

青浦
Qingpu



建言献策

2019年



青浦区政协办公室

青浦
Qingpu



建言献策

2019年

青浦区政协办公室

区政协五届三次会议开幕式



区政协五届三次会议大会现场



区政协五届三次会议联组讨论



区政协五届三次会议联组讨论



区政协五届三次会议分组讨论



区政协五届三次会议分组讨论



区政协五届三次会议提案委员会审查立案



青浦区庆祝人民政协成立 70 周年座谈会



区政府区政协年度工作座谈会



新时代政协工作新使命新担当学习报告会



市政协主席董云虎来青开展重点提案协商办理



承办市政协首次“外籍人士走近政协界别委员”活动



市政协首次远程协商会青浦分会场



常委会协商



知情视察



“创建全国文明城区”专题议政会



“创全”
集中视察活动



首次青吴嘉三地企业家委员沙龙活动在青举办



青吴嘉三地书画联展开幕式（青浦）暨三地政协联动机制签约仪式在青举行



主席会议成员集体调研优化区域医疗卫生资源配置，全面推进综合医改工作情况



主席会议成员集体调研进一步加强水环境治理和完善长效机制等工作情况



主席会议成员集体调研“美丽街区”“美丽家园”创建情况
暨“小区管理”同类提案集中协商



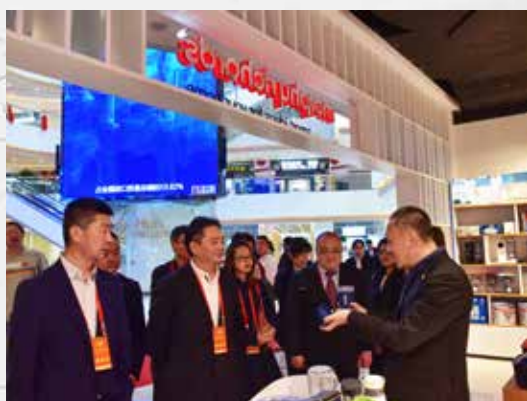
主席会议成员集体调研江南文化品牌建设及文化产业发展情况



主席会议成员集体调研社会事业设施建设三年行动计划推进情况



重点提案办理协商



“立足两个国家战略新起点，促进民营经济高质量发展”界别协商



“完善垃圾分类处置”界别协商
暨提案专题视察



“推进养老保障体系建设”界别协商



“推动幼托市场健康发展”界别协商



“长护险试点工作”界别协商



视察协和双语学校、冬雷脑科医院



视察夏都小镇、安诺其七彩数码体验馆



视察城东新村二区老旧小区改造项目、环城水系公园、体文中心



视察朱家角养老院、金泽镇双祥村



委组界别工作暨反映社情民意信息工作座谈会



区政协在九三学社区委成立首家反映社情民意信息工作室



区政协启动挂图作战督查测评工作



督查测评现场



华新镇委员活动小组活动



金泽镇委员活动小组活动



目 录

全会建言篇

1. 关于政协委员在五届三次会议上讨论《区政府工作报告》
所提意见建议情况的函……………001
2. 关于政协委员讨论《区政府关于上半年工作情况和下半年
重点工作安排的报告》所提意见建议的函……………008

常委会建言篇

1. 关于长三角生态绿色一体化发展示范区青浦先行启动区
产业定位与发展战略的建议案……………013
2. 关于我区打造优化营商环境制度高地的建议案……………021
3. 关于“培育扶持科创产业，加快重大产业项目落地”
的意见和建议……………029
4. 关于“推进城市精细化管理，深化‘三网融合’发展”
的意见和建议……………032
5. 关于“大力实施乡村振兴战略，打造长三角乡村振兴先行
区”的意见和建议……………035

主席会议成员建言篇

1. 坚定制度自信 发挥专门协商机构作用 为打造城市治理的青浦
样本贡献智慧和力量——在青浦区2020年工作务虚会上的发言
……………区政协主席 李华桂 037

2. 立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力	
——在青浦区 2020 年工作务虚会上的发言	
.....区政协副主席 顾啸流	044
3. 提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地	
——在青浦区 2020 年工作务虚会上的发言	
.....区政协副主席 董永元	048
4. 构建公共空间治理新常态	
——在青浦区 2020 年工作务虚会上的发言	
.....区政协副主席 王海青	052
5. 善用青浦源头水 浇筑上海大前门	
——在青浦区 2020 年工作务虚会上的发言	
.....区政协副主席 饶斐文	056

专题协商篇

1. 关于“创建全国文明城区”专项监督的报告.....	059
2. 区政协“我为第二届进博会献计活动”委员意见建议汇总	
.....	065

视察协商篇

1. 区政协“市西软件信息园建设情况”专题视察委员	
意见建议汇总.....	068

专题调研篇

1. 关于促进我区青少年视力健康的几点建议	
.....民革青浦区委员会	071
2. 关于青西地区建设用地使用方面的几点建议	
.....民革青浦区委员会	075
3. 关于加强政策落地服务，进一步优化青浦营商环境的建议	
.....民革青浦区委员会	079
4. 关于长效维护好青浦水体大环境的几点建议	
.....民革青浦区委员会	082
5. 关于进一步提升我区义务教育优质均衡发展的建议	
.....民盟青浦区委员会	086
6. 结合实际突破机制 打造长三角乡村振兴先行区	
.....民盟青浦区委员会	091
7. 关于进一步优化我区营商环境推动经济高质量发展的几点建议	
.....民盟青浦区委员会	094
8. 长三角一体化背景下青嘉吴昆地区非物质文化遗产保护的	
机遇和挑战.....民盟青浦区委员会	101
9. 对进一步搞好本区“长护险”的建议	
.....民建青浦区委员会	109
10. 关于提高执行阶段司法拍卖程序效率的建议	
.....民建青浦区委员会	112
11. 关于推动发展区域性股权交易市场的几点建议	
.....民建青浦区委员会	116

12. 关于推进农民相对集中居住过程中的几点建议	
..... 民建青浦区委员会	119
13. 美丽乡村长效管理需要打造强大的内生动力	
..... 民进青浦区总支部	122
14. 激活美丽乡村建设源动力, 担当服务两大国家战略新使命	
..... 民进青浦区总支部	127
15. 加快发展青浦医疗建设, 积极服务长三角一体化	
..... 农工党青浦区委员会	131
16. 加快推进我区既有多层住宅加装电梯工作	
..... 农工党青浦区委员会	135
17. 建立农村垃圾分类处理系统, 加快推进青浦“美丽乡村”建设	
..... 农工党青浦区委员会	138
18. 青浦区美丽乡村建设情况调查	
..... 农工党青浦区委员会	144
19. 青浦区实行垃圾分类的现状与建议	
..... 农工党青浦区委员会	149
20. 乡村振兴之民宿业现状及发展建议	
..... 农工党青浦区委员会	154
21. 立足打造创新产业高地, 推进职业教育高质量发展	
..... 致公党青浦区总支部	157
22. 优化营商环境, 促进产业发展	
..... 致公党青浦区总支部	161

23. 关于大力培育建设工程全过程咨询机构, 进一步优化提升 营商环境的建议	九三学社青浦区委员会 164
24. 多维构建文化生态, 助力“上海之门”建设 ——关于加快提升青浦文化软实力的路径探讨	九三学社青浦区委员会 167
25. 关于社会专业机构参与构建青浦区知识产权保护和促进机制的 建议	九三学社青浦区委员会黄河生委员工作室 173
26. 以标准化推进示范区建设的思考和建议	九三学社青浦区委员会 177
27. 提质增效, 为乡村振兴贡献民营企业的力量	青浦区工商业联合会 180
28. 推进儿童友好社区创建, 提升社区文明幸福指数 ——青浦区儿童友好社区创建工作的实践与思考	青浦区妇女联合会 184
29. 在青浦环城水系公园项目中深化建设、丰富内涵、跟进管理, 打造可阅读、有温度、有乡愁的城市大客厅	青浦区归国华侨联合会 188
30. 打造开放多元、健康完善的创新生态	青浦区科学技术协会、青浦区中青年知识分子联谊会 193
31. 关于青浦区发展新一代新兴产业集群的建议	青浦区中青年知识分子联谊会 197
32. 共同营造聚才生态, 激发多维科创动能——聚焦长三角高质量 一体化发展的一些思考	青浦区中青年知识分子联谊会 201

33.加强多元协商共治，提升社区治理水平.....郑湘竹 206

34.激活美丽乡村建设原动力 全面助推长三角一体化
.....郑湘竹 210

提案选登

1. 立足制度、依托平台招商，打造国贸龙头区.....216

2. 关于在环城水系公园建设中体现文化底蕴的几点建议.....219

3. 关于积极培育推动区内企业科创板上市的建议.....222

4. 关于发扬“店小二”精神进一步改善青浦营商环境的建议
.....225

5. 2019年度优秀提案名单.....228

社情民意选登

1. 检察机关停止行贿犯罪档案查询，相关配套
新制度应及时跟进.....230

2. 关于“学习强国”积分与教师培训等行业培训学分
抵扣认定的建议.....232

3. 关于深化农村公共基础设施管护体制改革的建议.....234

4. 关于新能源车辆废旧电池的处理建议.....238

5. 完善知识产权评估，进一步提升金融服务能力.....239

6. 进一步发挥社区社会组织作用，助力
《上海市居民委员会工作条例》实施.....241

7. 2019年市政协采用信息名录.....243

全会建言篇

关于政协委员在五届三次会议上讨论
《区政府工作报告》所提意见建议情况的函

区政府：

区政协五届三次会议期间，委员们就《区政府工作报告》进行了分组讨论，并围绕“坚持‘两个面向’，打造长三角国际贸易龙头区和协同创新核心区”“立足美丽乡村基础，打造长三角乡村振兴先行区”“擦亮文化品牌，打造高能级、高品位‘上海之门’”“创新社会治理，打造长三角社会治理样板区”专题开展了联组讨论。委员们高度肯定了区政府 2018 年的工作成效，充分赞同区政府 2019 年工作目标任务，并提出了意见和建议，现汇总如下，供参考。

一、坚持“两个面向”，打造长三角国际贸易龙头区和协同创新核心区

1. 加快研究出台配套规划和政策。加快出台落实进博会和长三角一体化国家战略示范建设的系列配套政策，明确三年行动计划。加大对国家、上海市和青浦区相关规划和政策的宣传解读，努力在政策、税收、融资、行业准入等方面走在前列。规划建设长三角一体化核心区基础设施，配套建设商务机场、淀山湖与黄浦江水路联通、延安高架西延伸等。

2. 不断丰富进博会战略平台功能。举办更多专业性行业性常年展，除商品展示外，要更加注重技术对接、龙头企业引进、产业总部入驻。加强展前推广、展后管理，建设交易所共享办公模式的交易平台。在国家会展中心引入上海技术交易所分所、证交所分所，促进技术、资本等

要素集聚。

3. 积极打造长三角协同创新共同体。加快构建科技创新一体化推进运行机制，打造“创新共同体”和“知识产权保障服务平台”。着力引进先进技术、标准和管理经验，逐步实现区域内自主创新研发和生产。积极推动长三角地区产业园区协同合作。建设区域内不同产业、不同层级企业之间交流平台，促进要素和资源互补融合。

4. 持续优化营商环境。继续推进不见面审批等制度改革，做优秀的“店小二”。高度重视规上企业产值负增长的情况，在产业转型的过程中，要更加注重留下优质企业，出台优惠政策，扶持本土实体经济企业发展。加快建设新的市民服务中心，方便企业和老百姓办事。

5. 促进区域人力资源汇聚共享。从生活配套、创新创业扶持和教育医疗保障等方面持续提升青浦竞争力和吸引力。加快联通社保，解决外地人才入沪、企业外扩后员工到外地工作的社保缴纳问题。研究出台异地就医、子女教育、养老、租住房等相关政策，消除区域内差异，组建区域性人才信息化中心，解决企业引进人才和人才流动后顾之忧。

6. 加快推动进出口贸易集聚。设立“国际贸易集聚区领导小组”，建立与进博会组织方定期沟通联系机制，筛选锁定落户企业名单，提前进行对接洽谈。引入信用保险公司为进出口企业开展外销内销投保业务，鼓励银行参与进口货物池融资、出口货物保单池融资等业务，努力打通进出口业务中的“货物流”与“资金流”。

7. 构建区域金融大数据平台和风险防控机制。在零售客户识别、金融消费风险测评、工商注册信息查询及共享、个人及企业金融征信信息应用方面统一标准，构建长三角区域内金融大数据平台，实现金融数据实时互联互通。建立长三角区域金融风险防控机制，对区域内金融机构的信贷管理、资产保全、资本市场对接等提供法律、行政、经济等支持。

二、立足美丽乡村基础，打造长三角乡村振兴先行区

8. 积极探索创新农村配套政策。探索农村土地政策，研究出台农民房改建改造，宅基地置换居住环境、养老条件，以及集体用地建设农民集中居住社区和公共配套设施等政策。大幅度提高农林水、农村基础设施建设财政支出预算。进一步优化财政投入供给，创新涉农资金管理办法，改革完善农村投融资体制。探索建立农业项目管理新机制，提高项目资金使用效率。

9. 加快推动乡村产业振兴。进一步完善农业、设施农用地和乡村旅游设施等规划布局，提高产业与规划匹配度。进一步盘活农村土地、房屋等资源，建设田园综合体。由农村集体经济组织统一管理运营农民闲置房，发展艺术工作室、创客基地、养疗别墅、乡村客栈、工业展示等服务产业。依托美丽乡村生态环境优势，打造乡村短期度假胜地。

10. 大力发展都市绿色生态农业。推动北斗导航、人工智能等优势产业与传统农业融合发展，建立青西农业科技示范基地。推动城乡融合发展，将城市资源、休闲消费导入乡村，发展郊区特色农业产业和配套产业。引入现代企业经营制度，推动特色农产品向规模化、标准化、全产业链发展。

11. 发展青西“华为系”特色农村产业。对接华为“员工食堂”质量消费需求，政企合作打造“看得见的菜园”，以镇政府、村集体组织和有机农场为主体，成立“华为菜园联盟”。对接华为带来的中产阶级消费需求，发展休闲农业、体验农业、亲子教育农业等。对接华为带来的资本集聚、人才集聚，打造现代科技农业高地，发展新产业业态众创空间。

12. 积极打造乡村振兴人才队伍。加快改善乡村人居环境、基础设施、交通信息等硬件条件，创造良好的引才留才环境。大力培养懂农业、爱

农村的乡村振兴“合伙人”“领路人”和“新型农民”。大力培养乡村规划设计师，丰富乡村发展文化内涵。

13. 发挥金泽镇核心区位作用。尽快建设完善污水管网，为二级水源保护区“松绑解缚”。建设完善交通设施，争取轨道交通17号线尽早向西延伸。加强政策配套和指导，为符合产业规划的龙头企业主动提供精准服务，规划建设淀山湖、元荡水上旅游线路，加快推动民宿发展。

三、擦亮文化品牌，打造高能级、高品位“上海之门”

14. 持续推动基础教育优质均衡发展。充分用好“青浦实验”教育品牌，深入调研民办学校和公立学校发展实际，解决好财政投入、设施建设、生源分配、教师待遇等方面不均衡问题，加大公立教育扶持力度，让老百姓真正享受到家门口均衡优质基础教育。

15. 积极打造核心示范区教育高地。大力引进开办知名高等教育院校，与长三角区域高校积极开展区校合作，大力培育高质量人才。适应长三角一体化发展形势，积极推进校级结对共建，在复旦附中青浦分校、青浦高级中学、朱家角中学等优质高中设立国际部，引入建设外籍人员子女学校，提升基础教育国际化水平。

16. 不断提高医疗卫生服务能力和水平。建设服务长三角区域大型综合性医疗机构。持续加大卫生人才队伍引进培养力度。加快复旦大学附属青浦医院脱筹进度，做好迎接市教委评审和教育科研能力建设等工作。积极推进分级诊疗体系建设，加强信息技术应用。加大在公共场所设置自动体外除颤器，提高城市生命健康管理和保障水平。

17. 积极推动养老事业发展。更多地建设老年人服务中心、助餐中心，实现全区范围全覆盖，让更多老年人得实惠。持续推进长护险工作，统一并提高评估标准、规范服务内容。积极回应老龄化社会强烈需求，加快推进老旧住房加装电梯改造工作。

18. 提升青浦新城城市风貌品质。从城市功能、公共设施、景观环境、地下空间等方面，积极融入江南水乡老城和现代都市元素，全方位谋划、系统织补青浦新城城市风貌和形象，提升青浦新城品质品位。借鉴市区黄浦江、苏州河沿线岸线建设经验和标准，谋划实施好环城水系公园沿线公共配套设施建设。

19. 加快文化体育基础设施建设。加快建设音乐厅、大剧院等综合性文化艺术场馆，满足市民日益提高的文化需求。规划建设大型体育公园和镇级体育公园，加快完善区体育文化活动中心功能。充分利用华为项目、生态建设等契机，规划建设更多体育设施，尽快实现体育设施达标。

20. 与周边区域协同开发江南古文化资源。联合周边城市整体规划文化资源开发利用，实行文化资源联动合作机制，深入提炼文化内含价值，研究打造共同的古文化集群。建立江南文化研究交流平台，邀请长三角地区文化学者举办座谈、论坛、研讨会。

21. 加快建设“上海之源”古文化走廊。加快推进文化发展三年行动计划，统筹考虑历史文化遗产整体保护利用，建设统一的文化遗产开发利用展示平台，把“上海之源”古文化走廊打造成文化遗产展示的文化特色之廊、文旅融合的文化旅游之廊、文教结合的文化遗产之廊、创意创新的产业集聚之廊和绿色人文的生态景观之廊。

22. 积极打造特色文化品牌。引进举办高水平文化体育赛事，整合提升淀山湖文化艺术节等影响力，真正将文化资源转化为发展优势。适应“网红”文化发展趋势，打造时尚感强的文化景点或活动，引领时尚文化。以莲湖村等全国生态文化村，打造水乡文化品牌。创新突破农村宅基地办理营业执照等政策限制，推动农家书屋经营发展。

23. 不断完善文化工作机制。高度重视文化艺术人才的培养和引进，进一步完善优秀文化艺术人才激励、优秀文化艺术作品奖励等机制，加

大对本土文艺创作精品的宣传展示。用好文联、作协、美协、书协等文化艺术组织平台，关心文化艺术人才创作，推动文化艺术繁荣发展。

24. 协同打造区域旅游品牌。以金泽镇获评 3A 景区、淀山湖国家旅游度假区建设为契机，加快统筹规划利用环淀山湖岸线资源。积极整合区内公共交通资源和旅游资源，形成公交化一站式旅游专线，规划建设青浦旅游集散中心。加强与周边区域对接合作，打造长三角旅游联盟，开通长三角景区间的旅游专线。继续加快打通省市、区区之间的断头路，关注并解决好高速公路拥堵问题。

四、创新社会治理，打造长三角社会治理样板区

25. 认真开展“创全”工作。充分认识“创全”的重要性和紧迫性，广泛发动群众参与，不断提升城市精细化管理水平，建立健全“创全”长效机制。推进快递行业诚信体系建设，支持快递企业通过智能化物流、大数据应用，提升管理水平。探索把快递员群体纳入到基层社会治理和文明城区创建体系中，发挥其文明宣传和社区服务的作用。

26. 做好垃圾分类减量化工作。进一步调动各方积极性，抓实每一个垃圾分类处置环节，把垃圾分类减量化工作做出实效。完善城市建筑垃圾收运处置，用固定箱体收集封装建筑装潢垃圾，通过智能物联网系统对接管理部门，进行全流程监控收运处置。

27. 继续做好生态治理文章。要高度关注水环境治理工作，特别是提升水环境应急管理水平和，杜绝阶段性污染事件的发生。建立生态治理长效管理机制，加强巡查、监管、处置力度，发挥村规民约、物业公约的作用。

28. 继续探索城市一体化管理养护。通过委托管理，让更多的市场主体参与城市管理和公共服务。制订道路保洁、绿化养护、河道保洁以及设施管理一体化养护保洁标准，在街镇层面建立工作实效与经费拨付

相挂钩的考核机制，通过体制内专业队伍保洁养护、向社会购买服务、网格化问题发现处置等方式，开展标准统一的一体化养护。

29. 促进重点群体就业创业。高度重视经济转型带来的失业问题，在岗位提供、转移支付、西劳东输等方面加大投入。将就业服务职能纳入村居“一站两中心”工作范畴，配备就业援助员。建设劳动力调查、求职登记、职业介绍、技能培训、企业招聘、各类补贴申领等“一站式”就业服务信息化平台。推动慈善事业发展，积极开展社会募捐，引导企业更多承担社会责任。

30. 完善城市精细化管理机制。系统考虑城市精细化管理各方面问题，谋求一体化解决方案。明确精细化管理工作边界，梳理破解职能交叉、边界不清的问题。明确工作标准，细化问题分类分级处置标准。依托信息化手段，完善住户、商户等基础数据库，提高问题发现率、处置率，同时做到及时告知、及时检查、及时整改、及时处罚。

31. 创新居民小区治理体制。增强街镇房管所力量，加强管理居民小区管理。探索将物业管理条例提升为业主管理条例。探索业委会专业化职业化道路，赋予其基层治理机构法律地位，明确权利义务。严把业委会人选关，参照保安、物业等职业经理人制度，探索市场化的业委会管理机制。发挥好市场作用，推动物业管理“优胜劣汰”。定期抽查审计维修基金、停车费、物业费等使用情况。

32. 做强村居基本管理单元。设立村居法治工作室，充分利用现有的“一村居一顾问”模式，使法律顾问不仅是基层法治宣传员，更成为人民调解员，在基层矛盾处置中加强与行业调解、行政调解、司法调解的联动。积极挖掘培育青年社区达人，搭建青年“小巷总理”沙龙、“业委会联谊会”“青年慧治团”“青年议事会”等平台，引导青年为社区建设贡献智慧力量。

关于政协委员讨论《区政府关于上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告》 所提意见建议的函

区政府办公室：

7月30日，区政协年中全体会议期间，委员们认真听取了余旭峰区长所作的《区政府关于上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告》，并分组开展了热烈讨论。委员们高度肯定了区政府上半年的工作，充分赞同区政府下半年重点工作安排，并提出了意见和建议。现将委员们的意见和建议汇总如下。

一、全面落实长三角一体化发展国家战略方面

1. 加快落实长三角一体化发展战略。积极向上争取政策支持，合理利用“五违四必”等腾退出来的土地，为未来发展赢得空间。充分平衡土地指标，推动青西地区发展。加强青西地区项目引进，加快改善青西生活环境和消费环境，加快发展第三产业。进一步加强与江浙在规划方面的对接，统一规划淀山湖区域，改变青浦段和昆山段规划不一致的现状。加快青西地区发展规划，尽快明确产业项目、规模等，尽快启动开展电力等专业规划。

二、放大进博会战略平台效应方面

2. 积极承接进博会溢出效应。对进口博览会展馆阶段性消费数据进行统计和研究，明确各场馆效益。加快推进青浦综合保税区相关工作，确保验收顺利通过。充分利用东浩兰生、绿地、西郊国际等4家平台，与嘉兴市平湖农副产品批发市场等周边区域类似平台，共同承接好进博

会溢出效应，避免出现“墙内开花墙外香”。

3. 助推区域产业升级和经济质量提升。助推全区进出口贸易规模和质量提升，注重对接优质参展商，开展全球贸易规则、管理理念、技术手段和服务模式等交流。鼓励和引导进口分拨企业发展，扩大进出口贸易总量。建设一批国际消费品常年展示交易平台，鼓励国际消费品分销企业在青设点，使我区成为进口消费品来源基地。助推产业升级和制造业服务业高质量发展，近距离接触学习国际最前沿新产业、新技术、新趋势，引导和倒逼区内企业自主创新和市场把握能力，主动配置国际资源、聚合生产要素、向价值链中高端发展。

三、推动经济高质量发展方面

4. 进一步加大企业扶持力度。大力培育扶持区内企业在科创板上市。根据产业发展定位，适当降低企业和项目土地成本。积极开展金融支持小微企业项目地方试点工作，用好区内国有产业资本，服务实体企业发展。针对在青上市公司群体及其经营业态，针对性出台政策和举措。充分整合旅游资源，形成旅游综合体或经典旅游线路，打造统一的“青浦微旅游”平台。注重与周边区域实现交通互联互通，推动周边区域旅游资源综合开发。

5. 进一步强化招商引资工作。加大经济小区招商力度，强化体制机制优化、政策保障落实，适当放宽企业限制，释放企业活力。进一步解放思想、勇于突破，在注册型经济等方面进行政策创新。通过第三方调查和大数据分析，有序推进存量厂房招商工作。围绕华为研发中心上下游产业链，搭建对接交流平台，推动区内企业与之合作。加快朱家角特色小镇建设，积极发展基金产业，明确发展路径和时间表。

6. 加快打造人才高地。在个人所得税等方面给与支持和优惠，帮助企业引进、培养和留住人才，推动企业产品更新和技术创新。适应产业

发展需求和示范区建设要求，出台具有青浦特色的人才政策，比如高端人才引进、产业工人导入和人才服务指导性意见和工作举措。考虑产业生态健康，围绕主导产业做好相关产业规划和人才政策。加大对高端人才创业的支持。

7. 进一步优化营商环境。优化政府服务、推动“一网通办”，将社保业务纳入行政服务中心业务范畴。优化监管流程，避免过多过频的检查干扰企业生产经营。在严格执行减税降费的前提下，降低门槛、提高办事效率，通过返税奖励、个人所得税优惠等形式，提振民营经济信心。更多关注企业的实际需求，而不是简单地以时间论效率。减量化工作不能一刀切，要具体问题具体分析，进一步稳定就业和税收。

四、持续提升城市功能和品质方面

8. 进一步提升城市品质和品位。城市规划建设要充分植入江南水乡文化元素，彰显长三角江南文化示范区定位。以崧泽高架建设为契机，加快青浦北部等区域城市规划建设。完善交通组织和管理，取消赵巷高速出口双向收费，提高交通运行效率。规划建设更多类似北菁园等小型、口袋式公园，提升市民生活“微环境”。提高设施设备建设标准，优化长效管理机制，关注宠物随地大小便等不文明行为，提升环城水系公园品质。

五、进一步加强民生保障和社会治理方面

9. 进一步提高群众获得感。加快解决动拆迁居民安置问题，加快推进老旧公房加装电梯工作。着力解决医疗卫生和教育人才流失、青西失业人员就业和补助等问题。建设更多的托育机构、儿童活动中心、儿童之家。实施强校工程、新课堂实验、名师工作室、学科研修基地、校本课程开发等举措，大力发展优质均衡公办教育，推进“青浦实验”走向长三角区域。规范广场舞管理，对场地、设施、音量等进行具体规定，

招聘志愿者参与管理。

六、大力推进实施乡村振兴战略方面

10. 加快推动乡村产业振兴。关注传统农业与“每日优鲜”等电商平台新零售结合的发展趋势，推动农业企业、农业合作社走规模化集约化发展。大力引导社会资本参与民宿经济，加快民宿政策落地，发展观光农业等新兴农业。乡村产业发展、公共设施建设和管理要注重走市场化道路。关注乡村人才队伍建设，吸引和留住更多的年轻人，发展“互联网+农业”新模式。莲湖村要打响“莲”品牌、发展“莲”产业。

11. 高度重视农民生产生活实际需求。加快推进美丽乡村建设全覆盖，进一步盘活集体资产、发展集体经济。加快推进村庄规划，实施农民集中居住和农民转移，进一步转变农村生产、生活方式。避免环境整治“一刀切”，在宅前屋后绿化、栽花种菜等方面，关注传统生活方式和风俗习惯。高度重视农民增收问题，发挥“百村基金”作用，提高基层造血功能。加大生态补偿力度，发挥土地补偿资金效益最大化。做好农保退休、大病医疗、西劳东输、失业救助等保障工作。

七、不断提高城市精细化管理水平方面

12. 进一步提升城市精细化管理水平。聚焦民生热点问题、城市安全运行管理等方面，加快智慧城市建设。完善节假日和双休日城市管理，制定实施旅游景点大客流控制方案，实行旅游景点封闭式、预约制管理。加快推进“三网融合”，解决动迁小区管理、垃圾分类处置、小区停车等方面存在的问题。加强外来人口管理，解决偷电、群租等不文明行为。让城市更有人情味、更有温度，社区治理要注重贴合实际，关注老幼病残等弱势群体需求。切实推行垃圾分类处置，全方位加强群众教育引导、垃圾收运处置、监管执法等各环节工作。

13. 进一步加强“创全”工作。强化问责或绩效考核，推动工作责

任落实到岗、到人，充分调动各方积极性。注重广告、横幅、养宠物、环境卫生、公共安全等方面的细节管理。在社区卫生院、学校、幼儿园、地铁等人流量高的地方，及时更新宣传信息并加大宣传动员力度。

14. 进一步发挥基层党建引领作用。加快完善以基层党建网为主导的资源整合体系，主动争取“条”上资源向“块”上集聚。建立“信息全掌握、管理无盲点、服务全天候、责任无遗漏、问题主动解决”动态化管理服务机制，破解各自为政、服务势单力薄、民情掌握不清、问题原地打转等难题。强化基层参与性力量配置，有效聚集、动员基层多元自治力量。探索基层协商自治机制，搭建居（村）治平台和载体，从谋事、议事、理事、监事四环节着力，探索群众参与“四事”自治闭环。

常委会建言篇

关于长三角生态绿色一体化发展示范区 青浦先行启动区产业定位与发展战略的建议案

今年5月，中央印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），明确提出在江浙沪交界的青浦、吴江和嘉善约2300平方公里范围内建设长三角生态绿色一体化发展示范区（以下简称示范区），在长三角一体化高质量发展中发挥示范引领作用。我区的金泽和朱家角、吴江的黎里、嘉善的西塘和姚庄部分区域660平方公里被纳入示范区先行启动区域。

受区委主要领导委托，区政协课题组从今年2月起，围绕示范区特别是青浦先行启动区的产业定位与发展战略组织开展了调研。同时，该课题也被列为市区政协联合联动调研课题之一。课题组对示范区涉及的青浦、吴江、嘉善三地产业现状进行了调研，并对各自产业优势进行了分析。在此基础上，就如何贯彻落实好《规划纲要》对示范区的功能定位要求，立足于更好地发挥资源禀赋和更准确地契合未来产业发展趋势，就示范区尤其是青浦拟纳入先行启动区区域的产业定位和发展战略提出如下意见建议：

一、立足国家战略，先行启动区的规划建设需要增强机遇意识

长三角一体化发展，特别是示范区建设，对于青浦来说，是一个历史性机遇，也是一个全方位考验。

《规划纲要》明确提出了示范区“一极三区一高地”（即全国发展

强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区和新时代改革开放新高地）的战略定位。上海市的方案也明确提出要把示范区建设成为改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地。

在着眼国家战略的前提下，对先行启动区的定位，同时要充分考虑这一区域本身的禀赋和基础。先行启动区涉及的青嘉吴三地同处长三角交界处，地域相邻、资源禀赋相近，现有的产业发展基础相近，但也是各有特点。

（一）从先行启动区来看，三地五镇经济密度、影响度各有高低，但总体上发展潜力巨大

经济密度、影响度可以反映一个地区经济的活跃程度。从经济密度来看，三区县的单位面积 GDP（每平方公里亿元 GDP）从高到低依次为吴江区 1.76、青浦区 1.59、嘉善县 1.15。从先行启动区的划定对三地经济影响度来看，根据先行启动区各个区域的经济总量和人口分析，对三区县的影响度依次为嘉善 25%、青浦区 10%、吴江区 7%。总体来看，这一区域目前的经济产出率、活跃度不高，这一发展状况也意味着这一区域在长三角一体化发展中的探索空间十分广阔，蕴含着十分巨大的发展潜力。

（二）从示范区青嘉吴三地全域来看，产业基础各有所长，近年来发展迅猛，但需要转型提升

青浦区近年来力推“三大两高一特色”（即大物流、大会展、大商贸，高端信息技术、高端智能制造，文旅健康产业）主导产业体系建设，着力做好相关产业的培育和导入。嘉善县正逐步形成以电子信息、先进装备制造两大主导产业为支撑，节能环保、通用航空两大成长型产业为特色，木业家具、纺织服装两大传统优势产业为基础的“2+2+2”现代

产业体系。吴江区已形成丝绸纺织、装备制造业、光电缆业和电子信息业等四大主导产业，并加快培育大数据、新型半导体、高端装备、新材料等重点产业。发展适合自身的特色产业已成为三地共同的理念，但产业还需要整体提升。

（三）产业发展三地受到资源环境制约突出，需要转变思路，树立绿色发展理念

三地产业发展都受到资源、环境等各方面的制约。除了吴江区外，青浦区和嘉善县纳入先行启动区的区域开发强度和密度都较低，从整个吴江区来看，它的开发重点也不在先行启动区区域。但另一方面，这一区域作为长三角重要的水源涵养地区和江南水乡古镇集聚地区，生态环境和历史文化资源优势比较明显，具备绿色生态和高质量发展的前置优势，这也将成为先行启动区产业发展的最大特色。

二、立足新定位，护底色、创亮色、添彩色，下好先手棋，先行启动区打造创新经济新高地需要谋定而动

（一）先行启动区的产业定位要体现“一体化、高质量”的示范要求

先行启动区的产业定位要将生态绿色作为底色，打造创新发展的亮色，以深厚的江南文化为产业发展增添彩色。我们感到先行启动区要重点发展以下五大产业：

一是全力打造世界领先的电子信息产业。青嘉吴三区县均将电子信息产业列为主导产业，本身拥有一定的产业基础，可加强品牌塑造，充分彰显华为、亨通光电、大唐电信、网易公司、金光集团、铠嘉电脑、富通光通信等龙头企业的品牌辐射效应，打造世界著名企业，发展世界领先的电子信息产业。

二是重点发展创新驱动的科技金融产业。科技创新离不开金融业和服务业的支撑，创新经济的发展离不开科技金融产业以及资本力量的助

推，因此发展创新驱动的科技金融产业是先行启动区产业发展的内在需要。李强书记在青浦调研时，也曾谈及“蓝色珠链”区域适合发展金融产业。可借助青浦区建设上股交分中心的契机，推动金融机构和金融人才的集聚，加大科技金融政策的倾斜力度，不断创新科技金融产品，同时积极打造支付宝类资金交易平台，服务于产业发展需要。

三是积极推动全球领先、长三角一体化布局的智能制造产业。在哈工大人工智能、北斗产业在青浦已经形成一定规模的基础上，进一步拓展科技创新集群、垂直产业链，吸引研发基础雄厚的企业入驻，在集成电路、高端软件、智能传感等“卡脖子”关键性技术上加大研发创新，推动从设计、研发、生产、管理到服务的全价值链优化，充分发挥华为上海海思技术有限公司、中国核工业建设股份有限公司、康力电梯的引领作用，打造世界著名产业，发展引领全球的智能制造产业；鼓励区内传统优势产业转型升级，形成一批如沪工焊接、中昊针织等细分行业的智能制造标杆企业；依托长三角广阔的腹地优势，逐步实现制造业梯度转移和一体化布局（金发科技、科大重工等已在这方面先行一步）。

四是努力发展富有江南特色的文旅文创产业。先行启动区水系资源丰富，独具浓厚的江南水乡特色，可以形成环淀山湖生态带，打造世界著名湖区。同时，进一步凸显西塘、黎里、朱家角和金泽西岑特色小镇的定位，大力发展基金产业，打造“文创+基金”小镇和科创小镇，与丰富的旅游资源有机结合起来，发展具有江南特色的文化旅游产业和文化创意产业。

五是大力发展支撑乡村振兴的绿色生态农业产业。先行启动区的美丽乡村建设各具特色，朱家角镇的张马村、金泽镇的莲湖村都有了一定知名度，黎里镇的雄峰村、史北村江南水乡韵味突出，姚庄镇的黄桃、蘑菇等农产品也有一定市场基础，可在此基础上，发展绿色生态农业产

业。

（二）先行启动区应构建多中心、网络化的产业空间

在生态基底硬约束的条件下，先行启动区内的区域用地空间都比较紧张，要充分考虑这一现状，优化完善建设用地布局，在产业发展专项规划编制中凸显产业、生态功能性和新发展理念的要求，树立“三生”融合的理念。要着眼将“长板做长”，发挥好各区域已有的产业优势，突出网络化架构枢纽作用，主动对接正在编制的空间规划，按照“多中心、组团式、网格化、集约型”的要求，适应创新、创意功能的多样化空间需求，推动产业向多中心集聚，使协同与互补的力量得到释放，形成既有分工又有协作的产业发展网络。比如朱家角镇正在打造“文创+基金”特色小镇，可以在这方面予以产业空间布局；金泽镇可依托华为落户的契机，打造科创产业、电子信息产业集聚的科创小镇；在华为基地、“蓝色珠链”、元荡等区域也可以依据自身禀赋予以科创金融特色产业布局。

