况，通过创新探讨民主党派民主监督工作，推动发现问题、解决问题，更好地推进各项工作，是摆在当前的迫切任务。

为此青浦已经着手排摸新时代民主监督工作的“不平衡”和“不充分”在青浦的具体表现，与现实需求有哪些差距。中共青浦区委结合青浦各民主党派区级组织的实际特点，明确方向、把握重点，按制度化、全面化、程序化的要求统筹推动民主监督工作，通过各种方式提高民主监督实效，并于2017年1月，在全市16个区中率先委托各民主党派区级组织对中小河道综合整治开展专项民主监督工作。

二、现有经验及成果

（一）制度保障与统一规范

区委先后于2014年、2018年出台了青浦区《关于进一步规范同民主党派、无党派人士政治协商的意见》以及《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》两份重要的纲领性文件，制定了我区民主监督工作的制度保障与工作规范的总方针，成为我区民主监督工作具体实施的重要基础，为此项工作的顺利开展提供了重要的宏观方针与政策支持。

特别是2017年的中小河道综合整治专项监督工作中，中共青浦区委印发了《中共青浦区委委托各民主党派区级组织对中小河道综合整治工作开展专项监督的方案》的通知（青委办〔2016〕43号），统战部建立了知情明政、组织协调、日常对接、信息通报、工作例会等沟通协

商机制，民主党派中小河道综合整治专项监督工作例会制度，并成立了宣传报道工作组和组织协调工作组。规范了信息报送时间节点、撰写信息角度内容、协调推进等项工作的具体要求。这些举措为落实中小河道综合整治民主监督工作奠定了组织基础，是专项民主监督工作进入常态化运作的新尝试，为民主监督的有效开展提供了组织保障。

（二）形式多样，议题广泛

1. 会议监督

2015年召开7次会议协商，围绕我区贯彻市委一号课题情况、“美丽乡村”建设、平安建设工作等议题展开，2016年召开9次会议及约谈协商，围绕我区群团组织改革工作情况、我区产业结构调整情况等议题展开，2017年召开9次会议协商及约谈协商，围绕区政府重点调研课题、基层治理改革情况、区域总体规划、青西三镇联动发展、创建全国文明城区、创新创业人才发展、党风廉政建设等议题展开。中小河道整治专项监督工作中召开各类座谈会22次，400余人次参与。

2. 社情民意与提案监督

2018年制定9项协商议题。各民主党派、工商联、无党派人士先后提出300余条意见建议，很多被区委、区政府相关部门采纳、参考，充分发挥了协商议政的重要作用。中小河道整治监督工作中，7个民主党派共开展集体调研38次，足迹遍布11个街镇和68条重点河道，提出各类意见建议100余条，报送区委统战部、区政协、党派市委、市政协各类信息、社情民意、提案100余条。

（三）专项监督主题集中，成效显著

中小河道综合整治工作是“五位一体”总体布局的具体要求，是上海建设全球卓越城市的具体要求，也是全面建设生态宜居现代化新青浦的具体要求。委托民主党派区级组织对这项工作专项监督体现了中

共青浦区委对多党合作的高度重视，也是对各民主党派发挥民主监督职能的有益探索，更是各民主党派服务大局的充分体现。

1. 各党派根据自身实际落实监督工作，成效显著

在专项民主监督中，各民主党派积极发挥各自界别优势，推动专项监督工作全面开展，形成工作合力，成效显著：

民革区委依托法律界专家力量，协助街镇做好河道整治工作方案制定，减少工作隐患；民盟区委、民进区总支发挥教育界人士的优势，在学校组织开展宣传教育活动，宣传环保理念，同时为综合整治营造良好氛围；民建区委发挥密切联系经济界优势，积极引导企业家转型升级，走绿色发展之路；农工党区委依托送医下乡、健康普查等形式，宣传生态保护理念，引导群众配合整治工作；致公党区总支利用高科技手段，明确标识问题水体和问题地点，做成总览图交流汇总，在实时跟踪调查时一目了然、快速定位；九三学社区委发挥水务领域专家优势，积极推荐党派成员参加区级专项督查考核工作。

2. 独特工作方法有力推动专项监督工作落实

各民主党派在开展民主监督工作实践中，坚持问题导向，深入基层一线，开展调查研究，逐渐形成了“走、查、听、访、促”的五字工作法。各党派根据实地调研的结果，对我区中小河道整治工作提出了相应的建议，推动此项工作实施。民革区委对赵巷镇污染源整治提出了处理建议；民盟区委对香花桥规模化养殖场提出了退养意见，督促加快了岸上整治进程；民建区委对白鹤镇里巷港企业综合执法、拆违垃圾处置、无证码头堆场整治等提出具体措施，均得到了有关部门采纳；九三学社区委对徐泾镇的监督提出了工程建设监管、河道数据采集、协调机制建设、河长制衔接、畅通宣传渠道等专业指导建议，对加快面上河湖治理工作具有很大的促进作用。

3. 创新专项监督工作方式及监督内容方式，全方位、多角度监督促进工作成效长期化

宣传与挂职锻炼相结合，提升整治工作的公众知晓度与参与度：各民主党派组织青年志愿者参与到河道治理的清洁、宣传等工作中，并有3位民主党派人士到区治水办进行挂职锻炼，全方位参与河道整治工作。

成立监督专家组与专项工作培训相结合，提升监督专业化水平：各民主党派结合自身特色和对口街镇实际情况，成立了由水务、法律、农业、教育、医疗等领域专家组成的各类专家组，并邀请党派市委专家参与调研。为确保工作开展，区委常委、副区长陈庆江，区治水办负责同志先后三次参加河道监督专门会议，就相关工作与各民主党派沟通，并为党派有关负责同志做政策培训与解读。

舆情监督为专项工作实效提供客观评估，促进专项工作查遗补缺：九三学社区委监控与汇总了2017年3-9月媒体有关“青浦中小河道整治”工作的报道，见下图。



根据其监控数据梳理可知，主流新闻媒体主要转载河道整治措施动态的相关信息，如东方网、中国上海、中国西藏网、凤凰网、网易新闻、新浪上海等，社交媒体主要以微信、微博和博客进行信息的转载。而负面信息主要为黑臭河道曝光，如西厔江、白鹤镇南小区河道等。动态监

控与汇总专项工作确保了第一时间发现专项工作中的疏漏之处，促进了专项工作的全面推进，是对专项监督形式的一次有益创新。

实地调研考察，学习外地成功经验：2018年4月18日至19日九三学社区委组织社员并邀请党派市委领导一同赴浙江丽水实地学习了九三学社丽水市委在该市“五水共治”“垃圾分类”方面的监督工作经验，其民主监督形式创新及意见反馈机制等方面的成功经验均为我区民主监督工作的开展提供了宝贵经验。

三、存在的问题

民主党派民主监督职能实现的路径选择问题一直都是我国民主党派参与国家管理的重要议题之一，民主监督是一种建设性的、软性权力制约方式。尽管民主监督目前还存在诸多问题及薄弱环节，但是通过不断的制度完善与体制更新，民主监督必将发挥其在新时代、新形势下我国政治经济建设与发展中的重要作用。通过本次对我区民主党派专项民主监督的调研，我们发现目前存在的主要问题有：

（一）监督者与被监督者均存在思想认识不到位的情况

一方面，中共党内少数同志甚至个别领导干部主动接受民主党派民主监督的意识不够，甚至认为民主党派是“摆设”“添麻烦”或者“找茬儿”，就是“开开会、发发言、提提意见”。前文统计的中小河道整治专项监督中所提100余条建议，100余条社情民意、提案，其中部分建议至今未获相关部门回复，也未有相关推进工作，譬如九三学社区委针对中小河道综合整治专项民主监督工作中发现的问题，提出了有关“海绵城市体系”建设，农村生活污水项目设计、招标及建设工作的规范及其监督，建立我区重点河道水质自动观测站，重视生态链在河岸的整治工作中的作用等建议，目前仍无相应回复或相关推进工作跟进。

另一方面，民主党派成员中还有“不愿监督”“不敢监督”等认识，

这主要体现在监督议题匮乏，社情民意、意见撰写数量不多、质量不高等方面。在日常工作生活中遇到了问题，没有相应的监督敏感，不会、不愿提炼出有针对性、可行性的意见及建议，或是提交的意见建议并未针对社会民生现实痛点，对相关单位工作未形成有效监督。

（二）民主监督工作的制度和运行机制保障方面仍有欠缺

如前所述，我区已出台了《关于进一步规范同民主党派、无党派人士政治协商的意见》以及《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》两份重要的纲领性文件。但民主监督权益保障机制方面仍有短板，如专项监督工作并未做到对所有民主党派成员公开内容、流程及进度，监督工作仅为各党派民主监督课题组成员知晓，对全体民主党派成员提交监督议题的积极性、开展专项民主监督的专业水平以及监督议题的拓展均有较大消极影响。此外，我区民主监督目前尚无专项调研经费，亦无固定的办公场所，这些无疑对民主党派监督工作产生了一些制约。

（三）民主党派履行监督职能的培训力度偏弱

大多数民主党派成员不具备人大代表或政协委员资格，也非各类专项监督员，很少有机会参加视察调研活动，没有经历过专门的民主监督知识培训，缺乏相关民主监督的知识与技能。而基层民主党派囿于界别、基层工作特质等方面的原因，具体到专项民主监督工作，专业人才匮乏是一块明显短板。譬如九三学社市委今年受中共上海市委委托，进行“《上海市食品安全条例》贯彻落实情况”专项民主监督工作，组派了社内50余食品安全行业相关的教授、专家进入对口区进行专项监督，保障了其监督工作的专业水准及有效性。而我区基层民主监督工作现状则是，针对民主党派成员的大规模、定期、专题化培训仍未展开，也未有相关部门主动负责牵头落实。

四、意见建议

（一）广泛宣传，转变观念，树立政党监督意识

要将参政党民主监督纳入中共及民主党派干部培训教育中，通过教育宣传树立广大中共党员及民主党派成员的政党监督意识，意识到参政党民主监督能有效帮助执政党完善各项管理、服务工作，维护执政地位。当前，我国改革开放工作已经进入新的发展期，面临着诸多新问题，诸如发展不平衡不充分的问题，民生领域存在的短板问题，社会文明水平尚需提高、社会矛盾交织叠加等问题，而这些问题经常凸显在政府机构基层部门的日常管理、服务工作当中，亟需从国家发展稳定的高度看待民主党派民主监督的价值，亟需广大工作在基层、一线的中共党员及民主党派成员深刻领悟民主监督是为完成促进国家与社会发展，为百姓谋福祉的共同目标和任务而设立的重要政治制度保障。为此，我们建议：需形成民主监督宣传的制度化、长效化的良好氛围，在中共党员及民主党派已制度化的日常政治学习活动中单列民主监督学习及培训；拓宽民主监督宣传渠道及力度，专项民主监督活动应形成定期简报制度，除纸质版本报送各级党组织及民主党派以及相关部门之外，应创新利用新媒体平台，定期推送民主监督简报，在广泛的中共党员及民主党派成员群体中形成浓厚、积极的民主监督氛围。

（二）建立和完善民主党派民主监督的引导机制

建立民主监督计划协调机制，制定民主监督工作计划，增强民主党派民主监督的针对性，为民主党派更好地进行民主监督进行指引，确立“大局意识”，将促进民主党派民主监督具体工作项目数、回复或督办民主监督意见及建议条数作为中共党内领导干部执政绩效考核指标。细化相关监督规范文件、意见，对参政党质询、审计、调查、询问执政党等进行具体明确的制度设计，对政党监督的性质、内容、方式、范围等做出明确具体的规定，在制度上明确参政党民主监督工作的考核制度及

表彰奖励指标。建立完善专项民主监督的程序及规范，特别是事中事后监督的及时性及长效化方面应形成细致明确、有操作性的程序及规范，规范监督程序，相关专项监督活动形成有效联动、互补的良性循环机制，巩固监督成果。譬如近两年开展的“中小河道整治”与今年开展的“美丽乡村”建设专项民主监督工作在河水质量检测、河道环境整治等方面应形成联动互补，巩固专项监督成果。

（三）加强民主党派自身的人才储备、荟萃与民主监督新生力量的培育

民主党派可以通过设置专家智库、研究室等专门民主监督机构，专门负责民主监督的活动，改变目前主要依靠民主党派成员担任各类监督员履行民主监督的现状，提高民主监督的组织化程度。要加大对民主党派广大成员民主监督能力提升的培训力度，通过理论培训和监督实践加强民主监督队伍建设，提高民主监督方式的正确率和准确度。建议区委统战部、人大及政协应组织相关专家，根据民主监督议题特性，组织各类讲座、调研与学习活动，提升民主党派民主监督的专业水平，储备相应的人才队伍，进一步提升民主监督的专业性、有效性。

（四）充分利用新媒体及新科技手段扩大民主监督影响，拓宽民主监督议题来源及沟通渠道

建议区委统战部：利用网络、微信、微博、电视、报刊等各种媒体报道民主监督典型事例，宣传参政党积极开展民主监督的成功典范，提升社会公众、党内党外同志对民主监督工作的认同度和支持度，在全社会营造重视民主监督的良好社会风气和宽松和谐的政治文化氛围，优化民主监督的环境。利用新媒体平台，面向广大居民，推出“民主监督随手拍”平台，利用大数据监控舆论及社情动态，动态监测民生痛点、舆情热点，及时汇总、分析、提炼监督议题，规划专项民主监督工作计

划，提升民主监督的针对性、有效性，促进民主监督工作成果的巩固与深化，同时也能为民主监督工作提升社会知晓度、公众参与度。

（五）进一步拓展民主监督形式渠道。一是对口监督。民主党派发挥界别特色和优势，在与政府工作部门开展对口联系工作中进行监督，为部门工作提出意见和建议，促进部门工作的改进和提升。二是特约监督，进一步完善特约人员的工作制度，拓宽政府部门和司法机关聘任特约人员的领域，明确特约人员的职责和权利，切实发挥他们的作用。三是其他形式的监督。党委和政府有关部门组织的调查、检查、听证等活动，应视情吸收民主党派成员参加，让民主党派成员能够在自身任职的岗位上履行监督职责。四是民主党派的民主监督与其他监督形式、各党派监督之间要形成一个有机统一、相互协调配合的监督网络，打破各民主党派“单兵作战”格局，形成有效监督合力。

关于加强我区产业工人队伍建设的几点建议

青浦区政协工会界别活动组

根据中共中央、国务院印发的《新时期产业工人队伍建设改革方案》精神，特别是习近平总书记关于产业工人队伍建设的重要论述，我区产业工人队伍不断壮大、综合素质明显提高，保障产业工人地位的制度愈加健全，产业工人合法权益进一步实现，劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚更加浓厚。

一、我区产业工人队伍中存在的问题

随着经济转型发展和供给侧结构性改革的不断深化，产业工人队伍建设备受重视，我区产业工人技能培养体制、机制进一步完善，劳动者整体水平有了显著提高，但产业工人队伍中技能人才比重还需进一步提高，分布还需进一步平衡。

1、各类技能培训无法全方位满足企业的实际需求。一些企业存在培训不系统、不全面和效果不理想的问题；技能考核评价偏重理论考核，职工学练相结合的能力有待进一步提升；参照标准不够完善，对于国家规定已取消的职业资格，不再进行技能鉴定，导致企业部分原持证专业工种出现断层。

2、企业对职工技能素质提升的重视程度参差不齐。我区绝大部分企业均设有专门的培训部门和较为规范的培训制度，仍有少数中小型非公企业对待技术交流、技能培训、技能竞赛的态度不够积极，片面地担心职工在受到培训和晋升技术等级后“跳槽”，造成企业人才流失，还有小部分企业重使用、轻培养，缺乏依靠人才来壮大企业的长远发展眼

光。

3、部分职工缺乏提升技能的主动性和紧迫感。虽然大部分企业建立了与技能等级挂钩的津贴制度，但是技术工人工资待遇仍然不够高，激励效果还不够明显。在企业人事管理体系中，技术工人的晋升与工程技术人员和管理人员的晋升界限仍存在。当前社会上重学历轻技能的理念还未得到扭转，“技术工人也是人才”的观念还不够普及，凭技术吃饭、靠技术致富的理念还没有成为社会的普遍共识和价值追求。

二、加强我区产业工人队伍建设的几点建议

1、加快构建产业工人技能形成体系。一是统筹兼顾发展产业工人教育和培训。改革创新职业教育和培训办学模式，构建现代职业教育制度，建立完善职业教育和培训体系，推动多方协作参与的职业教育和培训新工作新格局。二是凸显企业在职业教育和培训中的主体作用。发挥地方教育附加专项资金在促进职业培训和高技能人才培养中的保障作用，鼓励行业和企业举办或参与举办职业教育和培训，支持有培训能力的企业自主开展职业培训。三是聚焦新型产业体系建设深化产教融合、校企合作。面向产业和区域发展需求，推动学科专业建设与产业转型升级相适应。建立健全职业教育专业动态调整机制，开发完善与青浦重点产业、特色产业、新兴产业相关的具有国际水平的专业教学标准，创新教学内容和方式。四是构建符合产业工人终身学习需要的制度机制。优化应用型技术技能人才培养体系，畅通产业工人提升学历、提高技能的成长成才通道。鼓励支持职业教育和培训机构根据企业和职工实际需要，开展教学服务。

2、完善产业工人评价、培养和使用机制。一是改进产业工人技能评价方式。完善职业技能等级认定与国家职业资格相衔接的制度办法，创新技能人才评价模式，构建覆盖全面、适应技术技能发展需要的技能

人才评价体系。二是深化对技能要素参与分配的激励力度。引导企业合理确定技能人才工资水平，推动产业工人工资正常增长机制，特别是对技能型产业工人给予工资增长保障。鼓励企业建立高级工、技师、高级技师与本单位助理工程师、工程师、高级工程师享受同等待遇的制度。三是加大高技能产业工人培养力度。鼓励并引导企业设立首席技师等高技能人才特聘岗位，为充分发挥高技能人才重要作用积极创造条件。四是以世界先进技能标准引领产业工人技能水平提升。学习借鉴以世界技能大赛为代表的世界先进技术标准、比赛规则和工作流程，将其转化为技能人才培养标准，并在职业培训、职业技能竞赛中推广应用。

3、持续改善产业工人队伍建设的资金保障机制。一是加大政府投入力度。将各类高技能人才队伍建设经费纳入政府人才工作经费预算，培养更多技术技能人才。加大就业补助资金、失业保险基金、地方教育附加专项资金对职业教育和培训的支持力度。二是优化补贴方式。优化职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、高技能人才资助、职业培训基础能力建设经费资助和高技能人才培养基地资助等政策，结合我区财力体制和项目公共性给予相应资金的保障。三是构建多元投入的激励机制。健全社会力量投入的激励政策，建立健全政府补贴、购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度。加大校企合作经费的鼓励保障力度，完善政府、企业、院校分担机制。健全企业参与校企合作等成本补偿机制。

4、营造尊重劳动和尊重产业工人的社会氛围。一是打造有利于产业工人成长成才的舆论环境。把营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围作为重要任务来抓，以劳模、上海工匠、上海市杰出技术能手、上海市杰出青年岗位能手等为宣传重点，大力弘扬产业工人的精神品质，宣传产业工人在青浦经济社会发展中的重要地位和突出贡献。二是加大对产业工人的荣誉激励力度。组织申报各类产业工人人才培养计划，做

好本区领军人才、拔尖人才和名师专家工作室队伍建设。积极推荐在经济、科技、社会等方面作出突出贡献、享有较高声誉的产业工人参评各级各类劳动模范、五一劳动奖章、青年五四奖章、“三八”红旗手、优秀农民工等先进荣誉称号。