（三）先行启动区要打造环境友好型产业业态

基于先行启动区的功能定位和产业定位考虑，生态保护和区域经济协调发展将会是这一区域产业发展的重要前提，制造业业态将会有所减少，环境友好型产业业态将成为大势所趋，创新性的集群经济、数字经济、健康文体等产业业态将在这一区域得到迅速发展，三地的产业结构也将得到优化，协同发展的空间也将大大提升。而从青浦来看，经济小区的业态模式已经有相当规模。从上个世纪90年代初，随着华东地区首个私营经济开发区富民的创建，一大批经济小区在青浦落地生根，形成了一条龙服务、全程代办等服务特色，也在招商引资和规范管理上走出了自己的路子。建议在先行启动区的产业规划发展中，可以对这种比较成熟的模式加以引导，为更多、更新的适合这一区域发展的产业业态落地搭建平台、创设载体，引导过渡到总部型经济模式。

三、立足整体谋划，发展战略要有顶层设计，体现显示度，需要强化责任担当

青嘉吴三地分属不同的行政区划，纳入先行启动区范围的更是涉及三地五镇，需要有一个系统的顶层设计，指导示范区尤其是先行启动区早日凸显显示度。

（一）先行启动区产业发展战略要有顶层设计

先行启动区要成为改革开放新高地，需要在顶层设计上谋篇布局。而其中的关键是体制机制的创新和集成，在标准、规则等方面实现统一，当前的重点是抓好三项工作：

一是探索一体化领导体制。前期青浦与吴江、嘉善已经先行一步、主动作为，构建起多个层面、多个领域的工作协作机制。在此基础上，要积极对接示范区管理构架方案制定，推动建立高层级决策协调机制，建议建立由国家发改委牵头、二省一市发改委负责同志和三区县党政主要负责同志等为成员的示范区建设领导小组和先行启动区建设的具体工作班子。

二是建立共建共管的发展机制。在现行条件下，要继续做好土地、资源等的管控、收储和腾退工作。同时，要尽快成立统一的开发建设平台公司，对拟进入先行启动区的项目统一布局、统一审定、统一管理，特别是对产业项目要实行严格的准入机制。先行启动区在金融、知识产权、信用体系建设等领域要率先打破区域分割格局，实现统一监管，做到信息互通、结果互认。

三是尽快建立共赢共享机制。三地在先行启动区的开发投入要有统一标准。要充分发挥人才政策的激励和导向作用，建立健全梯度化人才引进政策体系，大力支持先行启动区建设发展。同时，有关部门要专门对三地税制进行调研，制定先行启动区税收共享制度。

（二）先行启动区产业发展战略要远近结合，强化责任担当，争取在五个方面率先体现显示度

京津冀协同发展首先是在交通、生态、产业上率先寻求协同发展，取得了积极进展，显示度明显。在长三角一体化发展示范区先行启动区的规划建设中，也要坚持远近结合，近期除了要从严从紧落实管控，也要着力抓好有“显示度”的若干项工作：

一是加强规划引领，率先建设规划展示馆。建议尽快在青西地区建设规划展示馆。除了作为长三角一体化发展的重要宣传窗口之外，也要作为展现先行启动区产业发展优势的重要门面，打造成为招商引资的优质平台。

二是加快重大项目开发引领，建设上市企业长三角总部基地。加快重大项目开工建设。一方面加快高标准基础设施、高层次公共服务设施落地，另一方面推动华为等重要产业项目建设，打造华为模式，形成标杆引领效应；对标香港，发挥上市企业多的优势和骨干企业龙头作用，着力打造上市企业长三角总部基地；加快推进朱家角“基金+文创”小镇、西岑科创小镇等特色小镇建设，为相关产业集聚创设载体。

三是加快17号线科创带建设，加强上海对长三角的辐射带动。依托轨交17号线便捷的轨道交通优势和轨交沿线相关站点商业综合体资源，吸引科创产业在轨交17号线沿线布局，形成交通线、产业线、创新线“三线合一”，推动市西软件园四基地产业布局，通过轨交17号线向西延伸辐射。尽快释放东方绿舟产业规划用地，形成辐射长三角的示范节点中心。

四是加快科技资源集聚，形成策源新地标。吸引国内一流高校和中科院等科研机构及科技成果转化平台落户，推动重大科研装置在区域内倾斜，打造与张江科学城遥相呼应的先行启动区科创之都。建议青嘉吴

三地联合对接上海证券交易所，在青西成立“上海证券交易所科创板长三角示范区总部基地”，同时，建议对青浦区和上股交中心合作模式予以升级，在政策上有所突破，打造能同江浙股交中心直接对接、政策高度协同、互认异地挂牌的上股交长三角服务中心。

五是做好“湖+”文章，推进长三角文旅特色建设。对照千岛湖等标杆地区，加快推进淀山湖岸线贯通工程。市区联手，推动环淀山湖20家央企进行置换更新，盘活存量资源，力求出形象、出功能、出效益。充分挖掘淀山湖周边文旅特色资源，依托已成规模的美丽乡村集群发展，推动“蓝色珠链”联片发展，策划帆船、马拉松、自行车等体育赛事活动，打造文化体育品牌。依托优质医疗、教育资源入驻淀山湖畔的机遇，推动集团化、产业化发展。

关于我区打造优化营商环境制度高地的建议案

习近平总书记在考察上海时强调，要瞄准最高标准、最高水平，优化政务服务，打造国际一流营商环境。持续优化营商环境，是青浦深入贯彻落实习近平总书记关于加大营商环境改革力度的重要指示精神和党中央、国务院和市委、市政府决策部署，承载并发挥好两大国家战略重任，提升城市能级和核心竞争力，聚焦“四个新高地”战略定位，加快推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设的重要举措。

受区政府主要领导委托，区政协课题组从今年2月起，围绕打造优化营商环境制度高地开展了调研。课题组实地走访了湖州、吴江、嘉善等长三角地区市区县以及区相关职能部门，与企业家委员进行了深入座谈，并赴市发改委营商环境建设处进行调研。通过调研，课题组一致认为，在区委区政府的坚强领导下，全区有效落实中央和市委市政府的决策部署，主动对标对表，积极开展创新探索，注重整体谋划和顶层设计、注重聚焦重点和先行先试、注重制度创新和技术优化，我区的营商环境得到了显著提升。今年10月24日，世界银行发布了《全球营商环境报告2020》，中国全球排位31，较去年上升15位，较前年上升47位。青浦区作为上海样本之一，发挥了应有的作用。

面对新形势、立足新方位、对照新任务，我区的优化营商环境工作还需持续发力、久久为功。下面，就立足上海、立足长三角地区和立足国际，打造营商环境的制度特色高地、制度集成高地和制度竞争高地提出如下意见建议：

一、持续“优化、整合、提升”，建设具有上海“一网通办”青浦

特点的营商环境制度特色高地

调研发现，我区政务服务的便利度、规范性和政务服务效率还有待进一步提高。为此建议：紧扣“打造青浦体系、凸显青浦效率、优化青浦服务”三个目标，持续“优化、整合、提升”，建设具有上海“一网通办”青浦特点的营商环境制度特色高地。

（一）规范服务标准，打造“青浦体系”

1、**打造“青浦体系”**。全力打造以“六个统一”为中心的青浦政务服务体系，即：统一的信用信息平台、统一的线上线下政务服务平台、统一的企业服务和重点项目平台、统一的企业法人服务卡、统一的投资项目代码、统一的政务服务标准规范，着力构建一体化网络化的服务体系、全程留痕的服务监督体系、科学有序的服务管理体系，做到资源信息统一归集、线上线下无缝对接、监督机制全覆盖、管理体制联动统一。

（二）再造优化流程，凸显“青浦效率”

2、**重构优化流程**。以高效办成一件事为目标，对各部门内部流程和跨部门、跨层级、跨区域协同办事流程进行重构优化。以行政相对人为核心，从企业办事的角度设计全流程政策，进一步突出政策的易读性、场景性、友好性。要进一步梳理权责事项，明确流程规范，为“一窗受理”“一网通办”提供坚实保证。

3、**精简审批事项**。精简审批事项，简化办事流程，积极探索并联审批、容缺受理、证照共享等创新机制。大幅简化企业注销登记程序和材料，取消企业向公司登记机关备案清算组的程序，企业办理注销登记时仅需提供《清算报告》等必要件。优化企业破产退出机制，推行破产案件繁简分流、快审快结。做好困境企业分类处置，对于“僵尸企业”，及时启动清算程序，依法有序退出市场。

（三）打造金牌“店小二”，优化“青浦服务”

4、**做实“有求必应、无事不扰”品牌，打造青浦特色服务**。健全政企交流互动机制，建议在完善区领导级、委办局和镇（区管企业）领导级、经济小区经理级、办事员级四级“店小二”定向联系服务企业制度基础上，完善“有求必应、无事不扰”专窗功能，由发改委牵头加强对疑难问题的会商协调，着力解决企业痛点、难点、堵点问题。同时，进一步强化工业园区和经济小区的服务企业职能以及第三方平台对企业的服务，方便企业就近进行“一站式”办事、咨询和反映诉求。

5、**建设综合性政务服务大厅，推行青浦服务新模式**。本区各类政务服务事项全面归口进驻区行政服务中心，将区行政服务中心打造成名副其实的综合性政务服务大厅，按照“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的工作模式，归并同类牌子、科学设置窗口（专区），完善“综合受理”、“分类审批”职能，实行一个窗口受理、后台集成服务，并实行线上线下政务服务的有机融合，为市场主体提供渠道多样、简便易用的政务服务。

6、**加强政务服务窗口建设，提升青浦服务形象**。要选优配强政务服务大厅窗口工作人员。进一步规范用人标准，把专业素质高、工作能力强、服务态度好的人员抽调到政务服务大厅窗口，并在绩效待遇、职称评选等方面予以倾斜。要进一步优化窗口配套措施。例如：免费WIFI全覆盖；提供一定数量的自助查询系统，用于自助了解政策、查询办事进展等咨询；招募志愿者进行辅导，分担窗口压力；等。

二、深化“改革、创新、突破”，建设长三角一体化发展区域的营商环境制度集成高地

针对目前存在的行政壁垒和数据壁垒限制、企业综合成本压力大、人才留住困难等现实问题，建议从“对上：积极呼吁、争取先试先行，对内：改革创新、寻求试点突破，对外：提升环境、吸引汇聚人才”三

个环节，不断深化“改革、创新、突破”，建设长三角一体化发展区域的营商环境制度集成高地。

（一）对上：积极呼吁，争取先试先行

7、率先统一标准。对长三角生态绿色一体化发展示范区建设过程中遇到的规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面问题，率先制订统一的规范化标准，破除地区间的行政壁垒，协同推进示范区营商环境集成优化。

8、寻求政策突破。在国家层面积极争取在长三角生态绿色一体化发展示范区试点一批深化改革的重大举措，包括审批权限下放、特定行业的权限下放、特定部门政策制订权限下放等，形成自上而下和自下而上的推进机制，争当跨区域制度创新和政策突破的“样板间”。比如，将规划土地审批、工程建设项目审批、水利项目审批、环评审批、市容环境审批、审批服务互联互通等审批权限，下放至示范区；又比如，在示范区试行税制改革，针对创业型、创新型企业出台力度更大的支持性税收政策，税收安排可以根据企业所在行业、所处类型进行精细化制定，同一企业可以根据所处发展阶段制定档位不同的税率，为企业开办、经营提供个性化环境。

9、打破数据壁垒。率先整合集成本区各部门、各服务平台的数据，加快大数据资源平台建设，加强公共数据治理，逐步改变区级各部门网站“各自为战”的情况。积极对接上海大数据中心政务数据系统以及江苏吴江、浙江嘉善的数据系统，为政务数据资源实现跨部门、跨地区交换和共享，推动三地政务服务异地可办全覆盖。抓紧整合各类业务专网，建立完善电子证照、材料、档案等数据库，提升高质量发展指标体系“沪苏浙毗邻区域行政服务事项互联互通”比重，进而实现区域内部和跨区域之间的“信息共享、一网通办”。

（二）对内：改革创新，寻求试点突破

10、试点“标准地+承诺制”改革。建议对新增工业用地，探索实行“标准地”出让，即对每一块建设用地的规划建设标准、能耗标准、排污标准等指标进行明确统一后，带地一起出让。企业竞得“标准地”后，依据承诺清单标准，自主开展施工图设计，项目备案完成后，通过“一网通办”一次性获得多图联审审图合格证、规划许可证、施工许可证等证照。对企业而言，只要拿到“标准地”并制定承诺清单后，即可直接投资开工建设，待建成投产后，按照既定标准与法定条件验收即可。

11、试点预审批和容缺受理改革。将企业申报材料分为主要材料和次要材料。在缺少次要材料时，可以先行提交主要材料，让项目进入受理、审查环节，在审查过程中可以再由企业陆续补齐次要材料，材料提交与受理审查同步进行，从而达到节约办理时间的效果。同时，结合行业红黑名单和社会信用系统的记录，让信用记录较好的企业在缺少材料的情况下，先完成审批进行生产，过后再补足缺少的材料，加快企业投产。

12、试点银行信贷融资（“绿贷通”）改革。银企信息不对称是造成民营和小微企业“融资难、融资贵”的主要原因，建议联合区内各家金融机构，建设“绿贷通”在线融资服务平台，为企业搭建融资服务的“网上金融超市”，提供“一站式”金融服务，实现资金供需双方线上精准高效匹配。同时，充分发挥政策的引导性和撬动性作用，编制绿色融资企业和绿色融资项目认定评价地方标准，将“亩产论英雄”纳入评价指标体系，符合条件的绿色融资企业可通过“绿贷通”获得绿色贷款贴息补助。

（三）对外：提升环境，吸引汇聚人才

13、打造政策服务高地。鼓励企业通过短期合作、项目合作、技术入股等灵活的人才聘用方式，引进更多的技术型、研发型、创新型等各

类人才，扶持并奖励企事业单位设立人才工作站。深化与国家会计学院、上海政法学院等院校机构的合作，丰富和拓展各行业人才学习交流活动，为人才成长深造提供更多便利。设立人才基金，重点扶持人才创业项目，通过财税金融优惠措施，减轻创业压力和风险。在人才的评价上为企业松绑，给予用人单位更多话语权。大力推进人才公寓建设，努力为人才户籍落户、子女教育等提供更加贴心周到的全流程服务，免除他们的后顾之忧。

14、打造生态宜居高地。发挥青浦生态环境优势，努力把生态优势转化为发展优势，用优美的自然环境吸引人、留住人。加强教育医疗保障，全面提升青浦教育卫生格局，体现长三角区域的示范引领，满足高素质人才的就医和其子女的教育需求。大力推进文化体育设施和商业综合体建设，满足日益增长的高素质、高层次消费人群对文化、体育产品以及购物、餐饮、娱乐、休闲等的需求。

三、强化“公平、法治、便利”，建设具有国际影响力的营商环境制度竞争高地

调研发现，我区营商环境的公平性、开放度以及法治环境等方面还有待提高，为此建议：从“打破限制壁垒、深化贸易改革和深化产权保护制度改革、推动信用体系建设”三个维度，不断强化“公平、法治、便利”，建设具有国际影响力的营商环境制度竞争高地。

（一）打破限制壁垒，提升营商环境公平性

15、打破限制壁垒，推动“非禁即入”。以市场化为基础，坚决消除各类不合理限制和壁垒，对接国家最新的市场准入负面清单，大力推动“非禁即入”普遍落实，对各类市场主体一视同仁，确保“有无熟人一个样、大小企业一个样、外地人本地人一个样、国有民营一个样、内外资一个样”，争取更多领域面向市场开放，落实一批高质量项目吸引

社会资本参与。比如，在项目招投标方面，要打破对不同所有制、不同地域、不同规模企业设置的各种不合理限制和壁垒，争取实现无差别化竞争和准入。

（二）深化贸易改革，推动贸易便利化

16、优化通关流程，提高通关便利程度。今年4月，海关总署与上海市人民政府签署合作备忘录，支持中国（上海）国际贸易“单一窗口”创新发展和功能拓展。青浦要借此契机，率先采取“事后监管”的方式，在付汇、开证、报关、仓储、收款等方面进行试点，尽量减少许可证件审批环节和时间，进一步缩短进口通关时间，促进跨境贸易便利化。

17、优化综保区功能，发挥好进博会溢出效应。抓住青浦同时承载两大国家战略的机遇，对标今年1月国务院印发的《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，优化青浦综合保税区功能，着力培育综保区在产业配套、营商环境等方面的综合竞争新优势，发挥青浦综保区作区域开放型经济平台的重要作用。用好我区进口博览会常年展平台，叠加青浦综保区的政策功能优势，打造长三角国际贸易龙头区，进一步发挥好进博会溢出效应。

（三）深化产权保护制度改革，着力构建法治化市场环境

18、优化政策环境，加大知识产权保护。牵头搭建长三角生态绿色一体化发展示范区三地知识产权保障服务平台，通过组建专利协会或联盟组织，建立区域知识产权价值评估体系、评估办法以及搭建专利转让许可交易平台等措施，加大知识产权保护、促进专利的转化。在执法层面，要着力解决好维权成本较高、侵权成本较低的问题，进一步压缩立案期限和结案期限，提高维权效率；同时，要提高赔偿额度，强化对侵权人的民事、刑事处罚。

19、推动信用体系建设，加大信用监管力度。加强信用信息归集与

对接，实现信用数据资源的共享。加强信用分级管理，完善信用评价基本规则和标准。实施经营者适当性管理，按照“守法便利”原则，把信用等级作为企业享受优惠政策和制度便利的重要依据。建立主动披露制度，实施失信名单披露、市场禁入和退出制度。完善商事登记撤销制度，对以欺骗、贿赂等不正当手段取得登记的，登记机关可以依法撤销登记。在此基础上，要充分发挥社会组织的作用。比如，加强与中诚信国际信用评级有限公司的合作，助推我区信用体系建设。

20、引入专业团队力量，优化咨询监督功能。借鉴上海市成立营商环境优化提升咨询会的做法，组建我区营商环境优化提升咨询监督机构，由来自各行各业的专家和党派团体骨干组成，收集汇总我区营商环境优化提升方面企业、行业反映的共性问题并对我区营商环境工作进行民主监督，在此基础上提出针对性的意见建议并形成可操作的方案，从而进一步畅通政府与专业机构、行业协会、企业之间的互动、交流、合作，提升青浦营商环境建设的形象品牌。

关于“培育扶持科创产业，加快重大产业项目落地”的意见和建议

3月28日，区政协五届十三次常委（扩大）会议围绕“培育扶持科创产业，加快重大产业项目落地”开展协商议政活动，同时结合协商议题开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

1. 持续加大科技人才引进力度。优化人才衡量评估标准，更加注重技术成果和产品。提高海外人才出入境、工作许可等事项办理的便利化程度，加快集聚国际化创新人才。优化人才服务体系，提供全方位咨询和服务。关注“四新”经济发展，重点引进带技术、带项目、带资金的优秀创新人才。积极回应和解决高新技术人才住房、子女教育等诉求。

2. 积极推进科创企业科创板上市。评估筛选区内科创企业，组织开展优秀科创项目评选活动，对有潜力有意向的优质企业给与全程针对性辅导、扶持，帮助和推动其科创板上市。

3. 发挥华为项目的引领带动作用。充分利用华为研发中心落户青浦的机遇，瞄准5G通信处于世界领先的技术领域，通过专家评估、引进风投、政策聚焦和集中招商，积极推动上下游企业和对手企业集聚，形成类似“四通一达一邦”快递龙头企业的竞争性集聚，用30年乃至更长的时间把淀山湖区域打造成世界性“硅湖”，高位引领整个产业和行业发展。

4. 发挥好企业在科技创新中的主体作用。扶持、激励企业牵头实施重大科技成果产业化。开展企业软投入统计调查，完善重大产业项目申报审批及奖励管理办法，将研发支出和人力资本等软投入视同固定资产

投入，支持软投入达到 3000 万元的项目优先申报重大产业项目。

5. 建立科创企业和项目动态管理机制。建立与高校、科研院所、科技企业的常态化联系服务机制，加强对重大科技成果和项目的跟踪对接。密切关注并参与各类创投比赛，及时发现、对接有潜力有特色有技术的初创企业或项目。建立重点关注企业和项目名录，实行常态化管理更新机制。加强调研和精准对接，建立重大项目常态化储备机制。围绕主导产业发展需要的基础设施、公共服务等，开展前瞻性系统性研究和布局，为项目储备和落户打好提前量。

6. 持续优化营商环境和政务服务。全面排摸、精选重点科创企业，建立跟踪服务机制、进行点对点专项扶持。主动对接服务科创型企业，做好政策宣传、解释和服务工作，给与最及时、最有效的帮助。强化政策落地和有效执行，突出简便易行、贴合实际、精准有效。提升企业发展服务平台的便利性，促进各部门政策、数据、资金项目和企业资源的整合共享，聚集专业服务资源，提高线上线下服务的效率、多元性和便捷度，让企业享受一站式全方位的精准服务。

7. 参与和引领长三角科创产业协同发展。打造长三角协同创新核心区和一体化的创新产业体系，加快引进知名高校、建立工作站、建设研发中心、开展产业项目或科技项目合作。建立长三角区域“科创板上市辅导服务中心”，发挥示范引领性作用。推动与周边区域的科技创新一体化，规划建设与周边苏州、嘉兴等城市相互补、相依托的科技创新圈，织密织牢科技创新网络，共建区域创新共同体。

8. 推进金融服务科创产业和重大项目发展。增加政府引导基金，有效带动和引导社会投资，发挥财政资金杠杆效应。甄选、引入优秀科创型产业风投机构，实行政府性基金和风投基金合作投资模式，打造创投机构和科创企业有效对接的投融资平台。发展多层次资本市场，鼓励互

联网企业和金融企业融合发展，创新服务产品，为科技企业提供更多的全天候、全方位、一站式金融服务。在银行建立专门为科创企业融资的部门并进行试点，建立专门的审核机制与信用评级制度，满足科技企业的个性化需求。

9. 持续加大对科创产业和项目的扶持力度。积极探索税收、科研项目扶持、高技术人才个人所得税优惠等政策创新。建立统一的科技创新信息发布平台、制定统一补贴政策，便于企业用户查询及降低实用成本。加大省市级重点企业研究院及其项目建设与管理补助支持力度，全面落实研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、研发经费奖励、专利技术资助等普惠政策，引导企业加大创新投入。

10. 持续加大产业园区等平台载体建设。实施平台集群战略，加快培育存量、引强增量、推动升级、完善产业链，做强科创产业平台、推动优势科创产业聚集。推动西虹桥科创产业平台与市西软件园、青西科创中心等平台的有机对接，开展全方位、多层次、高水平的科技合作与交流。聚焦引进或培育科创成果、高技术企业和项目，发挥产业园区“科技成果转化承载区”作用，推动科技成果转化和产业化运用。

关于“推进城市精细化管理，深化‘三网融合’发展”的意见和建议

7月3日，区政协五届十四次常委（扩大）会议围绕“推进城市精细化管理，深化‘三网融合’发展”开展协商议政活动，同时结合协商议题开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

1. 进一步促进“三网”的融合度。加大财政支持力度，加快“三网融合”向全区推广，积极打造城市精细化管理样板。着力提高各部门思想认识，强化协作意识，加快破解体制机制上的壁垒，进一步理顺职责事权，整合力量、资源、功能、流程，形成条块结合、上下联动、合力推进的格局。结合机构改革“发动社会自治力量”“建立基层约请制度”“优化社区服务阵地”等职能调整，将区民政局、政务办增加为工作组成员单位。将劳资矛盾纠纷防范与化解纳入综合治理网络，根据不同企业情况，建立预警巡访机制。

2. 进一步做实基层党建引领作用。加快基层党建服务站点建设，强化基层党组织负责人、党员群众作用发挥，做实社区双报到、基层约请等联系服务群众工作机制，实现基层社会治理过程中党的组织、党的工作的有效覆盖。在信息管理平台中将网格内党组织、党群服务站点、党员家庭等信息予以标注，进一步凸显党建元素。合理布局网格内党群服务站点，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动网格内党员主动亮身份、承诺践诺、结对服务群众、听取并反馈群众呼声诉求，让网格内党建工作“活”起来。建立党团员参与服务社区治理监督和激励机制，明确义务和责任。

3. 进一步激发社会参与自治的积极性。通过组织发动、宣传引导、有奖举报、积分奖励、听取群众意见、研学结合、社会实践等方式，调动企事业单位、群众、青年和学生骨干等积极性，营造自治共治、共同参与的氛围。将国展中心、西虹桥商务区知名企业和公共设施建设管理企业纳入信息收集、提供志愿服务的范围。建立工会基本网格单元，积极参与社会治理创新，构建和谐劳动关系。

4. 进一步发挥基本网格力量作用。进一步理顺管理权责、优化管理机制、出台考核办法、加大教育管理，把属于条块职责不同、管理主体不同、能动性不一的各类行政执法力量、基层辅助力量的积极性调动起来。对各级网格长进行信息和责任清单公开，进一步压实各项治理责任。

5. 加快建设智能化信息系统和平台。充分利用华为公司进行“智慧城市”顶层设计的机遇，用好5G基础设施布局建设的契机，整合各条线信息化系统和平台，打破各部门信息壁垒，建设好信息系统指挥平台和各类信息库，促进信息数据的互联互通、共建共享。提高信息化平台社会知晓度，强化功能完善、实际应用，提供更多的一站式政务服务、便民服务、志愿服务，方便群众办事、参与社会治理。

6. 进一步明确和拓展管理与服务清单。对社会治理相关管理事项、标准等，网格内的需求、资源、项目等进行系统梳理，建立完善的管理清单和服务清单，并建立动态调整机制。在信息管理平台中对重点领域、重点场所、重点人群等进行详细标注，日常管理中进行重点关注、及时更新信息，实现提前有效预警。加强对社区内部分未成年人群体、弱势群体的关心关注，提供及时必要的应急心理干预。

7. 进一步提高各类案事件的处置效率和解决率。通过加强衔接配合，对群众上报的案事件、群众的诉求进行及时响应、及时处置，积极协调解决疑难事项和案件，切实解决好群众的困难。加大宣传告知力度，通

通过各种渠道方便市民用好“三网融合”信息平台，解决非警务类案事件，节约警力资源。推动网格平台资源的进一步共享，提高医院等人员密集场所管理效能，打击医托、号贩子、惯偷等违法犯罪人员。

8. 进一步提高群众的感受度和满意度。深入群众、发动群众，提高群众关注度和感受度，调动群众支持和参与的积极性，认真开展群众满意度测评，认真听取基层、村居委会、“两代表一委员”和群众意见建议，广泛发挥网格中各类社区志愿者、热心群众的作用。积极发挥代表委员和党派团体作用，开通综合信息管理平台账号，积极反映社情民意信息。

9. 进一步做好生活垃圾分类处置工作。通过设计激励机制，采用积分制的方式，将垃圾分类作为企业诚信、纳税优惠的加分项，激发引导企业参与垃圾分类处置。针对湿垃圾易腐烂等特殊特性，实行湿垃圾一户一桶处理方式。

关于“大力实施乡村振兴战略，打造长三角乡村振兴先行区”的意见和建议

10月31日，区政协五届十五次常委（扩大）会议围绕“大力实施乡村振兴战略，打造长三角乡村振兴先行区”开展协商议政活动，同时结合协商议题开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

1. 突出规划引领。站在长三角一体化发展的战略高度做好村庄规划编制落地，完善新市镇、郊野单元（村庄）、农业产业等规划，更好发挥规划对乡村振兴的引领和推动作用。个性化规划设计江南水乡的建筑风貌，补强乡村道路规划建设短板。

2. 推动产业升级。加快非农产业和农业产业布局，持续推进农业产业化、规模化、专业化、品牌化建设，鼓励通过科技创新，开展农产品深加工，提高农产品附加值。统筹长三角旅游生态资源，充分利用淀山湖的湖区资源，拓展疗养康复、休闲农业、旅游度假等产业，打造连片的特色小镇，探索莲湖村夜间旅游经济。依托华为项目，吸引互联网等高端产业，规划建设特色产业园区。

3. 吸引社会资本。农村经济发展停滞不前的一个重要因素是农村资源要素流动不畅，农村资源、资产无法实现市场价值。要加强与社会资本合作，坚守不改变村集体产权性质、不损害村集体利益、不损害农民利益“三条底线”，通过资本导入和运作，更好地整合人、财、物等各类要素资源，努力盘活农村集体资产，让广大农民最大程度地分享改革红利。

4. 调动农民积极性。充分了解农民在想什么，农民要什么，农民能干什么。在政策制定、规划编制、政策实施和长效管理等环节充分发动群众、组织群众，依靠群众，保障村民和村集体的参与度和话语权。推动涉农资金配套、民宿业发展、农民集中居住、农户资格认定等系列政策真正落地惠民。在环保许可范围之内，优化管理尺度，对养鸡鸭、种蔬菜等传统生活习惯不搞一刀切。通过产业振兴，努力帮助农民就业，激发农民劳动创造积极性，增加农民收入。

5. 完善治理体系。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，强化基层党组织战斗堡垒作用和村级两委班子、“一站两中心”、基层网格等治理和服务功能，引导自治组织和新型经济组织、社会组织积极为农服务。推进污水处理、“五违四必”整治、垃圾分类等工作，实现农村干净、整洁、文明、有序。提高农村养老、教育、医疗等公共服务水平，大力挖掘乡村传统历史文脉，推崇勤业、敬老、孝亲、睦邻等传统文化和文明乡风。

6. 强化人才支撑。大力建设懂农业、爱农村、亲农民的农村干部队伍和爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。吸引专业高校、社会组织、教师学生等人群走进乡村，支持青年人才、技术人才等来乡村创新创业，努力破解农村空心化、老龄化问题。

7. 加强政策扶持。围绕做大做强做精的发展导向，加强市、区各级财力的扶持支撑，增强发展底气信心。通过政策引导，努力实现青东青西平衡发展，对青西地区政策要更惠更实。

8. 推进标准化建设。推进美丽乡村、乡村旅游、无违村居、村居文化活动、村务公开等工作的标准化建设，促进青嘉吴三地的经验交流。

主席会议成员建言篇

坚定制度自信 发挥专门协商机构作用 为打造城市治理的青浦样本贡献智慧和力量

——在青浦区 2020 年工作务虚会上的发言

区政协主席 李华桂

根据会议的安排，我交流汇报两个方面：感受和思考。

一、感受

今年我们区的许多工作都值得大书一笔，盘点 2019：**长三角生态绿色一体化发展示范区建设**，从“热闹期”转向“施工期”，这是青浦区情最大的变化，也是我们最大的机遇。**第二届进博会成功举办**，青浦作为主会场，经受了“安全、形象、成果”三大考验，一尘不染的“世界会客厅”更好地传递了青浦这张城市名片。**经济发展稳中有进**，近年来财税增长在上海 16 个区里面，始终保持第一梯队，以华为等为代表的大块头的产业项目落户青浦，为后续发展积蓄了强大的动力。**重大建设项目加快落地**，崧泽高架、环城水系公园、体育文化中心等一批重大项目，推动了城市品质品位的提升。**乡村振兴战略显示度得到了进一步展现**，今年区政协承办了市政协组织的“外籍人士走近政协界别委员活动”，各国驻沪领事馆总领事、白玉兰奖获得者代表、各国友好城市驻沪代表等 30 多位外籍人士参观考察了青西郊野公园、莲湖村，都说想不到上海的郊区那么美、青浦发展得那么好，纷纷竖起大拇指点赞，OK、OK 连连夸奖。**城市治理攻坚战交出了漂亮答卷**，“三大整治”、“三

美丽创建”、“创全”、扫黑除恶专项斗争、整顿软弱涣散基层党组织等等，一场接一场，一战又一战，经历了国考和市考，经受了考验。**青浦智慧、青浦经验、青浦方案得到了广泛认可**，我们创造的任务清单、挂图作战、督查通报、现场示范、面上强势推进、靠前指挥、月报告、季通报、年考核等一批有效抓落实的新模式、新经验，得到市委、市政府肯定和推广，为兄弟区和市相关职能部门提供了可复制的样本。实际上，今年全区发展的成绩、特色和亮点远远不止这些，限于时间关系，就不一一讲了。上述感受也是区政协委员在协商议政、视察调研、民主监督工作中一致的共识、给予了充分的认可和高度的评价。同时，我们也感受到，在这样一个大发展的时代，我们遇到千载难逢的重大发展机遇，当前及今后的青浦，工作只会越来越多，任务只会越来越重，标准只会越来越高，我们完全有信心有能力在区委的坚强领导下，营造了“勇于创新的锐气、坚定发展的底气、敢打硬仗的勇气”的干事创业氛围，锻造了一支敢担当、能担当、善担当的干部队伍，我们一定能够回答好服务保障两大国家战略的时代命题。

二、思考

今年是人民政协成立70周年，也是政协历史上的大年。9月21日，党中央第一次以中共中央名义召开了政协工作会议，习近平总书记发表重要讲话，高度肯定了人民政协的历史贡献、光辉历程，总结了十八大以来中央加强对政协工作领导的决策部署，强调新时代人民政协要把着力点放在“发挥专门协商机构作用”“加强思想政治引领、广泛凝聚共识”“强化委员责任担当”的工作上。习近平总书记的重要讲话科学回答了人民政协事业的一系列重大理论和实践问题，为加强和改进政协工作进一步指明了正确方向、提供了根本遵循。中央政协工作会议结束后不到半个月，党中央就出台了〔2019〕40号文件《关于新时代加强和改

进人民政协工作的意见》，文件共6部分、30条，包括总体要求、发挥专门协商机构作用、中心环节、制度建设、发挥委员主体作用、加强党对政协工作的领导等等，**其中有许多新观点新论述。比如第8条**，特别强调市县政协工作做什么、怎么做，要求把协商放在重要位置，围绕党委和政府工作重点、群众生产生活难点、社会治理的焦点，每年安排若干次专题协商活动。**第11条**，培育协商文化，这是党的文件里首次提出来的。**第22条**，要求委员在“四个一线”的具体实践中当好参与者、实践者、推动者。**第25条**，明确要为委员担当责任创造条件、并对不履行职责、违法违规违章委员强调了处理措施，非常有力度。**文件还就加强党对政协工作的领导，以及如何加强政协党的建设，作出了决策部署，等等。**

昨天下午，市委召开了政协工作会议，李强书记出席会议并作重要讲话。今年9月份，在青浦区庆祝人民政协成立70周年座谈会上，惠琴书记参加会议并作重要讲话，在充分肯定委员责任担当的基础上，明确要求区政协在巩固共同思想政治基础、发挥专门协商机构作用、服务战略大局上下功夫。人民政协是党领导的政治组织和民主形式，人民政协工作是党的工作的重要组成部分。每届召开一次政协工作会议，是党加强对人民政协工作领导的重要体现。根据安排，关于区委政协工作会议，我已同小菁副书记作了请示商量，预计在明年2月底3月初，由区委召开政协工作会议，并就加强新时代人民政协党的建设、新时代加强和改进人民政协工作出台相关文件。目前这些工作都在准备之中。**一分部署，九分落实。**下面，我结合市委政协工作会议精神，就明年工作汇报四个方面的初步想法：

一、牢记初心所在，以党建引领加强党的全面领导。习近平总书记指出，坚持党对政协工作的全面领导，是政协成立时的初心所在，是人

民政协发挥好专门协商机构作用的根本政治保证。在区委的坚强领导下，发挥政协党组在政协把方向、管大局、保落实作用，**重中之重是抓好四个贯彻落实：一是贯彻落实好**十九届四中全会精神。**二是贯彻落实好**习近平总书记进博会主旨演讲精神和考察上海时的重要讲话精神。**三是贯彻落实好**中央政协工作会议精神特别是总书记的重要讲话精神。**四是贯彻落实好**市委、区委全会、政协工作会议精神。**具体来讲，要牢牢把握**推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义，切实担当使命任务，更好把人民政协制度优势转化为城市治理和社会治理效能。**要牢牢把握**习近平总书记重要讲话的总体要求，聚焦推进三项新的重大任务和打造“五个新区”中心任务，在凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的实践中，凝聚智慧力量。**要牢牢把握**提升城市格局的目标任务，抓住城市治理关键环节深入协商、调研议政、民主监督，推动城市更有温度。**要牢牢把握**新时代政协工作的主轴、主题、主线和中心环节，坚持以党的政治建设为统领扎实推进政协党的各项建设，坚持以党建引领推动政协工作提质增效，把中央、市委、区委对政协工作的各项要求在政协工作中落细落小落实，推动政协事业取得新发展。

二、把准性质定位，以政协制度优势服务创新治理。人民政协作为专门协商机构，是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。如何使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平，要按照中央政协工作会议、十九届四中全会、习近平总书记考察上海重要讲话的精神，**紧扣提升城市格局的重点任务**，立足服务国家战略、建设上海之门，围绕提高城市经济治理、生态治理、社会治理、基层治理等重要领域的工作任务，聚焦民生难题和城市治理难事，建真言出高招，尤其是在完善城市治理制度体系、优化治理结构、创新治理方式、提升治理效能等方面多建诤言、多献良策。**把开展协商作为主责主业**，规范协商流

程，搭好协商平台，聚焦重点发力，推动政协协商与基层协商有效衔接，更好发挥专门协商机构在基层社会治理中的作用，把专门协商机构建设好，把人民政协作为政治组织和民主形式的效能发挥好，为打造上海样本的青浦经验、青浦方案提供政协的智慧力量。**加强培育协商文化**，深刻理解习近平总书记在中央政协工作会议上关于“能听意见、敢听意见特别是勇于接受批评、改进工作，是有信心、有力量的表现”的重要论述，坚持协商于决策之前和实施之中，坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的协商氛围。