关于引导青年“往社区走”的几点思考

青浦区政协共青团、青联界别活动组

在青浦跨越式发展的进程中，社会治理创新也是城市能级提升的重要着力点，李强书记在市委创新社会治理加强基层建设推进大会上指出，工青妇等群团组织要发挥桥梁纽带作用，加快社会组织培育发展，善于发现和挖掘基层群众中的“能人”“达人”，大家一起来做群众工作。所以，如何鼓励青年走向社区，如何在社区中更好地激发青年作为，对此，我们进行了调研，以期提出有针对性的建设。

一、近年来的相关案例实践

党建引领，夯实村居组织架构。在村居建立“团干部+工作指导员+工作干事”的工作队伍，推进大学生“村官”担任（兼任）村（居）团支部书记（副书记），聘请村居委书记担任青年工作指导员，聘请社区工作者、优秀青年代表等担任居村青年干事，在全区所有村居做到了全覆盖，进一步延伸街镇团组织在居村中的工作触角。每年举办社区团干部培训班，提升社区团干部的工作能力；建立优秀社区团干部前往团区委挂职制度，为社区优秀团员青年提供为期半年的挂职锻炼，进一步开拓视野。

平台汇聚，完善青年中心体系。深化“1+11+X”青年中心体系建设，逐步探索“区城市青年中心示范引领、街镇青年中心统筹联动、基层青年中心特色服务”的运营模式，依托青年中心品牌优势，定期开展“快乐周三”“快乐周末”等社区文化品牌活动。持续推进“ACT+青春服务日”活动，开展公益创投及社会公益项目推荐，为社会组织和政府需求方提

供一个对接推介与成长扶持的平台，通过社团培育、购买服务等方式，深化与各类青少年社会组织合作，形成“伙伴式互动、引导式成长”的关系。

项目蓄力，推进主题实践活动。紧扣“四区联创”这一主题，围绕“五违”现象，落实“四必”要求，去年集中开展“绿色青浦·青春同行——青浦共青团参与生态环境综合治理专项行动”，组织开展3场群团组织创全志愿服务大放送集中行动，累计服务人次700余人次。今年，围绕生态环保建设，将垃圾分类22节课配送至22个村居，通过社区的宣传以宣讲、游戏、现场指导等方式来提高社区居民的环保理念、垃圾分类意识，科学倡导低碳。同时，聚焦社区民生焦点，连续5年开办爱心暑托班共计81个班次，累计服务社区青少年约6000人次。

二、目前社区治理青年参与现状以及青年参与的必要性分析

社区就像是社会的“神经末梢”，既是执行神经中枢指令的最基层，也是感知群众最灵敏的部位，群众的衣食住行、特殊群体的照顾、上级政策的实施，很多都是在社区落地生根。青年在社区的参与度，一定程度上也影响了社区发展的活力和动力。

我们可以看到，目前青年参与社区治理的大环境还不是很理想，一方面多年来城乡发展的差异化，导致青年的生活、工作、学习高密度地聚集在城区；另一方面多年来网络的发展，导致当下青年“宅”现象非常普遍，对于社区乃至社会的关心度淡漠。但同时，新生代力量在新型管理模式的探索中具有不可替代的作用，所以如何在整个社会治理创新的推进过程中，引导和发挥各方青年力量，使治理更加科学化、制度化、民主化，探索在青年和社区之间建立起桥梁纽带，广泛推动青年深度参与社区治理，成为一个非常迫切和必要的课题。

三、关于引导青年往社区走的几点设想

一方面，多维度搭建人才梯队。通过开展青年“小巷总理”沙龙，联系、服务一批优秀青年居村党组织书记、主任；通过成立区级“社区业委会青年联谊会”、镇级“社区青年慧治团”、居村成立“社区青年议事会”，在公用事业、工程建设、法律服务、财务审计等专业领域中，凝聚一批有志于服务社区、参与社区治理的青年团队。**同时，培育青年社会组织和“社区达人”**，进一步推动专业化的青年社会组织进社区，挖掘一批有实力、有经验的社会组织，与社区进行长期的合作，参与社区治理。进一步挖掘“社区青年达人”，团结一批积极向上、有影响力的青年骨干成为社区活动和社区服务的策划人、志愿者和参与者。通过举办社区微治理项目和社区青年达人评选等形式，挖掘和选树一批青年参与社区的优秀项目、优秀团队和社区达人，支持青年达人结合共青团各类平台发挥更大作用。

另一方面，多点推进“青春社区”项目。团青骨干参与业委会建设项目。团委会同区房管局、区绿容局等部门，共同研究、完善针对本区域特点的推进路径和保障措施，积极稳妥地推进团干部和青年骨干通过法定程序进入业委会，或参与业委会工作。通过充分发挥居村团建工作指导员的作用，积极争取工作经费的落实，确保工作保障有力。**青年参与社区微更新项目。**了解本区域内社区空间微更新的基本情况，通过青年规划师、设计师与社区微更新需求对接会等载体，引导青年为社区增添更多活力与亮色。比如积极开展“创意进社区”青年美好空间设计赛，搭建平台和渠道，鼓励带动更多青年设计师、规划师以及热心人士参与老旧小区改造和城市微更新，发挥青年在社区环境改善和社区文化营造方面的作用。**青年参与垃圾分类行动。**团委会同区绿容局开展青年参与生活垃圾分类达标、示范街镇创建，督促指导相关社区按照“五有标准”落实垃圾分类工作要求，把开展“垃圾分类”项目，作为动员青年社

会组织有效参与基层社会治理的重要抓手，有效搭建平台、对接资源、扩大影响，进一步延伸工作手臂、创新方式方法、营造绿色氛围。深入推进“垃圾分类”知识进“爱心暑托班”、进中小学课堂等项目，吸引更多青年志愿者走进校园和社区开展知识宣讲和示范培育。

关于建立进博云综合服务平台 打造“6+365”永不落幕进口博览会的建议

青浦区政协共青团、青联界别活动组

11月5日-10日，首届中国国际进口博览会（以下简称“进口博览会”）在上海举行。6天会期的进口博览会只是打开一扇门，重点在商品的展示、展览，但如何承接进口博览会“溢出效应”，留住展商、变展品为商品，打造“6+365”永不落幕的进口博览会，是提升青浦城市能级、打造“上海之门”的重要发力点，还需持续进行整体产业链的设计和升级。

一、当前存在的问题

（一）贸易服务载体亟待拓展

青浦依托虹桥商务区，通过进口博览会打开面向全国和全球的服务扇面，但目前的服务体系尚不完善，还需要在进口商品贸易、高端商务服务等方面构建全球贸易服务体系，积极拓展功能载体和服务内容。

（二）专业化跨贸服务平台较为匮乏

进口博览会作为青浦打造国际贸易核心功能区的一个重要平台，为进一步放大进博会溢出效应，打造专业化跨境贸易服务平台显得尤为迫切。通过平台建设，可实现产业能级、服务能级的快速提升，并进一步完善国际贸易核心功能区建设。

（三）政策支持力度不足

目前，青浦区已出台了《青浦区对接“6+365”中国国际进口博览会实施意见（暂行）》，积极打造“6+365”永不落幕进口博览会。从

该实施意见看，更多是从招商、纯载体的形态，从开办、租金、运营补贴等方向进行扶持，提供了良好的发展环境，但在为日后招商入驻商家怎样提供一揽子综合化服务、便利化贸易服务等方面尚未考虑完善，在针对各国尤其是“一带一路”沿线国家及地区的优质企业，打造线上永不落幕的进博会尚未有相关配套支持政策，因此，出台针对建立一站式跨境贸易服务平台及打造线上永不落幕的进博会的支持政策尤为必要，尤其是对其运营及推广的支持政策。

二、有关建议

为更好承接进博会溢出效应，打造永不落幕的进博会，建议建立上海进博云综合服务平台（暂命名），为企业提供一站式跨贸服务，吸引更多企业入驻，也利于后期稳商、留商，以平台建设与发展推进青浦城市能级不断提升。此平台主要包含以下几个方面：

（一）建立跨贸大厦载体

建立实体跨贸大厦/园区，并以此作为服务载体，引进五大能力服务商（众创服务、供应链金融服务、教育服务、仓储物流服务、走出去服务）进驻开展相关业务，建立跨贸产业生态服务体系。同时，也作为众创空间，为创业企业提供场地及跨贸生态圈资源服务。另外，平台在进行跨贸产业生态整合的同时，实现全球20个国家、40个城市的打通布局，构建境内外联动的多边跨贸绿色通道，实现商品买全球、卖全球。通过对接国际（地区）特别是“一带一路”沿线国家，通过在关检汇税的互联互通，为FTA（自由贸易协定）的落地和监管提供便利。

（二）提供大数据跨贸服务

通过大数据云平台，跨贸大厦载体服务线上化，联合上海外高桥，为上海市入驻商家提供关、检、汇、税、O2O销售、市场推广、物流配送等一站式跨贸综合服务。同时，也为商家提供大外贸、大金融、大物

流等增值服务，打造上海市跨贸生态综合服务体系。

（三）打造迷你进博会

构建线上国别馆中心，作为各国尤其是“一带一路”沿线国家展示其特色产品和形象的线上平台。在博览会结束后通过商业运营，加入商品贸易及服务贸易功能，实现商品找服务、服务找商品、服务找服务，成为永不落幕的迷你进博会。引入专业的商贸运营能力公司，提供进口商品贸易资源及商业运营能力，在满足消费者及商家购买商品的需求之上，逐步引入旅游、教育、文化、投资等更高层面的需求。

通过向内陆地区复制推广迷你进博会的运营模式，有效促进所属国（地区）的优质产品进入中国市场，拉动国内消费、提升消费能级；同时对等在合作的国际（地区）复制落地“一带一路中国馆”，开展出口业务便利化服务，实现企业“走出去”。

深耕长三角一体化，集聚经济增长新动能

青浦区归国华侨联合会

近几年我们见证了青浦区翻天覆地的变化，同时也享受了区域经济迅猛发展的便利。在改革开放四十周年和顺利举办首届进口博览会之际，共同规划青浦区的新一轮发展恰逢其时。在首届进博会上习近平总书记将长三角一体化定位为国家战略，青浦区作为长三角一体化的重要节点将迎来重要的发展机遇，长三角一体化是区域经济发展的必然趋势，青浦区在一体化发展中具备独特优势，同时必将为青浦下一轮发展集聚新的增长动能。

经过改革开放四十年的发展，长三角地区目前常住人口 2.2 亿，是全国的 1/6，2017 年经济总量约 20 万亿元，是全国的近 1/4，成为我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点，也是国际公认的六大世界级城市群之一。

长三角诸多城市已成为全国经济发展的先行者，但由于行政区划原因，在产业导向和招商政策上往往趋同，各城市发展新产业的过程中不可避免地产生了竞争，如何发挥各自优势，实现错位发展是实现新一轮增长的重点方向。

在长三角城市中，上海是全球金融中心和改革的窗口，拥有巨大的资本优势和政策优势，是这一区域的发展核心与优势。杭州近年来借助阿里巴巴的影响，正在朝具有世界影响力的互联网创新创业中心迈进，宁波是重要的港口城市和制造业重镇，也是国际港口名城，浙江民营企

业活力和创新性在全国领先。南京是打通长江经济带与中游城市互动联系的纽带，以苏锡常为代表的苏南地区，是改革开放后最早富起来的一批城市，而且由于县域经济活跃，这里汇聚了全国最多的百强县。长三角每个区域和城市都逐步形成了带有自身特点的产业结构和产业优势。

因此，通过实施长三角经济的一体化，发挥各城市的资源禀赋和产业特点实现协同发展，有助于产业资源的配置和整合，有助于人力资源的分工和优化，有助于长三角整体竞争力的增强。加快推进长三角一体化发展，既是大势所趋，也是内在要求。

在长三角一体化发展过程中，青浦区具备得天独厚的优势。

首先，青浦的区位和交通优势非常明显，位于长三角经济圈的中心地带，是唯一同时接壤江浙两省的行政区，是上海联动长三角一体化发展的西部门户，东面紧靠虹桥综合交通枢纽，飞机高铁无缝对接，辐射全国各地，区域内有多达七条高速公路，成为上海市链接江浙皖的核心节点。

其次，青浦生态文化资源丰富，是上海湖泊资源最丰富的地区，水面积占全区总面积近 20%，绿网和水网构成了青浦区的组织网络，还有全国重点文物保护单位的福泉山遗址、崧泽古文化遗址、陈云故居、蟠龙古镇和朱家角古镇等文化古迹和近年来考古十大发现之一的青龙古镇。把生态和文化优势转化为发展优势、转化为宜居环境是新时期产业发展的重要趋势。

再次，通过多年的积淀，青浦已形成自身特色的产业基础，打造出会展服务、北斗导航、快递物流、民用航空四大经济平台，这些平台均具有服务性经济的特点，起到非常强的产业集聚效果。伴随大力发展先进制造业的政策导向，近几年智能制造、跨境电商、新能源汽车、智能机器人、医药器械等高端产业正快速成长，青浦的产业结构在长三角一

体化发展中具备创新升级和产业转移的基础条件。

近年来我们深刻体会到青浦的诸多优势，以及在区委区政府的带领下青浦的城市功能的提升，从远郊农业县发展为城市副中心，从上海后花园发展为上海西大门。因此，发挥好现有的产业优势，借助长三角一体化发展的机遇，集聚经济增长的新动能，是青浦区引领新一轮发展的重要课题，现从产业升级转型角度提两点建议。

一是利用区位优势大力发展总部经济，吸引长三角龙头企业入驻发展。

上海已成为中国对外开放程度最高的国际都市，虹桥枢纽是亚洲最大的综合性交通设施，青东地区在商务往来上有极大的效率和成本优势。国家会展中心作为进博会的永久举办地和常年会展场地，汇集丰富的人流、物流、信息流并带来海量商机，青浦也将成为上海在全球经贸往来的桥头堡。这些资源是青浦区作为上海之门在长三角区域当中的独特优势，对江浙皖企业开展对外交流和合作有巨大的吸引力。建议利用上海建设卓越城市和开发大虹桥的有利时机，制定相应政策大力引进总部型、研发型、营销型、管理型企业入驻，将西虹桥乃至青东地区打造成为长三角优秀企业聚集的卓越商务区。

二是对现有产业结构进行转型升级，大力发展符合城市功能定位的先进高端产业集群。

对应上海全国经济中心的城市功能定位，青浦可以充分利用后发优势，推动发展高科技、高附加值、资源消耗少的高端项目，推动园区转型升级和二次开发，加大对闲置资源和低效资源的盘活力度。从项目扶持和科技扶持角度制定相应政策，鼓励企业利用现有场地资源孵化培育新项目，提高土地利用率和产出率；鼓励企业进行技术创新和商业创新，从传统制造升级为高端制造，从生产加工向生产性服务转型；鼓励企业

在青浦区的功能进行升级，并与江浙皖地区进行对接和产业转移，实现“头脑在内、身子在外”，将核心研发、营销推广、财务结算等总部管理职能留在青浦，制造和加工通过对接转移获取足够的发展空间，并进一步降低运行成本。

在新的产业平台方面，青浦区现在有非常好的势头。通过市西软件信息园的建设和华为、网易等项目的落地，可以汇聚一批电子信息领域的优秀企业，打造软件、信息、互联网产业的创新平台。依托大虹桥国家会展中心常年展和进博会，可以大力推进会展经济和跨境电商发展，同时借助自贸区扩区的有利时机，将青浦打造成为上海乃至长三角对外贸易展示和营销的窗口。利用哈工大、威马等一批创新性企业的发展势头，规划建设智能制造和新能源汽车特色产业园区，吸引长三角优秀的上下游企业入驻，加大该领域产业创新的培育扶植力度。通过重点支持和协同发展，逐步形成电子信息、互联网、跨境电商、智能制造、新能源汽车等新兴产业集群，为青浦区新一轮产业发展创造有利条件。

加快建立健全一体化机制， 推进环淀山湖战略协同区融合发展

青浦区中青年知识分子联谊会

习近平总书记在首届进博会开幕式上宣布长三角一体化发展上升为国家战略，为新时代上海的新发展开辟了新的广阔空间，而作为上海的西部门户、唯一与江浙交界的行政区，青浦有条件也有能力为这一国家战略的落实落地作出新的更大贡献。2018年以来，青浦加快融入长三角一体化发展，从顶层设计到具体落实，如：出台指导性文件，签署与嘉兴、苏州战略合作协议，牵头召开环淀山湖战略协同区第一次联席会议，推进断头路打通等重点任务，都已取得了实实在在的工作成果。下一阶段要继续坚持打好一系列“组合拳”，特别是要通过制度创新进一步降低区域间要素流动障碍、深化区域分工合作。为此，建议以环淀山湖战略协同区这个合作平台为依托，围绕“谁来做、做什么、怎样做、做得怎样”，加快创新完善一系列相互联系、相互配套的一体化发展机制，并形成可复制、可推广、可辐射的经验做法，将该区域打造成长三角的国际贸易龙头区、协同创新核心区、乡村振兴先行区、江南文化示范区、社会治理样板区，为长三角地区更高质量一体化发展提供先行样本。

一、构建多元参与机制

区域一体化发展是政府、企业、居民等多元主体共同作用的结果，我国的地区合作长期以来主要是以政府为主导自上而下推动，如何进一步发挥好企业、居民的作用，形成多元主体共同参与一体化发展的格局，是一体化机制创新的一个重要课题，在一定意义上也是处理好政府与市

场、政府与社会关系的内在要求。作为微观个体的企业、居民，参与一体化发展的能力往往是有限的，在中观层面上将单个企业、居民聚合起来的行业协会、民间团体等非政府组织，能够发挥作用的空间则要大得多。由于具有独立运作、结构灵活、手段弹性、包容性强等特点，非政府组织在社会治理中的作用已日益凸显。

环淀山湖战略协同区召开的第一次联席会议上，提出了扩大青昆吴嘉四地非政府组织互动交往的举措，并写入相关合作协议书，比如，积极开展商会之间的经济交流与合作，为四地企业在经济活动中做好牵线搭桥和服务；支持单项体育协会、体育俱乐部等积极互动，开展有针对性的业务合作与交流，等等。在此基础上，建议进一步发挥非政府组织在打造长三角社会治理样板区中的作用，吸纳非政府组织进行区域间协调合作的智慧和力量，支持多种形式的跨区域非政府组织发展壮大，比如，在四地原有相关行业协会基础上联合组建区域性行业协会，做好行业服务、行业协调、行业自律；鼓励重点园区、龙头企业成立园区联盟、产业联盟等民间合作组织，引导科技创新信息的自由交换，引导产业的自由并购重组；支持民间环保组织开展跨区域环保公益和宣传活动、跨区域环境监督、促进跨区域环境问题解决，等等。

二、深化资源共享机制

资源共享是一体化发展实现“1+1 > 2”的关键之策。《环淀山湖战略协同区一体化发展合作备忘录》中的规划布局、基础设施、产业创新、旅游文化、社会治理、生态环境等六大战略协同专项行动，无一不体现了资源共建共享的原则要求，而首条长三角省界断头路盈淀路的打通，正是青浦、昆山道路资源共建共享的成果。

资源要素的范围比较广，大致按照有无实体，可以划分为有形资源（人才、资金、设施、项目等）和无形资源（信息、技术、品牌、生态、

软环境等)两大类。建议在环淀山湖战略协同区统筹做好这些资源的共建共享,总体而言,就是做到有破有立:破除各种不利于资源流动的障碍,比如,查找是否有因地方保护主义等思维而人为设置的门槛和政策等方面障碍,只要打破这些藩篱,使资源流动和配置更加符合市场规律,一体化进程自然就会加速;在市场这只手作用甚微或者不能发挥作用的领域,则要做好统一规划、加强协商合作,使诸如交通线路连通、生态环境共同保护等事项能够有效落实。具体而言,近阶段在继续大力推进道路一体化工作的同时,青昆嘉吴四地可考虑围绕共同打造长三角国际贸易龙头区、协同创新核心区,统筹推进人才、资金、科技、项目、信息、政策等资源的共建共享,如:研究设立跨区域产业协同发展投资基金,推进科技资源开放共享,合力引入研发、贸易等各类总部及高校、科研院所,探索相关产业政策的协调统一、审批事项“一网通办”,等等。