三、紧扣中心环节，以加强思想政治引领广泛凝聚共识。习近平总书记强调，人民政协要努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。我感到，**念好“引、聚、联”三字经是关键。突出“引”字，努力在加强思想政治引领上有新成效。**把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全以政协党组带头学习为引领的形式多样的学习制度体系，在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领，推动各党派团体和社会各界人士实现思想上的共同进步，打牢团结奋斗的共同思想政治基础。**突出“聚”字，努力在广泛凝聚社会共识上有新成效。**坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把凝聚共识融入政治协商、民主监督、参政议政各项工作，通过以专委会、界别为依托建立委员联系界别群众制度，组织委员围绕界别群众的揪心事、烦心事、操心事深化调研议政、反映民情民意信息，着力做好宣传政策、解疑释惑、引导预期、

提振信心的工作。突出“联”字，努力在实现大团结大联合上有新成效。充分发挥协商民主优势，延长团结手臂、创新联络载体，有效开展团结联谊活动，努力求同存异、聚同化异，协助党委和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。深化落实青吴嘉三地政协联动机制，以联合调研、民主监督、委员沙龙等形式，推动三地政协联手联动，为长三角生态绿色一体化示范区建设扩大朋友圈、画大同心圆。

四、抓好队伍建设，以发挥委员主体作用贡献智慧力量。政协工作的基础在委员、力量在委员、优势在委员。发挥委员主体作用，关键是“强化担当、投身四个一线、提高本领”上紧起来、动起来、干起来。要强化责任担当。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治认同、思想认同、理论认同、情感认同上更加深刻；深入学习中央政协工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神，以及市委、区委政协工作会议精神，把人民政协“是什么、干什么、怎么干”等问题搞清楚，明确使命所系、职责所在，准确把握政协履职方式方法，做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。要积极参与“四个一线”履职实践。增强人民政协是国家治理重要组成部分意识，组织全体政协委员，自觉投身到凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的实践中，认真落实“当好人民政协制度参与者、实践者、推动者”的政治责任，把尊重人民政协制度、维护人民政协制度、展现人民政协制度生机活力的要求，落实到积极参与、有效参与政协各项活动的具体行动中，努力把建言资政、凝聚共识等务虚的事情做得有实际意义。要提高履职本领。发挥委员主体作用，既要立足本职岗位做好一岗工作，努力成为行家里手，又有牢记委员身份，围绕中心做好政协履职工作；既要鼓励委员有敢担当的精气神，还要持续提升委员能担当的真本领。要紧

紧围绕区委和区政府中心任务的落实，提高思想水平和认识能力，不断增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。尤其要在深入开展课题调研上下功夫，加强对前瞻性重大问题的思考研究，着力提出富有远见的“金点子”，进一步提升建言资政和凝聚共识双向发力的质量和水平。

立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力

——在青浦区2020年工作务虚会上的发言

区政协副主席 顾啸流

根据会议安排，结合区政协今年课题调研、委员建言等情况，我就“立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力”谈两点思考。

第一点思考：要让发展动力更加强劲（讲“三个要”）

首先，要把金字招牌高高举起。两大国家战略是青浦发展的金字招牌。青浦现在已经来到了风口，我们必须要有强烈的机遇意识。两大国家战略对于青浦而言，不仅是产业发展的机遇，更是青浦整体发展的机遇，我们需要总体把握，全面提升国家战略承载地的形象，把青浦打造成为人们的向往之地。

第二，要把竞争优势充分放大。现在是竞争社会，光说好话没有干货不行。华为项目落地青浦，除了看好我们的生态环境之外，其实我们的低成本优势、发展空间优势等等，都是吸引他们的重要原因。青浦必须要把这些优势彰显出来。优化营商环境不单单是为了缩短几天的办照时间，更希望能够出现磁场效应。浦东自贸区创办当时，对全市、全国外贸企业就产生过这样的效应。青浦好多企业都打电话来问能不能搬过去。现在青浦有两大国家战略加持，能不能产生同样的效果？李强书记在上海城市推介大会上，推介上海时说，上海是海外企业进入中国市场的最好选择，上海是国内企业走出去发展的最好跳板。选择上海，会有充足的人才储备、丰富的数据场景、给力的创新协同。上海还有国际一流的营商环境。那青浦最能吸引大家的东西是什么呢？青浦区别于上海

其他地方的最大的特色又是什么呢？这些都需要我们去好好梳理，并努力将这些优势与特色放大。

第三，要让创新成为青浦发展的热词。发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。三个第一脍炙人口，关键是要落地落实。这里科技创新很关键，我们必须建设一个创新引领、协同发展的产业体系，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业格局。现在经济下行的压力巨大，据说，深圳写字楼里的企业都在搬，大的搬到小的，近的搬到远的。为什么呢？因为日子难过，要降低成本。有人会问，这么困难的情况下谈什么创新？而且创新能这么容易成功吗？其实越是困难，越是碰到瓶颈，越需要创新。就好像一条船，靠手摇，一推一扳，充其量就这么点动力了，装上台发动机就不一样了，如果再坚持科技创新，最近我们去企业看到，现在发动机每分钟能转19万次，那比飞机还快，超音速了。以色列在每天都有打仗的压力下，所有的人都奔着创新而去，以创新为荣。为什么？因为不这样做，他们更没有出路，创新成就未来。当然，创新也不单纯是科技创新，它应该是全方位的。比如，把进博会上的展品变成商品就是一大制度性创新；我们之前没有涉外楼宇，现在能够批准一栋出来也是一个突破。青浦的发展，太需要创新突破了。

第二点思考：要让管理更加科学，谈“三个更加”

首先，要更加重视产业载体的建设，增强干事创业的能力。青浦从追赶式发展到跨越式发展，与青浦干部抢、拼、实的工作作风分不开。要让青浦的发展有不竭的动力，需要我们的干部始终保持着一股子劲、一股子气。当前，我们需要特别重视发挥经济小区、工业园区、产业楼宇，以及其它各类特色产业园区，这些发展载体的作用，必须努力提升各级各类发展载体人员的干事创业能力。今年挂图作战招商引资成果还是非

常鼓舞人心的,1~10月,全区新招企业14786户,新增企业当年纳税5.87亿元,增量对税收总量的贡献超过1%。经济小区可以算是青浦人的发明。工业,园区式开发是中国人的发明,因为国外土地私有化,没法搞大的园区式开发。楼宇经济,所谓中央商务区模式可能是外国人的发明。但不管谁的发明,都不能固步自封,都需要不断创新。经济小区、工业园区、商务楼宇等等这些载体都是经济发展的重要抓手,载体中的人员也是经济发展中的最关键少数,必须紧紧依靠,抓住不放。但现在可能都有一些问题存在,必须要高度重视。比如经济小区面临人员老化、能力不足的问题;工业园区面临两次开发破解难的问题;楼宇招商面临如何起步的问题。我区从2014开始到现在,通过两个三年行动计划,关停调整企业4500多家,涉及土地三万多亩。工业经济为全区整体发展作出了贡献,但是工业园区自身两次开发的路径却很难走通,开发成功的案例并不多,需要有一些实质性突破。青浦经过这几年的开发,已经拥有了66栋现状楼宇,还有69栋在建,如果都像麦迪睿那样,一栋楼宇交5、6亿税收,这个新增长点就大了。

第二,要更加重视信息共享,增强工作合力。税务的监控系统做得很好,销售和税收不匹配就会亮红灯,但如果企业占了土地不交税它就不会报警。我想,在示范区建设中我们能不能在信息共享上,率先在全国有所突破。能不能让统计牵头,把工商、税务、供电、供水等部门的信息,用信息化的手段关联起来,在区这个层面上首先实现信息共享。这样,企业的资源能耗产出,贡献谁好谁差就能一目了然。在今年优化营商环境调研中,大家对信息不对称有反映,要求信息共享有呼声,迫切希望信息不要成为部门的专利。这也是增强工作合力的基础性项目。

第三,要更加重视考核导向,增强服务实效。高质量发展的考核需要落地优化。“亩产论英雄”,同时也要讲“坪效论英雄”,讲每个平

方的产出贡献,我想会更科学些。深圳的亩产税收是上海的一倍,但容积率也是上海的一倍。漕河泾开发区的亩产税收全国最高,但容积率也是最高的。讲坪效,就要讲容积率,讲容积率就把产业部门和规划建设部门拉在一起。提高产出,就成了两个部门共同的责任,旧城改造之所以能够开展起来,就是因为在提高容积率上做了文章。园区要两次开发,我想道理是相通的。现在大家都希望要做到低开发强度、高经济密度,这关键要看我们选了什么样的行业,要看你选择了产业链中的哪一段?是制造加工端、还是所谓的微笑曲线中研发销售两端,看你给了它怎样的建筑形态作匹配?要高产出,当然总部类的企业最受欢迎,建筑形态也最好看。但如果全部造成华为这样的总部模式,那也不叫制造业了,我们可能还需要考虑长三角一体化布局,这个度要把握。另外,当前服务企业也要更加有针对性,我们不能以政府宏观经济的思路去指导服务微观经济。从微观经济的层面来讲,企业的首要任务是确保生产的产品和提供的服务,社会有需求,质量有保障,企业有效益。走访服务企业时,跟企业要对得上号,才能说得上话,才能帮得上忙。企业其实很可怜,寿命很短,美国“上榜”杂志说,中国中小企业寿命是3年,美国是7年,国家工商总局公布报告说不对,国内企业平均寿命是6.09年,三年与六年,这有多大区别。所以一个企业能活上十年、八年都是了不起的事了,我们一定要善待好每个企业。当然这么说,也不是让人悲观,企业像人一样,老的死了,新的还在出来,也是生生不息的。

当前,长三角生态绿色一体化发展示范区方案、虹桥商务区建设打造国际开放枢纽的方案都已经公布,青浦高质量发展的蓝图可以说已经绘就,我们已经进入了密集的施工期。让我们真抓实干,青浦的未来一定值得期待。

提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地

——在青浦区2020年工作务虚会上的发言

区政协副主席 董永元

根据会议安排，围绕“提升人居环境品质和城市治理”主题，结合政协年度履职工作和委员建言，谈三点思考。

第一，抢抓新机遇，勇创城市治理新典范

一方面紧扣时代要求。站在“两个一百年”历史交汇点，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题作出重要部署。城市治理是国家治理的重要组成部分。习近平总书记在考察上海时指出，城市是人民的城市、人民城市为人民，要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，要求上海不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平。这为上海城市治理明确了方向、提供了重大机遇。**另一方面抓住战略机遇。**青浦连续两年成功服务保障进博会举办，经受住了“安全、形象、成果”三大考验。主动作为、提前谋划，在长三角生态绿色一体化发展示范区建设抢占了先机、争取了主动。全区干部群众工作作风、工作能力和各类机制、各类平台得到了实践检验和淬炼，打响了城市品牌。“三网融合”是我区社会治理的创新之举，“创全”是提升城市品质的主动之选，都为青浦提升城市治理水平打下了基础。一流的城市，要有一流的治理。青浦积极打造门户城市和示范城市，城市治理理应走在前列。

第二，找准着力点，实施服务供给侧改革

一是要找准群众需求。“人民城市为人民”，要坚持需求导向、效果导向，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，解决群众“老、小、旧、远”等急难愁盼现实问题，用实效体现绩效、用实效赢得人心。群众最关心吃穿住行，这是人的基本需求。在政协“创全”专题协商中，委员和界别群众关注较多的有公共交通建设与管理、美丽街区和美丽家园建设、物业服务与管理、城市安全防控、标准化菜场建设等。不同以前，现在关注度较高的还有高品质生活需求，要求提升城市品质品位，比如对于合理规划建设城市公共空间、文化空间、商业空间、公共服务功能设施等给予了更多关注。

二是要推动重心下移。城市治理现实问题都在基层，服务供给“最后一公里”也在基层，要有效解决条块分割带来的管理盲区、权责脱节问题，必须重心下移、资源下沉。习近平总书记在考察上海时就提出城市治理向基层下移的要求。我区探索推进了“三网融合”工作机制，开创了社会治理新局面。我们还需要进一步探索制定权责和服务清单，整合下沉各类力量和资源，赋予基层更多权力或权重，确保基层有职有人有权有物，不断夯实城市治理的基础，更好提供城市治理精细化服务。

三是要做实党建引领。新形势下，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，必须在党建引领下不断完善社会治理体系、建设社会治理共同体。从北京“街乡吹哨，部门报到”等城市治理实践经验看，都是发挥了党建引领的优势。我区探索推进“三网融合”工作，正是以基层党建网为引领。党建引领关键要做实做强，加快基层党组织建设、“一站两中心”建设，做实社区双报到、基层约请、承诺践诺等联系服务群众机制，实现党的组织和工作有效覆盖，广泛调动职能部门、带动社会群众、引导社会组织等主体共同参与，一起破解基层治理难题，进一步提升城市治理的能力和水平。

第三，织密智慧网，推进城市运行一网统管

一是做强城市“大脑”。按照习近平总书记对上海提出的现代城市治理要像绣花一样精细的要求，传统的老办法难以奏效，一定要在科学化、精细化、智能化上下功夫，就必须做强“头部”和“神经元”，即城市“大脑”，让海量数据为智能治理赋能。当前，许多城市都在朝“智慧城市”方向努力，布局城市大脑智能中枢基础设施。上海致力于智慧城市建设，正在加快城市运行管理平台系统建设，推行政务服务和城市运行“两张网”，静安区更是着力打造智慧城市示范标杆，我区也完成了新型智慧城市顶层设计工作、获得“2019中国领军智慧城区”奖。政府职能部门要切实提高认识、统一思想，充分利用5G网络布局、华为落户等契机，以及物联网、云计算、大数据、区块链、人工智能等新技术，加大投入、加强协作、加大力度，加快推进超高速宽带网络等城市信息基础设施建设，加快建成全领域一体化的大数据中心、全流程一体化的城市运行管理平台，实现“一网统管”。

二是疏通数据“堵点”。首先要打破数据壁垒，使基础设施、公共安全、公共管理、公共服务、生态环境等跨领域、跨部门、跨业务系统平台连接起来，还要适应长三角一体化示范建设要求，主动跨层级、跨区域，实现网络共通、平台共建、数据共享，消灭“信息孤岛”、改变“碎片式管理”，使数据在共用中产生价值，比如“让数据多跑路，让群众少跑路”。另一方面要丰富“微连接”。连接即服务，城市微连接越丰富、越通畅，提供给群众的“微服务”就越精准、越高效。

三是优化运行“算法”。主要是强化城市运行智慧系统的场景应用，不断拓展新型智慧城市应用体系，提供更多的优质服务，让基层干部群众爱用、常用、受用。高度关注新技术在城市全场景中的应用生态，鼓励APP、网站、微信小程序、自助终端等各类载体开发和接入，从而提

高多元接入、实时感知、高效处置的能力。在科学决策、政务服务、交通管理、环保执法、物业服务、医疗服务等各类城市治理场景中，对包括政务服务、信息共享、三网融合在内的各类举措、环节、流程、模块、机制等进行再检验、再优化甚至再创造，使城市运行体系高效运转、各类资源要素高效配置、各类主体积极协同。特别是，进博会连续成功举办，把青浦城市治理推到了全新的高度，面对的是国内国外展商客户，展现的是中国最好形象，对标的是国际最优标准。进博会“越办越好”，包括持续推进的创全迎检，都是很好的场景应用，城市治理的成功做法和经验，经过系统梳理、总结、提炼、提升，形成常态长效机制。同时，随着虹桥商务区国际开放枢纽和长三角生态绿色一体化发展示范区加快建设，青东青西双翼带动全区全场景应用，在不断检验、完善中，必将形成体现青浦特色的智慧城市解决方案和样板。

构建公共空间治理新常态

——在青浦区2020年工作务虚会上的发言

区政协副主席 王海青

城市公共空间是城市居民进行公共交往、休憩、观赏及举行各种活动的开放性场所，主要指城市的道路、绿地、公园、广场以及其他对公众所有的开放空间体。城市公共空间是城市重要的组成部分，是城市生态环境及人文环境的直接体现。

城市公共空间建设的质量直接反映城市的现代化程度；城市公共空间的治理水平直接反映城市的文明程度，直接影响着百姓的居住和生活质量。今年习近平总书记在视察杨浦滨江时说：“公共空间要扩大，公共空间要提质，让人民群众在这里有获得感、有幸福感。”

近年来，随着我区经济实力的跨越式提升，区委、区政府在城市建设、生态宜居方面做出了杰出的、卓有成效的工作。以环城水系公园、美丽乡村建设为代表的大型生态公共空间的建成，极大改善了我区集生态和人文为一体的城乡公共空间（我区是城乡一体化发展）环境，青浦生态宜居的城市现代化水平有了质的飞跃。市民群众对青浦这座城市的认同度、满意度不断提高。微信上青浦美景的照片、视频刷屏，百姓的幸福感和满意度爆屏。但是，建设好了如何长期维护好，使得我们的公共空间持续保持干净整洁、有礼有序、和谐宜居是推进可持续发展和长三角一体化绿色生态示范区建设的一个实践命题，也是“创全”工作常态化的重要方面。

治理公共空间我区有良好的基础和经验，例如：这些年来我区在水

环境治理方面，率先推行的领导挂帅河长制和群众广泛参与等机制都取得了坚实的成效。我们可以在其他公共空间的治理上，运用这些成熟的经验。

一、创新治理理念，加强系统设计

把坚持以人民为中心的理念内化于城市治理的实践中。人民城市为人民，坚持“听群众说、向群众讲、带群众干、让群众享”，寓精细化治理于精准化服务。在构建“15分钟生活圈”等便民生活设施时，更多从市民的需求和获得感、空间体验以及空间参与程度出发，为今后开展长效常态治理行动和工作创新打好基础。

坚持把刚性治理和柔性治理更好地结合起来。深入推进“三网融合”的治理新模式，在发挥好城市管理网和综合治理网基础保障作用的同时，努力凸显基层党建网的引领作用。随着时代的发展和市民素质的提高，尽可能多地运用柔性治理的方法，让城市更加宜居、更加温暖，更具包容和人文关怀将成为新时代精细化治理的趋势。通过党建引领，更多运用群众工作的思维和方法开展治理工作，倾听群众意见、加强多方协商，在实践中和群众一起化解城市公共空间治理中的顽疾，形成刚柔相济的治理系统。

二、强化管理责任，完善长效机制

治理能力决定了城市公共空间治理的绩效和城市生活的品质，要不断提升城市公共空间的治理水平和能力。建议：一是对重点场所、一般场所进行分层、分类管理。对广场、道路、绿化等各种不同设施进行分类，精细化制定各类公共空间的管理模式，做到空间全覆盖、管理全天候。可以借鉴新加坡等国家治理城市公共空间的经验，迁移我区河道管理的经验，建立重点区域领导挂帅、定点指导的制度；一般场所发动基层组织，全民动员、全员参与。对于环城水系等标志性，集文化、休闲、

生态为一体的标志性公共场所，可以建立部门联动的领导巡园制度，及时发现并即时处置问题。

强化建管分开，建设好的公共空间，尤其是公共绿化要尽快移交管理部门，避免出现建好无人管的情况，或者同一块公共绿地一段有部门管理维护，一段没有部门维护管理，造成建管脱节的现象。要分清责任、形成合力，防止九龙治水、责任不清，特别要重视各行政区域交汇带、政企交接项目的盲区死角。

三、强化主体责任，引导多方参与

公共空间治理是一项涉及多元主体的系统工程，需要强化政府的治理责任，更需要社会组织、企业和公众等多元主体的共同参与，特别是要调动群众的积极性、主动性、创造性，以主人翁的姿态，共同参与治理工作。可以发挥所属地区机关、企事业单位的作用，分责安排一些大型公共场所、绿地的指定轮值。倡议发动党员、人大代表、政协委员、民主党派等带头开展爱护绿色家园的群众活动，强化广大市民群众的主体意识。依托社区基层党组织，广泛发动社区居民参与日常治理。

在城市绿地、公共广场等重点公共空间的治理上，建立专门的社会志愿者队伍。在管理平台上，依托智慧青浦，建立专门的青浦公共空间维护志愿者注册管理系统，统一对有志于参加城市公共空间维护志愿行动的个人和团体提供指导和管理，统一进行专业培训。建立信息公示、意见表达、监督反馈等机制，更好地发挥社会力量在城市治理公共空间中的作用。

四、加强宣传教育，提升市民素养

在政府机构、学校和其他单位，把“遵守法律、遵守公德、爱护公物、为社会做贡献、为青浦增光彩”作为重要的教育内容。要经常利用大众传媒，对全民实行普遍的清洁、绿化、美化家园的教育等，使他们

从思想上认识到美丽家园是大家的。遵守各项法律法规、维护城市环境就是爱护自己的家园。

城市公共空间是美好生活的集聚地，也是决定一座城市是否宜居的重要因素。城市公共空间能为居民提供方便安全的去处，为各种活动提供便利，帮助人们培养自尊和归属感，提供愉快的经历和社会交流。城市公共空间是塑造公共生活的重要场所，也是充分体现一个城市文明程度的大窗口。我们要用绣花般的细心、耐心和卓越心，把握城市发展与治理的一般规律，建立常态化的治理机制，不断提升城市公共空间的治理水平。

善用青浦源头水 浇筑上海大前门

——在青浦区2020年工作务虚会上的发言

区政协副主席 饶斐文

今日之青浦，在区委区政府的领导下，正乘着两项国家战略的“东风”，从“上海之源”迈向“上海之门”，这样的机遇是与青浦深厚的自然资源和人文积淀密不可分的。作为一名土生土长的青浦人，走在代表着水乡文化的环城水系公园，我再一次切实的感受到我们的城市管理在提档在升级，更能感受到老百姓的获得感和幸福感在稳步提升，同时也促使我不断思考如何建设新青浦，构建新生活。

一、加强成果管理促进成果转化

总结加反思，锤炼过硬品质，既要埋头苦干，更要抬头向前看，提炼经验促进新成果，真正向上海的门户城市、长三角的示范城市和面向全球的国际城市迈进。**一是放大“进博”、“创全”的溢出效应。**在圆满完成进博会保障工作和创全工作的基础上，继续加大巡查和整改力度，坚持问题导向、民生导向，形成一套制度化、常态化、可推广的工作模式，提升城市环境品质和服务能级。**二是推进大调研实践应用和成果转化。**调研的目标是透过事物看本质，遇事纠其根源、有理有据、有调有研，既不断章取义，也不让实情“烂尾”，调研之后要回头看，关注之前的问题解没解决，调研之后也要向前看，思考以后还会不会发生类似的问题。**三是扩大垃圾分类新风尚的影响力。**全力推进垃圾分类新风尚，制定科学合理的考核机制，同时以垃圾分类为起点，促进百姓养成文明健康的生活方式，让文明成为一种习惯，推动文明城市建设进程。

二、打造文化风貌街区

总书记在滨江调研时强调，“文化是城市的灵魂”。以老城厢文化、水乡文化复兴为切入点，打造“上海之门”的重要文化节点，长三角一体化的“会客厅”，青浦的“中央文化区”。**一是复兴青浦“古文化”。**曾经的青浦老城厢五浦相汇，成五方城门，联系城外，城外挖护城河，串联五浦，十条市河和二十多条街巷纵横交错。立足老城厢的曾经，整合老城厢范围内主要的历史街区和公共空间，复兴青浦历史文化，创造五个具有老城厢独特场所感的入口区域，打造有故事有历史的青浦。**二是写好青浦“水文章”。**进一步梳理新城核心区范围内的河道，打造老城的环城文化长廊，同时结合五门主题以及开设水上环城游线，设置特色化的景观。参考浦东东岸滨江步道的案例，规划打造高线健身步道、低线亲水平台的两级滨水慢行系统，打造生态文化休闲环。**三是打好青浦“生态牌”。**对于青浦，乃至整个上海最具“原生态”的区域来说，打好“原生态”品牌，全力推动绿水青山变成金山银山，是未来青浦重要的发展方向，推动“蓝色珠链”生态风貌区建设，紧扣“一体化”和“高质量”两大关键，围绕保护生态环境和实现绿色发展主题，深度推进长三角区域一体化建设。

三、树立智慧城市新标杆

敢于先试先行，树立标杆，在青浦城区打造城区管理精细化最高标准、最好水平示范区，改善城市文化、生态、产业、交通等方面的问题，打造十五分钟社区生活圈，提升城市功能和品质。**一是提升标准化水平。**不断完善住宅小区物业管理模式，探索城市与农村住宅小区管理差距，对不同等级道路居住小区采用不同管理标准，建立小区管理“专家+市民”评审组，从不同角度提出合理性建议。**二是提升社会化水平。**动员社会力量参与自治管理，出谋划策，探索党建引领下社区自治共治，让

每个环节都能发挥居民自治在管理精细化中的作用。**三是提升智能化水平。**依托大数据平台，建设智慧青浦综合运营指挥体系，全面打通各行政机关的数据交换壁垒，增强上下左右联通能力，打造政务节点云，为全区提供更优质的智慧服务。

立于潮头，勇于创新，悄然蝶变中的青浦正迎来转型发展的最好时机。优化蓝绿生态网络，再现江南水乡风韵、城市生态特色，将青浦打造成为古今兼具的“江南水乡都市和现代湖滨城市”，我们有理由相信，通过我们的共同努力，一定能让“上海之源”的文化自信，转化、升华为“上海之门”的前进动力。

专题协商篇

关于“创建全国文明城区”专项监督的报告

创建“全国文明城区”是区委、区政府实施全面跨越式高质量发展、加快建设“上海之门”的重点工作之一。根据中央、市委、区委关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见精神，区政协将助力“创全”纳入年度协商计划，开展专项监督。

区政协高度重视此项工作，党组会议、主席会议多次研究，要求活动广泛发动、广泛参与，深入点位、深入一线，把准问题、集思广益，切实用高质量的意见建议助推创全工作。组建成立了以董永元副主席为组长的议政调研组，制定工作方案，下设五个工作组，分别从公共场所类、道路交通类、未成年人点位、窗口单位点位、社区点位等五个方面开展监督。按照工作方案，7月以来，共计开展了27次近300人次参加的明察暗访、调研走访、座谈交流等各类活动。区政协办公室还通过政协APP业务平台，在全体政协委员中展开了关于提升我区“创全”工作质量和水平的网上议政活动，也得到了委员的积极回应。9月5日，区政协召开了“创全”专题监督性协商议政会，委员们紧扣“创全”各方面的工作建言献策，会后形成专项监督意见建议，已经区政协主席会议审议通过。

一、推进公共场所治理方面

1、加强落实“门责制”。充分调动重要区域公共场所、重要道路沿线商铺责任人的自律自治意识和参与“创全”的积极性，提高自律效

能。以“门责制”强化主体责任，对不履行责任的行政相对人，政府部门要拿出刚性规定和硬性措施，确保“门责制”落到实处；进一步发挥路长制作用，在坚决守好“一亩三分地”基础上，兼顾周边环境，以点带面，以线成片，形成自治、共治的良好局面。

2、加强标准化菜市场检查考核。结合星级菜市场的评选，实行奖惩结合，将“创全”工作列入评选标准，不配合“创全”工作的，实行一票否决，取消评选资格。充分利用部门联合的职权和职能，对不配合“创全”工作的经营者进行制约和惩罚。

3、加强控烟监督管理。针对菜市场、商圈、医院等公共场所的控烟难问题，建议在人流量比较大的出入口设置标识明显的吸烟点，引导吸烟者将烟蒂集中扔到指定地点。

二、加强道路交通建设管理方面

4、开展一次静态交通大巡查。依靠城市交通协管员、网格队伍及志愿者等服务管理网络，对城区内主干道路、交通灯、路面标线进行全面的查看，发现问题及时上传至交通管理等部门，并由有关部门做好路面修整完善。

5、保持常态性的严管严处态势。对重点路段实行“定岗、定人、定责”，采取固定岗和巡逻岗相结合的方式，对交通出行不文明行为进行劝导与教育，对交通违法行为发现一起，从严查处一起，形成威慑作用，使城区通行环境得到明显改观，交通出行文明得到有效提升。

6、大力推广“智慧交通”。学习借鉴首届进博会期间试点的智能信号灯系统，在青浦城区范围内推广，加强智慧科技手段在交通方面的运用，多渠道收集道路交通信息，及时调整信号灯放行模式及方案，真正让“信号机”插上翅膀，让“智慧交通”应用落到实处，提高道路通行效率。

7、延长轨道交通运营时间。随着夜间经济的快速发展，交通出行需求有了新增长，特别是在出租车夜间运行收费偏高、17号线在晚22:30时停止运营的情况下，建议在节假日、周末适当延长17号线的运营时间，便于市民、游客的晚间休闲娱乐活动，从而提升市民、游客交通出行的获得感。

8、完善轨交公交换乘衔接。随着新建小区陆续入住，其与轨交之间公交换乘布点存在盲区，需要进一步优化轨交公交衔接。比如葛洲坝玉兰花园居民区，建议青浦7路在原有公交线路路上，增加小区站点，或者青浦16路在漕盈路盈港路路口绕个弯，在漕盈路盈港路公交车站停靠，使小区居民能够真正享受轨交17号线带来的便捷。

三、抓好未成年人思想道德提升方面

9、保持校园良好环境。要杜绝乱堆乱放的现象，尤其是一些学校暑期清理和报废的物品和工程建筑的设备和材料等，要有序放置。在一些相对隐蔽的地方（如楼梯口，门卫室等）不能出现杂物堆放。尤其是经过了一个暑假，暴雨，台风天气较多，要及时清理落叶、清除杂草和损坏的林木，清理绿化带内的各类垃圾。

10、将文明单位创建和“创全”无缝衔接。各学校要以课堂教学、主题活动、社会实践、校园文化和师德师风建设为切入点，全面开展文明创建的活动，并要在校园内全面展示创建工作的具体安排和创建活动的图文资料。同时，通过校外电子屏、校内宣传栏等载体，在师生、家长中普及文明创建的知晓率，发挥教育系统在全区“创全”工作中的主阵地、主战场作用。

11、力推“创全”主题教育。要借助持续、系列的大型主题宣传活动，在潜移默化中增进和巩固“创全”知晓率。针对未成年人的宣传，要使用低年龄段易懂的、通俗的语言体系，或多使用可视化的宣传手法，

便于未成年人理解和宣传。

四、擦亮窗口单位形象方面

12、要抓好“面子”。窗口单位是“创全”的“面子”，更要注重“创全”工作的精细化，特别是规范宣传标语及其设置、门面大厅的人性化、清洁化管理，尤其要加强道路台阶破损修缮、门口污物清理、绿化带保洁等工作。

13、要抓好“里子”。窗口单位周边的背街小巷、老旧小区是其“里子”，比较容易忽视，成为“创全”迎检的短板。建议充分发挥三网融合的网络化管理功能，把“创全”责任单元划细划小，工作具体到人、责任落实到人，杜绝管理盲区和责任推诿，确保第一时间发现问题，第一时间解决问题。

五、实施美丽社区建设方面

14、优化投放时间。全区统一规定每天的垃圾的投放时间和次数，每天早中晚三次，比如，早晨 6:00-8:00，中午 11:30-12:30，晚上 6:30-8:30 比较合适，以解决不同居民群体因错过投放时间乱丢乱放的现象。

15、开展垃圾投放智能监控。逐步在每个垃圾投放点安装高清摄像头，对居民投放垃圾进行监控，逐步用智能监控代替志愿者的监督。加强管理力度，对拒不垃圾分类的个别人员进行批评教育，直至按规定重罚。

16、加大对物业的考核监督。由于老旧小区物业管理费比较低（有的甚至每平方不到 3 角），导致物业管理服务质量缩水，对成功“创全”带来难度。建议政府对物业加大考核监督力度，并予奖罚，做到优胜劣汰，并通过第三方对小区物业管理费进行全面评估，指导社区通过有效途径提高小区物业管理费，从而提高物业企业的积极性。

17、鼓励引导居民自治。试行《住户守则》，针对宠物扰邻、乱停车、楼道堆物等小区治理难点问题，在民主协商的基础上，制定住户守则，经小区业主大会通过后生效，从而成为约束住户行为的重要抓手，为提升居民文明素养、营造良好社会氛围提供有力支撑。

18、开展美丽楼道创建。目前，东盛社区的书香楼道、章浜社区的孝亲楼道、东方社区的康健楼道等都已初见成效。建议继续通过政府“搭台”、居民“唱戏”的方式，以志愿服务、品书分享、文体健身等群众喜闻乐见的方式，创建各具特色的美丽楼道，将文明触角深入楼道，打通文明创建最后一米，让自家门口更加美丽。

19、创新村居“创全”工作。设立“创全”专项基金，用于社区“创全”工作方方面面。在楼道等处宣传推广“创全”典型、“创全”达人，发挥示范引领作用。注重发挥党组织、党支部的作用，把“创全”工作融入到基层党组织建设中，凝聚党员力量，共同做好社区“创全”工作。

六、改进“创全”宣传工作方面

20、加强精准的宣传动员和教育培训。将集中式的宣传培训与条线培训结合起来，依托职能部门、行业主管部门，有针对性地对不同人群开展关于“创全”工作和“创全”理念的宣传，实现从“要我创建”到“我要创建”、从“被动迎检”到“全民乐创”的转变。比如，对社区工作者、小区业委会、物业管理人员及小区志愿者、物业保洁员、门卫等进行不间断的培训，参观学习先进社区的经验和做法，用样板来推动面上的工作。

21、强化氛围营造及环境美化。建议对公益广告进行全面梳理，加强公益广告的设计，提高公益广告的可看性和观赏性，发挥公益广告在城市美好生活引领上的积极作用。要利用好现有的宣传矩阵，线上与线下同步进行，进一步拓展各大商圈和户外的 LED 屏幕、自媒体矩阵等线

上平台的应用。

七、提升综合管理水平方面

22、加快补短板专项行动。坚持问题导向，围绕环境文明、秩序文明、服务文明、行业文明等方面存在的薄弱环节开展“创全”专项行动，重点加强小区、菜市场等重要场所硬件设施改造，严格对照静态指标，全面提升整体环境，提升居民的居住舒适度和获得感。

23、加强部门行业管理。职能部门、行业主管部门应进一步加强对点位的管理，对标“创全”点位静态、动态标准和十项专项行动、“美丽家园”建设、“三大整治”要求，制定“创全”工作方案和措施，落实点位长，主动融入、积极配合街镇的“创全”整体工作。

24、做细“网格化”管理。借鉴首届进博会的成功经验，重新核定网格化管理边界，落实网格责任人职责，确保责任网格全覆盖、无盲点、不交叉。要充分利用好网格化建设，重点是提高网格巡查人员的专业知识和业务水平，相关管理部门要对照“创全”标准，有针对性地进行指导培训，明确问题的标准和尺度，提高第一时间内发现问题的准确率和质量。建立数据平台，推行专业版、市民版二维码，打通信息孤岛，真正实现网格化与信息化的有效融合。

25、开展扁平化管理。在“创全”攻坚期间开启“绿色通道”，建立流程简化，周期简短的发现告知、流转处置、反馈评价工作机制，最大化整合各部门力量，实现扁平化指挥，保障各类案件第一时间得到处理，以进一步提高问题的有效发现和快速处置。

区政协“我为第二届进博会献计活动” 委员意见建议汇总

按照区委关于进一步开展好“上善先锋行·护航进博会”主题活动的要求，区政协统筹安排了护航进博会系列活动，其中一项就是“我为第二届进博会献计活动”。区政协通过网上议政的形式，发动委员主动发挥各自的优势和特长，积极为我区承办好第二届进博会献计献策。现将征集到的意见建议汇总如下：

一、关于承接进博会溢出效应、放大进博会平台效应方面

1. 建议依托进博会永久举办地机会，全力加强与进博会的对接。要加大招商引资和对外推介力度，在青浦多建设集“展示交易、招商引资、商业贸易”为一体的示范性综合展贸平台，承接好溢出效应。依托常年展示交易平台，吸引更多的国外展商、商会、国际非政府性组织及国内企业等在青浦设立贸易总部、办事处、商品展示基地、研发中心。通过进博会的平台实现技术对接，吸引行业企业，举办更多专业行业的365常年展，挖掘和引进龙头企业，吸引上下游产业总部至少是新增区域总部入驻。

2. 建议通过进博会进一步放大身处上海的优势，逐步形成产业上游。要形成研发聚集、技术转移和商品交易的集聚地，发挥好长三角地区龙头作用。按照“四个论英雄”的导向，一方面抓好功能调整，推动传统产业转型升级，另一方面聚焦华为产业园、市西软件信息园等重要产业载体，集成政策、资源、力量，促进产业升级、技术升级，提升竞争力。

3. 建议依托常年展平台，建设联动长三角、服务全国、辐射亚太的

进口商品集散地。目前青浦有西郊国际农产品交易中心、绿地全球商品贸易港、跨境电商保税展示贸易物流中心、SCP 小咖云国际康养产业创业中心、众采进口日用消费品采购对接平台、国际时尚创意展示交易平台、震坤行 MRO 工业品职能服务平台和甄选行家供应链分销平台等，应当对这些合理统筹规划，出台相应的支持政策，依托国有企业平台资源配置、运作经验和民营平台特色经营优势，研究分析参展商、采购商等的情况，做好居间对接的工作，将青浦打造成联动长三角、服务全国、辐射亚太的进口商品集散地。

二、关于全方位优化营商环境方面

4. 建议高度关注进博会溢出效应在青浦的落地，坚持“引进来”“服务好”并举，全方位做好营商环境大文章。要在比服务、比效率、比环境上精准发力，坚持有求必应、无事不扰，开展金牌店小二评选，全力服务好企业。研究、制定强有力的具有青浦特色的高端人才导入政策。目前，青浦区已酝酿出台不少鼓励创新、支持研发创业、促进高端人才集聚的政策措施。建议相关部门在项目落地实施的过程中加大引才聚才力度，在服务人才上动脑筋下功夫，进一步加强政策实施的督办检查，用实实在在的服务举措增强人才服务工作的向心力、集聚力，打造人才聚集新高地。引导银行、保险等金融机构积极服务进博会，比如鼓励类似于中国出口信用保险公司除了为本地的出口企业外销投保外，还可以为本地进口企业的内销投保；鼓励本地银行积极参与进口货物投融资、出口货物保单投融资的业务。

三、关于打造青浦品牌、推广青浦形象方面

5. 建议多形式、多方位宣传青浦形象。要在第二届进博会召开之际，通过视频、图片、文字等多种形式，向各种国外的媒体（包括像海外网站、FACEBOOK 等外国人阅读量较大的媒体）宣传青浦环境、人文、旅游、

经济等发展情况，扩大青浦在国际上的知名度。同时，要打造好青浦的旅游形态和生态，并积极把握长三角地区互联互通提速的重大机遇，促进青浦旅游事业发展，让进博会游客对青浦留下更深刻的印象，留下好口碑。要紧紧抓住长三角一体化上升为国家战略、青浦列入长三角绿色生态一体化示范区的契机，总结首届进博会城市保障经验，进一步提升“创全”、城市管理等各项工作成效，展现靓丽的青浦形象。

四、关于让进博会成果惠及普通群众方面

6. 建议增强群众的感受度。要在条件允许的情况下，展会期间可以让更多普通百姓走进进博会，了解更多进口进博会上精品；展会结束后，让更多进口商品走进百姓生活，让百姓切实感受到进博会的溢出效应。首届进博会在搭建“6+365 天”平台机制方面也有不少尝试，很多地区都在做进博会商品的交易中心，但往往存在占地很大、商品了了的问题，商品、价格类同以及人气不足等现象也客观存在。建议从提升群众的获得感出发，建立健全能保证质量优异、价格公道商品持续性提供的运作机制，满足群众接受进博会辐射的迫切需求。

五、关于从硬件、软件入手护航进博会方面

7. 建议落实好相关服务保障措施。要深入实施“三网融合”，加强社会治理力度，提前谋划布局展会期间、展会前后的交通排堵保畅工作，为进博会的顺利召开进一步做实外部环境。锻造一支敢于迎难而上、敢于挺身而出、敢于承担责任的干部队伍，让干部在进博会的平台上锻炼成长，为服务国家战略作出贡献。

视察协商篇

区政协“市西软件信息园建设情况”
专题视察委员意见建议汇总

按照区政协2019年度工作安排,近日,区政协组织科技科协界别组、经济委员会工业组委员及其他部分委员60余人开展了“市西软件信息园建设情况”专题视察。

委员们实地察看了漕河泾赵巷科技绿洲项目规划沙盘,参观了“华为云”展厅,鸟瞰了市西软件信息园核心区全貌,并听取市西软件信息园规划和招商、建设等情况介绍。通过视察,委员们对市西软件信息园发展充满了信心和期待,7名委员在座谈中建言,9名委员通过《青浦政协APP》“网上议政”栏目提出建议,在充分肯定园区规划建设起点高、工作推进力度大、成效初显的基础上,分别围绕园区规划、公共配套、产业招商、企业服务和打造品牌影响力等方面提出了建议。现将委员们的主要建议汇总如下:

一、对标国内乃至国际一流水平,规划起点要高

陆景阳委员建议,市西软件信息园作为全市优化软件园区布局的关键战略举措之一,必须对标国内乃至国际一流水平高起点规划。朴东国委员建议,要充分借鉴杭州等互联网、软件产业发达地区在规划建设方面的先进经验,进一步完善现有规划。徐农、朴东国委员建议,软件信息园核心区附近的土地规划要“留白”,留出引进高校或科研院所的规划空间,同时也为未来长期发展留出空间。何悦芳委员建议,要把市西

软件信息园规划打造成“示范+实验”园区,将园区建设成高科技软件的实践示范和科技成果展示区。

二、立足打造上海科创中心示范基地,产业招商要聚焦

周豪良委员建议,市西软件信息园立足于打造上海科创中心示范基地,产业招商准入门槛要高,要立足上海面向国际,核心区要做强“补短板”的软件产业,西岑拓展区要依托华为做大“强弱项”的芯片产业。沈健委员建议,要坚持面向世界科技前沿、面向国家重大需求,引进主动服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业,形成园区核心竞争力,努力成为长三角一体化发展示范区建设中新经济经济的样板区域。纪立军委员建议,打造国内乃至国际软件信息高地,引进企业一定要优中选优,宁缺毋滥。张金华委员建议,以产业链招商为抓手,实现“外引内培”,强化“主攻龙头企业,引进配套企业,形成产业集群”的全产业链招商,形成以产业链为纽带的产业集群经济。

三、针对软件信息业特点,打造创新创业的人文环境

刘江、陆平一委员建议,鉴于互联网行业和软件行业人才的特殊性,园区应致力于加强相关配套设施建设,为这一特殊行业的人才提供“量身定制”的配套服务,打造有利于人才安居乐业的生活和人文环境。陆平一委员建议,重视引进软件人才专业培养高端机构,包括引进世界级软件高端人才培训机构,打造软件高端人才集聚地,形成我区软件人才的“蓄水池”。陆平一、刘艳萍委员建议,加大引进“领军人才”力度,为“领军人才”提供安家、科技专项补贴等相关补贴,在不突破区域人口数量规模的前提下,优化引进人才入户审核申办流程,对一时无法入户的引进人才,研究采取临时性的区域保障措施。

四、基础设施建设和产业招商“双轮驱动”,加快提升园区品牌显示度

沈健、朴东国委员建议，交通、生活、商业配套建设要先行，要聚焦提升能级，做实基础设施，加快推进园区道路、交通等基础设施建设和教育、医疗等公共服务配套建设。朴东国、徐农委员建议，在2—3年的园区建设期内，要挖掘和整合好周边现有物业大力开展招商，在加快推进华为、网易、普利特等重点项目建设的同时，重视借助这些龙头企业的资源“以商招商”，加快促进软件信息产业集聚，提升市西软件信息园品牌显示度。

五、坚持以服务为本，不断优化园区营商环境

陆景阳委员建议，坚持服务创造价值，致力于园区公共服务体系的建立完善。朱国健委员建议，尽早启动服务平台建设，建立产学研协同创新平台，推动解决科技成果转化“最后一公里”问题；建立软件产业测试平台，降低企业的研发成本；建立人才服务平台，促进人才政策效能最大化。陆平一委员建议，鉴于软件行业的特殊性，对一些处于创业初期、成长性好、有前景、有活力的小微企业，要加大政策扶持，提供个性化的服务，促进其快速成长。

专题调研篇

关于促进我区青少年视力健康的几点建议

民革青浦区委员会

青少年视力健康，习近平总书记一直牵挂在心，并作出重要指示，“我国学生近视呈现高发、低龄化趋势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，必须高度重视，不能任其发展。”并对有关方面提出明确要求——要结合深化教育改革，拿出有效的综合防治方案，并督促各地区、各有关部门抓好落实。是什么原因使青少年的视力健康成为习近平牵挂的大事？为此我们对青浦区小学、初中、高中学生的视力状况开展了调研。

一、我区青少年视力的基本情况

经调查，至2018学年上海市中小学视力不良率为57.0%，其中小学46.9%，初中76.8%，高中89.5%。其中小学生近年来呈现上升趋势，提示近视低龄化发生加剧，随之而来的是中学生高度近视率上升。根据调研，我区自2011年至2018年，中小学生的视力不良率从40%上升到48%，平均每年上升1%，增幅稳定。其中，在2018年，小学视力不良率为31.89%，初中视力不良率为65.88%，高中视力不良率为83.91%，上述不良率距离国家的调控目标还有一段距离。

二、我区青少年视力健康保护发展中存在的主要问题

1. 学习压力的增加

根据《全国中小学生学习压力调查》表明：我国中小学生学习平均每天

写作业时间是全球均数的2倍。其中,部分学生需要熬夜做作业,而恰恰睡眠不足、用眼过度对青少年视力发育是一种伤害。在这一大环境下,我区的学生也面临着作业写不完,睡眠时间不充足的问题,长此以往,对视力的负担也越来越严重。

学习压力不仅体现在课后作业上,也体现在青少年的日常的学习过程中体育以及课间休息时间常常被其他主课占用,这使得青少年在长时间高强度使用眼睛后未能得到很好的休息和放松,导致青少年视力负担逐步加重,从而引起近视或者加深近视的程度。

2. 不当使用电子产品

随着手机、平板电脑、笔记本电脑的使用频率、使用时长增加,一些不良用眼的习惯也逐渐产生。《国民手机用眼行为大数据报告》显示,95%以上的人都有不良手机用眼习惯,其中在交通工具上使用手机的占比达到79%,以不正确的姿势使用手机的达66%,在黑暗环境中使用手机、在强光下使用手机的人数也不少。这些不良习惯增加了患近视等眼疾的风险。

大部分青少年也已经成为拥有、使用电子产品的人群,且对网络娱乐类应用存在明显偏好,网络娱乐应用使用率均高于网民总体水平,其中对网络游戏的使用率更是超出网民总体水平最多,达到9.6个百分点。甚至随着课后作业APP的普及,很多家庭作业需要青少年通过电子产品(平板电脑等)完成,也增加了青少年电子产品的使用时长。

3. 青少年户外活动的减少

由于学习时间过长,导致青少年户外活动时长减少,平时晚上完成回家作业以后天色已晚,双休日又需要参加各类补习班,所以几乎没有什么时间进行户外活动。青少年宅在家里后,首选的娱乐活动就是主要是上网、游戏,这样一来又开始新一轮的用眼过度的恶性循环之中。

三、关于保护我区青少年视力健康的几点建议

1. 加强督查,各级政府和教育部门要切实重视学生视力问题。一是要强化责任,加大处罚力度,从源头上解决学习压力负担重,休息时间少的问题。督促学校的主课老师不得占用青少年的课间休息时间、体育课等副课及午休时间,做到专课专用,保证青少年通过课后休息、午休时间以及正常安排的体育课,使眼睛得到充分的休息;二是要合理使用电子产品。电子产品作为教具有其便利性、实时性、趣味性等特点,但教育部门应当引导学校合理使用这类教具,控制电子产品使用的时长,不能用其替代传统的书面家庭作业,除录制视频、语音外,老师也尽量避免要求学生使用电子产品完成家庭作业;三是加强对眼保健操规范性的检查。正确使用眼保健操可以通过按摩眼部周围各穴位和肌肉,增加眼部周围组织血液循环,从而达到消除疲劳,增强视力,预防近视。但部分学校及学生对眼保健操不够重视,敷衍了事,达不到预防效果。应加强对各个学校眼保健操规范化检查,着眼于做操质量,促进学生定期做、准确做、规范做。

2. 加强对用眼健康知识的宣传。区教育管理部门牵头加强对青少年及其家长普及科学用眼的知识,或聘请有关方面的专家进行解读,从灯具的选择、课桌的高低、看书的姿势、用眼的习惯、视力的检查等各方面,让学生及家长详细了解如何保护视力,引导家长及时带领已经发生视力下降的青少年到正规的医疗机构接受治疗,进行医学验光等屈光检查,明确诊断并及时采取措施治疗。学校在搭配营养午餐时,不仅考虑学生的身体发育,也要考虑学生视力健康,将保护眼睛健康所需的一些营养元素和食物,如蓝莓、菠菜、海带、鸡蛋、猪肝等有明目效果的食物,也加入营养午餐,避免学生因缺少微量元素引起眼睛健康问题。也可建议学校在食堂等区域张贴用眼卫生宣传画报等,引导学生吃一些对

眼睛有益的食物，

3. 加强社会力量的关心和监督。比如市场监督管理部门应定期对我区的眼镜出售店展开检查活动，对店内相关验光师的资质进行检查，对店内镜片的质量标准进行抽样检查，杜绝假冒伪劣的眼镜流向市场，危害青少年的视力健康。

关于青西地区建设用地使用方面的几点建议

民革青浦区委员会

一、背景

青浦作为长三角生态绿色一体化发展示范区的重要承载区，青西地区将成为一体化发展的主阵地。按照“高质量”发展的总体要求，近期相关单位正在加快推进该区域的各项政策研究、法规制定和空间规划研究等。在各项发展要素中，建设用地向来是大家比较关注的内容之一，其对于经济发展基础、功能要素构建、空间环境塑造等均具有重要的支撑作用。按照目前的相关要求，未来该区域将重点贯彻新发展理念，围绕“四个新高地”的内涵要求，建设用地保持“零增长”，不搞集中成片、大规模、高强度开发。

青浦区为积极把握未来发展机遇，未雨绸缪，2019年着力推进区域功能定位和产业发展研究，大力推进空间管控和腾退工作，推进乡村振兴，在为实现土地利用效率提高、空间布局优化、区域环境显示度提升等方面进行了大量的富有成效的举措。但对于未来而言，由于青西三镇现状建设用地总占有量偏低，建设用地的使用效率可能将成为未来非常需要睿智和具有挑战的一件事情。

二、基本情况和问题

1. 现状建设用地较于规划指标已经倒挂。按照“零增长”的基本思路，未来青西三镇将基本保持目前批准的三镇总规的建设用地规模。青西三镇区域总面积为339平方公里，区域水面率28.34%，森林覆盖率（陆域）19.86%，现状总建设用地规模约为69平方公里，占比约为20.3%。根

据之前批准的三镇总规，规划总建设用地面积为 66.67 平方公里，规划比实际用地少了 2.27 平方公里，这将意味着未来先要拆除 2.27 平方公里土地先还掉旧账，才能再行新增土地，因此土地管理的压力很大，对于新增用地的使用效率、产业准入等方面都提出了更高的要求。

2. 建设用地减量化推进难度日益加大。按照批准的规划进行测算，青西三镇总计可腾退空间总量约为 1668 公顷，其中城市开发边界外减量化空间约 1417 公顷，重点包括零散工业用地 406 公顷、宅基地 580 公顷、其他建设用地 431 公顷。由于在推进减量化过程中多数采取先易后难的原则，随着减量化工作的不断推进，后期一些正常生产的盈利性企业也逐步纳入减量范畴，加上通货膨胀和补偿成本的不断提高，减量化推进难度日益加大。因此，通过拆除现状建设用地来谋得新增建设用地空间的难度日益加大。

3. 现状建设用地使用低效和闲置的较多。由于青西地区大部分处于水源保护区范围，因此该区域内产业准入限制较大，一、二级水源保护区内一律禁止新增建设项目，现状建设用地也一律禁止改扩建。这些控制要求使得该区域内出现了大量的现状低效或闲置的建设用地，但这些土地经过这二三十年的时间，绿化环境倒是都已非常好了，如果进行适当改造和提升，都可以成为品质非常高的区域。

4. 乡村振兴依然需要建设用地的支撑。当前青西三镇在乡村振兴方面的投入较大，农村人居环境得到很大提升，但总体而言老百姓的满意度还不够高，主要是在农村产业发展和老百姓的收入方面没有得到很多实惠，特别是大量集体建设用地减量后，大量农村地区企业关闭，又没有新的产业项目和就业机会的注入，农民的工资收入存在不增反降的现象。同时，在考量支撑村庄发展的条件时，村庄普遍存在公共服务和市政基础设施用地用房方面的缺乏，如活动室、村民广场、小商业配套，

以及可以支持农村文旅产业发展的手工作坊、市民客堂、农村博物展馆、停车场等公共配套。仅限于满足农村以宅基地为主的用地需求，已难以支撑当前乡村振兴所提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新定位和新要求。

三、有关建议

1. 创新土地使用方法和途径。一是注重建设用地的使用效率。按照目前青西三镇的总体用地情况，20.3%的建设用地，28.34%的水面率，19.86%的陆域森林覆盖率，坐落于良好的大环境，在建筑高度受到限制的情况下，可以尽量提高建筑密度，弱化地块开发的绿地率，着力提高地块开发的容积率和地面空间使用效率；二是注重建设用地的复合性使用。以共享、包容的多功能融合和弹性可变为主要思路，提高单地块、单街坊土地使用效率。如在镇和村地区，打造集文化、体育、教育、医疗等可综合设置的社区公共中心，部分功能如会议室、阅览室、视听室、活动室、健身场所、多功能厅等都可以共享。在建造时以模块化全框架结构空间设计为主，在使用时可以根据不同历史发展时期功能变化需求而适应改变，确保新增建筑能始终适应地区发展而产生的功能变化需求；三是注重广袤郊野地区建设用地使用的特殊性。应优化改变传统管理模式，弱化该类地区城市开发边界刚性管控模式的制约性，注重传统的“供给式”规划土地管理模式向“需求侧”倾斜，研究以城市开发边界为基础，同时增加禁建区、弹性控制区、总量锁定法等手段方法的联合使用，既避免规划编制阶段因无法完全预知未来而导致的实际操作中的困难，又能够适应今后项目在具体选址过程中产生的合理需求的满足。

2. 优化建设用地减量化的实施成效。减量化工作不仅仅是一项建设用地空间的腾挪，更是一种产业结构调整的变革，因此应当将减量化工作与产业发展规划、乡村振兴等目标紧密衔接，既要充分考虑区域土地

资源的优化整合，又要设法使得现状资源可以发挥更加积极的作用。因此，一方面在规划编制阶段，建议充分重视现状建设用地处置方案的研究，为加快推进近期显示度，对于符合区域发展目标的、现状条件较好的地块可以作为近期建设内容而加快改造、转型和提升。同时，根据减量化工作的程序要求，可以在地块前期的排摸过程中，根据减量化地块中的房屋质量、空间类型、风貌特色、地块位置等方面做更加深入的分类评估，提出适宜或部分适宜作为区域产业发展、公共服务、历史印记等方面进行保留的可能性，并进一步结合村庄规划、区域发展需求等提出相关建议。该评估工作不影响确定与企业进行谈判并收回的计划实施，评估过程应当重点听取村委会、镇政府及区相关职能部门甚至专家的意见和建议。评估建议按规定程序形成结论后，可以在后续工作过程中予以执行。

3. 重点思考乡村振兴过程中对建设用地的实际需求。在推进乡村环境整治、美丽乡村建设、建设用地减量化等过程中，应重视农村的产业发展和拓展农民增收渠道的现实性和紧迫性，重视基本的建设用地需求是促进乡村健康发展的基本要求。对于比较贫困的村庄可以暂时保留一些列入减量化的建设用地，从而保持一定的产业用地支撑村庄发展。对于有较好产业基础的村庄应更加注重公共服务设施和市政基础设施的提升完善，并设法围绕规划保留的具有地域特色的村庄，结合美丽乡村建设，打造几个具有鲜明地域标杆作用和文化底蕴的示范村，推动区域乡村在宜居品质、文化传播、休闲旅游、体育健康等方面的良好健康发展。

关于加强政策落地服务，进一步优化青浦营商环境的建议

民革青浦区委员会

近几年，区委、区政府高度重视营商环境改善工作，通过贯彻落实《中共上海市委、上海市人民政府关于全面提升民营经济健康发展的若干意见》《上海市关于进一步优化营商环境实施计划》等一系列方针政策，并结合我区“三大两高一特色”的产业战略布局，政府部门主动服务企业的理念大大增强。在强化政府服务工作方面，“店小二”精神、“有求必应，无事不扰”、“一网通办”、“建设项目联审平台”等各项举措持续推进，区级产业专项资金也从2018年的5.9亿元提升至2019年的预算8.7亿元，企业经营者感受度满意度明显提升。

为进一步加大我区营商环境改善力度，强化政府服务功能，使我区在面临两大国家战略机遇期取得更好成绩，结合调研，提出在产业政策落地工作中还存在的一些问题与不足，以及改善和优化的建议。

一、存在的问题

1. 企业对政策的知晓度不够。目前许多企业对政府各项产业政策、人才政策、扶持企业技改政策的解读理解不够完善，很多企业虽然具有较好的自身条件，但是却不知道有哪些政策可以享受，各类政策又是如何具体申报。

2. 产业政策缺乏归口整合。目前相对重点的区级产业政策约50余条，另有市级配套政策、区级部门政策等，由于部门多头，政策碎片化、解读部门碎块化，使得真正享受到政策红利的企业并不多。如产业专项

资金，区级涉及经委、科委、发改委、商务委、人社局、市场监管局、文旅局等部门，具体负责科室约40来个。同样区级对应的市级职能部门也有大量可以直接申报的政策，对应处室无法统计。而且产业政策都有受理时间限制，每年只有一个短暂时间段可以申报某一产业政策，2018年全区享受各类产业政策的企业只有约3000家次，与青浦全区企业数量相比较比例较低。在高新企业认定、技改项目实施及配套项目实施中，涉及手续环节和细节性问题较多，企业较难独立顺畅完成。

3. 企业为取得政府各类政策资金而付出成本过高。申报成本企业自行申报，每一个项目需要几周到几个月准备时间，需包括行政、财务、人事等部门配合。不同项目申报材料普遍存在重复和内容繁杂，包括十几项至几十项材料需企业提供。企业委托第三方申报，同样需要行政、财务、人事等部门配合，一般时间在一周至一个月不等，服务费用大致为所获扶持资金的10%-30%。完成一个政策资金全周期更达到数月数年，使企业身心疲惫。

二、有关建议

1. 优化整合产业政策。政府产业管理部门负责将各部门碎片化的产业政策进行整合，形成产业政策的汇总，并即时做好更新工作，确保政策的时效性。在汇集各类政策的基础上，针对不同的类别或服务对象等，可再行制定推出“政策套餐包”，从而提高工作效率，降低企业申办成本。

2. 建立政策落地的“网格化”服务体系。按照片区负责制的基本要求，形成产业政策指导服务的网格化管理体系。区产业管理职能部门对全区的产业政策落地负责，汇总和指导全区的产业政策的有效落地；所有的区级部门均设立专门的科室功能或人员，负责所在单位的政策汇总；镇、街道、园区等，依托区镇级园区、公司、及镇产业管理部门，按照能够全覆盖服务企业的范围要求，网格化地设立产业政策指导服务的专门机

构，落实1—2名工作人员作为全面掌握全区各类产业政策的专职人员，接受专门的培训后，向上对接各区级部门，向下负责所服务范围企业的培训、解读、指导业务办理等，并对部分服务盲点的企业可以进行主动上门服务，让企业真正体会到政府服务的温暖。

3. 建立智慧政府综合平台。青浦区已经启动信息化顶层设计和政府一体化信息平台的打造，通过信息资源整合，建立智慧政务后台数据库，通过“一网通办”、“法人一证通”、微信公众号、小程序等前端应用，形成下列场景应用：一是一键同步各政府信息平台 and 各类证照办理智慧导航，方便企业“看得到”；二是精准匹配政府的产业政策、证照办理智慧导航，逐步实现线上一键办理，使企业“办得了”；三是为企业提供了了解更多资源的服务，可提供区内各园区、经济小区和商务楼宇在土地、厂房、办公场地和生产生活服务性资源等方面的相关信息，为企业选址、重建等环节给与助力，并避免优质企业外迁。

关于长效维护好青浦水体大环境的几点建议

民革青浦区委员会

经过全区上下几年来的持续努力，我区在建设“绿色青浦，上善之城”过程中取得了不俗的成绩。我区的总体生态环境得到了显著改善，通过苏四期水环境综合整治、环城水系公园等一系列水环境工程的推进实施，天蓝水清已成为我区最好的宣传名片，人民的幸福感获得感剧增。为进一步了解青浦水生态治理工作，今年我们民革青浦区委围绕苏四期水环境综合治理工程开展了调研。通过调研，我们发现青浦在水环境治理方面还存在一些问题和困难，故此也提出一些工作建议，以期在青浦水环境治理上取得更大的成绩。

一、存在的主要问题

1. 雨污混接混排现象存在，并还有持续新的发生

农村区域，由于监管的难度和长年历史习惯问题，雨污混接混排、农村污水收集处理和提标改造仍是下阶段工作的重点和难点，管网养护、水环境设施的运维管理水平仍需提高。已完成建设的农村地区的雨污分流工程还需进一步查验是否真正实现有效性。有村民反应，排污管线接不到位，甚至有根本没接通的现象，村民还是按照以往习惯排放，家里生活用水直排入河现象还是时有发生。

城区内，一些小餐饮、点心店由于经常性更换经营管理人，企业环保主体责任难以真正落实，临时装修队伍经常性地就近排管，有井就排，根本没有雨污分流的环保意识。

2. 城区内部分区域污水管网还未全覆盖

2016年年底信访反映的大西门街、乾寿街、福泉街、和睦街到五厍浜路的四条老街没有污水管，污水直接排入新淀浦河的问题。这也是第一轮中央环保督察要求整治的项目，目前还是一个难点存在。由于这四条街位于青浦老城厢历史文化风貌区内，两侧的民房建于上世纪四十年代，为砖木结构，道路狭窄，雨污分流改造难度很高，目前为止还没有很好办法加以彻底解决，生活其内的居民时有怨言，由于老房气质独特，位置优越，慢慢集中了不少家庭型的餐饮存在，如果污水排放不加以及时解决，对于水质会造成不良影响。

另外城区内由于各种历史问题，城中北路、三元路一线街区域及外青松公路（盈港路—上达河）区域都属污水管网未覆盖区。还有原来的农村待开发地区，如青松路两侧到318国道桥堍，外青松公路到高速收费站等。由于这些区域污水至今未纳入市政管网，污水时有冒溢，给周边的企事业单位及居民的日常工作生活造成了极大的困扰。

3. 青东部分地区存在污水倒灌现象

随着城市化的不断推进与发展，原来市政管线设计的参数与现在的供排水实际需求难免存在差距，如果维护与保养不到位，就会对城区居民正常生活以及市政管网道路正常运行等产生不利影响。我们在对水环境调研时了解到，青东地区特别是赵巷地区存在较严重污水倒灌现象，给当地居民带来了生活上的不便。我们走访了赵巷的污水管网养护单位，了解到整个赵巷地区污水管网出现问题并有记录的有40项，主要原因在于地下管线年久失修，沉降断裂，或在大建设过程中压断损坏，导致雨污管线无法正常疏通。另外赵巷地区高水位带来的泥污沉淀在管底沉积很深，已无法清掏，其中有14项因市政绿化建设中由于地形抬高未抬升市政管井，窨井无法探寻而导致无法疏通，还有2项是因为其他后续管线施工造成已有管线损坏造成堵塞。

二、有关建议

1. 对标对表，加快完成环保督察问题整改事项

中央生态环境保护督察是加强生态环境保护、推进生态文明建设的重大举措。对中央督察组指出的问题，要即知即改、边督边改，扎扎实实做好督察整改工作。针对四条老街及城区内现未铺设污水管线的区域，建议成立专家组进行探究，找到最佳方法，加快立项进展，既保护好老街，又解决好污水排放问题，以实际成效回应社会关切。

2. 加强老旧管线的全面查验检修

在面上应加强污水处理能力的扩容。对于目前赵巷地区地下40处雨污水管线堵漏损坏问题，应逐项进行排查，检视，废管重排，坏管维修。掩埋进土里的窨井落实到绿化建设单位，要求把土方掩盖的窨井位置找出来，并抬升至现标高。在长效管理上，建立严格的施工前交底和施工后验收程序，具体由代建方负责牵头，并要求提供完整的查验资料。对于缺少施工前市政管线交底资料，以及施工后由市政养护单位签收的基础设施未损坏验收证明的，不予以结算。

3. 以超前意识，逐步开展分区域分期建立初期雨水处理的尝试

按照可持续发展的理念，做好初期雨水处理是水环境保护的重要一环。初期雨水里面有很多的污染物，可以通过雨水管网对初期雨水进行收集处置后（一般设有大型蓄水池或景观水体），达到国家相应排放标准后，便可进行回用（景观用水）或者直接排放至天然水体。通过雨污分流在城市排水系统改造中的应用后，进入污水站排放处理的水体主要为城市污水，这样就大大减少了现污水处理水体量。能够有效减少溢流混流污水对城区河流等水体的污染影响，减少城市排水系统对周围环境的污染和危害，使城市水环境质量得到持续的改善提升。

4. 创新思路和方法，真正落实属地管理责任

在查处雨污混接排放的管理难点上，要创新思路与方法，加强群众参与度，及时发现雨污混排现象并能及时制止。研究合理惩处机制，如要求违规者对环境进行义务查检，以查代罚，让受罚者印象深刻并能带来好的社会效应。农村管理社会治理机制还处于探索阶段，更需要通过制度创新，落实到村、队。水生态保护的宣传要像垃圾分类一样宣传到每家每户，促进全社会共治格局的建全，只要全体市民都把水体环境当做自己的家一样爱护，青山绿水就能常在。

关于进一步提升我区义务教育优质均衡发展的建议

民盟青浦区委员会

近年来，我区深入推进义务教育均衡发展，着力提升农村学校和薄弱学校办学水平，全面提高义务教育质量，促进人的全面发展，总体来说我区义务教育发展基础扎实、成效显著、整体向好。具体表现：

一是教育资源得到持续扩充。结合城市总体规划、新增人口分布等情况，完善学校设点布局。2015年以来建成并投入使用学校21所，新增学位12390个。在华新镇、徐泾镇等大型居住社区陆续开办了尚鸿小学、凤溪小学分校等多所学校，有效缓解教育资源紧缺矛盾。

二是办学条件得到持续改善。深入实施城乡统一的“五项标准”建设，推进基础薄弱学校改造工程。2017年，区财政安排专项资金1.5亿元，实施了66个暑期修缮项目。至2018年底，学校校舍达标率（符合90和04标准）达到80%以上。

三是教学质量得到持续提升。积极探索多主体参与办学、公民办教育联动发展机制，先后引进世外、复旦五浦汇、平和、协和、兰生复旦等一批品牌学校，整体提升了区域的教育品质。同时，在全市率先关停23所纳民小学，抬高了教育发展“底部”。

但对照《上海市“义务教育优质均衡发展区”督导评估办法》（沪府教督办〔2018〕13号），与人民群众对优质教育均衡发展的期盼相比，教育发展中还存在部分不平衡不充分问题。如部分地区教育资源还比较紧缺，部分学校发展还相对滞后，推进教育优质均衡发展任务还十分艰巨。突出表现在以下方面：

一是“城区学校挤”现象严重。具体表现是大校额、大班额问题。对照“所有小学、初中规模不超过2000人，九年一贯制学校不超过2500人”的标准，城区有两所学校超出了标准范围。在班额问题上，小学段有19个班级、初中段有8个班级超班额。究其原因，主要是随着城区扩容提质、生源持续增长、择校热等因素，导致近年来城区学校就学压力大幅增加。同时，部分建成区现有学校服务半径难以覆盖，表现在御澜湾区域缺1所初中、清河湾区域缺1所小学，加剧了资源紧缺矛盾。此外，学校建设速度跟不上人口导入速度也是一大因素。近年来尽管教育部门通过学区划分调整、严格执行招生计划，仍难以消除大班额现象。

二是“农村学校弱”现状未得到根本改变。全区学校办学在保基本、促均衡方面取得了积极成效，从学前教育到高中、中职教育，各学段均有在青浦百姓中形成良好口碑的学校，但均集中在城区范围。乡镇尤其是农村地区，在群众心目中的“家门口好学校”在数量上仍然不足，质量上还缺乏“标杆”，尚未形成有影响力的学校教育口碑。尤其是青西地区学校，近年来生源不断减少。

三是教师队伍均衡发展水平不高。2018年区委编办核定的编制数为8698人，截止2019年9月底，实有教职工8362人，其中教师8182人，非教师180人。其中，小学教师人数2880人，初中教师人数1953人。从教师学历来看，小学教师队伍中研究生学历仅有55人，占比仅为1.9%，在各类学段中占比倒数第二，仅次于幼教。从教师配置来看，随着中考改革方案实施，各学段均出现专业教师结构性短缺的现象。此外，骨干教师、专任教师交流实效不明显，存在为职称评定而交流现象，没有真正建立起优质师资向薄弱学校交流的长效机制。城区小学和初中中级教师职务、高级教师职务已满负荷，对教师专业发展带来阻碍和制约。

四是部分学校硬件配套设施薄弱。部分学校建设年代较早、建设标准低，校舍功能及设施配置对比新建学校，存在明显短板。如很多学校缺少室内体育场馆，雨雪天及空气污染时，学生运动难以组织。有些幼儿园没有午睡房，缺乏活动场所，幼儿一日活动全部都在教室内进行，教学组织、卫生安全等难以保障。部分学校缺少常规的专用教室，因生源压力，学校实验室准备室全部被挤占，导致实验室缺乏。按照中考改革要求，语音听力、历史、地理、体能测试等专用教室无法落实安排，对于建设创新实验室的要求更是难以达成等等。

当前，青浦提出建设上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市的“双城”定位。尤其是朱家角镇和金泽镇地区，被列为长三角一体化示范区先行启动区。面向未来，教育优质均衡发展面临挑战，教育事业发展必须与城市战略定位相匹配。

从我区人口总量看，截至2018年末，全区常住人口约为121.9万人，户籍人口50.63万人，外来人口71.27万人。依据批复的《青浦区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》，青浦区常住人口锁定130万。

从教育资源现状来看，全区现有公办中小学、幼儿园108所，民办学校和幼儿园44所。总体规模达到幼儿园981班（民办408班）、小学826班（民办31班）、初中505班（民办34班）、高中164班（民办2班）。

从教育需求总量来看，依据目前在校生源情况及来沪人员符合两个合法稳定的比例情况预测，至2022年末，满足入园要求的适龄儿童约22000人，按平均每班30人，需727班。从总量上看，现状981班已有富余，若不考虑408班民办幼儿园，则缺口154班。全区小学在校生将达32000余人，按每班40人，需810班，现状公办795班，尚缺口15班；全区初中在校生将达16500余人，按每班45人，需365班，现

状公办471班能够满足需求；全区高中在学生将达4500余人，按每班40人，需110班，现状高中数量164班已能满足需求。虽然从教育需求总量来看，教育资源供给和需求总量基本匹配。但是现实情况是因地区间教育发展的不平衡不充分，产生了严重的结构性矛盾。具体表现为教育资源分布的“西松、中超、东紧”现象，导致青东、青西和城区学校生师比、生均建筑面积存在明显落差。

从地区发展趋势来看，随着长三角一体化进程的推进，华为研发基地等重大项目的落地，青西地区将产生新的教育需求。例如，现已明确华为研发中心一期预计将导入产业工人1.5万人，按照1:3比例测算，预计导入人口在4.5万人。按照每万人配建1所15班幼儿园、每2.5万人配建1所30班小学、1所24班初中的标准，虽然存量教育资源基本满足数量需求，但难以满足高素质群体对高端教育的多样化需求。

针对教育发展中存在的局部不平衡不充分问题，建议从以下几个方面加大力度，为群众提供更加优质高效的教育服务。

1. 进一步统筹做好布局规划，优化教育资源配置。要坚持政府的主导地位，在完成“十三五”教育基本建设规划的基础上，及早谋划本区域“十四五”期间的教育基本建设规划，综合考虑现有教育设施和人口的动态变化趋势，明确教育设施的类型、数量、班额和服务半径等数据，尤其要针对朱家角镇和金泽镇两个长三角一体化发展先行启动区，做精、做深、做细规划方案，适度超前进行教育资源谋篇布局。

2. 进一步盘活存量资源，腾挪学校发展空间。针对城区硬件设施薄弱学校，整合相关职能部门的工作力量和资源，特别是对于差异系数、班额、学校规模、师资等区域短板问题，尽早谋划并建立行动干预，落实倒计时工作机制，确保首先在硬件水平上实现优质均衡。经校舍资源梳理并多方论证，建议进行普、职、成四校联动调整，通过总体设计、

分步实施，用 2-3 年的时间彻底解决老城区局部教育资源供给困局。

3. 进一步加大义务教育经费投入，努力保障优质均衡发展。实施薄弱学校改造，解决师生“急难愁”问题。针对薄弱学校硬件短缺情况，进一步挖掘学校及周边潜力，通过新建或改扩建来完善学校各项功能场地配置。统筹考虑城市发展现状、人口分布、学校办学条件等综合因素，按照“基本稳定，适当调整”的原则，对校舍资源紧缺学校进行学区动态调整，缓解局部地区入学矛盾。