三、完善政府协调机制

区域利益是一切区域经济行为产生和发展的基础,地方政府作为区域利益的核心代表,如何协调分歧、取得共识、深化合作是促进区域一体化发展的重要保障。建议从两个方面入手,进一步完善环淀山湖战略协同区政府协调机制。

一是建立政府合作的执行监督机制。环淀山湖战略协同区第一次联席会议已明确青昆吴嘉将每年轮流召开峰会,就区域合作的重大事项、重点问题进行研究磋商,发布年度一体化合作重点事项清单,完善“小长三角”合作办公室。为将会议达成的意向、确定的事项切实开展下去,除事后的考评(下文将另行阐述),还需要事中的执行监督。建议通过进一步强化“小长三角办”职能来建立执行监督机制,做到定期跟踪了解工作推进情况、及时协调解决和汇总上报各类问题。

二是建立利益分享与补偿机制。从目前长三角一体化的实践来看,

利益分享的核心是财税利益的分享,比如,近年来长三角兴办了很多共建园区,大多采取了税收分成共享收益的方式;利益补偿的重点是生态补偿,比如,皖浙两省的新安江流域自2012年起实施的横向生态补偿,是国内首个跨省界流域生态补偿机制试点。长三角在利益分享与补偿方面的探索,已经有了不少成效和经验,但也存在着问题和不足,比如,跨地区的税收分享往往是两地间就具体个案进行协商谈判,缺乏统一运作模式;生态补偿方式过于单一,科学的生态系统价值核算体系尚未建立。在环淀山湖战略协同区加快建立健全利益分享与补偿机制,可针对企业总部、企业迁建、园区合作共建等跨区域经济合作模式研究统一的税收分享办法,进一步促进资源高效利用、产业合理布局;可结合国家太湖流域水环境综合治理的要求,设立跨省界河流、湖泊(如淀山湖、太浦河等)的生态补偿机制,在新安江模式的基础上创新拓展生态补偿的方式和内容,并同步研究相关协同机制如跨省界生态环境损害赔偿机制等,进一步加强跨省界区域的生态环境管理。

四、创新绩效考核评价机制

政府绩效考核评价是促进政府工作实现既定目标的有力制度保障。随着长三角一体化的全面深化,各地绩效考核的内容无疑都会将一体化相关重点工作纳入,但它们只是散见于各地总体绩效考核体系之中,尚没有专门针对一体化推进工作的统一绩效考核和评价。因此建议,在环淀山湖战略协同区率先开展一体化绩效考核评价体系的研究应用。

一是探索形成统一的绩效考核评价体系。在考核评价主体上,坚持内外结合,既要建立健全青昆吴嘉四地政府内部的统一考核评价机制,也要鼓励支持第三方机构和专家学者进行独立专业的评估,还要组织开展民众评议,将民众的满意度作为考核评价的关键尺度;在考核评价内容上,按照统一的原则和要求制订具有可操作性的绩效考核评价工作方

案，围绕建设长三角国际贸易龙头区、协同创新核心区、乡村振兴先行区、江南文化示范区、社会治理样板区，建立起分类、分级、分阶段的考核评价指标体系；在考核评价方法上，加强对国内外相关理论研究和经验做法的借鉴，注重定量定性分析、统计抽样分析、对比分析、问卷调查、当面访谈等各种方法的统筹运用，有效提高评价考核的科学性、客观性和准确性。

二是强化考核评价结果的运用见效。绩效考核评价本身是手段不是目的，目的在于进一步提高一体化发展的工作绩效、提升民众的受益水平和满意度，绝不能一考了之、一评了之。要建立“考核评价—整改反馈”机制，被考核评价部门要针对考评发现的问题不足，积极落实整改到位，并及时向“小长三角办”反馈报告，“小长三角办”也要积极履行监督职责，关注整改效果。要建立约束激励机制，将绩效考核评价结果与相关工作人员的“进、退、升、迁”挂钩，对推进一体化发展中的好经验和好做法要大力宣传表扬，对工作严重渎职等坚决给予问责。还要建立信息公开机制，通过网站、报纸等媒体公开绩效考核评价结果，接受民众的监督与评议。

关于“推进园区二次开发，推动实体经济转型发展” 的思考与建议

青浦区中青年知识分子联谊会

当前，我们面临着城市人口持续增长和土地资源紧缩的双重压力，盘活工业存量用地，提高土地利用质量和效益，提升产业发展能级，对我区推进“创新驱动、转型发展”具有重要意义。作为本区制造业发展主阵地的青浦工业园区，如何立足实际、顺应形势，加快推进园区二次开发、推动实体经济转型发展，值得深入实践与探索。

一、工业园区发展现状

青浦工业园区规划面积 56.2 平方公里，目前集建区范围内已出让宗地 937 幅，用地面积 2277.7 公顷。依据 2016 年上海市人民政府出台的沪府办〔2016〕22 号文《关于本市盘活存量工业用地的实施办法》中关于“拓展盘活存量用地新方式”要求，园区积极开展辖区内节余土地分割转让、收购储备和淘汰企业工作。通过制定实施“分割一批”“储备一批”“淘汰一批”等针对性计划，取得了一定的成效，完成资产收购项目 9 个、合计储备土地面积 380.64 亩，淘汰落后产业项目 50 个、盘活土地面积 326.6 亩。产业结构调整方面，目前共完成 31 个项目，盘活土地约 700 亩；其中：已完成低效用地盘活（租赁厂房）191 亩，闲置土地开发（新建、改扩建厂房）445 亩，闲置土地转让 64 亩。梳理亩产税收低于 5 万元 / 亩的宗地，合计宗地 343 幅，土地面积 13956.71 亩。

二、存在问题与原因分析

1、存在问题

从目前园区经济发展的总体指标和数据显示，主要问题在于**技术水平和产出效益**两方面。

首先，是技术水平问题。落户企业的研发经费在其主营业务收入中的占比大小直接反映了园区企业对于科技研究和技术革新的重视程度以及整个园区的未来发展潜力和创新能力。青浦工业园区的规模企业目前在这一领域相对比较薄弱，企业技术研发费用占主营业务收入的比重仅为1.7%。低于全市的平均水平。

其次，是产出效益问题。截止到2018年8月，园区每平方公里的单位产出为48.56亿元，在全市101个开发区中位于第39位，低于上海市平均单位产出69.39亿元/平方公里。而且园区目前还有很大一部分企业的亩产属于低位，与其所拥有的土地面积相比，不论是产值还是税收均无法达到相应的贡献率，甚至有部分企业还存在着“鸠占鹊巢”和税收外流的问题，极大地影响了整个园区的产出效益和综合实力。

2、原因分析

分析存在上述问题的原因，主要有内部、外部两方面：

从外部因素来看：一方面，园区作为典型的制造业产业基地，大多数落户企业属于传统的制造行业，产品的附加值偏低，且由于生产技术水平偏低，许多企业的产能早已饱和却无法突破；另一方面，目前整个上海的土地资源十分稀缺，新增工业用地总量非常有限，土地价格飞涨，导致园区内的企业综合运营成本上，园区的经济效益和单位产出无法得到有效的提升。

从内部因素来看：园区内的一些拿地企业在制定生产计划、控制生产成本、设计生产方案和制作工艺以及进行生产能力核算时还是存在一些问题

和不足。从企业人员构架来看，2017年规模企业拥有从业人员77206人，其中属于专业技术人才的只有8922人，占总人数的11.6%，可见大多数企业其实还是比较缺乏相关的专业人才，直接影响企业的生产工艺和技术水平提升，使其单位产出无法有效提高。

三、推进园区二次开发、推动实体经济转型升级的建议

工业园区实施二次开发要遵循“控制总量、用好增量、盘活存量、提高产量、扩大税量”原则，同时需要政府、园区与企业共同发力。区政府要在指导思想上有宏观的把控，在相关土地政策和企业创新改革的扶持政策上予以支持和鼓励；园区要把控好每一寸土地的出让、回购和使用，使园区的每一寸工业用地都能产出与之匹配甚至超出的效益；企业充分发挥主体作用，加强自我调整和创新。真正做到**企业主动，政府推动，政策带动**。具体建议如下：

1、政府层面：一是要落实政策配套。要明确有序推进存量建设用地优化利用，促进存量工业用地调整升级的指导意见，按照“提质增效、分类处置”的原则，允许采取升级改造、结构调整、用途调整等多种形式进行二次开发。要开展区域差别化引导，并对控详规划、零星工业用地、土地收储、容积率、土地调整、闲置土地处置等具体方面进行详细的规定和说明。**二是要搭建开发平台。**要搭建园区二次开发的运行平台，这个平台的主要职能就是建立二次开发的基本运行机制，推进二次开发的有序进行、有效运转，并且将推进中的问题、进程、成效等汇总、上报以及最后的处理和完善。**三是要加强行政管控。**要强化制度建设，制定严格规范的工作程序和流程，规范土地市场秩序，严防“权利寻租”“以地养人”等行为的发生。同时，也要防止原土地使用权人和企业的合法权益受到损害。

2、园区层面：一是统一思想认识，建立倒逼机制。明确责任，摸清家底，加强顶层设计。**二是兼顾各方利益，建立激励机制，**尤其要兼

顾园区与企业的利益，兼顾历史问题和现实需求的冲突。**三是**增强规划力度，形成特色产业优势。通过不同的功能定位形成各类特色产业区块。**四是**深化土地收储模式，统筹产业资源配置。做到空间布局完善，产业分布合理，园区主导功能明确。**五是**完善土地利用结构，以供定需，推动产业结构调整 and 实体经济转型。

3、企业层面：**一是**响应政府、园区号召，理清自身土地使用状况。承租、出租、闲置土地等信息资源的掌控，有助于园区摸清自身家底。**二是**加强企业自身用地的分割、转让，改造扩建、开发利用。园区企业的发展需求和速度各不相同，在土地资源日趋紧张的当下，资源的再分配和管理是园区二次开发的重中之重。**三是**加强运营管理和创新升级，使自身融入目前的经济发展大环境。尤其是企业对国内市场的拓展和自身生产工艺的改良。**四是**加强生态环保意识，树立节能降耗新理念。

提案选登

实施乡村振兴战略需重视 解决好美丽乡村造血机制的问题

提案人：沈 健

主办单位：区农委

青浦区从2014年正式启动美丽乡村建设以来，先后出台了《关于本区推进美丽乡村建设工作的实施意见》《区美丽乡村建设专项资金奖补办法》，积极落实“美在生态、富在产业、根在文化”的要求，美丽乡村建设取得了积极成效。几年来，我区坚持源头治理、坚持政策聚焦、坚持村民自治，资源得到有效整合，村民建设美丽乡村的积极性得到充分激发，村庄面貌得到明显改善，一批美丽乡村的示范村发挥了积极的示范效应。

对标十九大提出的实施乡村振兴战略的目标和要求，美丽乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要抓手，在实践中需要重视解决以下问题：一是顶层设计的系统化问题；二是村级经济薄弱问题；三是产业培育不足问题；四是资金投入渠道单一问题；五是实用人才严重不足问题。

为此提出以下建议：

1、加强组织领导，强化造血机制的顶层设计。造血机制至关重要，应务必将其摆在美丽乡村建设的重要位置，进行重点考虑。建议将美丽乡村造血机制纳入政府国民经济与社会发展规划进行部署与安排。抓紧

研究相关扶持政策，出台支持美丽乡村投融资机制创新、产业发展、人才导入等政策和实施细则，调动各方积极性和主动性。

2、创新工作思路，强化环境整治的经济功能。通过“五违四必”生态环境综合整治，河道变得干净，道路逐步畅通，土地开始复垦，村民宅前屋后种上绿化，变成了小花园，农村环境的明显改善为村民带来了实惠，以前农家孩子考出去或到城里工作，不愿回村里；现在环境好了，孩子回家多了，还带朋友、同学前来游玩。要以此为契机，做好旅游这篇文章，把环境综合整治带来的生态优势转化为发展优势，挖掘传统文化内涵，保留乡村文化风貌，凸显乡村文化底蕴，使文化与乡村旅游相互促进、互为补充，形成特色品牌效应。

3、促进产业转型，强化现代农业的品牌效应。环境是现代社会最稀缺的资源之一，生态则是美丽乡村最宝贵的财富。用好青浦特有的生态资源和区位优势，把草莓、茭白、枇杷、蓝莓作为特色产业，进一步做大做强。大力发展绿色生态经济，大力培育家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，采取“基地+农户+公司”的模式，推进生态循环农业发展规模化、标准化和产业化经营。加强区校合作，推动农业技术创新，实施一产接二连三的产业融合工程，延长产业链、扩大就业面、提升附加值。

4、搭建融资平台，强化政府对社会资金的引导。在政府继续加大资金支持力度的同时，研究建立和完善政府引导、金融支持、社会参与的多元化的投资体系。坚持市场导向，积极借助外力，建立共建共享、多方融资的投入机制，鼓励引导金融资金、社会资金积极参与美丽乡村建设。运用税收优惠、财政补助、贷款贴息、先建后补、以奖代补等形式，鼓励引导国有企业、集体企业以及民营企业参与，从而实现合作共赢。

5、健全工作机制，强化人才对造血机制的保障作用。美丽乡村建设，

尤其是美丽乡村升级版后续造血机制建设，人才是关键。目前，各个方面对人才十分重视，但对美丽乡村建设人才的重视还有不少上升空间。一方面，要加大引进力度，把专业对口、热爱农村工作的人才吸引到青浦来；另一方面，要加大培养力度，通过搭建创业、干事、服务平台，用活农村管理人才、农村实用人才、农业科技人才，不断深化农民素质提升工程，为美丽乡村建设提供了强有力的人才支撑。

打造 15 分钟社区生活圈，提高市民幸福感

提案人：姚 蓁

主办单位：区发改委

近年来青浦的发展有目共睹，“双城”定位，生态宜居，政府工作报告中指出：积极对接长三角城市群发展规划和上海 2035 城市总体规划，提升“双城”门户功能和生态宜居水平。但从大数据分析显示，青浦区宜居程度与我区经济发展的速度还是存在不平衡。

特别是有研究团队在上海约 10 万个各类信息点中，整理出了养老、卫生、交通、教育、文体、商业 6 大类居民最为关切的生活设施，进一步划分为长者照护之家、医疗中心、轨交站等 21 个小类，在 1 万个小区的样本量内，6 项大类全部达标的有 12%，尚有 44% 的小区达标类型不足 3 项，按照人们通常的理解，越往郊外走，小区周边的服务能力普遍减弱，青浦区“十五分钟社区生活圈”平均达标项数仅为 1.4，排名是靠后的。

因此立足我区生态宜居定位，就打造 15 分钟社区生活圈提出以下几点建议：

1、按照《上海市 15 分钟社区生活圈规划导则》，开门做好青浦区的规划。开门做规划就是要根据老百姓的需求来做规划，要基于居民的行为需求特征来做规划，这个规划与常规的控制性详规自上而下的方式不同，是应对新常态下多元化社区发展，强调以人为本的规划思路，尝试从社区居民行为需求的角度优化调整空间供给，倡导宜人的街区尺度

和步行网络、提供就近创业和嵌入式就业空间，激发社区创新的潜能，应对未来社区多样化需求，建立基础保障类和品质提升类设施相结合的配置标准，人性化高品质富有活力的绿色休闲空间，各种人群混合生活的社区才是有活力的社区。特别是对于已建成区域，以“循序渐进、因地制宜、分类施策”为原则，结合居民实际需求，可以通过对既有建成设施、通道的共享、开放以及综合设置补充提升等方式逐步补齐短板，完善社区生活圈。

2、通过 15 分钟生活圈的打造，在“三大两高一特色”主导产业集聚区域，应当考虑在适当地段规划高端精神文化设施。例如，特色博物馆、音乐厅、影剧院，生活设施上应设计一些富有情调的咖啡吧、茶社书屋、健身俱乐部、雅致的酒店等，不仅把高端人才引进来创业和工作，更要把高端的人才留在这个区域内生活，从而降低交通运营的压力和出行的成本。从倡导绿色健康生活方式的角度，鼓励以公共交通为导向的城市开发模式，鼓励居民以步行和公交为主要出行方式。

3、城市里的闲置空间，不是一定要通过大规模的建设来获得的，开掘新空间是一个办法，利用好已有的空间是另一个办法。如青浦的各个街区中散布着不同规模的学校、机关单位、体育场馆，这些机构的运动场地、休闲场地，很多时间是闲置的，如果这些空间可以开放给社区居民，那么 15 分钟生活圈内的活动资源会多出很多；又如经过 2017 我区“五违四必”生态治理项目后，许多产能落后、污染较重的企业或脏乱差聚集区得到有效治理并腾地，就上述腾出用地，如未有具体规划，可朝绿色青浦、生态宜居角度打造高品质的城市绿地空间；可以在狭小的空间模仿美国纽约曼哈顿的佩雷公园，建造“口袋公园”，将青浦元素和历史元素融入到公共空间的设计上，充分彰显地区文化内涵。

4、要打破传统城镇体系以行政层级配置公共资源的方式，实现郊

区地区的城乡统筹发展。“打包”成城镇圈资源互补共享，“圈”内的一个个城与镇将互相支撑，在资源、功能、交通等方面实现共享协作，合理配置建设的投入，在同一个城镇圈内，也许这个镇教育资源优良，隔壁的镇商业发达，另一镇是交通枢纽，单个镇都不是全能的，但“抱成圈”之后，大家享受的资源和服务就形成了集约化的效果。

关于开展青浦区建筑垃圾资源化综合利用的建议

提 案 人：民建区委

主办单位：区绿化市容局

2016年7月“太湖事件”发生以来，上海市建筑垃圾全部禁止外运。伴随城市化水平不断提升，建筑垃圾总量还将继续增长，在土地资源有限和生态环境底线约束日益趋紧的情况下，未来上海建筑垃圾的处置形势将更加严峻。

一、青浦区建筑垃圾处置现状

为了摸清我区建筑垃圾收运与处置的现状，青浦民建“建筑垃圾综合利用”课题组利用收集到的，使用卫星遥感技术扫描的青浦区地域图，发现全区有大小45个建筑垃圾堆场，并了解了堆场内的状况。后又针对性地考察了区内部分堆场及走访了区环保局、区绿化市容局、嘉定区安亭建筑垃圾资源利用中心和松江区佘山建筑装修垃圾临时分拣场等单位。其情况归纳如下：

1. 建筑垃圾存量大地大，影响市容环境。全区45个建筑垃圾堆场共计建筑垃圾堆放面积为65.56公顷（983.4亩），建筑垃圾随意堆放，安全隐患突出。大多数建筑垃圾堆放地的选址在很大程度上具有随意性，只图施工方便，缺乏应有的防护措施。有数个大规模的临时堆场建筑垃圾只进不出，层层堆高，散乱堆放，最高的位置堆积到4米高，严重影响市容市貌并存在滑坡的可能。

2. 堆放时间长，严重影响生态环境。建筑垃圾随意堆放环境风险

突出。部分堆场场地由于发酵和雨水的冲刷，产生的渗滤液或淋滤液，造成周围地表水和地下水的严重污染；建筑垃圾在堆放过程中，在温度、水分等作用下，某些有机物质发生分解，产生的有害气体和垃圾中的细菌、粉尘随风飘散，造成对空气的污染；垃圾中的有害物质（其中包含有城市建筑垃圾中的油漆、涂料和沥青等释放出的多环芳烃构化物质）通过垃圾渗滤液渗入土壤中，造成土壤的污染。