4. 进一步加强引进与培育并举措施，提高教师队伍整体素质。健全完善城乡教师交流机制，由教育局统一调配，根据学校实际情况进行合理流动，重点引导优秀校长和骨干教师向薄弱学校流动，实现教师优质资源的共享和均衡配置。同时，加大教育高端人才引进力度，结合本区远郊特点，在高端人才引进过程中创建优于其它区的人才招聘政策，在进户政策、配偶就业、职称评定、岗位晋升等方面给予政策倾斜和支持，凸显我区教育人才政策优势，吸引更多优秀人才从教。

结合实际突破机制 打造长三角乡村振兴先行区

民盟青浦区委员会

自乡村振兴战略启动以来，在区委区政府的领导下，我区认真贯彻落实国家和市委、市政府实施乡村振兴战略实施意见和要求，围绕“产业兴旺、生态宜居、治理有效、乡风文明、生活富裕”的总方针，积极实施乡村振兴战略，使我区乡村振兴工作取得阶段性成效。结合这次视察和农委的情况介绍，以及民盟区位 2018 全年对我区美丽乡村长效管理的专项监督的 18 次村民座谈会所了解的情况，对我区打造长三角乡村振兴先行区，谈几点个人看法，仅供参考。

一、乡村振兴的几个不好解决的问题

1. 农村经济的造血功能问题，长期以来我区的青西三镇由于多种原因，农村的劳动力逐年下降，年轻人不愿回农村居住和劳动，农村以老人为主，土地经营主要是外包，和政府流转，现有的农业合作社和一些农园区公司，都没有规模效应，经济效益更谈不上，几乎都是靠政府对农业的补贴勉强维持经营。

2. 从改革开放至今，我区青西三镇的农村面貌基本没有大的变化。尤其是近两年，随着国家环保政策的实施和贸易环境的改变，在青西农村的部分小厂均已搬迁或倒闭，农村人员的收入呈下降趋势，改革开放的红利回顾不到他们。

3. 农村的环境整治一直存在一定的难度。主要是农民不愿意配合，虽然政府对公共部分的环境进行了大力整治，农村的整体面貌有很大改善，但是到了每一家院落的环境问题上，特别是不让农民自己给自己养

鸡养鸭，有部分人有情绪，部分菜地整成绿化，他们不愿意配合，给政府出难题，甚至成为钉子户。在座谈中了解到，农民的实际收入提不高，有些农民生活质量有下降趋势，所以农民对环境整治不感兴趣，对政府有意见。

二、在政策机制体制方面，我们与长三角地区比较有差距

在这里我举个例子说明，浙江长兴县有十里银杏长廊，在十年前就是一条长山沟里有几棵古银杏树，经过十多年的打造，现在是闻名遐迩的秋季著名旅游区。据了解，那里的农民每户年均收入在20万以上，而且一半收入来自游客贡献。整个旅游区的投资都是农民自发集资建设的，政府没有任何投资，政府只做两件事情，管好环保和安保两件事。

再回头看我们青浦区，我们对农村的投入不少，但是收效不明显。关键的问题是管得太死，政府几乎包管农村一切事务，只有一点不管，农民的收入，没有发挥农民主观能动性和积极性，政府给农村的投资很多，农民的实际收入没有明显增加，所以农民不满意。

三、几点建议，仅供参考

适度突破现有农村管理的体制机制，松绑管得过死，充分调动农民的主观能动性和积极性。政府出台政策，用政策激励农民发家致富。政府去做自己该做的事情。比如，政府只要同意青西三镇，白鹤镇的农民在政府规划的前提下，适度增大自建房面积，用做农家乐民宿的客房，适度连片种植油菜、桃树、梨树、草莓，各类蔬菜等，引导农民做观光农业，都市农业。在每年举办草莓节，油菜花节等活动。吸引上述四镇年轻人回流，到农村发展。据我实地了解，长兴县的十里银杏长廊农家乐，他们每天向上海发数趟大巴车免费接上海的客人去他们那里住宿，在淡季，每人每天100元，旺季不超过150元，包吃包住，吃的蔬菜都是自产，鸡肉、鸡蛋基本自产，深得上海客人喜爱。每天每家的1500-

3000元不等。就按照最低1500元，每月的毛收入45000元，每年毛收入60多万。净收入起码也在40万元。如果我们在体制机制有所突破，允许我的四镇农民，可以向长兴县的农民一样，家家都可开民宿，做农家乐，我们每户农民规模可以是长兴县的一半，收入一半，每户农民的净收入也要20万。

政府只要做好环保工作，比如每家的生活污水纳管，进行处理。做好社会安保工作。

关于进一步优化我区营商环境推动 经济高质量发展的几点建议

民盟青浦区委员会

优化营商环境是近两年市委、市政府的重要工作。两年来，围绕精简事前审批、减少办事环节和流程、减税降费等一系列举措，全市上下在营商环境的许多方面都取得了显著的成效，企业和群众的获得感和满意度得到大幅提升。但是，我们也要清醒地看到，今年以来，全市经济社会还是面临不少下行的风险，全市工业产值持续下降、GDP 增速回落、财税收入增长趋缓、物价上涨压力加大等等。我们认为，营商环境的改善归根到底还是要推动经济社会活力的显著增强，从而实现高质量发展。基于此目的，民盟青浦区委走访了我区部分政府行政部门和部分在青实地型企业，开展专项课题调研，现将情况汇报如下：

一、基本情况

（一）在“减”字上下功夫，减轻企业负担。根据市里部署，我区相关委办局全面对标世行评估指标，在企业开办、证照办理、缩减审批等方面取得了积极进展。比如：**企业开办方面**，设置了开办企业“一窗通”服务专区，实现营业执照、法人一证通、税控设备、发票一窗发放。同时，我区还积极探索“市场准入一体化”，颁发了4张长三角一体化“跨区域通办”营业执照。**施工许可方面**，落实工程建设项目审批制度“全覆盖、全流程、全方位”改革措施，工程建设项目全流程审批时间压缩至97天之内，较原先203天有了明显改善。完成了工程建设审批专区建设，涵盖综合受理、立项、用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工

验收和接入服务；区社会投资项目审批审查中心已运行，确保工程建设项目“一表申请、一口受理、一网通办、一次发证、限时完成”。**大力推进“一网通办”**，积极开展行政审批“双减半”，目前总体审批时限“减时间”目标已达60%，“一网通办”审批可办率97.2%，审批办结率24.8%，电子证照应用率51.8%。

（二）在“增”字上提实效，增强政府效能。结合全区“大调研”活动和组团式联系服务企业，将企业和群众反映的问题，作为聚焦发力的靶心，推出了优化营商环境2.0版，出台了“有求必应、无事不扰”意见（试行）。**一是推出优化营商环境2.0版。**制定形成了《2019年青浦区优化营商环境工作要点的通知》，始终对标最高标准、最好水平，在巩固深化世行营商环境评价对标改革成效的基础上，着重对世行10大评价指标体系逐一提出改进措施，对制度创新和积极争取先行先试分领域提出具体要求。**二是形成“有求必应、无事不扰”制度设计和操作路径。**为提供更加精准贴心的企业服务，率先在全市对“有求必应、无事不扰”内在要义进行了剖析，研究制定了《青浦区“有求必应、无事不扰”意见（试行）》，重点围绕破解企业投资生产经营的“痛点”“堵点”“难点”，满足企业提出的个性化诉求，避免对企业自主经营的不当干扰，不断增强企业发展信心和竞争力。比如，在做好全区大调研和组团式服务企业工作的基础上，建立了四级“店小二”定向联系服务企业制度，进一步畅通多元化诉求表达和政策推送渠道，健全即时回应制度，让企业感受到“事事有回音”、“件件有落实”。拟制区四套班子领导联系走访百强优秀企业工作方案，通过区领导带头服务企业，进一步提升全区服务企业氛围。

二、存在问题和相关意见建议

我们认为，优化营商环境的目的是提升企业及群众的获得感和满意

度，进而推动经济社会又好又快发展，实现高质量发展。当前，我们在前期的企业服务方面（减手续、减材料、减流程等）取得了很好的成绩。在企业服务方面，我们长久以来也都有区领导、区级部门和街镇、园区联系企业的做法，但是实际效果还有待加强。下一步要将重心逐步向服务存量企业过渡，切实解决企业在生产、经营过程中面临的突出问题，将营商环境由 1.0 向 2.0 发展。结合调研，现将发现的主要问题和对策建议汇报如下，希望相关部门要在这些方面努力破题：

（一）关于重点区块提质增效。随着轨交 17 号线的开通，我区的城市商业综合体也越来越多，每一个轨交站点基本都有一个商业“上盖”。但是，新建的商业综合体并没有使我区的商业销售节节攀升，反而近几年来我区社会零售品销售总额每年的增长幅度都不尽如人意。我们认为，有效地整合、利用、提升我区现有的商业综合体，既可以增强百姓消费体验感和满意度，也可以提升经营主体经营效益，是实实在在的优化营商环境的重要课题。

在赵巷奥特莱斯调研时，企业唯一的诉求就是尽快促成集团和青浦区委、区政府达成合作意向，在目前奥特莱斯经营场地的东侧拿地，扩大经营面积，同时科学规划新建场地的停车等功能，缓解目前停车难的问题。

有关意见建议。区委区政府一方面要加快和百联集团的沟通，尽快促成奥特莱斯区域扩容升级；另一方面，在奥特莱斯的北侧（吉盛伟邦）和南侧（米格天地），要统筹谋划整个区域的提质增效，特别要增加该地区购物之余餐饮、娱乐和休闲的功能，实现 1+1+1>3 的效益。除此之外，我区的其他商业综合体、青浦城区桥梓湾等老牌购物休闲场所也需要有关部门和经营主体一道认真谋划，真正优化营商环境，提升企业和群众的获得感。

（二）关于人才公寓。人才是一个地区经济社会能否高质量发展的核心要素之一。而当前房价问题，毋庸置疑是困扰经济社会可持续发展的重要因素，现阶段不管是买房还是租房，所占工资收入的比例都是十分可观的。

在调研过程中，企业普遍反应员工租房问题，在调研完企业之后，我们也走访了区住房保障房屋管理局、青浦新城公司和青浦工业园区等单位了解情况。经过两方面的调研和了解，我们认为当前全区公共租赁住房（人才公寓）主要存在四个方面的问题。**一是房源数量不够，且分布不均衡。**全区现有公共租赁住房 1395 套，其中青东地区（徐泾镇、赵巷镇和华新镇）大约占到 70%，青浦城区大约占到 30%，青西地区只有朱家角镇拥有公共租赁住房 24 套。如此少体量的公共租赁住房显然与人才的住房需求有着明显的差距。另外，城区和青西地区房源较少，远不能解决城区和工业园区的人才住房需求。**二是管理服务不到位。**目前的 1395 套公共租赁住房分散在全区的 18 个住宅小区，而仅仅委托一家企业对这些公寓进行管理和服务，显然管理是跟不上的。**三是价格仍然较高。**我区目前公共租赁住房是按照市场租金的 80% 出租的，虽然较市场价具有一定优势，但还不明显，并且在供应数量少的情况下，多数企业和员工还是通过市场化的途径自行租赁商品住房。**四是准入的门槛还比较高。**由于房源较少，我区目前对于租赁公共租赁住房的人才认定标准相对较高，许多企业普遍反应员工达不到申请标准。而与此同时，企业大量的管理人员和蓝领技术人才存在租房的需求。

有关意见建议。**一是多渠道筹措供应房源。**当前我区人才公寓房源都是依靠 5% 商品住房配建的公共租赁住房房源定向使用的。但是，2016 年上海市政府出台了《关于进一步优化本市土地和住房供应结构实施意见的通知》（沪府办〔2016〕10 号）文件，要求在本市土地出

让合同中明确由开发企业自持的15%住宅作为社会租赁房。因此，下一步，如何有效利用这15%的房源，做到物尽其用，需要政府和有关企业一道认真研究。同时，在近两年持续整治商住房的背景下，有关政府部门可以与相关开发企业一道研究，引导商业用房合规地用于人才公寓，既帮助开发商解决空置率的问题，也对租赁住房市场起到有效的补充作用。**二是全面加强物业管理。**可以预见，未来我区公共租赁住房呈现供给数量越来越多，但是分布也将越来越分散的特点。因此，房屋管理等政府部门要认真研究如何进一步提升物业管理质量，通过有效的管理和考核方式将公共租赁住房管理得安全、整洁、有序、宜居。**三是适当放宽租赁准入要求，并进行差异化定价。**由于未来的房源将越来越多，有关部门可以研究进一步降低人才准入的标准，同时，可以对租金进行差异化定价，实行分类管理。例如，对中高端人才，可以按照市场租金的70%-80%甚至更低出租；对于一般性的企业员工，可以按照市场租金的80%-90%进行出租。

（三）关于产业扶持和企业服务。调研中，企业普遍反应对政府的各类扶持政策不了解、无法享受，而且遇到问题不知道该找哪个政府部门。对此，我们也走访了区经委，调研产业扶持相关情况。当前，区经委每年整合产业部门、科技创新部门、环境保护部门和其他部门的各类产业扶持政策，并汇编成册，下发给各经济园区和企业，工作已经比较到位。但是，这些的政策的实际效果如何？是否是企业所需？这些都是值得深入研究的问题。

有关意见建议。一是科学评估各类扶持政策的效益，精准施策。产业扶持的原则应当遵循公平和效率。当前，各类产业扶持政策还是比较多，区经委的产业扶持宣传册中共罗列了45项产业扶持政策。我们认为，一方面，政府未必有市场聪明，要发挥市场在资源配置中的决定性作用，

对某个或某些行业的扶持，是对其他行业的不公平，何况当前将扶持的重心放在科创产业、智能制造等领域，而忽视了改革开放至今面临最为严峻形势的制造业是否恰当。另一方面，企业上市、企业品牌的创建是企业自身行为，企业上市之后、品牌成名之后，都会给企业带来更多的价值和收益，政府给予其扶持是否有画蛇添足之意。因此，各类扶持政策还是要建立在科学评估的基础上，看看到底哪些行业、哪些公司是近年来对青浦的税收、就业贡献大的企业，要让这些企业安心、放心，感受到党委、政府对他们实实在在的关心。翻开中国资本市场的历史我们不难发现，二三十年来最靠谱的公司是格力、茅台、苏宁等实体型生产和消费类公司。乐视等一批所谓的“高科技”企业往往伴随“高泡沫”。**二是加快研究青浦工业园区转型升级和精准开展企业服务。**近年来，工业园区亩均产值偏低、税收增幅偏慢是困扰区域经济发展的一个重要课题。在调研园区的实体型企业中，许多调研企业都减少了在青的生产线，或是整体或是部分将生产线搬迁至外地生产，而将目前的场地、厂房空置或者出租，这种现象在工业园区为数并不少。园区要加强相关问题的研究，通过二次开发、土地回购等方式，实现经济密度的提升。同时，要精准开展企业服务，对存量企业的服务、帮助，解决企业诉求是营商环境优化的重要体现，要真正实现“有求必应”。相关部门要对企业提出的诉求分类解决，看看哪些是短期内可以解决的；哪些是短期内无法解决但可以开展规划、逐步解决的；哪些是企业的市场行为，政府不宜参与的等等。另外，企业对政府的行政规则和部门分工不甚了解，我们可以参照12345市民服务热线的模式，给每一个落户青浦的企业一个联系方式（所在园区的电话即可），实现一条热线“收单”，然后由园区“派单”给相关部门，让相关部门进行研究答复，让企业少找门路、少打电话。

优化营商环境是一个循序渐进、持续发力的过程，相关部门要本着

问题导向、效果导向，科学规划、精准施策，从而提升区域经济社会活力的显著增强和企业、群众获得感的提升，只要持续深化、久久为功，一定可以实现我区经济社会的新腾飞。

长三角一体化背景下青嘉吴昆地区非物质文化遗产保护的机遇和挑战

民盟青浦区委员会

一、长三角一体化的背景

位于江浙沪三省交界处的青浦、嘉善、吴江、昆山地区（以下简称青嘉吴昆地区）是长三角的核心区域。自古以来地缘相近，人缘相亲。从太湖、大运河而来的水流经本区，一路上留下大大小小的湖荡，在水网密集的地方是有着千年历史的古镇和村落。这里集市繁荣、交通便捷、贸易发达、人文荟萃，早在清代，就有莘塔学人、道光丙戌进士迮鹤寿提出“大分湖”之说，以分湖四周，西至黎里、东至金泽、南至西塘、北至周庄而成。1918年，柳亚子先生承袭此说，设想编著《分湖全志》：“以成‘大分湖’之局”。《淀湖小志》记载淀山湖周边地区历史沿革、山水形胜和风俗人文变迁。，当代的学人对本地区一脉相连的文化现象使用文化圈概念，已经蕴含了文化一体化的意义。

2018年11月，长三角一体化发展上升为国家战略。随着各项对接工作如火如荼地开展，2018年11月30日，“环淀山湖战略协同区文化一体化发展合作备忘录”签约仪式在上海展览中心举行。标志着四地文化一体化发展合作正式开启。四地文化部门提出要促进备忘录成员单位资源的开放共享，积极加强长三角各城市之间的交流和沟通；定期举办合作年会，召开研究论坛；充分发挥文化遗产资源优势，构筑长三角“江南文化”振兴高地；推动联合建设非物质文化遗产体系，共同促进文化的传承与创新等六项主要内容。2019年，江浙沪交界的这一地区

成为长三角一体化示范区。这意味着本区域内传统文化迎来了新的发展契机，同时也意味着作为优秀传统文化组成部分的非物质文化遗产，面临着新的历史机遇和挑战。

二、青嘉吴昆地区的非遗保护与传承概况

长三角地区的非物质文化遗产是在漫长的历史进程中形成的、活态流传的民间经验智慧的结晶，是长三角人共同的精神家园。在经济、社会的快速发展中，青嘉吴昆地区面临着共同的乡愁，也寻求着一种生活在传统与未来之间的和谐。

青嘉吴昆地区，地理上属于太湖流域、杭嘉湖平原，也是传统意义上江南水乡的核心区域。流传于该地区的民间传说、传统技艺、传统艺术，以及富有特色的民风民俗不胜枚举。其影响不仅仅限于太湖周边，在全国乃至世界都有一定的知名度和影响力。如芦墟山歌中最具代表性的长篇叙事诗歌《五姑娘》，上世纪八十年代在民俗学界，以至整个文学艺术界引起轰动，否定了长期以来“汉族无长篇叙事诗”的传统说法。2001年5月18日，昆曲被联合国教科文组织列入首批“人类口述和非物质文化遗产代表作”。截至2019年5月，青浦区共有各级非物质文化遗产名录28项，包括国家级名录项目1项，上海市级名录项目14项，青浦区级名录项目15项。拥有国家级传承人1人，上海市级传承人11人，青浦区级传承人99人。嘉善县有国家级名录项目1项，浙江省级名录项目10项，嘉兴市级名录项目39项，嘉善县级名录项目139项。拥有国家级传承人1人，浙江省级传承人10人，嘉兴市级传承人31人，嘉善县级传承人68人。吴江区有国家级名录项目2项，江苏省级名录项目3项，苏州市级名录项目18项，吴江区级名录项目79项。拥有国家级传承人2人，苏州市级传承人11人，吴江区级传承人54人。昆山有国家级名录项目2项，江苏省级名录项目8项，苏州市级名录项目6项，

昆山市级名录项目21项。拥有江苏省级传承人2人，苏州市级传承人10人，昆山市级传承人25人。

在普查、建档、整理和研究工作取得阶段性成果的基础上，青浦区先后出版的非遗系列丛书有《上海田山歌》、《青浦区民间歌谣谚语集成》、《青浦区民族民间器乐曲集成》、《小刀会传说》、《青西三镇故事集》。嘉善县出版的有《地域文化的瑰宝——嘉善非物质文化遗产》、《餐饮文化的奇葩——嘉善传统糕点小吃》、《能工巧匠的杰作——嘉善传统手工艺》系列非遗书籍。吴江区启动《鲈乡风韵文丛》，先后出版了《吴江非物质文化遗产概览》、《吴江蚕桑丝织技艺》、《太湖渔歌》、《平望灯谜》、《同里剪纸》等。昆山市相继编辑出版了《昆山民族民间文化精粹丛书》、《昆山传统文化丛书》等。这些总数达几十本，并在逐年增加的非物质文化遗产著作的出版，是该地区非遗保护项目名录的精彩呈现和保护工作的经验总结。

三、非遗保护面临的问题

长三角一体化所带来的各种利好，往往被人们讨论最多，关注度最高。但不可忽视的是，我们也要以前瞻性的眼光，看到一体化进程中带来的挑战，并积极采取措施，防患于未然。就非遗保护这一长期艰巨的文化工程来说，目前还存在以下问题：

1、落实措施不利，常常流于空泛

一体化对于长三角城市的中心城区来说，意味着经济带动力的增加、文化辐射力的增强。相形之下，青嘉吴昆地区，尤其是青浦西部、嘉善北部、吴江南部的广大农村地区，因为远离政治经济中心，以及水源地保护、生态保护等需要，恰恰是经济文化发展最落后的地区。而这些地区往往又蕴藏着最丰富的非遗资源、拥有最多的非遗名录项目。目前这一地区非遗保护面临的最大问题是项目多，专职人员少、人才紧缺、传

承人年龄大、待遇低，直接影响到保护工作的质量和进度。虽然长三角一体化让这些问题得到了重视，但还需要全面的规划，需要基础设施、人才、政策、资金等全方位的配套落实，才能避免流于空泛，发挥后发优势。

2、权衡利弊不清，存在盲目开发

长三角地区是经济发展速度最快、城镇化最高的区域，也意味着此区域内的非遗生态环境十分脆弱，面临着被破坏和快速消亡的高风险。鉴于本区域内对生态环境的重视和发展生态经济的要求，促进非遗和生态旅游的融合，利用民俗非遗作为乡村振兴的依托，发展文化产业，未尝不是好的选择。但首先要考虑到非遗项目自身更好的保存、传承和发展。但目前很多地方把非遗做为创造经济效益的手段。为了一时的利益，而置保护于不顾。

3、彰显特色不足，竞争水平不高

长三角一体化是个性与共性的一体化，合作与竞争的一体化，既不是趋同化，也不是平均化。各地区需要认真研究，深刻理解当地的非遗文化内核，把握当地特色，抓住特点，打造文化活动的品牌，创新内容和形式。此外，虽然长三角的目的在于共建共享，但不排除仍然会出现几个地方争夺同一个项目、同一位名人的可能。狭隘的地方保护主义不可能在这一战略下完全消除，在一体化的初期，可能还会激发矛盾。比如，在非遗项目中，有些地方不加考证，牵强附会，一定要证明自己才是发源地，好像如此才能夺得头筹。形成低水平竞争状况。

4、深度合作不够，项目动而不活

长三角一体化战略带动了各级政府机关、各部门、各团体的对接和合作，一时之间，形成了颇为热闹的走动局面。但走动常常停留在走马观花的层面，不能真正在走动的同时让各项工作活起来，有深度地合作、

有步骤地一体化。

5、保驾护航不强，资金投入不够

无论是扶持传承人带徒授艺、培训队伍、建立传承基地，还是开展非遗展示活动，进行交流，举办研讨，或是建立数据库、聘请专家、出版书籍、发展产业等等，没有经费的保障，一切都将是空中楼阁。当前在认真执行国家政策和非遗专项资金专款专用、各级政府财政的配套资金要到位、民间资本注入等方面还有很大差距。

四、非遗保护面临的机遇

方兴未艾的长三角一体化发展战略，推动了青嘉吴昆地区社会经济发展的显著进步。以资源为依托，以规划为引领，各地纷纷绘制江南文化发展的美好蓝图。针对抓住长三角一体化给非遗保护带来的诸多机遇提出建议。

1、突破壁垒，使顶层设计更趋完善

吴江区的区域文化联动，多年来持续邀请周边地区和运河沿岸的城市进行文化交流，但也未形成更完善的联动机制。在长三角地区的文化发展过程中，各区域之间的地方性政策统一是目前亟须解决的主要问题。其中，最本质的要求是突破现有区域之间的行政壁垒，实现制度一体化。

早在上世纪90年代，青浦就开始提出“环淀山湖”区域发展规划。2018年底，四地签约“环淀山湖战略协同区文化一体化发展合作备忘录”，聚焦公共文化服务、非遗保护、地方戏曲振兴、传统工艺传承，以及文化品牌的打造、文化产业的发展等，明确了多项重点工作和具体任务。作为备忘录成员的嘉善、吴江、昆山三地代表，也表明了认真贯彻落实的态度。建议以备忘录的签署为契机，青嘉吴昆地区进一步构建区域文化合作的平台载体、形成常态长效的机制体制。不断完善顶层设计，出台相关政策，使非遗保护具备良好长远的制度保障。

2、纳入体系，使非遗版图更加完整

建立各级非遗名录体系，对非遗保护工作具有重要的促进和推动作用。在青嘉吴昆地区，各区县的国家级非遗项目至少有一项，且相互之间关联紧密，是江南文化中某一代表性文化类型的分支，它们在这一地区流传的过程中，发展衍化，根系蔓延。在申报的过程中，要采取捆绑式的办法，在各方的共同努力下，梳理历史，弄清源流。

在国家级项目之外，本区域内还有其他省、市、区（县）级非遗项目，以及在资源中有待整理的诸多项目，随着非遗申报工作的继续开展，其总量势必越来越大。长三角一体化后的非遗版图会在相互参照中，变得越来越完整。由于文化上的相似性，各区重复申报的项目也占一定比例。这些项目有望在新版图中，交流互鉴，对于项目的整体保护具有积极的意义。

3、取长补短，使保护手段更加多样

非遗保护手段应该多样化，而且要随着时代的发展，不断创新。多年来，青嘉吴昆地区的非遗保护工作因地制宜，形成了许多富有成效的有益探索。比如，吴江区积极创建非遗生态保护区，以同里古镇及其周边的村落、湖畔、湿地为核心，保护与文化遗产相关的自然环境、文化生态环境，实行整体性保护，形成“古镇—传统村落—自然生态区”的格局。昆山市制定了《昆山市乡土人才（能工巧匠类和文化遗产类）评选实施细则》，加大了对传承人的保护力度。青浦区在全区积极开展“非遗在社区”传承传播活动，2018年度11个街镇社区文化活动中心开展近百场，25名非遗传承人参与活动，涉及各级非遗名录项目10个，参与人次逾千人。建议取长补短，建立非遗专家库，树立非遗特色品牌，在“互联网+”时代，利用数字化、网络、微信、文化云等平台为非遗展示和推广服务等。

4、多方搭建，使交流平台趋于优化

交流平台的搭建是长三角一体化的重要手段之一。从进博会到长三角文博会，从中国文创产品博览会，到世界手工艺产业博览园，各层次的平台也是展示非遗的舞台。优秀的非遗不仅可以从这里走向全国，还可以走向世界。

学校、社区、社会团体的加入，也会使交流平台相应扩大。比如作为非遗传承重要途径之一的非遗进校园。建议在长三角一体化进程中，青嘉吴昆地区采取服务购买、人才招聘、联手培训、签约合作等形式，搭建非遗人才交流的平台，补充专业队伍方面数量和质量上的不足，也将为非遗保护工作提供力量源泉。

5、统筹资源，使非遗旅游更快发展

非遗项目与旅游相融合，是引导非遗保护与经济社会发展相适应的有效途径，也是进一步激发非遗生机和活力的有效措施。青嘉吴昆地区生态旅游资源十分丰富，具有发展旅游的得天独厚条件，且处于1小时交通圈以内。为推动长三角一体化，青嘉吴昆四地签订了《环淀山湖旅游合作备忘录》，在环境治理上相互合作，统一治理，维护好共同的生态环境。建议在此基础上，青西、昆南的古镇，连同沪上知名景点大观园、红色教育基地陈云故居、东方绿舟、环淀山湖大道等旅游资源，设计成连通几地的文化旅游路线，开发多样化的旅游产品，拓展更广阔、更丰富多彩的江南文化空间，并与乡村旅游、古镇开发相结合，将民俗文化旅游推向高水平。

6、互惠共赢，使文化产业更趋兴旺

在青嘉吴昆地区繁多的非遗项目中，有相当一部分是手工技艺、美食类、服装日用类，本来就以小作坊、民营企业形式存在，或者是可以进行产业化的项目。建议在政府引导、文化部门参与下，社会化经营管

理，盘活非遗资源。以地方特色非遗项目为品牌，推动非遗与商贸、文创、科技、教育的结合，和乡村振兴、特色街区、特色小镇融合发展。鼓励利用非遗元素带动文化产业，拉动文化消费。鼓励和支持社会力量兴办非遗经济实体，对文创企业加强政策支持、提供平台支撑、优化行政服务、扩大社会影响。

7、信息共享，使非遗研究更有深度

根据我国非遗保护的要求，地方非遗保护中心大多将相关资料以数字化、多媒体等手段进行了真实、系统、全面的记录。随着长三角一体化的推进，各地文化资源的开放程度和信息共享的程度也会越来越高，建议青嘉吴昆地区尽快建立长三角非遗一体化的共享平台，除了信息共享，还可以作为研究平台，总结成功经验，厘清存在问题，指导全区域的非遗保护传承工作。

8、改变观念，使非遗保护更加自觉

青嘉昆吴地区人们在生活习惯、乡音乡俗上有着极大的亲切感，在日常生活中也相互通婚、求学、经商，交往密切。除了生活圈的重叠、文化圈的交融，这一地区还存在着祭祀圈的重合。庙会，是当地最为普遍的民间文化现象。每逢赶庙会，人们之间走动十分频繁。地域的文化认同感，也在一次次的信仰狂欢中不断增强。建议在意识形态上加以宣传和引导，强化“一家人”的内在意识，促使人们改变观念，守护共同的文化遗产。

五、结语

作为国家战略的长三角一体化，将深刻改变这一地区人们的生产生活和文化实践。在这一战略中，我们要传承创新、与时俱进、把握好非遗传承规律、提升非遗保护的水平，让非遗在新时代焕发出新的光彩。

对进一步搞好本区“长护险”的建议

民建青浦区委员会

2018年1月1日起上海市全面实施长期护理保险（以下简称“长护险”）试点工作，我区自2018年1月1日起也开始“长护险”试点工作，一年多来在青浦区委、区政府各级职能部门正确领导下，我区“长护险”工作的推进取得了很大成绩。

在区医保局、民政局、卫健委领导下，通过一年多的试行，取得了很大的成效，涌现了一批管理制度健全、监管措施有力、服务质量优等的评估机构和居家护理机构。使广大失智、失能老人、高龄老人得到了优质生活照料和医疗照护服务，使他们的生活质量有了明显提高。使他们真正感受到了党和政府的关怀和温暖，有了更多的获得感、幸福感。

通过调查和走访，在试行过程中除了成绩外，确实也出现了一些不尽人意的地方，社会反响也很大。如青浦长护险工作出现了不正常的“三多”现象，即居家护理的机构多、享受待遇的老人多、费用支出多。归纳现象如下：

1、对老人申请的评估随意性大不规范

青浦区在2018年1至6月通过评估，享受居家护理待遇的老人在6千人左右。而7、8、9月三个月通过评估享受居家护理待遇的老人每月激增，9月份一个月就达到7千多人，一个月评估享受待遇的老人，比1至6月份的总数还多，造成评估失控。2019年为了抑制享受居家护理待遇老人的总量，降低评估出检率，又造成不少符合享受居家护理的老人，也评估不到。造成很大的社会不公和矛盾，影响也很坏。有的

评估机构为了牟一己私利，肆意放宽或过严评估要求，扰乱了评估秩序，使老人之间、评估机构之间矛盾重重，影响极坏！

2、对居家护理机构监管不到位

2018年为积极推进“长护险”的工作，对申请参加“长护险”的护理机构，几乎申请一个通过一个，有的单位只有2、3个人，租了一间小房子，机构人员既没有执业护士或中级以上养老护理员，更无相应的护理、监管、财务等部门。因而岗位职责和护理过程监管严重不到位。造成医保局规定的手机APP签到、签退不符合实际情况，有的甚至不服务造假服务。在社会上反响很大，严重破坏了“长护险”为民利民的作用，影响很坏。

3、通过资格培训后的护理员年龄偏大

为推进“长护险”的工作，政府推出了很多激励政策，鼓动农村富裕劳动力参加养老服务的资格培训，它既能解决“长护险”护理员的短缺，又可解决富裕劳动力的就业，特别是青浦的练塘、金泽地区。这对青浦区“长护险”的推进，起到了积极的作用。但从目前护理员的年龄结构看，大多数人的年龄多在五十岁以上，有的将近六十，年龄偏大。再过几年，到时护理员的缺失将更为严重。

4、养老服务补贴政策执行标准不一致、力度不到位

为进一步提高“长护险”服务质量，全面推动养老服务市场健康发展，区人社局、民政局、财政局印发了青人社规〔2018〕5号文《关于印发青浦区养老服务补贴实施方案的通知》，对低保、低收入、年满90周岁的月收入低于上年度城镇企业月平均养老金的老人，经过统一评估，可采用叠加服务的补贴方式，此项方案对经济困难又失智、失能、高龄的老人，更进一步加大了养老服务的力度。但从目前执行的情况看，执行标准不一致、力度不到位，不少老人很难享受到这叠加服务。

为解决上述前进中的不足，特提出如下建议：

1、对服务评估机构要严管制约、监督

首先要对目前建立的护理机构要重新梳理，对害群之马一定要清退。以后对失智、失能、高龄老人的评估要透明，要向社会公开评估标准、公开评估结果，接受社会公众监督。使需要评估的老人或家属能自知之明，特别是对服务评估机构要严管制约、监督。

2、对护理机构要以规进行查核、打分、公布

首先要对目前建立的护理机构要以规梳理，重新严格认定。以后要严格验收护理机构的工作面积，管理人员的配置，各个岗位的设置。要求每季度或每半年，各护理机构的服务情况报告政府主管部门。主管部门要根据服务情况报告对每家护理机构进行查核、打分、公布。对报告明显不符合实际或弄虚作假的，要严格以规处理。

3、要积极加快培养年轻护理员

要制定、推出激励年轻人报考护理员的优惠政策和措施，要加强宣传和激励的力度，使护理员成为社会的一项正常的职业成共识，以提高护理员的荣誉感和责任感。

4、做好养老服务叠加补贴工作

按照青人社规〔2018〕5号文件精神，对符合条件能享受养老服务叠加补贴的老人一定要一视同仁，对符合条件能享受养老服务叠加补贴的一定要给与。而不是以“长护险”服务机构来随意决定老人能不能享受叠加服务。

5、做好亡羊补牢让老人满意、社会满意、政府满意

对于在试点期间，出现的问题要充分分析、总结，找出根源，再亡羊补牢。要出台相应的针对性管理和监管措施，使各社会服务机构能更健全、服务更规范、监管更有力。使“长护险”的工作做到老人满意、社会满意、政府满意。

关于提高执行阶段司法拍卖程序效率的建议

民建青浦区委员会

一、目的和意义

近期我们了解到有多起银行不良贷款进行执行时，由于被执行人及其他债权人多次提出异议，致使法院在执行过程中多次暂缓启动拍卖程序或暂定拍卖程序。为保护当事人正当利益，维护社会金融秩序稳定，我们建议人民法院应加强执行力度，提高司法拍卖程序的效率。

二、典型案例介绍

“A企业”在银行贷款到期后，未能及时归还贷款本息，根据借款合同约定及贷款时“A企业”和贷款抵押担保人A公司法人代表所做的执行公证，当事人向当地公证处申请强制执行公证书，并于2016年7月间取得该证书。随后，当事人及时向执行法院申请执行，执行法院于2016年7月间受理，并于2016年8月间下发执行裁定书，同意对A公司法人代表名下的抵押房产进行拍卖。

执行过程中，由于抵押人A公司法人代表以上述抵押房产可能涉及市政道路动迁为由，要求执行法院执行局暂停执行。同时，当事人也本着公平原则和人道主义精神，从有利于案件的执行和尽可能避免产生社会矛盾的角度出发，故未进一步要求执行法院执行局立即执行。但是，直至2017年12月底，当事人到相关部门了解到上述抵押房产未在动迁范围之内，通过动迁获得赔款来解决案件的途径已不存在，当事人再次向执行法院执行局申请执行。

此后，在执行法院执行局执行此案件期间，A公司法人代表非但

未能予以积极配合，还以各种理由阻挠案件的执行，故此案件拖延至2018年6月。所幸，由于执行法院执行局始终坚持克服种种压力，该案件的执行不断取得进展：1，2018年6月间，执行法院执行局按相关法定程序通过最高人民法院摇号方式委托某评估公司进行评估，并于2018年8月间获得评估报告正本。2，在当事人A公司法人代表企图以拒绝签收评估报告而拖延案件执行时，执行法院执行局于9月间在当事人的申请下向A公司法人公告送达，至2019年1月初，公告送达结束。3，2019年3月8日，执行法院执行局出具拍卖公告，于2019年4月28日至2019年5月1日止，在网上公开进行网络司法拍卖。至此，该案的执行取得了应有的进展。

但是，在此期间，A公司法人代表依然不断以各种理由阻挠案件的执行。2019年4月27日，当事人被执行法院执行局告知：鉴于A公司法人代表的其他债权人联名以信访的方式向执行法院执行局提出“抵押物评估价偏低”，执行法院执行局根据目前相关司法规定及综合考虑对社会影响，故决定暂缓拍卖。