3、降低了土壤的生产力，造成土地不能作为农业用地耕种。露天堆放的建筑垃圾在种种外力作用下，改变了土壤的物质组成，破坏土壤的结构，降低土壤的使用质量，还有些地方因大面积长时间的建筑垃圾堆积已成荒地，荒地上长满杂草，不能作为农业用地耕种。

4、收运处置不规范，存在无牌无证偷倒垃圾现象。尚未构建包括源头申报、中途转运、卸点处置等环节的建筑垃圾全过程管理体系。建筑垃圾违规倾倒现象严重，部分拆迁产生的建筑垃圾随意堆放，没有运送的出路，大量堆积在河边、路边，严重污染环境。另外，存在建筑垃圾运输车无牌无证沿途抛撒偷倒垃圾现象。

二、建筑垃圾再利用先进地方的案例

建筑垃圾并非是无用垃圾，若将其资源化处置，则95%以上可作为原材料进一步加工使用。它不仅能解决环境保护、垃圾占地等问题，更能为国家节约大量的砂石、水泥、制砖陶泥等，形成良性循环。有关数据显示，欧盟国家每年建筑垃圾资源利用率超过90%，韩国、日本建筑废弃物资源利用率达97%以上。而我国不足5%，还刚刚起步。

嘉定区安亭镇建筑垃圾资源利用中心的建筑垃圾处置办法比较先进。他们可做到第一时间对建筑垃圾进行收集、运输到中心，随后经过分筛，再将无机块状硬材，经过破碎和碾碎两道环节后成颗粒相对均匀的粗骨料，可直接用作路基材料或是绿地的土基，也可送往固定生产线

作再生资源产品的原料再加工，用于制砖或水泥渗合料。分筛出的有毒有害垃圾由环卫公司处置，被运往危废物质处理机构专业处置。松江区佘山建筑装修垃圾临时分拣场，厂区面积不大、机器也不复杂、也谈不上先进，但它投资少却能快速解决实际问题。通过机器和人工的配合，能很好把全镇的建筑垃圾及生活垃圾有效分离、有效处理。把生活垃圾及有害垃圾送专业部门处置，把建筑材料破碎后就直接用作路基材料，把泥土等用于还田。工作井然有序，分处后的有用料全部本镇消化，还供不应求。

据悉，我区2018年在夏阳街道太来村也曾规划建设区垃圾处理站；民营企业在白鹤、赵巷、金泽都有建造垃圾处理站的打算，但具体的运营方式也还在探讨中。故目前，我区还尚未有上述有效的垃圾处置厂，处置工作明显落后于邻区和实际形势的需要。

三、意见和建议

建设部颁发的《城市建筑垃圾管理规定》中规定：任何单位和个人不得随意倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾。“绿色青浦、上善之城”更是要带头、遵守、实施。为此我们建议如下：

1、严格监控执法，加大处罚力度。目前，在尚未有建筑垃圾利用处置厂的情况下，建筑垃圾处置的各责任主体、职能部门，应建立健全建筑垃圾管理专项方案，构建包括源头申报、中途转运、卸点处置、资源化利用等环节的建筑垃圾全过程管理体系，对违法行为的处罚力度要从严、从紧，起到威慑作用，把建筑垃圾对环境、土壤的污染缩小到最低程度。在建立建筑垃圾利用处置厂的同时，要完善建筑垃圾收集、运输、回填、消纳和利用等各个环节系统的监管。比如，对建筑垃圾运行的关键环节、重点部位，都应该制定相应的作业标准、操作规范及考核奖惩办法。

2、采用闭环管理，加大协调机制。建筑垃圾的处理和利用是一个系统工程，涉及收集、运输、处理、再利用等各个环节，不能拆除是拆除的，运输是运输的，现在一些施工方开始做项目时不但没有将建筑垃圾处理方案上报政府部门，反而将处理责任转移到下游的运输企业，这就导致建筑垃圾在运输环节会出现问题。只有所有的环节统一管理，协同配合，有效联动，才能形成一个闭合的建筑垃圾处理链，才能建立起完善的建筑垃圾收、运、再利用的体系，才能使大量的建筑垃圾转化成有效资源再利用。

3、加大宣传力度，制定组合措施。建筑垃圾资源分离及处置成本都较高，而再生产品又缺乏市场需求的竞争力，是当前建筑垃圾处理产业普遍面临的尴尬现状。当下试点的“海绵城市”，其实就与建筑垃圾资源利用相得益彰。建筑垃圾作为海绵城市的漏水层，有比天然砂石更好的特点，它的吸水率、含水率均为天然砂石的一到两倍以上。为此，政府要加大宣传和开发再利用产品的力度，并制定相应的补贴措施，以求取最佳的社会效益和环境效益，这是一举多得的好事。

4、落实远近结合，实施综合利用。建筑垃圾资源分离处置，对我区推进新型城镇化建设，留住江南水乡天蓝水清的韵味尤显重要和紧迫，它既是社会经济的发展问题，也是环保问题，更是民生问题。为此我们根据本区实际情况建议，远近结合，实施建筑垃圾综合利用。近期，每镇设一个如松江区佘山建筑装饰垃圾临时分拣场一样的场，地点可在现有的垃圾堆场内进行。它的特点：投资少、上马快、实施快、简单方便，可解决近期实际问题！远期要借鉴学习国内外的建筑垃圾处理的先进经验，可在青浦区工业园区污水处理厂附近建一个如嘉定区安亭建筑垃圾资源利用中心一样的具有高新技术、规模化、长效处置能力的现代化、综合性垃圾处置厂，显示青浦的实力、处置水平和科技水平。

5、制定招标发包模式，优选合格供应商。根据新出台的《上海市建筑垃圾处理管理规定》（市政府 57 号令），建筑垃圾包含建设工程垃圾和装修垃圾，应纳入建设工程招投标或者政府采购招标管理，由区绿化市容行政管理部门组织实施，在招标文件中应明确施工单位在施工现场建设工程垃圾规范排放、分类处理以及禁止混同等方面的具体要求与措施。建设单位在编制建设工程概算、预算时，应当专门列支建设工程垃圾的运输费和处置费。文件自 2018 年 1 月 1 日实施，对规范发包方式、费用列支、具体实施方面具有很强的可操作性，有关部门应尽快落实操作细则，便于通过招标发包方式优选合格供应商，更好地合理规范处置建筑垃圾。

2018 年度优秀提案名单

1. 001 号 范斌《对接轨交 17 号线，全面提升青浦公共交通运营环境的几点建议》

2. 011 号 民革区委《关于建立和完善我区 0-3 岁婴幼儿公共托育服务管理的几点建议》

3. 014 号 民革区委《关于实现河道长效管护的建议》

4. 022 号 农工党区委《关于引导扶持我区非国有博物馆健康发展的若干建议》

5. 024 号 王辉《关于加快推进“上海之源”历史文化走廊规划建设的建议》

6. 028 号 纪立军《关于保持青浦经济持久快速发展的思路和建议》

7. 040 号 民建区委《发挥行业协会作用，助推经济小区发展》

8. 053 号 九三学社区委《青浦政务新媒体融合发展现状及建议》

9. 054 号 谢松峰《关于借力首届中国国际进口博览会，助推青浦“一城两翼”建设和园区产业升级的建议》

10. 057 号 金炜《发挥青西生态优势，加快世界级湖区建设的建议》

11. 063 号 民盟区委《关于加强青浦区垃圾分类与末端处置管理的建议》

12. 064 号 致公党区总支《加强职业技能培训，促进我区劳动就业》

13. 084 号 胡雷激《关于提升上海美丽乡村建设实效，营造田园综合体的若干建议》

14. 114 号 舒振宇《关于促进青浦优质企业参与中国国际进口博

览会的提案》

15. 117 号 徐国平《关于加快公租房建设，稳定企业人才的建议》

16. 124 号 民盟区委《关于我区“创全”中应加速整治城市乱拉电线网线“蜘蛛网”的建议》

17. 129 号 姚蓁《打造 15 分钟社区生活圈，提高市民幸福感》

18. 131 号 杨伟英《关于巩固老旧小区综合治理成果，落实长效管理的几点建议》

19. 134 号 蔡磊《提升产业项目行政审批效率的建议》

20. 141 号 知联会《对青西地区民宿产业发展的几点建议》

21. 144 号 刘艳萍《小餐饮食品安全现状及治理对策》

22. 150 号 民进区总支《关于居民小区规划“绿色生命通道”的建议》

23. 151 号 戴秀河《关于新建青浦区市民服务中心的建议》

24. 159 号 刘江《关于从小培养对中国传统文化的认同感与自信、避免儿童培训机构品牌西洋化以及节日西洋化的若干建议》

社情民意选登

关于司法部门与政府法制办职能调整的几点建议

王祥修委员反映：

今年3月13日，提请十三届全国人大一次会议审议的《国务院机构改革方案》明确将国务院法制办公室与司法部职能进行整合，重新组建司法部，不再保留国务院法制办公室，自此，存在数十年的国务院法制办公室成为了历史。

在改革以前，国务院法制办作为国务院的办事机构，协助总理办理法制工作事项。可以说，国务院法制办的工作职责主要是国家法政事务。而司法部作为主管全国司法行政工作的国务院组成部门除承担一部分法律法规草案起草、部门规章制定工作之外，主要承担监狱管理、刑罚执行、律师公证仲裁事务管理以及法制宣传、法律援助方面的工作，可以认为司法部承担的工作是国家法政事务的延伸，与政府法制办工作既有重合又有区别。

改革之后，司法部职能逐渐增加，融合立法协调、法律起草、行政复议、行政应诉、刑罚执行、律师管理、司法鉴定、公证仲裁、司法协助、法制宣传等具体工作，既有利于合理配置资源，使司法部的职能更加完善，也有利于推进法治国家、法治政府、法治社会一体化建设进程。但是，机构改革发挥积极作用的同时也会产生一些负面问题，为此，应当在发现问题的基础之上坚持法律导向，依法改革。