通过当事人努力，执行法院于7月恢复拍卖，拍卖日期定位8月15日，但是2019年7月底，A公司法人代表的债权人B提出执行异议，认为法院评估价格过低，影响其他普通债权人利益，执行法院驳回其执行异议后，该债权人B向上级法院申请复议，目前该案仍在上级法院复议阶段，拍卖程序中断。

三、关于提高执行阶段司法拍卖程序效率的建议

（一）人民法院应加强执行力度，维护申请执行人的合法利益

当事人此案于2016年7月间开始申请执行，至今已超过3年的时间，目前仍有90%贷款本金未能收回，该笔贷款在当事人内部已列入损失类，根据监管机构及总行的相关制度要求，新发生的不良金融资产如在1年

内未收回，将对相关当事人给予相应的经济处罚和行政处理。如后续依然执行不力的，上级行必须提升对当事人的问责力度。

因此，我们在此建议人民法院能加强执行力度，增加人民法院社会威慑力，维护社会诚信体系，保护商业银行资产安全。对于被执行人名下有资产的且不影响被执行人生活的，应加快执行效率，快速处置。

（二）民诉程序不能作为被执行人恶意拖延执行的工具

通常在不良资产处置过程中发现有部分借款人为拖延诉讼程序，利用提起管辖权异议、上诉（不交上诉费）、故意不签收法院送达材料等合法形式故意拖延诉讼时间，建议人民法院在处理此类程序性问题时，对于明显不合理申请予以分辨，尽快驳回。对于能够确认送达地址但故意不签收的，应根据民诉法采取留置送达成措施。

（三）执行异议程序不应成为被执行人逃避执行的尚方宝剑，对于明显不合理的异议申请，法院应不予受理或尽快驳回

在不良资产处置过程中，近几年发现多起被执行人虚构抵押物或查封房产的租赁合同，并提起执行异议拖延人民法院处置房产。在本案中其他债权人对于法院通过评估摇号确定的拍卖机构所出具的评估价格提出异议，我们认为此类异议有三处明显不合理：1. 其他债权人对于该抵押物并无关系，既不属于案外人也不属于当事人，司法处置是公开公平的市场行为，其他债权人能否受偿是依据法律规定的分配顺序决定，其并不属于能够提出该项异议的适当主体；2. 异议事项是否可以提出异议。评估价格是通过上海高院确定的评估机构库中摇号产生，并不是执行法院或其他诉讼主体能够干预的公开评估机构，评估机构依法对出具的评估价格负责，因此该异议并不成立；3. 提出异议的时效是否有法律规定，该评估价格在2018年就已经出具并公示，目前法律法规虽未对提出执行异议的时效作出明确规定，但是参照民诉法相关规定，该

时效空置在60天内。但是在2019年7月第二次重新启动拍卖时其他债权人才提起执行异议，明显是恶意干扰人民法院正常拍卖处置程序。综上，我们认为该类执行异议并不是正常的公平的合理的权利，法院应裁定不予受理。

以上是我们关于提高执行阶段司法拍卖程序效率的建议，希望人民法院能够认真考虑，为经济社会全面协调可持续发展与社会和谐稳定提供更加有利的司法保障，也能够更加保障商业银行的合法利益维护金融秩序稳定。

关于推动发展区域性股权交易市场的几点建议

民建青浦区委员会

一、目的和意义

近几年，随着国家的政策开始重视中小企业，并鼓励自主创业，各类企业如雨后春笋，争相发展。中小企业为了顺应时代和迎合发展，考虑科技创新，考虑资本市场，积极寻找对接上市的途径。为了促进中小企业发展，解决“中小企业多、融资难；社会资金多、投资难”，中央2012年允许各地重新设立区域性股权交易市场（即新四板），研究并推动在沪深交易所之外进行场外资本市场试验。新四板成为与主板、创业板、新三板并列的我国多层次资本市场之一。如何让中小企业不断的规范发展，完成企业上市的目标，是创业者、政府和资本市场需要考虑的问题。

二、目前区域性股权交易市场（新四板）的现状

1、新四板的定位并没有让中小企业得到应有的支持和发展

当下，国家的政策对于市场营商环境比以前有所改善，但是现状之下，新四板制定的标准过于模糊，新四板功能宣传过于失实，导致创业者在制定目标和发展方向决策判断上发生偏差。新四板对应的会所、律所、保荐机构往往不具备证券交易所服务资质，同时会所、律所、保荐机构的服务内容也没有标准。区域股交对创业企业来说，并非是一个转板的通道，也没有起到上市过程中必要的督导、辅导作用。目前区域股交在市场宣传过程中给到中小企业的信息是有失实际作用的，影响了中小企业的判断，它的定位并没有让中小企业得到应有的支持和发展。

2、新四板使企业承担了大量的成本压力

中小企业由于上新四板不但没有得到资金支持，也没有得到上市规则培育等之类的支持，反而一直担负着额外的成本压力。中小企业为上新四板投入了大量的资金和精力去改良、完善和规范财务制度，但是整个资金面上没有得到更进一步的支持，公司的运营也没有得到进一步发展。

3、新四板目前没有合理的退出机制

四板挂牌单位体量普遍有待成长，进入市场的同时需要设定一个合理的退出机制，目前退出机制不适用于这个体量级的企业发展，大量企业受困于四版市场。

4、税务局、工商局、上海股交中心层面政策制度不一致

在新四板挂牌单位在交易平台上完成股权交割后如何缴纳个人所得税问题上，由于税务局、工商局、上海股交中心各层面政策制度不一致造成缴税困难。税务所缺少缴税依据，提出企业代缴或企业需调取工商局底档材料或提供历史交易记录将持股信息上报税务所，企业需要去上海股交中心索取历史股权交割单以及股交中心最新的持股名册。而由于历史交易数据属于隐私材料，股交中心给出相关规定明确最新的持股名册就是有效信息，无须市工商局备案，股交中心不予提供历史交易记录，最终无果而终；税务所要求企业提供的信息材料，企业无法落实到位，甚至企业日常业务受到影响。

三、对于发展区域性股权交易市场（新四板）的几点建议

1、政府对新四板的定位及引导需要一个清晰的描述，需要更接近实际作用，起到上市过程中必要的辅导、督导作用。同时需要为企业从新四板到新三板，新三板转板到达主板提供行之有效的路径，支持中小企业健康稳健的发展。

2、税务所、工商局、上海股交中心层面信息不对等政策制度不一致的实际情况需要及时梳理，新四板退出机制需要重点规划。

3、为了支持中小企业发展，希望政府能把营商环境落实到制度建设以及道德建设上，烘托出一个真实、良好的营商环境来。良好的营商环境需要靠合同和法律的支持，同时也要培育讲诚信的社会环境，政府需针对现有的新四板营商环境政策的阻碍形成专项研究小组，去深化和细化各个方面的细节，真正的让我们的创业者和中小企业都能享受到国家的红利。同时针对现有的矛盾构架体系，应该积极收集意见，集思广益，让广大创业者的心声能传递给政策制定者，让好的政策能够真正的落实到实处。

关于推进农民相对集中居住过程中的几点建议

民建青浦区委员会

近年来，关于农民相对集中居住问题相关部门已经作了很多的研究，对于集中居住带来的好处，已毋庸多言。今年市、区两级政府相继出台了推进农民相对集中居住方面的有关意见和办法，有力地推动了农民集中居住工作，截止11月底，通过多方努力我区已经超额完成了1000户签约目标，但在协商签约过程中还是反映出一些矛盾和问题，减慢了签约工作的进展，也可能会影响下一步工作的推进。

一、我区农民相对集中居住过程中面临的主要问题

一是部分农民及其家庭成员对集中居住的补偿标准普遍有较高的期望，习惯与邻近的动迁项目的标准比较，导致对搬迁安置标准接受度不高，以致签约工作进展缓慢。二是宅基地资格权争议问题尚未明确。由“土地换镇保”方式转为非农户籍的农民，按照市政府颁布的16号令将无法参与宅基地平移建设。三是拆旧区自然村不能实现全部签约而无法复垦，从而得不到土地指标，影响进一步推进的资金周转和用地指标周转。四是村庄规划为撤并村的常态化农民建房申请户，目前还没有集中居住的通道。

二、对于加快推进农民集中居住的建议

从目前的签约情况看，虽然完成了年度签约目标，但在推进过程中并不顺利，有部分家庭他们渴望平移集中居住，有部分家庭还想继续观望，等待获益更多的动迁机会。为了加快推进速度和加大推进力度提出如下建议：

1、**尽快编制完成集中居住专项规划。**全面排摸本区有建房需求的农户数量、符合建房申请资格的农户数量，对位于规划农村居民点范围以外的农户总数和当前急于建房的农户数量有基本的掌握，根据村庄规划编制农民集中居住专项规划，并制定年度推进计划安排。在资金和用地指标上要科学测算，加大资金支持力度，优先安排集中居住用地指标，统筹考虑农民住房解困问题。

2、**农民进城镇集中居住和农村平移集中建房同步推进。**我区各街镇集中居住以引导村民向城镇集中为主，有部分自然村签约率没有达到100%，对未签约的家庭在加强引导的基础上进一步了解他们的真实意图，对选择平移集中建房意愿强烈的家庭，要给以出路，以便提高签约成功率。目前区政府制定的农民相对集中居住实施办法中，明确了平移集中居住的建房标准，但是还没有具体的实施方案，建议尽快制定，以便村民可以多一项选择。

3、**重点区域加快推进和一般区域常态推进相结合。**市、区制定的农民相对集中政策中明确的重点推进对象为：高速公路、高铁、高压沿线，生态敏感区、环境综合整治区以及规划农村居民点范围外的分散居住户，简称“三高、两区和分散居住户”。这里的“分散居住户”理解为是分散的较小的自然村落，而不是零星的危房翻建户和无房、分户申请建房的农户，因此这些在村庄规划的拆并村中的建房意愿较强的农户，集中居住的通道并不顺畅，一般是等所在自然村列入推进计划后才有机会。因此建议把这些建房意愿急迫的零星建房户列入集中居住常态推进计划，这样既缓解了建房信访压力，又可以减轻拆并村今后集中拆并的压力。

4、**深入研究农村改革中的农民身份与农民在农村集体土地上的土地承包权和宅基地使用权问题。**农村土地在征使用补偿方式上界线是清

晰的，农民解决社会保障、户籍转性、相应土地承包权收回，其宅基地使用权并不受影响。宅基地被征使用的，对其地上房屋进行拆迁补偿，保障农民居住权，农民省份不变、土地承包权不调整。这三者之间的关系值得深入研究，是否在土地承包权、宅基地使用权和农业户口等方面联动考虑，在实行土地换保障测算土劳比例时，把宅基地的面积一并计入，在测算征地成本时撤劳和宅基地动迁成本一起进行，这样可以防止城中村、城郊结合部村的大量存在。

推进农民相对集中居住，不仅有市、区文件中提到的种种好处，在现在经济下行压力较大的情况下，做得好，可以转移经济下行给社会带来的负面影响，是一个新的经济增长点，值得高度重视，认真研究，加大投入，着力推进。以上发言如有不当请批评指正！谢谢！

美丽乡村长效管理需要打造强大的内生动力

民进青浦区总支部

快速城市化进程中农村的衰落是全球性难题。在上海全球城市建设过程中，郊区农村既是重要的组成部分，也是关键短板。习近平总书记在首届进博会期间考察上海时指出，上海农村与周边地区相比存在明显差距，其关键原因是动力不足。如何充分发挥上海国际大都市优势，推动农村发展的新旧动能转换，增强农村转型发展的动力，已经成为上海实施乡村振兴国家战略的首要任务和重大难题。相对于上海，浙江和江苏这方面创新多，动作快，成效也更为显著，尤其是浙江，不仅是“两山理论”的策源地，也是全国首个从示范村向全域建设的省份。为此，民进青浦总支在年初设立了相关的课题项目，在江浙沪地区展开了系列调研，以考察美丽乡村建设和长效管理的成功经验。下面向大会简单汇报一下我们调研的初步成果：

一、上海郊区农村发展的内生动力不足的表现

在高度发达的超大城市中心城区的辐射影响下，上海郊区农村发展的外源动力较强，体现在中心城区高度密集的经济活动的外溢、强大的公共财政投入能力和反哺能力等方面。与此同时，上海农村发展的内生动力明显不足，具体表现为：

一是资源缺乏深度整合，导致核心竞争力和市场吸引力不强。在快速发展过程中，农村自然环境和生态服务能力退化严重，本地传统文化的流失严重；对各类资源的保护、挖掘和培育投入不足，缺乏有效的整合，导致自然资源、景观价值和文化资源未能形成具有核心竞争力和市

场吸引力的整体。

二是作为发展关键主体的村民和村集体缺乏发展积极性。在快速发展进程中，农村守望相助的传统社区机制趋于瓦解，村民对村集体的认同感逐渐丧失，村级组织普遍存在过度行政化问题，基层党组织未能发挥战斗堡垒的先锋模范作用，难以进行有效的组织动员，引领农村健康发展。

三是村级党组织和党员干部作用发挥不够，缺少各领域的带头人。村两委班子成员普遍存在年龄偏大、文化程度不高、干部青黄不接的情况，一些基层党组织的引领作用发挥还不够明显，缺少一呼百应的凝聚力和感召力；有的村干部还心存落选的顾忌，畏难怕事、工作积极性不高；作为中坚力量相对年轻的村干部和大学生村官缺少一定的群众基础、农村工作水平还跟不上等。

四是制度创新和改革比较滞后。改革创新是农村发展的第一动力。农村转型发展的过程也是新旧动能转换的过程，新产业、新业态的发展诉求与现有政策规制等存在诸多冲突，存在“一放就乱、一管就死”等难题。

二、江浙地区打造内生动力的经验

美丽乡村建设和长效治理是乡村振兴的重要组成部分，也是提升广大农民幸福感、获得感的重要途径。总结江浙乡村振兴成功案例的相关经验，根本核心在于主一以贯之地培育和打造内生动力。主要体现在五个方面：

一是以自然资源、生态环境及其承载的历史文化、生活方式等的深度融合为核心资源优势。农村的转型发展，不能脱离城乡一体、统筹发展的基本规律。与现代城镇强烈反差的资源环境、景观特色、生活方式和文化氛围等是农村发展的机遇，这些资源才可能形成农村的吸引力和

核心竞争力。浙江余村、白沙村等诸多农村坚定贯彻了这一思路，并取得了巨大的成功。

二是乡村“头雁”作用。俗话说“村看村，户看户，群众看党员，党员看干部”。浙江很早意识到“头雁”的重要性，将寻找、挖掘合适的“头雁”作为关键一步。这些“头雁”将村落的发展、农民的利益和集体的荣誉摆在首位，将广大农民组织起来，为建设共同的美好家园而奋斗。

三是基层党组织的战斗能力。抓班子、抓党建，不断增强基层党组织的战斗能力，是江浙沪的明星村书记们共同的施政特征，他们结合村落的实际情况进行了卓有成效的创新，例如亮党员名片、树“最红旗帜”，党员服务积分管理制度，常态化的党员联户制等。

四是充分发挥广大农民的主体作用。江浙农村通过强有力的基层组织建设，分别构建了常态化的户主义事决策机制、村民全面监督机制、自下而上的意见征集机制等，确保农民在村务方面的话语权、参与权和决策权，发挥广大农民的主体作用。

五是制度创新和改革。江浙地区充分利用各种先行先试的政策红利，深入探索农村农业的体制机制创新和改革，主要的努力方向有：赋予村级组织更大的自主权；对新产业、新业态、新做法等基层探索以激励和服务为主；创造条件引导社会资本和人才进入农村。

三、启示和建议

根据江浙的成功经验结合上海的困境和不足，建议加强大造上海乡村振兴的内生动力要从以下几个方面进行：

一是贯彻落实国家战略，统筹推进美丽乡村长效治理。农村有效治理是全面振兴的基础，将治理后产生的环境、景观、历史文化价值转化为经济收益，则是农村长效治理的关键动力。

1、抓规划定位，充分发挥全球城市中心城区的辐射、带动作用，

在服务国家战略的历史方位下，推进美丽乡村建设和长效治理，走向更高能级的全面振兴。

2、抓资源培育、主体激励和制度创新，培育转型发展的内生动力。

3、深入挖掘每个村落的历史人文资源和传统的生产生活方式，并根据发展需要进行培育、改良和提升，打造具有本地资源核心竞争力和吸引力的新农村。

二是创新社会治理理念，打造政府主导和多元共建共享并举的机制。在推进乡村建设过程中，创新社会治理增强内生动力的重中之重，推进党委领导、政府主导但不能变成大包大揽，必须还权赋能，使广大村民、村集体和社会资本能够参与其中并发挥各自的作用，形成有效的集体行动机制。

1、紧紧围绕更好保障和改善民生这一主题，激发村集体和村民的积极性，保障村民和村集体在农村发展和振兴过程中的话语权、监督权，在发展规划、政策实施和长效管理等环节充分发动群众、依靠群众。

2、政府的公共财政投入应率先用于那些具有强烈的发展意愿、服从基础设施和公共服务配置的整体规划的村落。

3、要按照党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会管理体制，处理好放和收的关系，政策执行中要厘清标准化和多样性的边界，治理过程中要平衡好民生服务与经济发展的关系。

三是深化制度创新，激发乡村振兴的各类积极因素。在土地利用、财政投入、监督考核等方面，因地制宜，引导与规制相结合，充分调动基层政府、村集体和村民、广大社会资本的积极性。聚焦农村转型发展的关键领域，在农村土地产权制度改革、宅基地和建设用地利用、新服务经济扶持和规制等方面，敢于创新、先行先试，释放发展潜能和发展空间。

1、抓干部队伍建设，实现内生动力与乡村振兴同心同向。提高基层农村干部选任的科学性，制定合理科学的教育培训、管理监督和考核考评机制，出台正向激励、干事创业的政策制度；要加强年轻干部的培训 and 锻炼，提升基层后备干部队伍能力，着眼长远发展实施蹲苗、育苗计划，把一些大学生村官、退伍回乡年轻人和立志为村作贡献的村民纳入视野，建立动态管理台账，培养他们成熟成才，增强他们的责任感和使命感。

2、抓创新创业，实现内生动力与外源动力的同频共振。创新是社会发展的主要推动力。通过广泛的创新、创业、创意和创造活动的渗透和改造，鼓励社会资本下乡，实现资本、技术、人才等要素的城乡双向流动和优化配置，不断扩大农村农业的附加值来源，实现对落后产能的不断淘汰，促进环境友好型乡村产业的快速发展，为广大农村群众提供更多的就业机会和增收渠道。要像华为研发中心落户青西地区那样，通过创造有效的信息对接和谈判协商平台，使企业在健康、安全、体验和社会责任等方面的庞大需求以及产业链上的资本、人才和技术等的发展需求，与青西农村新服务经济的发展需求有效对接，完全可以成为乡村振兴的地企融合典范。

3、抓新社会阶层，实现内生动力与社会人力资本同舟共济。要打破城乡二元结构对人才的城乡自由流动造成的束缚，积极回应年轻群体在农村农业的发展诉求，不断创造和扩大其发展空间，完善基础设施和社会公共服务的跨城乡保障机制，使农村农业真正成为城市有志青年、返乡年轻人实现梦想的舞台，增强农村活力，积累农村发展的人力资本存量。

激活美丽乡村建设源动力，担当服务两大国家战略新使命

民进青浦区总支部

青浦，因为2018年起每年举办的中国国际进口博览会和地处江浙沪交界的长三角示范区先行区而闻名与众。近年来，青浦区委、区政府领导带领全区人民，凝心聚力、攻坚克难、砥砺前行，在较短的时间内从追赶发展走向全面跨越，从上海之源走向上海之门，从远郊区县走向城市副中心。作为青浦的一分子，民进青浦的会员们义不容辞履行好自己的一岗和二岗职责，为青浦高质量发展而不懈努力奋斗，更好地为青浦的发展贡献自己的绵薄之力。今天，我的发言题目是《激活美丽乡村建设源动力，担当服务两大国家战略新使命》。

今年，我会根据区委统战部的工作安排，牵头新社会阶层人士参与，青西地区开展了为期一年的乡村课堂实践活动，并在莲湖村开设乡村工作室。项目实施以来深受当地村民欢迎，取得了良好的社会效应。探索获得一定成效后，我们深入思考，作为民主党派在青浦对接服务两大国家战略的重要机遇期，实现全面跨越式高质量发展的攻坚期，打造生态绿色发展的创业期，如何深化参与面广的以“乡村课堂”为例的小平台和小机制，激发更多人建设美丽乡村的干劲、闯劲、钻劲和韧劲，更好地满足青浦老百姓向往美好生活的需求。

一、坚持规划引领，全面推进美丽乡村建设

美丽乡村建设是实施乡村振兴战略的一项重要工作，需要系统谋划，一体推进。2018年以来，李强书记多次来青浦调研，就贯彻习近平总

书记关于长三角一体化发展国家战略，实施乡村振兴等工作，提出要前瞻谋划、整体规划，创造性地推进各项工作，并明确“四个新高地”建设目标。就莲湖村而言，**一是高起点、高标准做好规划。**建议区、镇要按照各级领导的指示和要求，因地制宜做好总体发展规划和生态空间、特色产业、交通旅游、人居环境和文化品牌等专业规划，把犹如金山银山的自然水资源、绿化林木等生态优势保护好、发展好，并转化为青浦厚积薄发的发展势能，使之打造成为引领长三角生态绿色一体化发展示范区的样板。**二是突出重点、统筹区域推进规划落实。**青浦作为示范区的核心区和先行区，要对国家战略和规划进行落地落细落实，在总结莲湖村的规划发展的试点经验的基础上，以点带面全面推动生态建设为主的蔡浜村、张马村、东庄村等青西地区的美丽乡村建设，并拓展以社会治理创新为主中步村、徐姚村等青浦其他街镇美丽乡村建设，使之连点成线、成片，让人民群众得到更多获得感和幸福感。

二、坚持以人为本，激活美丽乡村建设源动力

赵惠琴书记在今年专题中青班开班动员会上指出“推动国家战略在青浦落实落地，必须发扬富于创造的精神，放飞想象力、勇闯无人区、展现大手笔，努力推出首创性改革、引领性开放、开拓性创新。”美丽乡村建设完成后，村民每天生活在风景优美的山水画中，他们的幸福指数在哪里？其实就在村干部的带领下发家致富、在生产生活中过幸福日子，归纳起来就是：**一要培养家国情怀。**“家是最小国、国是最大家”，农民就是乡村振兴的源动力，文化是竞争力。我们通过在莲湖村为代表的美丽乡村建成村开展乡村美学课堂，让当地及周边的村民一起上简单的思想文化课和手工课，坚守文化自信、传承传统文化、分享生活收获等，讲老百姓听得懂的话、上村民喜欢上的课、搭建平时没有的舞台，让老百姓有地方说话、有地方展示、有地方增收；要强化党组织战斗堡

垒作用，发挥好党建带群建的作用，通过村规民约、家规家训家书等激发了乡村传统文化理念，弘扬了社会主义核心价值，促进社会和谐稳定。**二要提升课堂价值。**乡村课堂是一个小平台小的合作机制，建议以后要进一步聚合力、解民忧、增实效。通过让镇村干部或身边典型在课堂上现身说法、互相交流，拉近与村民的距离，解决村干部“老百姓没机会和干部说话”问题；让年轻的村干部和大学生村官在课堂上让村民认识你，在农村干出一片事业，解决年轻村干部“不会和村民说话”问题；让新型职业农民或农业产业带头人在课堂上传播农技服务知识和致富之路，解决村民“发家致富没门路”问题；让城市各种人群、新社会阶层等在课堂上与村民互动，各取所需，解决“城乡融合发展难”问题，真正让小课堂发挥大作用。

三、坚持常态长效，加快建设生态价值新高地

乡村振兴承载了每位朴实的青浦农民对青浦高质量发展和过上美好生活幸福的向往。我觉得要实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴目标，关键还是在坚持常态长效上。**一是下好先手棋。**要在农村开展以“三大整治”为抓手的人居环境治理，通过推进生活垃圾全程分类体系建设、宅前屋后村容村貌环境治理、生态环境保护等极大改善农村市容环境面貌，提升村级发展能级和自治善治水平，提高村民的获得感、认同感和参与度，凝心聚力建设共同的家园。**二是打好组合拳。**要发挥好村干部的“头雁”，想方设法、带动村民开展乡村自治、建设管理和可持续发展，给村民留下来的理由，自觉参与到美丽乡村建设中去；要发挥村民的主体作用，鼓励更多村民在特色产业、自有资源保护性开发利用以及村容村貌维护上发挥想象力和创造力，把村当作家，用心用情去建设去维护；要有序引进社会资源（包括人财物），提升乡村振兴的科技含量、智慧因素和品牌效应，实现城

乡共建共享、互动互补，提升乡村建设水平。

习近平总书记在今年考察上海时提出“人民城市人民建，人民城市为人民”，我们要把青浦的美丽乡村打造成长三角的一道亮丽风景线，让老百姓共享改革开放成果，有更多获得感和满意度。

加快发展青浦医疗建设，积极服务长三角一体化

农工党青浦区委员会

长三角区域一体化发展已上升为国家战略。全力实施长三角区域一体化发展国家战略，合力推进长三角一体化发展示范区建设，积极推动并认真落实长三角一体化发展规划纲要，是党中央交给上海的一项重要任务。其中医疗一体化也是重要的建设内容，关系到经济等一体化的目标是否能顺利实现。

总体上，长三角区域的医疗水平比较高，但不同区域之间和区域内不同级别医院之间医疗水平的差距还是客观存在的，发展不平衡。在该区域内，上海是医疗高地，并正在朝建设“亚洲医学中心城市”的目标努力。有资料显示，在上海的三级医院出院病人中，外省市病人占38.82%，上海已成为国内患者异地就医流入最多的城市之一，是上海医疗服务品牌的重要体现。另一方面，长三角地区内人才流动频繁，工作地点和户籍分离的情况较多，随着全面一体化的推动，异地就医的需求也必然会增加，如何能在该区域内得到同质化的高品质医疗服务必将成为该区域内居民的迫切要求。

站在此历史发展洪流之际，作为青浦医疗的领头羊，复旦大学附属中山青浦分院，更需要积极引进先进技术人员，引入先进管理理念，提升自身的医疗质量，更多更好的服务于本地区乃至接壤的长三角地区。

日前，上海青浦区官网发布的消息中传来喜讯，“复旦大学附属妇产科医院青浦分院今年6月将正式开工、上海儿童医院青浦分院及青西医疗中心等有望于近期落地，青浦新城的医疗服务能力和水平也将迎来

质的提升”。“青西医疗中心”的落户将极大提高青西地区的医疗水平，也将成为即将成立的长三角一体化发展示范区的医疗配套，同时也能服务于上海青浦华为园区（待建）的员工，随着长三角一体化的深入推进，这一医疗中心或可为吴江汾湖高新区和浙江嘉善县的群众提供优质医疗服务。

坐落于上海市青浦区的德达医院，自2016年建院以来积极响应国家政策与号召，为上海乃至长三角地区的医疗患者和社区居民带来实际的医疗福利。

2018年6月，德达医院参与“全面接轨上海示范区推介大会暨2018上海·嘉兴周开幕式”，与嘉兴市第一医院正式签约，成立“心血管疾病管理联盟”。通过此平台，双方将在未来实现优势互补。同时，上海德达医院也将为嘉兴市患者提供更加全面的心血管诊疗服务，使沪嘉两地的凝聚力进一步增强。

与德达医院成立心血管疾病管理联盟的不仅只有嘉兴市第一医院，长三角地区达成联盟的还有：江苏南通如东县中医院、如皋博爱医院和浙江温州乐清第三人民医院。未来，德达也将拓展更多合作机会，致力惠及更多长三角患者。

上海的优质医疗资源需要更广泛地向长三角地区辐射。6月8日上午，国家卫健委召开的新闻发布会上称，目前异地就医患者流入最多的省份为上海，达到37万。数据显示，2016年上海收治的异地就医患者比例较2015年上升了21.74%。而在上海三级医院收治的住院患者中，异地就医住院患者主要来自周边省份、华东及中部地区。上述数据背后体现了上海在推动长三角医疗一体化中担当了重要角色。

不过，长三角医疗一体化还有很长的路要走。要实现党中央的要求和人民群众的期盼，在内涵和外延方面还存在一些困难与问题，主要体

现在：

1. 长三角地区医疗发展水平参差不齐

医疗队伍管理与建设等方面都存在着一定差异，较为发达区域的辐射效应尚未凸显，没有很好地体现龙头的带动作用，成为“高质量”一体化发展的桎梏。

2. 更高质量一体化发展的有效机制尚未形成

由于行政区划壁垒、政府部门的职能界限、管理及评价体系不同等因素，长三角地区一体化合作与发展还是点对点的、局部性的，合作模式多为自发型、项目型，缺乏长远规划，没有形成长期有效的协作路径与保障机制。

3. 当前长三角地区医疗服务价格还不一样，病人自付比例也不同，同时医疗技术水平存在差异，更重要的还在于医疗、医保和医药的联动还没有形成。

为解决这些问题，切实推进长三角地区更高质量一体化发展，特提出以下建议：

1. 区域专科医疗中心和专科联盟建设：通过对本区内各临床专科学科发展情况的评估，选取若干个优势学科作为培育对象，通过重点临床专科建设计划，加大投入，提升其临床诊治能力，使其成为区域医疗中心和区域内专科联盟中的龙头单位，通过有计划、分工合作的专科联盟，带动和辐射该区域内不同医院专科疾病诊治质量的同步提升，通过优质医疗资源的下沉和区域诊治能力的提升增加高质量医疗服务的供给，更好地服务本地区和接邻长三角地区。

2. 加强区域内健康信息的互联互通互认：通过对区域信息化建设的总体设计和投入，打破行政区域划分的壁垒，逐步使健康信息能互联互通，在检验、影像、病理等专科联盟建设和质量同质化的基础上，做

到同级医院的互认，降低重复检查的需要，降低医疗费用。

3. 进一步做好医保跨省就医联网结算工作：总体上，异地联网结算工作的覆盖面还不广，尤其是门诊病人。原因多种，各地医保政策包括医保报销项目和比例等的不同，给实时结算带来一定的困难。

4. 加强人才建设：给予人才建设保障支持，促进长三角人才建设保障体系建立健全。创造条件，吸引国内外管理人才、科研、教学优秀人才；充分调动各方积极性，加大对引进的优秀人才在人才公寓、租房补贴、购房补贴、交通补贴、科研启动经费等方面的支持。

5. 加强宣传报道：广泛宣传长三角一体化建设情况，积极营造全社会支持改革、推动改革的良好氛围。坚持改革的市场化导向，着眼于打破行政区域限制，坚持政府搭台、百姓唱戏，发挥好政府组织实施和政策推动作用，尊重两地群众首创精神，广泛调动各方面的改革积极性。

医疗卫生一体化作为重要的民生工程，不仅能够直接提升长三角地区老百姓的获得感，同时也是长三角地区吸引人才的重要服务支撑。

加快推进我区既有多层住宅加装电梯工作

农工党青浦区委员会

随着中国老龄化社会来临，对城市老旧小区进行改造加装电梯的需求日益强烈。今年全国两会期间，《政府工作报告》明确提出鼓励有条件的老旧小区加装电梯。北京、上海等城市已先行探索，鼓励既有住宅增设电梯。

对于加装电梯，各地老旧小区居民需求强烈，但普遍推进较为缓慢。上海既有多层住宅增设电梯试点始于2011，陆续出台了一系列的扶持政策 and 措施。而截至2018年9月底，全市有204幢房屋通过居民意见征询完成加装电梯计划立项工作，已竣工运行的有47台，进展相对缓慢。

2019年，根据本市出台的《既有多层住宅增设电梯指导意见》，针对加装电梯现实中的政策瓶颈以及缺乏建设标准，本市边试点实践，边出台针对性的一系列配套政策，不断简化程序，优化流程，将原来的46个审批事项，缩减至15个，在保障安全的前提下，目前已经简化到规划审批、房屋安全性论证、建设监管、特种设备监管、竣工验收等5个环节。本市已有429幢房屋通过居民意见征询完成加装电梯计划立项，其中已经完工投入运行的137台（包括19幢成套改造的）。目前正在施工的有73台。今年本市加装电梯的推进速度明显加快，加装电梯的项目由单一门幢逐步走向规模化加装，由试点区向扩大试点推进，逐步向常态化发展。

据调查，我区盈浦街道、夏阳街道正在积极推进既有多层住宅加装电梯工作，盈浦街道目前尚无实质性进展，夏阳街道晨兴花园作为试点

小区正在积极推进中，具体情况如下：

一、工作推进情况

夏阳街道晨兴花园前期经界泾港居委会和业委会对3幢楼栋5个楼道进行了2轮口头初步征询，分别为5号楼1个楼道、10号楼1个楼道、9号楼3个楼道，这5个楼道相关业主口头均同意加装电梯。7月份，已完成对5号楼楼道加装电梯设计、改造资金分摊、后期运行及维护保养费用等方案的征询，100%通过。8月份，正在推进全体业主大会的征询。待2/3业主同意后，预计于9月份向我局提出加装电梯的申请。

二、具体安排

7月：完成加装电梯设计、改造资金分摊、后期运行及维护保养费用等方案；完成加装电梯楼道全体业主意见征询工作；启动小区全体业主加装电梯意见征询工作。

8月：完成小区全体业主加装电梯征询工作。

9月：启动加装电梯立项报批工作。

10月：启动加装电梯规划报批和施工图评审。

11月：启动加装电梯施工许可证办理及相关水、电、煤等管网施工对接工作。

12月：完成施工前各项准备工作，争取施工。

所以，我区加装电梯仅有晨兴花园一幢房屋通过居民意见征询完成加装电梯计划立项，计划12月进入施工阶段。

针对这一情况，为加快推进我区既有多层加装电梯工作，特作建议如下：

1) 通过居委会和街道，加强社会宣传和舆论引导，形成社会协商共治支持和推进加装电梯的社会氛围。

2) 区房管局是居民申请加梯面对的第一个职能部门，希望能与区

规划、区建管等相关部门一起协调、商议制定了简化电梯加装操作流程，编制出通俗易懂的‘既有多层住宅增设电梯服务指南&安装’，使老百姓对电梯加装的路径一目了然。

为避免居民在征询意见、立项后，因不具备安装条件而“跑弯路”，希望区房管局还主动跨前一步，对街道上报的有加装意向的部分老旧多层住宅房屋，开展加装电梯可行性排查。通过排摸，区房管局对老旧小区做到心中有数，对符合条件小区及时建档，方便居民在征询意见前查询。

3) 引导、培育加装电梯的专业第三方机构——区电梯加装促进中心，促进全区加装电梯工作换挡提速。我区新城公司和青发集团都具有相关技术人员，也有相关的工作职能和经验，能否成立加装电梯的专业第三方机构——区电梯加装促进中心，促进全区加装电梯工作换挡提速。

电梯加装条件、合同签订、工程监理、后续使用维护方案等都对专业水平要求较高，促进中心可主动展开审批“上门服务”，在征询居民意愿同时，同步由办公室帮助居民整理准备审批材料，同时落实电梯维护保养和使用安全管理责任。

老房装电梯，过程不容易。希望通过居委会牵头成立加装电梯自治小组，便利居民自主协商；引入专业的第三方机构，出面跑审批、签流程、谈施工；政府部门提前征询意向、压缩办理环节，并制作文字材料模板。社区居民、基层组织、政府部门群策群力，有效改变我区老房加装电梯“需求大、推进难”的局面。

建立农村垃圾分类处理系统，加快推进青浦“美丽乡村”建设

农工党青浦区委员会

党的十八大以来，我国陆续公布了《农村生活垃圾分类、收运和处理项目建设与投资指南》（2013）、《全面推进农村垃圾治理的指导意见》（2015）以及《农村人居环境整治三年行动方案》（2018）等系列政策文本，致力于破解农村生活垃圾问题。上海市作为国家首批8个垃圾分类试点城市之一，近年来形成了垃圾分类的丰富经验，在2017年首批百个农村生活垃圾分类示范县中，上海市松江区、奉贤区、崇明区入选。而2018年《上海市生活垃圾全程分类体系建设行动计划（2018—2020年）》也重点指出，“要建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全程分类体系，到2020年全市实现生活垃圾分类全覆盖”。

2019年7月1日起，上海全市范围开启“强制”垃圾分类引发社会广泛关注，随着垃圾分类工作的开展，青浦区垃圾分类工作取得了令人可喜的成绩，尤其是在青浦城市地区，通过宣传、教育、垃圾分类工作深入民心。在近期公布的上海市对垃圾分类工作的督导检查情况来看，青浦区垃圾分类工作成绩位列全市前茅。青浦城市地区因为其特有的地理、人口、资源、设施等优势，垃圾分类工作整体要优于农村地区。其实，垃圾分类并不是城区面临的特有课题，青浦广大乡村都难以置身事外。去年6月份发布的《中共中央、国务院关于全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战的意见》，明确指出“推进农村垃圾就地分类、资源化利用和处理，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系”，

为因地制宜地推进农村垃圾分类工作指明方向。

青浦农村垃圾分类治理是实施乡村振兴战略、推进青浦“美丽乡村”建设，也是服务“长三角一体化示范区”建设、提升青浦形象的重要内容。随着经济发展和农村城镇化水平提高，农民的生活方式早已发生了根本改变，生活垃圾日均增量大幅上涨。然而，相比城市，农村地区面积广阔，人口分布呈现“大分散、小聚居”的特征，农村生活垃圾来源分散，生活垃圾类型也有很大差异。再加上农村垃圾处理运行机制不健全、垃圾收集和运输成本较高、有的农户环保意识薄弱等因素，致使农村垃圾难以收运处理、存量规模不断增加等问题难以解决，带来了一定的环境污染和安全隐患。

为此青浦工农民主党第五支部，以农村垃圾治理体系，加快推进青浦“美丽乡村”建设为课题研究对象，通过开展课题调研，就农村垃圾分类工作进行建言献策，以期推进青浦农村垃圾分类工作更具特色和成效。

一、调研基本情况

2019年9月，青浦农工党第五支部成员实地考察了重固镇回龙村，朱家角镇周家港村垃圾分类工作开展情况，通过与村主要领导人及垃圾分类分管领导进行专题采访、实地走访农户、现场考察等形式进行了调研。调研基本情况如下：

1. 垃圾回收设施基本到位，垃圾集中回收基本顺畅。重固镇回龙村现有住户432户，大部分为来沪人员，约有2700人。2018年3月开始实施垃圾分类，朱家角周家港村现有506户，实际人口3514人，其中外来人员1526人，2019年6月开始实施垃圾分类工作，两个村均建立了垃圾分类的基础设施，配备了各具特点的居民生活垃圾分类的垃圾桶，下发两个50升垃圾桶到每户。回龙村每组均配备了240升电动垃圾回

收车，实现流动回收垃圾，在村级层面建立了可回收、湿垃圾、干垃圾集中处置点，垃圾集中回收及时。

2. 村委重视垃圾分类工作，形成强有力的领导集体和垃圾分类管理制度。两个村都组建了一把手负责的村委领导班子。在实际工作中由党员志愿者、保洁员、监督员组队进行检查、督导垃圾分类工作。形成了垃圾分类人员管理、监督机制、奖励办法等多种管理办法，保障了垃圾分类作为村委的重大事项来开展工作。

3. 垃圾分类宣传教育工作深入人心。在村委、党员干部、志愿者等人员的组织下，开展了多种形式的垃圾分类宣传教育活动，深入住户与居民开展垃圾分类宣传教育工作。如回龙村通过倡议书、垃圾分类承诺书、垃圾分类宣传册页等形式进行宣传教育，周家港村更是将垃圾分类的宣传文字印制在围裙等日常生活用品上，深受广大老百姓的欢迎。在垃圾分类投放过程中由村民组长、破袋员、分拣员、党员代表、保洁员手把手负责指导投放，经过一段时间的适应期，垃圾分类工作获得了老百姓普遍支持。

4. 基本形成垃圾分类的奖励措施。回龙村与“绿色积分账户”挂钩，对垃圾分类正确的住户实施每天2元与20积分的奖励，回龙村与周家港村都定期开展垃圾回收积分兑换奖品的活动。

5. 存在的问题：其一，因外来人口较多，本地居民出租房屋现象较为普遍，尤其借租住户垃圾分类不规范。其二，因农村地区幅员辽阔，集中处置的垃圾回收点偏少。其三，偷倒垃圾现象较严重。其四，违法经营产生的垃圾，尤其是非生活垃圾的处置成为农村垃圾处置的痛点。其五，可回收垃圾的回收与社会资本方的联系渠道不通畅，回收不及时。

二、农村垃圾分类治理体系的建议

1. 打造“一体化”农村生活垃圾分类收运模式。农村生活垃圾分类

的标准不一，收运体系不完善等难题，实质上是由于垃圾收运体系及模式的专业化程度过低所造成的。一方面，要细化源头分类标准体系，实现标准一体化。垃圾源头分类标准的制定很大程度上取决于末端处置，即通常讲的“末端处置决定前端分类”。通过细化前端垃圾分类标准，从而更好匹配末端垃圾分类设施设备，减轻垃圾转运负担和二次分拣，从而降低垃圾分类相关成本。另一方面，要完善各类垃圾处置系统。实现收运模式一体化，通过以“点、站、场、中心”等为基础设施建设重点，最终实现“村收集、乡转运、县处理”的城乡垃圾一体化处理模式。

2. 建立政社互动，实现源头减量，协同治理的垃圾分类机制。习近平总书记在2016年中央财经领导小组第十四次会议上曾强调：“普遍推行垃圾分类制度，关系13亿多人生活环境改善，关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理。”生活垃圾治理关键在于源头减量，而地方政府环境政策对于政府动员公众参与垃圾分类在内的环境问题有显著效果。农村垃圾分类治理既需要环境规制进行顶层设计与政策下达，也需要公众参与一方面要从宏观层面寻求源头分类的破解之道。要以节能减排为目标，建立一套符合农村生活垃圾实际情况，可以因地制宜发挥政府动员作用的环境政策或环境规制。另一方面，充分发挥乡村社会资本作用，通过信任、网络、规范等要素真正让广大村民组织起来，提高生活垃圾分类的参与能力，养成良好分类习惯，从而做到垃圾分类的源头减量，实现农村垃圾分类全覆盖目标。

3. 健全奖惩制度，夯实农村垃圾分类的顶层设计。首先，完善生活垃圾奖惩制度。以奖励制度为例，可以把上海市2009年实施的绿色账户作为基础，一方面通过完善垃圾分类相关设施设备，配备工作人员和志愿者对广大村民进行积极引导和宣传教育，从而正确获得绿色积分。另一方面增加换购奖品种类，加大奖励力度，经常开展相关换购活动，

并对垃圾分类模范家庭或个人进行奖励,从而激发农民参与分类的热情,使更多人投入到垃圾分类治理中。另外村委可结合各村实际情况建立各具特色的奖励办法,如回龙村在绿色积分之外的每天每户2元垃圾分类的奖励措施极大的调动了村民垃圾分类的积极性。同时也要实施惩罚制度,不能让惩罚制度成为一纸空文,对于那些垃圾分类工作屡教不改的住户应有相应的管理办法。如对违反垃圾分类的个体进行通报,形成对不遵守垃圾分类的个体的隐形惩罚和预见性惩罚,从而提升公众参与垃圾分类治理的能力。

4. 加大宣传教育力度,提升公众参与农村生活垃圾分类能力。青浦农村地区,外来人口众多,对垃圾分类工作带来了一定的挑战,首先,形成多样化的垃圾分类宣传教育途径,通过宣传教育夯实信任基础,通过深入普及生活垃圾分类知识,增强居民垃圾分类意识,鼓励居民自觉参与并加强垃圾分类的宣传教育,倡导和指导工作从源头上解决垃圾乱放混放或错放等情况,如通过树立典型,宣传典型,请典型人物宣讲垃圾分类的经验,以此发扬榜样的力量提升宣传的实效;结合传统节日开展垃圾分类宣传教育活动,利用传统节日开展进行垃圾分类有奖竞赛活动。其次,通过合作交流扩展关系网络,通过开展座谈会等形式,提升广大乡村居民的参与度和知情权。按时公开有关垃圾分类的相关进度,从而使更多乡村居民成为互相监督、互相促进的志愿者和参与者。最后,通过培养垃圾分类习惯形成普遍规范。一方面通过开展有关垃圾分类的相关活动,尤其对于外来人员要有更加细致、针对性的垃圾分类宣传教育方法,提高广大村民的归属感,让垃圾分类成为一种生活习惯。

5. 保障垃圾分类专项资金,适当提高垃圾分类自愿者、专职人员的待遇。村委作为农村垃圾工作的管理者,应该在此项工作中给予更多的资金保障来实施垃圾分类工作,另外垃圾分类工作实施后,原有的保洁

员工作量增大,适当提高其待遇可以从源头上保障垃圾分类工作的积极性和准确性。

青浦区美丽乡村建设情况调查

农工党青浦区委员会

2019年1月3日，中共中央、国务院发布《关于坚持农业农村优先发展 做好“三农”工作的若干意见》。《意见》指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇。

《意见》在加强农村基层组织建设部分提出要发挥好农民主体作用。把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，充分尊重农民意愿，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，激发和调动农民群众积极性主动性。发挥政府投资的带动作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持村集体和农民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。

我区美丽乡村建设也已开展了相当长的一段时间，取得了一定的成果也还存在着一些问题，本次课题就对我区美丽乡村建设的情况做了简单调查，并对发现的问题提出一些意见和建议。

一、我区农村基本情况及美丽乡村建设工作的现状

青浦全区下辖8镇3街道，共有184个行政村、7个涉农居委会、1472个自然村、2508个村民小组，行政村区域面积567.13平方公里，占全区总面积的84.8%。从全市范围来看，我区行政村数量在9个郊区中排名第三，仅次于浦东新区、崇明区，远高于邻近的松江区、嘉定区。

就区内情况来看，行政村的分布存在着明显的西多东少的特征，青西三镇拥有行政村83个，占全区总量的45.1%，而青东四镇只有44个，占全区总量的23.9%。

我区农村常住人口58.8万人，占全区常住人口的48.2%，人口基数虽然较大，但村庄空心化现象非常严重。全区191个村居本地户籍人口34.6万人，但在农村地区常住的户籍人口仅为20.5万人，40.8%的农村户籍人口已经离开农村居住生活。这种现象在青西偏远农村地区尤为明显，青西三镇人口迁出率明显高于全区平均水平，超五成农村户籍人口已经迁离农村。截至2018年，有11个行政村没有常住人口，形成了实际意义上的空心村。

除此之外，农村人口老龄化趋势明显，据第三次农业普查数据显示，我区农村60岁以上常住人口占比超过34%，比第二次农业普查高出13%。70岁以上常住人口占比超过19.6%，比第二次农业普查高出6%。而35岁以下青年常住人口比例则为24.4%，比第二次农业普查下降9.5%。从这些数据可以看出，青浦农村的老龄化程度不但非常高，且增速很快，老人数量已经超越青年人口数量，高龄老人的比例也越来越大。

在经济快速增长，二、三产业占地区生产总值比重持续走高的今天，农村区域面积大、农业人口总量多、乡村空心化、人口老龄化，农业农村的发展跟不上经济增长的脚步，长期需要工业反哺，我区农村地区的这些特点，给农业现代化、农村的高质量发展带来了不小的困难，美丽乡村的建设推进也必然需要直面和研究这些问题。

（一）美丽乡村工作效果显著

我区自2013年开始规划，2014年正式开始启动美丽乡村建设，至2018年底，5年时间内累计在119个村居开展镇级美丽乡村达标创建，

成功创建区级美丽乡村示范村 40 个，其中 14 个村更是成为上海市美丽乡村示范村。美丽乡村建设使得我区各村的村容村貌明显改善、基础设施更加完善，在基层村居之间形成了一个你追我赶建设美丽乡村的氛围，为长三角生态绿色一体化发展示范区建设起到了很好的模范带头作用。

（二）市级美丽乡村示范村树立标杆

2018 年底，随着新阳村、淀峰村、南巷村三个村居的入选，青浦区的市级美丽乡村示范村已经增至 14 个，他们分别是：蔡浜村、莲湖村、张马村、王金村、中步村、东庄村、蒸浦村、嵩山村、徐姚村、徐练村、东西村、新阳村、淀峰村、南巷村，2019 年还有越来越多的村居正在努力成为市级美丽乡村，蔡浜村、张马村、莲湖村这些响亮的名字甚至已经成了绿色青浦一张张闪亮的新名片，成为“青浦好去处”品牌推荐的观光旅游目的地。

（三）“五违四必”环境综合整治工作卓有成效

随着“百村无违攻坚战”等一系列拆违专项行动及环境整治工作的开展，目前区内已经基本消灭违章建筑。那些长期被非法工业厂房霸占的耕地已经陆陆续续被拆除还绿、种上花卉绿植。区府在拆违这件事上从制度建设、具体实施、后续报障都下了大力气、花了细功夫，才能取得如此成效。

二、美丽乡村工作中存在的问题

（一）部分“生态修复”背离农村基本功能

在区府大力投资修复生态的情况下，各村居的路更宽了、水更清了，刷墙画壁也让村居确实看起来更美了，但是对于房前屋后生态环境的治理、对于家禽养殖的态度显得不够友好。在“生态修复”的过程中一些农民为种菜搭建的围栏、瓜棚被拆了，一些在墙角堆放的很具农村特色的陶缸陶罐被清理销毁了、鸡鸭鹅全面禁止养殖，被清理的区域只能裸

露或种上花花草草。老一辈村民大多勤劳朴素、勤俭持家，在房前屋后见缝插针地种植蔬菜，以剩饭剩菜养殖家禽获取平价蛋类和肉类。这个环节的“生态修复”多多少少有些背离农村以种植和养殖为主的基本功能，而且在大量农田被征地流转的背景下，农民可耕种的土地越来越少，这样的“修复”在一定程度上增加了农民的生活成本。一些村民为了躲避村里的检查将鸡鸭转移至屋内继续养殖，形成人畜混居的局面，外部环境虽然改善了，但部分村民的居住环境却在大幅度倒退。

（二）农民收入仍然有待提升

统计数据显示，2018 年我区农民人均年收入 31364 元，平均到月非常接近 2018 年的上海市最低工资标准，平均数值之下还有不少村民处于低收入水平。数字的背后不难发现，这 31364 元的平均收入，其中大部分是农业人口外出务工的收入，并非直接来自农业，这也导致了大量农业人口不得不放弃务农，被逼出走乡村，走上求职务工、赚钱补贴家用的道路。

（三）农村产业结构有待优化

2018 年我区完成 8 万亩水稻、6.8 万亩蔬菜和 0.81 万亩特色农产品优势区的“三区”划定，全区有 33 家农业合作社（企业）1.4 万亩蔬菜面积纳入“上海市蔬菜生产管理系统”，白鹤草莓、练塘茭白、蛙稻米等品牌也在市内拥有一定的影响力。但是在农业产业化、标准化、品牌化等方面与“现代农业”的发展要求还存在较大差距。在休闲农业、观光农业、体验农业的发展方面，仍然缺少必要的政策引导、技术支持。

三、意见和建议

（一）调整工作方式，更多的考虑村民的诉求

优化村居房前屋后治理标准，对于搭建围栏、瓜棚的现象加以引导，制定相关的美观搭建标准，让农民在享受美丽环境的同时仍然可以吃到

自家种的瓜果蔬菜。对于家禽养殖的问题，建议以村民小组为单位划定规范化统一养殖区，设置养殖规模等要求，在避免污染环境的同时还给村民家禽养殖权。在当前肉价走高的情况下，降低村民的吃肉成本。

（二）以奖代治，发挥村民主观能动性

当前的生态修复多以政府采购服务的形式开展，外来劳务人员机械的执行上面的要求，并不会去了解村民的诉求。建议将生态修复的工作交由当地村民，让村民参与治理的同时还能提升收入。同时对主动按要求治理自家环境并达到一定标准的村民进行奖励，让村民主动参与美丽乡村建设，并长期保证环境的优美，避免应付式治理、一阵风式治理。村民参与到美丽乡村建设过程中还能充分反映基层意见，让管理者、政策制定者能够更好的听取村民意见，与村民在相关政策要求的框架下充分协商，共同建设美丽乡村。

（三）制度引导，让村民分享美丽乡村建设红利

蔡浜村、张马村、莲湖村已经在观光农业方面做了很好的探索，也取得了不错的效果。建议区府借鉴其经验，结合区总体村庄规划布局，根据各村居特色针对性地设计规模化农业、现代化农业、观光农业、休闲农业等方向的发展策略，制定如科研、技能培训、民宿、农家乐、休闲项目等相关配套领域的优惠引导政策，鼓励并帮助更多农民投身农村、投资农业、分享美丽乡村建设红利，让美丽乡村真正变成美丽宜居而且充满人文关怀的幸福之地。

青浦区实行垃圾分类的现状与建议

农工党青浦区委员会

为贯彻习近平总书记考察上海时的重要讲话精神中，关于“上海要率先推行垃圾分类制度”的重要指示精神，从7月1日零点开始，上海正式步入生活垃圾强制分类时代。从垃圾产生源头到终端处理，实行全程分类管理。个人一旦违规混合投放垃圾，将被处以最高200元的罚款。这也被不少人称为“史上最严垃圾分类”。青浦区多措并举，积极完善生活垃圾全程分类体系建设，打好垃圾分类的“攻坚战”。根据到相关部门走访和现场调研，欣喜的看到青浦的垃圾分类已经取得阶段性的良好成果。但同任何新事物一样，也出现了一些问题和困难。

一、垃圾分类体系建设情况

1、以点带面，全力推进生活垃圾全程管理

扎实做好宣传告知、设施设备配置、定时定点投放、辅助分拣、分类驳运、垃圾房改造等工作，因地制宜设置点位，不断拓展覆盖范围。截至2019年6月底，青浦区累计完成绿色账户开卡111108户，开卡率82.76%；累计推进垃圾分类居住区520个、行政村153个、机关事业单位417家、实体企业1523家、菜场37个、商圈18个、沿街商铺7749个，已设置定时定点投放点位705处，完成垃圾箱房改造175座。

2、全面梳理，持续调整收运模式提高收运量

根据垃圾组份量及产出量，锁定湿垃圾车116辆、干垃圾车187辆、餐厨垃圾37辆，根据末端称重数据统计，截止6月底，全区干垃圾日均处理量787吨。

3、现场检查，不断使垃圾分类入脑入心入行

结合7月1日颁布的《上海市生活垃圾管理条例》，区生活垃圾分拣联办对居住区、超市、菜市场、大型饭店、小餐饮店及食堂、杂货店、企业开展垃圾分类场所现场执法检查行动，对硬件设施配置不合理、处置流程不够规范等问题提出整改意见。不断加大检查力度，全区共出动城管执法人员2657人次，开展执法检查939次，共检查投放环节居住小区、宾馆、商场、餐饮企业等单位2340家；共检查生活垃圾收集、运输作业企业31家次；共检查个人826人次。青浦区城管执法系统开具整改通知书719份。

二、垃圾分类中存在的问题和困难

1、宣传措施不当，有不少埋怨情绪

在前期的调查中，发现部分社区在进行分类宣传的活动中，存在着宣传措施不当。由于社区开展的宣传活动很多是在工作日举行，参与的主要成员是退休在家的老人。从某一程度上讲，本区的大部分老人都承担着家中“主厨”的工作，垃圾分类和他们密不可分。但是少数老人是从农村过来照顾家中小辈的，其接受的文化程度不高。对于该类人群的宣传指导在方式上未进行“因材施教”，更有社区工作人员在宣教时说，“你不分，就要罚钱，要罚很多钱！”从而造成了对垃圾分类意义的曲解，容易让人产生抵触情绪。

2、垃圾分类标准不统一

目前采取“四分类”垃圾的分法，下发的《上海市垃圾分类指南》中有大致常见物品的分法，缺乏细则。目前网络、微信等发布的垃圾分类指南，标准不一，容易让人造成误解。相关部门也在前期试行阶段对社区志愿者、垃圾分类指导员进行培训。但是这些人员岁数较大，对于培训，重在参与，也缺乏相应的胜任考核方法。以至于居民在不同的地

点指导投放的垃圾属性不一。

3、垃圾分类定时、定点一刀切

目前实行定时定点投放垃圾。但是因为工作时间原因，定时定点给上班族带来了不小的困扰。特别是有些新造小区，里面入住的很多是在上海上班的白领。对于在指定点位垃圾的投放，存在一定的困难。于是有人干脆就选择把垃圾带到工作单位再投放。更极端的还有商户和个人会趁晚上偷偷把垃圾丢在街上。

4、特殊人群垃圾处理难

盈中、庆华等一些老社区，住着很多的老人。有的老人手脚不是很方便，定时定点投放垃圾存有一定困难。加之社区工作人员数严重不足。社区工作人员只能提前上班，帮忙代扔垃圾。

5、部分小区垃圾箱房仍未进行改造

调查中发现，部分小区由于建筑原因或是两个小区破墙后并在一起，原先就合用一个垃圾房的。新型的“四分类”垃圾箱房的改造，在选址和资金到位上存有一定的困难，而导致无法进行改建。垃圾桶随意摆放，再加上社区部分拾荒者的影响，或是部分住户未按规定投放，造成垃圾厢房成了垃圾场，天热时，发出阵阵恶臭，影响社区的环境。

三、建议

1、加强多渠道宣传教育

充分利用媒体资源，加入普及垃圾分类和可循环利用科学知识的宣传教育。媒体宣教内容要统一出处，经过相关部门的审核，保证正确性。一张错误的垃圾分类示意图，容易造成错误的观念。培训宣传人员时，需要统一标准，并进行相应的胜任考核。对广大居民，特别是年龄偏大、居住分散的社区居民，要因地制宜地采取宣教和相关的回收方式。处罚不是目的，而是要让居民提高垃圾分类重要意义的意识。对物业公

司将生活垃圾分类收集处置纳入考核评比内容，促进垃圾源头减量和回收利用。特别要做好垃圾清洁人员的宣传教育工作，以免出现分类后又被混装的情况。对于青浦区现在发放的垃圾分类指南和垃圾类别查询的APP，内容相对简单，需及时加强完善，给予居民一个正确的指导方向。还可以在小区设置触摸屏幕，方便查询。

2、建立长效机制，激励市民参与

根据《上海市生活垃圾管理条例》，结合我区的实际情况，及时细化、完善生活垃圾分类的相关制度，建立利益导向机制和激励约束机制，建立完善的管理体制，确保垃圾分类处理的顺利开展。同时，以社区等单位设置旧物交换信息中心，为一些旧物提供交换或交易的平台，变废为宝；对垃圾分类回收行为进行奖励，如将可回收垃圾送到垃圾分类站就可领取垃圾分类袋、日用品等，或者用玻璃换啤酒、用塑料换塑料制品、用废旧电池换新电池等。通过试点，制定一些实施细则，对国家已有的法律法规进行补充完善，形成制度化的长效机制。

3、合理配置收集、运输设施

小区根据实际情况，对于未改造的垃圾箱房，根据小区的实际情况选择合适地点设置，加快建设垃圾分离站，根据垃圾分类分别设置可回收垃圾、有害垃圾、餐余垃圾和其他垃圾四位分离仓。加大财政保障，采用政府补贴购置分类收集专用垃圾袋、垃圾桶等，适时向各家庭发放垃圾分类箱，充分调动居民参与积极性，从源头减少垃圾处理量，降低垃圾处理成本。

4、定时定点投放，要有一个过渡期

定时定点投放，不应实行一刀切，要实行逐步推进的制度，“定”是“约定”不是“规定”，应该坚持精细化原则，一小区一方案商量着来，多些尝试，呼吁居民积极参与垃圾投放点位和投放时间等内容选择。

在公共场所、居民小区等，方便群众日常垃圾投放。

5、规范废品回收行业，鼓励垃圾产业化

垃圾产业化是促进垃圾分类的最终长效动力，可以从促进废品回收行业和规范从业人员两个方面入手。政府应牵头，定收购网点，要考虑覆盖面，然后进行市场运作。在规范从业人员方面，既要发挥拾荒者的作用，又要规范他们的行为，可以建立“废品回收业协会”，对拾荒者进行登记管理。

乡村振兴之民宿业现状及发展建议

农工党青浦区委员会

“民宿”一词，源自于日本的“Minshuku”，是指利用当地闲置资源，民宿主人参与接待，为游客提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设施。随着民宿的渐热，投资客们也嗅到了其中诱人的商机，原本被定义成当地居民家庭式招待的经营模式逐渐发展成商家酒店式管理的经营模式。慢慢地，精致化、豪华化、高价化的民宿悄然兴起。

青浦，作为长三角一体化发展的“桥头堡”，有着得天独厚的人文地理和自然风景。近几年依托国家会展中心、淀山湖风景区，全国历史文化名镇、美丽乡村示范村等旅游资源的兴起，大批游客慕名而来，民宿应运而生。民宿经济的快速发展促进了地方经济，逐渐成为旅游市场的一大品牌和特色。但是与这新兴产业快速发展的矛盾点也逐渐显现，现就部分具有共性的民宿业态存在的问题做探讨分析：

一、民宿市场混乱，品质良莠不齐

民宿是一种非标准化的住宿业态，由民居房屋改建而成的这类民宿，因其价格相对比酒店旅馆低廉，又能满足游客个性与体验的需求，得到许多背包客的青睞。而有些自称高端民宿的房价动辄几千甚至上万。无论是低价或高端，据不完全统计，超九成的民宿用品没有消毒或清洁标志，卫生情况不尽如人意。

二、服务意识欠缺，运营人员不专业

服务是一种无形商品输出，就目前而言，民宿虽然提倡个性化服务，但行业服务标准不明确，经营管理人员不专业，服务执行力还有待提高。

不完善的监管机制，游客不满意也投诉无门。

三、消防设施薄弱，安全管理缺失

多数民宿都是现有的民居改造而成，消防审批手续按照目前规定难以办理，甚至有些民居本身存在违建、土地等原因无法办理。大多民宿没有配置安装消防喷淋系统等必要的消防设备，日常安全管理缺失，一旦发生事故后果不堪设想。

导致以上问题的产生，究其原因，主要还是民宿业发展过快，国家层面的相关法律法规没有及时出台，现有关于酒店旅馆的管理办法又不适用于民宿管理，让绝大部分民宿处在尴尬局面，游走在灰色地带。管理主体缺位以及管理体系、配套制度的不相适应，在运营、卫生、安全管理方面也产生了一系列问题和隐患。

青浦区根据建设世界著名湖区、发展全域旅游的战略要求，2018年3月经过区府同意，正式颁布实施《青浦区关于促进民宿业发展的指导意见（试行）》，目的是为了盘活青浦区闲置乡村资源，推动青浦旅游率先转型升级，促进青浦区民宿业规范、健康、持续发展。是青浦实践乡村振兴战略，提升农村经济发展能级的里程碑式文件。但实际推进情况并不理想，由于申办流程复杂、审批要求又高，目前只有张马村办出了唯一的一张民宿备案登记证明。

为此建议：

一、填补政策空白，加强资质监管

旅游标准化是旅游行业发展的重要规范，民宿在发展过程中缺乏相关的法律、法规和行业标准来规范和指导，严重影响了行业整体形象。因此，建立统一的国家民宿行业管理规范迫切而又必要，亟需研究健全的规范、监管机制，推动民宿走上“合法化、规范化、健康化”的道路。

二、区别酒店旅馆，打造特色品牌

随着旅游业的发展，游客对旅游体验的要求也越来越高，从原来的逛景区看风景，到如今要民俗风情体验，一味追求功利化、酒店化，在选址建设运营上偏离了民宿的发展轨迹，致使民宿失去了民的特性和宿的本质，不得不为投资者和行业发展有所担忧。民宿应该区别于酒店，有体验附加值、本土化文化气息。找回民宿初心，还民宿原有的本质。

三、加强人员培育，提高经营品质

据观察，大多民宿投资者停留在玩创意、玩设计的层面上，重建设而轻服务。呼吁出台相关的民宿专项扶持政策，培训村民成为专业性的民宿经营者，通过一批专业人才的示范作用，带动更多的村民参与到民宿发展中，吸引更多的人反哺乡村。提高乡村生态宜居水平，真正促进乡村振兴。亦或委托专业团队管理，例如张马村积极引入具有经验的团队，委托上海大司田文化发展有限公司打造民宿品牌，既提高了民宿的专业品质，也增加了当地一部分剩余劳动力的收入。

四、强化行业自律，推行等级评定

引导建立民宿行业协会，建立诚信档案制度，接受处理游客反馈意见和民俗投诉等问题，通过行业协会加强行业自律。依据民宿的场地选址、接待能力、服务水平、环境保护，主题特色等等进行评分确定，按照分数高低依次划分等级。进一步规范和提升青浦民宿产业，推动文旅农融合实现乡村振兴，真正做到青浦民宿产业的可持续健康发展。

立足打造创新产业高地，推进职业教育高质量发展

致公党青浦区总支部

2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略。2019年12月2日，青浦综合保税区揭牌，标志着综合保税区这一开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域正式落地青浦。

青浦，要承担好两大国家战略、实现全面跨越式发展，既需要大量的创新型高端人才，也需要大批多样的产业技能工人和会展商贸等服务型人才。青浦职业教育如何构建好完善的职业教育体系、建设“双师型”教师队伍、完善学科设置培养高技能职业人才，更好地服务经济社会发展，在新的时代，青浦职业教育大有可为。

一、青浦职业教育的现实困境

近年来，我区把职业教育的发展纳入经济社会发展的总体规划，摆在了青浦教育事业的突出位置，区职业教育相关职能部门积极搭建平台、回应需求，激活服务区域发展活力，承担职业教育的各类学校也积极作为、砥砺前行，我区职业教育在原有基础上有了长足的发展。但是，把这种发展置于青浦两大国家战略、置于“双城”定位的发展背景下审视，青浦职业教育在资源、生源、师资三方面还存在着一些问题。

1. 资源问题：硬件短板掣肘职教发展空间

上海市青浦区职业学校作为我区唯一一所职业高中，目前与社区学院、上海开放大学青浦分校合址办学。在服务对象、功能的实现和资源利用上存在相互制约、相互牵制。合址办学的局限性突出表现为以下两

个方面：**一是学历教育与非学历教育的矛盾。**成人教育的社会类学生与全日制在校生在课程设置、师资配置、作息时间、安全问题等日常管理上的冲突和矛盾。**二是职业教育配套教学资源严重缺乏。**青浦职校缺乏技能实训场所，无法有效实施技能实训，严重影响学生职业技能的提升，一定程度制约了中职校学生的就业和学校的办学质量。

2. 生源问题：生源流失萎缩职教发展根基

由于社会对职业教育存在种种偏见，职业教育的发展氛围和环境还不够理想，学历问题依然存在。很多家庭还是以上大学为升学目标，加上政策宣传不到位和对职业学校的偏见，导致职业教育招生困难。近年来，上海市（包括青浦）普职比从4.5:5.5到现在几近7:3，比例不断扩大，以满足社会对学历教育的需要，高中阶段生源结构比例的变化无形中也在引导学生及家长选择高中升学。我区上海工商信息学校因学制变化、普职比扩大等因素，这几年生源从之前4000多急降到2500左右，带来巨大的生存压力。

3. 师资问题：师资断层制约职教发展之本

教师是立教之本，兴教之源。目前，我区职教教师队伍整体老龄化（如上海工商信息学校，在编246人，近五年退休达57人）、结构性缺编、高级技师技工与中小学岗位设置未打通、国际教育培训交流不畅、职教专业教师师资招聘资格门槛的设置、兼课教师（双向兼课）待遇及绩效等实际问题，都未得到妥善解决，职业教育教师队伍吸引力不强。2019年2月，国务院印发《国家职业教育改革实施方案》，“职教20条”提出近1年，提出多措并举打造“双师型”教师队伍，目标、要求、措施都很明确，但缺乏措施落地的具体政策。我区职业教育的问题仍没有破题，尤其是师资队伍建设缺乏体制、机制的保障。

二、加强我区职业教育改革的几点意见

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业，推动经济社会发展的重要途径。根据权威组织的统计，德国大学毕业生占同龄人的比例仅为20%，将近80%的年轻人接受的则是职业教育，并以此走上工作岗位，成为德国国家竞争力的重要源泉。实践证明：发展职业教育，是建设教育强国和人力资源强国的重要途径。为发挥职业教育体系功能，推进青浦职业教育改革发展，提出以下建议。

1. 顶层设计职业教育发展规划。政府应从系统设计上正确引导百姓需求，做好顶层设计。**一方面要完善全区职业教育体系**，加强硬件建设，改善办学条件，打造一所符合我区经济社会发展和技术技能人才培养需要的高等职业院校，并对现有的职业高中进行改扩建，改善办学条件；**另一方面要优化教育结构**，根据社会经济发展对技术人才的需求，合理考虑教育结构，转变家庭的教育观、人才观，实现“家庭-职校-社会”三者良性互动，引领推进我区职业教育改革发展。

2. 加强职教“双师型”教师队伍建设。建立具有职业院校特点的高素质专业化创新型的教师队伍，**一是打破职教教师入职壁垒，建立不同于义务教育的教师入门标准。**大力吸引优秀技术人才、企业管理骨干、劳模等优秀人才加入职教教师队伍，对中职校聘用高技能人才，可适当放宽学历要求，在进编时可实行教师资格证一年有效期制度。**二是探索完善“专业+实践”的培养体制机制。**通过新任专业教师入职培训合格后持证上岗制度，专业教师每年必须赴行业企业学习实践，每5年有在行业企业学习实践一定时间的经历，并把学习实践情况与教师资格注册、职称晋升、评优评奖等挂钩，培养与职业教育需要相适应的复合型的师资队伍；**三是健全专业岗位设置。**加强名师工作室、项目团队建设，鼓励中职校教师参加行业职称评审、落实中等职业学校正高级讲师职务

（职称）评聘制度，畅通教师专业发展通道。在岗位设置中增设中职校高级技师专业岗位，优化职称评聘机制。

3. 完善学科设置培养高技能职业人才。职校专业学科设置要对标国家战略，立足青浦经济，基于社会需求。**一要密切学科专业同社会发展之间的联系，完善学科专业体系。**梳理青浦职业教育中已开设的飞机机电设备维修、飞机电子设备维修、会展服务与管理等专业基础上，积极主动的围绕青浦综合保税区内民用航空、保税加工、跨境电商、汽车系统、电子信息、会展商贸、保税服务、现代物流等产业平台，调研产业需求，突出已有优势，拓展专业领域，补齐短板，及时调整和创办相应亟需专业、热门学科；**二要畅通职校毕业生成长成才通道。**加强职校学生培养力度，有效使用企业转移支付的职业培训经费，开展各类技能类比赛，奖励先进；实行技能补贴、技能津贴、技能奖励等措施，不断拓展校企合作、订单式培养等教学方式，实现职校毕业生有好去处、有好发展，提高技能人才的社会和经济地位，畅通职校毕业生成长成才通道。

自十八大以来，党中央、国务院和上海市都针对职业教育改革发展提出明确要求，指出“没有职业教育现代化就没有教育现代化”。当前，青浦职业教育面临“天时”“地利”的发展条件，我们要抓住机遇、汇聚合力，力促“人和”，加快青浦职业教育发展。

优化营商环境，促进产业发展

致公党青浦区总支部

根据《〈中共青浦区委委托各民主党派、工商联、无党派人士对优化营商环境、促进产业发展开展专项民主监督的方案〉的通知》要求和统一部署，致公党青浦区总支对口区市场监管局、区人社局，按照工作推进计划，我们党派监督工作组分成三个小组，走访了市场监管局、人社局、及白鹤与华新的10家企业，开展调研，听取意见。

这次调研从企业角度大家普遍反映，我区在优化营商环境方面出台实施了多项改革举措，对营商环境进行全面而系统的提升，取得了显著的成效。然而，营商环境没有最好只有更好，经过两个多月的实地走访、调研，收集了来自各方的50个情况，进行汇总、梳理，集中几个问题提几点建议：

1. 关于人才结构的合理性、均衡性问题

企业反映我区高端人才的引进、补贴等相关政策服务比较重视，但中低端人才群体的关注不足。

大到青浦区的社会经济发展，小到一个企业的运营，的确离不开高端人才的作用，但同时更离不开中低端就业人员的积极参与和踏实肯干。现行的人才服务政策往往高度重视对高端人才的引进、激励等支持和服务力度，很多企业呼吁在重视高端人才的同时，也应该兼顾中低端产业工人的生活、工作、子女就学、职后培训教育等保障服务。中低端人才的培养仰赖职业技能教育，区内职业技能教育机构林立，而能服务产业发展的却很缺乏，有一些技术工种在区内缺乏相关培训课程。

2. 关于政府部门指导、服务企业的相关问题

①加强政府相关部门人员专业素养、服务意识等综合素质的提升

青浦区内存在很多细分行业的优秀企业，往往细分行业有其专业性和特殊性，政府部门在与这类企业打交道时，应该存在“空杯”心态，善于学习行业专业，了解企业的特殊性，即使发现企业存在一些问题，也应该尽量帮助企业解决特殊困难，不简单采取一刀切的方式执行行政命令，多考虑行业特性。把握好管理和服务之间的度，做到管理强服务更强。

市场监管局合并后，对不同专业背景人员要加强专业能力的培训。要有计划分步骤，按照目前受理业务的分布情况，开展有针对性的业务培训，强化服务意识，增强服务能力和水平。

②加强长三角一体化推进中市场准入工作

三地签署了对接备忘录，也通过视频审查的联审方式开展跨区通办营业执照的试点。希望继续加强和推进，不断开展跨区业务办理的案例的问题分析，总结和优化工作流程。在跨区通办营业执照中，发现对于企业名称的审核这一环节是目前制约审核流程进度中的一个突出问题，随着长三角一体化的推进这一问题也将愈加明显。建议能否把“企业名称审核”这一环节授权于示范区市场监管局。