第一，重大改革应于法有据，要通过法律确权的方式确定新司法部

的工作职权。此次机构改革具有规模大、范围广、程度深的特点，涉及修改、废除的行政法规达到230部之多。短时间内无法对所有法律法规进行一次性“打包”修订。因此，应当明确修法重点，对于由改革后司法部承担的原属国务院法制办的工作职责率先立法，从法律上确定新司法部的工作职权。

第二，要多层次处理好新司法部的履职问题。新组建的司法部承担行政立法、指导行政复议、诉讼的重要职责。现实中，司法部本身也可能成为被申请行政复议、诉讼的对象。在这个过程中，原告或者申请人的代理律师受司法部统一管理，影响原告权利的发挥。此外，有效履行行政复议应诉职责还要求司法部要相对独立于其他政府部门，目前来看，司法部仅作为国务院的组成部门在中立性方面有所欠缺。对此，应当从“表里”两个层次进行完善。首先，从表层来看，应当增强司法部指导行政复议和应诉的客观性、公正性，尽量避免既当运动员又做裁判员。对此，可以设立专门负责行政诉讼、行政复议的公职律师；有必要设立涉司法部行政复议、诉讼案件的独立复议机构；同时引入专家顾问制度，以确保复议、诉讼合理合法。其次，从深层次看，工作职责的转移必将伴随制度设计的调整，应当对行政复议、诉讼体制进行改革，向着相对统一、权威、中立的方向发展。

第三，要加强地方司法部门与中央改革进程的有效衔接。国务院机构改革不仅涉及国家层面的顶层设计，还具有牵一发而动全身的巨大影响。中央政府为机构改革指明了方向，地方在具体改革过程中，必须与中央改革进程相衔接，“以大观小”，建立统一、明确的联系。具体而言，既要积极落实中央关于机构改革的决策部署，落实相关法律法规，同时还应当在人员配置、部门设立、经费划拨等方面满足各方履职需要。为“中央—地方”司法行政体系建设贡献力量。

工业甲醇作为燃料使用，加强监管已经刻不容缓

周红亚委员反映：

当前，进博会的脚步越来越近，市委决战中国国际进口博览会的动员令已经发出，根据李强书记的“努力办成国际一流博览会，要加强服务管理，聚焦薄弱环节和突出问题，守住城市安全底线”的重要指示，全市各行各业都在广泛排查，积极履职，为化解城市安全隐患风险积极作为。

近期，青浦区公安机关在社会面安全隐患排查工作中发现了两伙租借于本区华新镇农村民宅，专门从事甲醇非法买卖、储存，运输的犯罪团伙。根据犯罪嫌疑人交代，他们了解到市场上对工业甲醇的需求量十分大，以作为燃料替代燃油或者液化气，就于2017年开始租借本区的农民房子，专门从事工业甲醇存储、运输、买卖的非法生意。在注册公司未经任何审批手续也未取得特许经营许可证的情况下，大量将甲醇燃料灌装加工，并出售给本市各大小餐饮公司、学校等单位，用作食堂厨房燃料，以替代煤气、液化气来使用。

工业甲醇作为危险化学品，其本身的毒性早已被化学界确定。近年来，甲醇的易燃性特质被商业和民用市场广泛地挖掘，已从隐蔽替代液化气或燃油的用途，走向公开化的市场规模。在从事经营和销售甲醇的主体鱼龙混杂、社会应用需求广泛的背景下，由于本市尚未有对甲醇作为燃料的经营活动加强市场规范和业态管理的有关规定文件，导致在民用领域和市场上，对其存储、运输、使用及容器包装等都极其随意，因及时有效的监管举措缺乏而导致的安全隐患不容小觑。涉案查获的甲醇

系危险化学品，虽然受到国家有关危险化学品安全管理条例等的制约，但由于近年来，该工业原料甲醇的燃料功能被充分挖掘并被民生市场广泛接受，成为液化气和汽油柴油的补充替代品而被大面积使用，虽然本市已有汽柴油使用管理规定、燃气管理条例、烟花爆竹安全管理条例等规定，但对工业甲醇作为专用燃料使用和管理尚未有任何条例规定，导致应用市场在使用过程中，由于专业知识不足、安全防范措施缺失，形成城市潜在的火灾事故隐患。

为此建议：在进口博览会举办之前，由市有关主管部门牵头，发文要求全市所有的单位食堂、餐饮单位等，开展工业甲醇作为燃料使用情况以及进货渠道的自查摸底，以掌握真实的信息数据。在此基础上，研究出台相关规定，提高安全防范等级，强化监督措施，严防此类灾害事故的发生。

关于缩短小区入口减速带长度，方便残疾车通行的建议

民建区委反映：

为了居住小区的出入安全，许多小区都在出入口铺设了汽车减速带，由于减速带横跨整条路面，给残疾车通行带来了困难。目前小区普遍使用的驼峰型道路减速带，宽度一般为300-500mm，高度一般为30-60mm，这样的减速带，如果残疾人自己坐轮椅车通过，会非常困难。

建议：在小区入口铺设汽车减速带时，缩短长度，为残疾车通行留出位置。一般轮椅车的宽度约70厘米，预留90-100厘米的空当给轮椅通过，将大大提高残疾人自行出入小区的便利性。一个小小的改造就可以方便很多残疾人，因此希望在部分小区试行改造；在未来，可以编制到规划标准文本内，以便节省改造费用。

建议初中学校制订适合学生身体生长的课桌椅

民进区总支反映：

初中生由童年历经青春期，不仅包括身体生理的成长过程，还包括心理的成长过程。在这一人生关键时期，学生身体快速生长，知识与技能也在不断提高，分析推理能力也猛增。这其中最显著的便是身高的急剧增长。大部分同学的身高从入学时（预初年级）的150cm左右，到初三时大部分男生均超过170cm，也有不少超过180cm或190cm。

但是，与孩子的身高急剧增长极不配衬的便是学习所用的课桌椅却不分年级，大小、高低均一律不变。这样便导致六年级学生身板挺直，小胳膊端放桌上，眼睛却离书本极近。九年级的大部分男生却要弯腰，弓背，垂脑袋。有些身材极胖或个子极高的学生双腿无法放置桌下，不能端坐而必须侧放。初中阶段是学生身体发育的重要阶段，如若不重视上面的情况，必会严重影响一代一代学生的身体健康，轻则导致近视、颈椎病等，重则导致脊柱畸形等。

为此，建议：

- 1、对各年级、各年龄段的孩子身高、体重等身体发展情况等进行了调研，了解孩子的平均身体发展情况。
- 2、学校制订课桌椅时，至少应考虑各年级学生的平均身材。
- 3、建议订的课桌椅是可升降式的，尽可能地保证同一年级的特殊身材的孩子用得舒适，能健康成长。

2018年市政协采用信息名录

一、全国政协采用 1 篇

1. 王祥修《关于司法部门与政府法制办职能调整的几点建议》

二、市政协报送全国政协 4 篇

1. 胡雷激《用经济杠杆减缓长假高速交通滞堵现象》
2. 沈红开《关于加强对“笑气”经营监管的建议》
3. 唐新明《关于促进跨境电商网购保税业务健康发展的几点建议》
4. 周红亚《关于促进长期护理保险发展的建议》

三、市政协刊用并得到市领导批示 4 篇

1. 民建区委《关于缩短小区入口减速带长度，方便残疾车通行的建议》
2. 民进区总支《建议初中学校制订适合学生身体生长的课桌椅》
3. 周红亚《工业甲醇作为燃料使用，加强监管已经刻不容缓》
4. 沈 健《进博会举办在即，须重视化解大型社区市属保障房质量问题引发的潜在群体信访矛盾》

四、市政协刊用 8 篇

1. 唐贵发《关于大虹桥地区承接进口博览会等大型会展红利的建议》
2. 王祥修《关于举办虹桥国际商务法律论坛的建议》
3. 沈 健《关于加强物业服务收费定价备案机制建设的建议》
4. 民进区总支《建议在长三角启动城市间交通一卡通互联互通工程》

5. 沈 健《关于服务保障进博会、建立大型社区人口导入“区区对接”机制的建议》

6. 沈 健《关于加强上海建成后的大型社区社会治理工作的建议》

7. 周红亚《最严限购令遭遇“新腐败”与“潜规则”，本市房地产市场监管需进一步加强》

8. 民建区委《建议在老旧小区推行加装电瓶车充电桩》

五、转送市有关部门 15 篇

1. 民盟区委《关于市规土局突停农田水利设施用地审批导致项目不能推进的意见建议》
2. 龚海明《关于加快实施本市户外广告阵地使用权拍卖、招标的建议》
3. 沈 健《关于加快对大型居住社区卫生服务站医保定点申请办理速度的建议》
4. 王祥修《建立我市独生子女家庭老年人护理假制度的建议》
5. 莫林明《关于淀山湖地区设立陆生野生动物禁猎区的建议》
6. 袁国良《关于修复天一村孔宅遗址的建议》
7. 民革区委《关于“首届长三角（上海）品牌博览会”参展后的几点建议》
8. 农工党区委《关于在 10 号线龙溪路地铁站台增设英语引导的建议》
9. 民盟区委《关于加强农村公路“最后一公里”管理养护的建议》
10. 民建区委《关于将“参战退役人员”全部纳入〈上海市重点优抚对象医疗优待证〉发放范围的建议》
11. 民革区委《建议大力推广生态河驳岸，维护水生态多样性》
12. 农工党区委《在居民区建设垃圾中转站的问题及建议》

13. 九三学社区委《关于对〈上海市住宅物业管理规定修正案（草案）〉的修改意见》
14. 民建区委《关于规范“老年照护”申请中对低收入家庭认定标准的建议》
15. 龚海明《关于加强高速立交环岛内绿化管养的建议》
16. 民革区委《关于加强信息共享共同打击无证行医的几点建议》