作为长三角一体化示范区，要积极研究和探索新的工作方法和机制。在统一标准、优化流程、数据共享等方面要改进和固化，形成经验、研究制度并积极推进。

③加强企业间的信息交流及资源共享，建立相应的信息交流平台

青浦尚有许多处 198 工业区域，这些区域的生产型企业面临产业调整。对于其中一些适合继续在青浦区进行生产的企业，急需寻找更适合工业化生产的 104 工业区域。

现有 104 工业区域中的一些企业也存在因产业结构调整等各种原因，而转让目前的生产厂房。

目前，这些转让信息的交流不够畅达，主要通过房产中介等相应的渠道发布。供需双方的信息传达有待改善，建议增加相应的信息平台，使供需双方的信息畅通，进一步促进我区的产业调整，破解土地制约要素。

关于大力培育建设工程全过程咨询机构， 进一步优化提升营商环境的建议

九三学社青浦区委员会

近年来，上海在优化营商环境方面开展了大量工作，特别通过上海自贸试验区建设，力求“率先建立符合法治化、国际化、便利化要求的营商环境和制度规范”，自贸区在政府简政放权、投资贸易便利化等方面的一系列经验成果收效显著，并在全国范围广泛复制推广。尽管政府在优化营商环境上下了很大功夫，但还是经常听到企业对上海营商环境的抱怨，政府的种种努力似乎并未充分转化成企业的实际获得感，特别是在建设工程方面。

一、建设工程审批存在的问题及原因分析

1、建设工程审批的复杂性。建设工程的行政审批不是单一部门的审批，它是多专业、跨部门的审批。每个项目又有其自身的特点和需求，而且它一直是处于动态发展的过程中，所以建设工程审批的复杂性较高。

2、建设主体对相关政策不了解和不熟悉。正如我市本次的工程项目审批制度改革，通过采取“流程再造、分类审批、提前介入、告知承诺、多评合一、多图联审、同步审批、限时办结”等举措，就是为了进一步整合资源、提高审批效率、降低审批成本，但是每个建设主体都知道这些政策吗？都理解这些举措吗？答案显然是否定的。一些建设单位可能只有一次项目建设的机会，他们根本不可能对行业规范、政策要求做到了解和熟知。导致大多数建设单位准备的材料不符合基本要求，造成来回退件，难以进入审批流程。

二、建设工程全过程咨询机构的作用

全过程工程咨询，涉及建设工程全生命周期内的策划咨询、前期可行性研究、工程设计、招标代理、造价咨询、工程监理、施工前期准备、施工过程管理、竣工验收及运营保修等各个阶段的管理服务。与传统模式相比，全过程工程咨询的优势主要体现在节约投资成本、加快工期进度、提高服务质量、有效规避风险四个方面。

1、节约投资成本。由于咨询服务覆盖了工程建设的全过程，有利于整合各阶段工作内容，实现全过程投资控制，还能通过限额设计、优化设计和精细化管理等措施提高投资收益，确保项目投资目标的实现。

2、加快工期进度。一方面，全过程工程咨询可大幅度减少业主日常管理工作和人力资源投入，有效减少信息漏斗，优化管理界面；另一方面，全过程工程咨询可有效优化项目组织，简化合同关系，有利于解决设计、造价、招标、监理等单位之间存在的责任分离等问题，加快建设进度。

3、提高服务质量。全过程工程咨询有助于促进设计、施工、监理等不同环节、不同专业的无缝衔接，提前规避和弥补传统单一服务模式下的管理漏洞和缺陷，提高建筑的质量和品质。全过程工程咨询模式还有利于调动企业的主动性、积极性和创造性，促进新技术、新工艺、新方法的推广和应用。

4、有效规避风险。在全过程工程咨询中，咨询企业是项目管理的主要责任方，在全过程管理过程中，通过强化管控，有效预防生产安全事故的发生，大大降低建设单位的责任风险。同时，还可避免与多重管理伴生的腐败风险，有利于规范建筑市场秩序、减少违法违规行为。

三、建议

虽然全过程咨询机构有着众多优点，但缺乏政府有力的培育支持，加上国内企业的咨询意识仍十分淡薄，主观上没有咨询需求，全过程咨

询机构并未取得很好发展。以上海全市来看,相关咨询机构也是比较少的,而且在咨询服务中,也没有做到全过程咨询,更多的是针对某个专业、某个领域,有很大的局限性,比如有的只负责前期土地,有的只负责环评,有的只负责招投标,等等,做到全过程咨询的几乎没有。此外,咨询机构本身也普遍存在着业务能力低的问题,无法提供适应市场需求变化的服务。当前,青浦正加快打造成为上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市,推进全面跨越式发展。特别是长三角生态绿色一体化发展示范区正式揭牌,标志着长三角一体化发展战略进入新的阶段,随着示范区建设的深入推进,三地的交流将更加频繁,也必然吸引更多的企业投资,建设项目会更集中,节奏更快,由于示范区的特殊性,涉及三地法律法规、相关政策,对投资者、建设单位提出了更高的要求,这就必然需要具有全过程咨询能力的机构来提供相应的服务。

为此,提出几点建议:

1、行业主管部门应尽快出台行业标准,加大宣传、大力引导和鼓励建设单位采购全过程咨询服务。

2、鼓励投资咨询、勘察、设计、监理、招标代理、造价等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询,培育一批具有相当水平的全过程工程咨询企业。制定全过程工程咨询服务技术标准和合同范本。政府投资工程应带头推行全过程工程咨询,鼓励非政府投资工程委托全过程工程咨询服务。在民用建筑项目中,充分发挥建筑师的主导作用,鼓励提供全过程工程咨询服务。

3、作为行业主管部门应加强对咨询企业的日常监管,健全工程咨询机构信用体系和考核评价机制,建立奖惩、淘汰机制和“红黑名单制度”,规范咨询机构及从业人员执业行为。严格查处违规收费、出具虚假证明或报告、谋取不正当利益、扰乱市场秩序等违法违规行为。

多维构建文化生态,助力“上海之门”建设

——关于加快提升青浦文化软实力的路径探讨

九三学社青浦区委员会

青浦历史文化渊远流长,底蕴深厚。有着六千多年历史的崧泽文化遗址是上海的发源地;青龙古镇在唐宋是中国重要的对外贸易港口,也是古代海上丝绸之路的起点;青西三镇(朱家角镇、金泽镇、练塘镇)皆为全国历史文化名镇。其中,练塘镇还是老一代革命家陈云同志的故乡,具有深厚的红色革命底蕴。另外,青浦还拥有田山歌等20多项的非物质文化遗产且历史文化名人辈出。近年来,青浦的群众文化生活日趋蓬勃,文化引领形成特色。据统计,2018年青浦举办的各类文化活动吸引市民参与21.6万人次;图书馆图书流通74.9万册,举办各类读书活动220场,8万人次参与;博物馆共计接待观众14.7万人次。全年完成市、区两级文化资源配送284场。全区农村、流动数字电影共放映6026场次。落实“提升4500个标准化居村综合文化活动室(中心)服务功能”市政府实事项目,已有229个村居点位通过标准化验收;11个村居综合文化活动室(中心)被评为市级示范点。这都为青浦文化软实力的提升提供了基础和引领空间。

经过相关调研和分析,青浦的历史文化、生态文化底蕴深厚,但文化资源利用、整合力度还稍显不足;经济发展速度在全市持续保持前列,但文化产业发展相对其他行业略显滞后;“服务国家两大战略,建设上海之门”大量需要人才,但青浦目前高校和专业科研单位相对缺乏、人才吸引力还需提高;市民文化的需求不断增长,但文化供给能力还需多

样化提升。

我们认为，提升青浦文化软实力的路径应该从**文化向心力**、**文化创意力**和**文化传播力**三个核心要素着手。向心力促进文化软实力的形成，创意力提升文化软实力的生命力，传播力则是实现文化软实力的手段，三种力量互相渗透，互为作用，构成文化软实力的框架体系。

一、提升青浦的文化向心力

1、以社会主义核心价值观为基础引领，围绕核心价值观结合青浦本土特色，创意开展多形式的核心价值观宣传，更可结合各类主题活动，嫁接各类文化空间，借力外来优质文化形态，增强群众的参与度与融入感，从而提升青浦的核心文化向心力。

2、以高效有针对性的机制引入文化人才与文化机构。对于文化人才和文化机构的引入，提供一定的扶持，有效提升青浦的文化向心力。引入的文化人才和文化机构，一方面可以有效整合目前青浦本地的文化资源，例如：非物质文化遗产中的田山歌、江南丝竹、宣卷等，它们带有浓厚的本土文化属性，又带有一定表演娱乐属性，但是目前这些非遗文化的形态稍嫌老化，接班人青黄不接。建议引入专业的文化团体与人才，对这些本地非遗资源进行一定的发掘和整合，从而达到更好的呈现效果，形成产业化，为青浦的文创旅游助力。

3、推进文化人才与文化机构（艺术团体、艺术机构）的引入，带来更多的文化新空气。如交响乐、芭蕾等高雅艺术，还有各类现当代艺术机构等，这些外来的高雅艺术与青浦本地的文化人才与文化机构形成融合联动，提升水准，青浦本地群众无须舟车劳顿，在家门口就能欣赏到文化艺术精品。这也有助于完善青浦投资配套环境，亦能更好地服务于来自全国乃至世界各地的商务人士，增强青浦对于人才和资本的吸引力。

4、由于各种原因，目前落户青浦的高校和科研机构相对较少。青浦可以运用美丽乡村空间、古镇空间以及得天独厚的自然环境优势，结合目前正在开展的江南文化示范区建设，吸引全国各地的高校开设实践基地。让高校及文化、科研机构，在青浦这片热土上结合本地实际进行课题实践和文化创新。而他们的实践及创新成果又可以为青浦所用。例如：可以跟同济大学合作，在朱家角开设全国性的古建筑研究保护实践基地；可以跟上海体育学院合作，在青西地区进行青少年体育素质课外教学实践等。

5、一个城市的文化向心力，更需要城市本土人群对于本土文化的吸纳与传承。特别是在青少年教育方面，可将青浦的田山歌、青龙镇考古、崧泽文化等内容整合成系统化的兴趣课程，形成课堂外的青少年文化教育内容矩阵，增强青少年对本土文化的了解，培养他们对于家乡发自内心的认同感与自豪感。另外，青浦也有一些专业团体和清华大学合作，在进行古代传统礼、乐、骑射与国学教学相结合的课程开发，这些开发成果也可以有针对性落地使用，进而为青浦文化软实力的提升给予更加多样性的选择。

二、增强青浦的文化创意力

1、青浦位于长三角一体化的核心区域，同时承接着上海这个国际大都市最前沿的创意文化元素的影响。因此，可吸纳江苏、浙江乃至长三角的文化资源进行开创融合。而青浦的历史人文元素、生态元素均可以和文创结合，在展示青浦特色风貌的同时，开发出具有特色的文化旅游项目和衍生文创产品，将销售、宣传融为一体，在引领长三角文化创意产业的同时，推动社会经济的发展。

2、科技文化、娱乐文化、时尚文化的创意力，也是文化软实力的一大体现。像乌镇，如今蜚声国际的是每年一届的世界互联网大会和乌

镇戏剧节。而青浦的朱家角、金泽、练塘古镇，源远流长的历史文化均可跟科技文化、娱乐文化、时尚文化相结合。建议青浦嫁接上海这个国际化大都市的时尚资源，联动国家会展中心这一得天独厚的优势平台，将每年上海时装周的秀场逐渐西移，除了国家会展中心之外，青西古镇的千年古桥可以成为T台，而青西地区特别是金泽，一直以来以制衣业闻名，更可以将时尚与人文、产业发展进行融合，形成品牌化的时尚产业，提升青浦的时尚创意之魅。而青西金泽引入华为研发基地，也可以从科技盛会的角度入手，举办类似像世界互联网大会这样大规模高规格的科技产业发展论坛，从而提升青浦的文化软实力。

3、青浦文化创意力的提升还可以与美丽乡村和郊野公园的生态优势相结合，助力江南文化示范区建设。青浦拥有优质的美丽乡村和郊野公园资源，区委、区政府也一直将美丽乡村建设列为重点实事工程来进行推进。截止目前，青西三镇共创建美丽乡村示范村（区级）13个，创建美丽乡村达标村（镇级）22个，其中朱家角镇张马村、金泽镇蔡浜村、莲湖村、练塘镇东庄村等4个村被评为“上海市美丽乡村示范村”。这些美丽乡村，目前来说，产业方向较为单一，基本上是以农家乐、农业采摘、小型民宿为主要业务方向，同质化较为严重，居民收入增长有限。能否利用这些美丽乡村以及青西郊野公园的闲置空间，引入相关的创意机构？例如：植入全国各地的非遗资源进行整合展示；美丽乡村与欧美盛行的金融业度假办公相结合，从而真正达到互动式文化产业之要义，提升美丽生态的文化内涵，打造江南文化，惠及青西群众。

三、开拓青浦的文化传播力

1、开拓青浦的文化传播力，可以将青浦本地的人文资源融汇整合成标志性的文化设施平台，通过该平台开拓并增强传播力。作为上海之源的青浦，拥有深厚的历史人文资源。特别是2016年，白鹤青龙古镇

的隆平寺塔地宫的发现，被列为当年全国十大考古发现之一，在海内外引起强烈反响。如今，在习总书记大力提倡中国与全球各国合作共建“一带一路”的大背景下，青龙古镇作为中国唐宋年间，海上丝绸之路的起点，可以进行文化平台设施的规划建设。

2、青浦文化传播力的开拓还可以通过各类影视作品产生辐射效应。如今的中国，电影、电视剧、综艺节目往往对所拍摄地区文化知名度的提升有着极强的效应。如：冯小刚的《非诚勿扰》之于杭州西溪景区；姜文的《邪不压正》之于北京古北水镇、综艺节目《爸爸去哪儿》之于黑龙江雪乡景区……青浦的古镇资源、淀山湖湖区资源、“大观园”景区、青西郊野公园、美丽乡村、国家会展中心等都是极好的影视拍摄所在地，无论是古典或者现代，均堪称匹配。可以通过一定的合作机制，在不影响日常运营的情况下，和影视业相结合，通过引入高质量的电视剧、电影、综艺节目的拍摄制作，通过它们扩大青浦文化的传播力，提升文化软实力。

3、提升青浦的文化传播力还可以运用网络新媒体。近年来互联网传播平台越来越趋于视频化、年轻化、娱乐化。相比起前些年的微博和微信，如今更崛起了类似今日头条、抖音、微视等传播平台，青浦深厚的历史文化、优质的生态文化、璀璨的人文文化、美丽的新城风貌、光明的发展趋势，都可以在这些平台上以官方形式通过一个个有文化品质，且带有正能量的短视频进行主题式精准传播。另外，还可以集合青浦本地的优质自媒体，在政府引导下，凝聚合力，传播青浦文化的正能量，提升青浦文化软实力。

4、以进博会为契机，形成系统性文化传播。每年一届的进博会，是中国与世界进行经贸交流的盛会，其传播深度和广度极其深远，而它的举办地就是位于青浦的国家会展中心。进博会，就是青浦文化软实力

传播的最佳平台之一。目前来说，进博会上围绕青浦宣传的点 and 面都相对分散，缺少一定的系统性和连续性。建议可以制定系统的宣传策略，将青浦地区的文化闪光点切入到进博会这个大平台，在进博会期间，联动场馆、交通枢纽、酒店、旅游景点等，进行主题式、可持续式的多形式传播，从而有效提升青浦文化软实力。

关于社会专业机构参与构建青浦区 知识产权保护和促进机制的建议

九三学社青浦区委员会黄河生委员工作室

当前，我区正在加快实施全面跨越式高质量发展战略，积极承担两大国家战略重任，青浦作为服务两大国家战略的主阵地，就必须在示范区建设中代表上海发挥引领作用，就是要在发展战略上把握主动权，就是要在产业布局上抢“高地”，抢占产业链、价值链、创新链的制高点。在这个过程中，加快构建知识产权保护和促进体系非常关键，而推进社会力量参与构建知识产权保护和促进机制建设是当务之急。

2018年4月10日，习总书记在博鳌亚洲论坛年会开幕式上的主旨演讲中有两段重要论述：1、投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。过去，中国吸引外资主要靠优惠政策，现在更多靠改善投资环境。我们将加强同国际经贸规则对接，增强透明度，坚持依法办事，鼓励竞争，反对垄断。2、加强知识产权保护，这是完善产权保护制度最重要的内容，也是提高中国经济竞争力最大的激励。在中华民族伟大复兴的新时代，强化知识产权保护是我们改善像空气一样的投资环境的重要措施。

当今国内知识产权保护体系建设得比较完善、科学的地方是上海（浦东为代表）及深圳市，研究比较两地的现状，得出以下两点结论：

一、知识产权保护体系主要职能基本相同，两地都涉及9方面内容：

1. 知识产权快速审查与确权。2. 知识产权快速维权。3. 知识产权协作保护。4. 知识产权运营。5. 知识产权公共服务。6. 知识产权人才培养。7. 研究国内外知识产权发展动向。8. 开展国际国内合作及交流。

9. 提供开展知识产权工作的法律事务保障。

二、专利三项指标显示两地存在很大差距

从“截止 2018 年底专利三项指标上海深圳对比表”可明显看出，上海在人口、区域面积、经济总量三项资源产业基础明显优于深圳的情况下，分别代表产业创新能力、创新质量效率、国际创新竞争力的专利三项指标对比中，上海已被深圳拉开很大差距。

截止 2018 年底专利三项指标上海深圳对比表（件）

指标 城市	人口 (万人)	面积 (km ²)	GDP (亿元)	专利 授权量	每万人 发明专利 拥有量	PCT 专利 申请量
上海	2418.3	6340.5	32679.87	92460	47.5	2500
深圳	1302.66	1996.85	24221.98	140200	91.25	18000
指标属性	资源企业基础			创新能力	创新 质量效率	国际创新 竞争力
对比	1115.64	4343.65	8457.89	-47740	-43.75	-15500

通过进一步调查分析，我们不难发现，市场主体（企业）就是当前产业创新的主力军，而两地都拥有海量的市场主体（企业），截止 2018 年底，上海约有 205.2 万家，深圳约有 197.47 万家。要想服务好这些海量市场主体的创新行为，保护好他们的创新成果，仅靠行政、事业少量人员的专业能力是远远不够的。对青浦而言，当务之急是推动社会专业机构参与构建知识产权保护和促进机制，来满足一项要求，解决两个问题。一项要求是青浦实施全面跨越式高质量发展战略和代表上海引领建设长三角生态特色一体化示范区，都要求我们职能部门通过构建好知识产权保护和促进机制，从而使知识产权密集型人才、企业、产业更快地向我区集中、集聚。两个问题是从事知识产权保护和促进的人员不足和专业能力不足的问题。

为此，具体建议如下：

1、政府完善政策法规，引入知识产权保护社会力量，共同构建知识产权保护体制。对于知识产权专业力量比较集中的社会专业机构，如知识产权服务机构、法律服务机构、知识产权研究机构等，通过政策优惠及专项激励等方式引入和支持。

2、构建知识产权运营生态体系，打造尊重和保护自主创新的环境。贯彻知识产权管理国家标准，推动企业进行知识产权管理体系贯标。激励实施知识产权质量提升工程和高价值专利培育计划。开展知识产权领域社会信用体系建设，实行动态管理。加强知识产权宣传培训，开展重点企业知识产权维权援助工作。

3、坚持政府引导与市场主导相结合，培养知识产权专业人才，培育知识产权服务机构，持续提高知识产权服务供给水平。除了培养国内知识产权的专业人才之外，我们还必须意识到长三角地区未来是参与全球竞争的前沿，必然会涉及到国际间知识产权纷争和诉讼等，这就需要通晓知识产权国际规则、具有国际知识产权事务对话和谈判能力的高端知识产权专业人才。政府应针对知识产权领域的高端人才给予专项资金激励和支持。

4、当前青浦正在实施全面跨越式高质量发展战略和代表上海引领建设长三角生态特色一体化示范区，构建好知识产权保护和促进机制显得尤为迫切。引入社会力量参与知识产权保护和促进，可以有计划分阶段开展。建议在青浦区先试先行，充分发挥知识产权社会专业机构的专业优势，全力构建和完善知识产权保护和促进机制，首先择时成立“青浦区知识产权保护和促进中心”（以下简称“中心”）。中心主要承担青浦区知识产权政策性项目发布、受理、评审等服务规范；其次，中心优选 20 家左右代表性企业组成“青浦区知识产权保护和促进联盟”，

同时围绕新一代信息技术、高端装备制造产业、新材料、生物医药企业、新能源、机器人及智能硬件、汽车及零部件等企业领域，中心形成知识产权保护快速预审能力和服务标准流程；再者，择机成立长三角一体化示范区知识产权保护和促进联盟以及完成各个分中心的建设。甚至成熟以后可以探讨构建长三角一体化知识产权保护和促进联盟。

以标准化推进示范区建设的思考和建议

九三学社青浦区委员会

国家关于《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和《上海市贯彻落实〈规划纲要〉的实施方案》都明确要求紧扣“高质量”和“一体化”两大关键，因此，“高质量”和“一体化”是我们建设长三角生态绿色一体化发展示范区（以下简称示范区）的两大关键。那么，我们如何做到“高质量”和“一体化”？

关于高质量，习近平总书记这样讲：标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量。这段重要论述为我们明确了高标准与高质量的逻辑关系，只有高标准地建设示范区，才能建成高质量的示范区。而为了长期保持高质量，最主要的做法有两种：一种是把标准转化为法律性规范，形成“必为”或“禁为”的根本性制度；另一种是标准化为引导性规范，形成“如何为”和“怎样更好”的基础性制度。由于示范区涉及三地行政区域，转化为法律法规可能性小，而标准化是比较好的选择。

那么，标准化与示范区一体化之间有怎样的关系，我们认为从欧盟一体化中可以找到答案。

示范区三地之间的一体化与欧盟多国之间的一体化有两方面问题是相同的，一方面须是在经济、社会、生态等领域形成一体化的政策体系，另一方面是各成员接受、适应、接近、采纳或抵抗一体化的政策体系的基础和能力存在差异。欧盟解决这两方面问题的方式是不断变化的。从早期的“协调化”战略到后来的“相互认可”原则，现在欧盟确立了以

“标准化”战略来推进各成员国执行欧盟输出、传播和推行的一体化政策体系。尤其是在经济领域，1958年以来，欧盟不断深入推进其区域标准化建设，从协调成员国之间不同的技术标准、法规和合格评定程序，到在欧盟层次上进行技术标准化推动，再到逐步拓展区域标准至国际标准领域。欧盟标准化的深入发展，不仅便利了区域内贸易，而且推动了区域经济一体化进程，提高了区域竞争力和国际地位，欧盟已发展成当今世界区域一体化程度最高的经济体。

综上所述，我们可以得出以下结论：在示范区建设中，构建好高标准的标准一体化推进机制，是示范区达到“高质量”“一体化”的重要抓手。

为了推动长三角标准一体化建设工作，今年六月，三省一市市场监督管理局确定了长三角标准一体化的机制；七月，市场监管总局、国家发展改革委、财政部在联合下发《关于开展国家基本公共服务标准化试点工作的通知》，明确支持京津冀、长三角、珠三角等地区2个及以上市、县人民政府联合承担区域协调联动试点；10月1日，上海施行新修订通过的《上海市标准化条例》，条例要求落实长三角一体化国家战略，建立完善长三角区域标准化合作机制。以上这些都将是我们以标准化推进示范区建设的重要保障。为此，提两方面建议：

一、宣传贯彻《上海市标准条例》，确立统一管理、分工负责的管理体制

宣传贯彻好《条例》，有利于促进示范区经济社会高质量发展、有利于强化标准化工作的法治管理、有利于实现更高水平的对外开放。示范区标准一体化工作涉及推动跨省际规划衔接、重大基础设施建设、产业结构布局调整等领域以及在信用、旅游、交通、环境保护等领域标准的共享和互认，需要统一管理，需要激励政策，更需要各部门分工负责。

建议加强《条例》的宣传贯彻，提高各部门的重视程度。同时确立统一管理、分工负责的管理体制，示范区标准化行政管理部门统一管理行政区域内的标准化工作，有关行政部门分工管理本部门、本行业的标准化工作。在此管理体制下，各行政部门制定和完善标准化激励政策，并根据需要组建本部门相关领域的标准化工作专家库和协作网。

二、搭建好示范区三地行政首长联合决策机制，推动建立示范区协同标准体系

今年7月，青浦区市场监管局主动联系吴江局和嘉善局，商讨联合承担国家“区域协调联动试点”标准一体化项目，吴江局直接拒绝，嘉善局开始很积极，后因县政府决策程序过长导致错过了最后申报截止期。我们反复研究国家文件和三省一市长三角标准一体化工作机制，发现今后每年都有“区域协调联动试点”项目，关键是示范区三地行政协同决策效率。故建议在以标准化推进示范区建设工作中，首先要搭建好示范区三地行政首长联合决策机制。

在此机制下，示范区三地标准化行政主管部门会同各相关行政部门推动建立示范区协同标准体系。各行政部门围绕示范区协调发展、协同创新、基础设施、生态环境、公共服务、对外开放统一市场等重点领域，通过制定示范区协同地方标准、开展示范区标准化示范试点等方式，构建示范区协同标准体系，推进标准的共享、互认等标准一体化工作。同时，各行政部门加强对本行业、本领域相关社会团体、企业的指导，加强产业领域标准一体化工作，提高产业协同效率。

提质增效，为乡村振兴贡献民营企业的力量

青浦区工商业联合会

2019年，为响应关于《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的号召，认真贯彻落实上海市政府出台的《上海市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》《上海市乡村振兴战略实施方案（2018-2022年）》文件精神，按照青浦区乡村振兴示范村建设指挥部的部署要求，在区委统战部的领导下，区工商联引导民营企业根据“两个健康”工作主题，把乡村振兴作为民营企业履行社会责任的切入口，因势利导，积极引导民营企业参与青浦乡村振兴战略的建设。一是组织民营企业家赴朱家角、练塘和金泽等街镇和经济薄弱村开展专题调研；二是召开民营企业参与乡村振兴战略工作座谈会，研讨民营企业参与乡村振兴的思路和方法；三是制定《青浦区民营企业参与“1+3+X”乡村振兴战略村企党支部结对共建工作方案》；四是组织和发动民营企业助力乡村振兴实践，仅仅两天就有33位民营企业家参与捐款，共计捐款1160万元；五是在莲湖村举办青浦区民营企业参与“1+3+X”乡村振兴战略启动仪式暨村企党支部结对共建签约仪式。

区工商联参与莲湖村乡村振兴示范村建设已取得阶段性成效，未来青浦连片打造乡村振兴示范区的任务还很艰巨，路还很长，根据前期调研，发现有如下问题：

1. 支部结对共建在形式上已完成，但在党建联建具体实施时还存在差距

民营企业党组织与村支部签约，但真正参与乡村振兴建设的党建促

发展等方面较为薄弱，尚未实现真正意义上的“优势互补、资源共享”。同时，双向服务的工作机制还未真正建立，存在“求援要求多、服务沟通少”，共建活动内容难于贴近协议的实际安排，致使党建共建质量不高。活动或载体的单一影响了党建联建工作的生机和活力，在成果转化上再求突破。

2. 在帮扶促人才方面，结对企业落实不到位

乡村振兴真正改变面貌，关键在“人”，管理水平和经营理念才是内生动力，但在此项工作中，要求企业派出高级管理人员到结对村开展创业帮扶、政策咨询等活动，向村干部、后备干部讲解市场经济知识、企业经营管理经验和先进理念，引导和推动帮扶村人才积极投身创新创业方面工作有待加强。

3. 在利用民营企业自身优势，为结对村增加村级增收渠道效果不明显

通过签约结对，在“四助”帮扶方面做了一些工作，但在“造血”机制上没有好的办法，需进一步探索。

2020年，如何先行先试，积极探索，努力形成一套符合上海国际大都市定位和青浦实际的乡村振兴标准、体系、导则，探索形成可持续的机制和模式是摆在包括工商联在内的所有人面前的一道难题。下面，就关于把握好“输血”与“造血”的关系，助力“1+3+X”乡村振兴建设，提出三点建议。

1. 坚持以党建为引领，力求在内容上出新成果

调动党建共建双方的参与积极性，以契约式的项目化运作模式贯穿其始终，突出双向服务、共同利益、共同需求的特点，以市场逻辑和社会逻辑来构建区域扁平化的党建资源和服务交换场所，促进党建良性运行。要通过充分的沟通协商，切实从双方的需求和优势出发，找准党建

工作与成员单位共同关心的事务，寻求双方利益的最大公约数，制定出贴近双方的特色、体现成员单位需求和特长的个性化党建项目，充分激发各单位参与的内动力。要鼓励和支持结对双方，以此次活动为契机，加强对接、加强沟通，发挥党建引领作用，进一步深化结对单位的交流合作，在共建活动中实现共赢。各街镇党（工）委要进一步落实工作责任、完善工作机制、细化工作措施，指导村党支部研究结对项目，使结对共建项目更加精准有效，确保结对共建活动取得实效。

2. 坚持以人为本，帮助结对村转变观念和理念

结对企业要制定帮扶计划和方案，拿出时间表，指定专业人员对结对村支委和村委成员定期和不定期进行培训，并对培训成效进行评估，同时，结对村可派员到企业进行挂职锻炼，以此真正达到观念和理念的转变。

3. 坚持以增收为目标，争取在产业对接上有突破

要把握好“输血”与“造血”的关系，民营企业助力乡村振兴，最常见的就是结对帮扶，但是，与“输血”举措相比，要真正推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，关键是以产业融合、产业兴旺支撑农业农村现代化，塑造发展的内生动力，即“造血”。深化方案中的帮扶促共建、帮扶育人才、帮扶助发展等三点，因地制宜，发挥企业家自身优势，积极参与农业产业，进行深度勾连，结对企业要通过自己的上下游和关联企业开展“三走”“三品”活动达到“三推”效果。

（1）“三走”即走进长三角、走进青浦、走进结对村。通过参观、走访，让企业家感受两大国家战略带给青浦前所未有的发展机遇，感受青浦的人文环境，感受结对村的优势，让所有企业家欣赏青浦、亲近结对村。

（2）“三品”即品环境、品政策、品服务。通过各类活动让企业

家体会到结对村的生态环境，体会到青浦在招商引资中的各类产业扶持政策优势，体会到“有求必应，无事不扰”主动服务的“店小二”精神，从而达到落户的意向和效果。

（3）对村容村貌进行立体化宣传，让企业家了解村、熟悉村、喜欢村，然后促成项目落地。

推进儿童友好社区创建，提升社区文明幸福指数

——青浦区儿童友好社区创建工作的实践与思考

青浦区妇女联合会

为认真贯彻落实《中国儿童发展纲要（2011-2020年）》《上海市妇女儿童发展“十三五”规划》《上海市城市总体规划（2017-2035）》要求，努力增强儿童及其家庭对社区的归属感、获得感和幸福感。区妇儿工委办、区妇联以满足妇女儿童需求为导向，以优化儿童成长环境为重点，整合资源，链接服务，上下联动，合力推进儿童友好社区创建试点工作，取得了初步成效。

一、儿童活动场所现状

社区是儿童日常生活和社会参与的重要空间，建设社区儿童活动场所，对促进儿童身心健康成长十分必要。今年年初，区妇儿工委办会同区民政局对全区11个街镇现有儿童活动场所进行了摸底调查。据不完全统计，截至今年10月，全区共有各类儿童活动场所161处，其中：社区儿童综合型游乐场所77处（有偿使用6处，无偿使用71处），社区儿童单一型游乐场所60处（均为无偿使用），商业综合体儿童游乐场所21处（有偿使用20处，无偿使用1处），涉及儿童之家部分功能场所3处（均为无偿使用）。全区陆续建成社区事务受理中心、社区文化服务中心、社区卫生服务中心、党建服务中心、社区综合为老服务中心，为创建儿童友好社区奠定了较好的经济基础和社会基础。如赵巷镇第一、第二友邻中心，结合赵巷元祖启蒙乐园、VIE绘本馆和中步村睦邻点为联动点，聘请第三方负责日常运营和管理，全年向儿童和家庭开放，资

金来源系政府拨款，受到辖区群众的欢迎和好评。

二、创建儿童友好社区工作

今年7月，市妇儿工委、市民政局、市妇联、团市委联合下发《关于上海市开展儿童友好社区创建试点工作的指导意见》，区妇儿工委办、区民政局积极沟通，迅速研究制定了本区开展儿童友好社区创建试点工作的实施意见，细化落实工作要求，指导赵巷镇、徐泾镇、盈浦街道在2020年底前完成儿童友好社区示范点创建工作，鼓励其他有条件的街镇积极参与，努力形成区（妇儿中心）—街镇（儿童服务中心）—居村（儿童之家）三级关爱和服务社区儿童的设施网络，

1、加强组织领导。推动试点街镇妇儿工委办、社区办将儿童友好社区创建纳入党委政府中心工作计划，建立儿童友好社区创建联席会议制度，制定实施方案，分解任务，落实责任，确保创建工作有序开展。明确试点街镇儿童服务中心和社区儿童之家关于场地设施、人员配备、服务内容、打造品牌等建设要求，要求采用资源共享模式，独立设置或依托社区已有场地设施，开辟儿童活动混龄、多功能的活动区域，为儿童及其家庭提供家庭教育、亲子活动托育以及康复、临时照料等家庭支持服务。

2、加大扶持力度。指导试点街镇将儿童友好社区建设和运营资金纳入财政预算，形成长效投入机制。通过民生实事等方式推动儿童友好社区创建；通过购买服务的方式，委托专业社会组织运营，提升儿童服务中心、儿童之家的服务能力和管理水平。鼓励社会慈善公益资源和爱心人士共同助力创建活动。发挥新媒体优势，及时发布、实时更新服务信息，展示活动信息、照片视频等内容，为有需求的社区儿童及家庭提供便捷服务，了解儿童及其家庭的意见建议，及时回应群众关切。

3、建立评估制度。定期开展对儿童友好社区创建工作的督导评估，

促进规范运作，提升儿童友好社区的建设能力。区级层面成立由政府职能部门、社会组织和儿童代表等多方组成的评估组，确保儿童友好社区创建工作质量，了解掌握创建中难点问题，探索服务儿童和家庭更有效的载体和方法。

三、创建中存在不足

7-8月，区妇联深入街镇查看儿童活动场地，了解内部功能布局，设施设备、日常运营模式和试点意向，并召集儿童工作专家、基层工作者进行研讨，宣传推广理念友好、制度友好、服务友好、空间友好等理论，分享基层整合资源、优化服务的好做法，发现创建中存在的不足，助力儿童友好城区创建。

1、儿童工作缺乏统一领导。区级层面，民政、教育、共青团、妇联、关工委、残联等部门均有关爱儿童的工作，部分职能交叉，活动相似，但缺乏统筹协调。有些街镇对儿童工作重要性认识不足。

2、软硬件设施不到位。青浦东西发展不均衡，城乡发展不协调，因公共活动场所数量有限，一些村居挂牌多，张贴工作制度的多，一室多用现象严重，活动场所受限。

3、服务力量不足，服务内容单一。基层工作人员工作水平差异大，大多靠个人能力和意愿开展活动，儿童议事等活动没有经常性开展。基层干部身兼数职，精力有限，且缺乏儿童工作专业培训，潜藏儿童安全问题及人员伤害风险。

4、项目经费不可持续。经费不足导致难以持续开展活动，难以改善软硬件环境，难以发挥儿童服务中心、儿童之家的长效作用。

5、缺乏专业服务团队。在街镇和村居层面，社会组织参与率极低，缺乏专业服务项目，无法满足儿童多样化需求。儿童服务中心、儿童之家责权难以明晰。

四、意见建议和工作设想

区妇儿工委办、区妇联将坚持儿童优先原则，以儿童需求为导向，推动试点街镇统筹辖区儿童活动场所和服务项目，鼓励其他街镇积极参与创建，在全区范围内逐步推广。

1、在“建”字上保根本。区级层面相关部门之间加强沟通协调，建立联动工作机制，并积极争取试点街镇党（工）委的工作支持，落实责任主体，强化阵地建设，使儿童友好城区建设作为党建带妇建、关爱儿童工作的重要内容，纳入工作考核机制，形成规模优势，做大品牌效应，彰显青浦特色。

2、在“管”字上严把关。不断强化儿童友好社区创建的考核力度，进一步提升队伍素质，增强相关部门基层干部的责任意识和荣誉感。大力发展志愿服务队伍，开展形式多样的志愿服务活动，使志愿者成为开展工作的有力帮手。

3、在“投”字上求突破。儿童友好社区创建存在的突出困难是资金问题。建议将创建和运营资金纳入试点街镇财政预算，强化经费保障，便于儿童服务中心和儿童之家购买设施设备、开展日常活动。要加大宣传力度，推荐先进典型案例，完善评价激励机制，实现儿童之家自主发展。

4、在“用”字上做文章。儿童友好社区创建重在建好阵地、管好阵地、用好阵地。要避免重复建设、重复活动，进行各部门儿童之家功能整合，创新管理机制，依托社会组织开展内容丰富、形式多样的活动，使活动阵地发挥更大、更好的作用，让儿童切身感受到社区的温暖。

在青浦环城水系公园项目中深化建设、丰富内涵、 跟进管理，打造可阅读、有温度、 有乡愁的城市大客厅

青浦区归国华侨联合会

环城水系公园项目是青浦区生态文明建设的标志性工程和“十三五”期间重要的民生工程，是2019年区政府“挂图作战”的重点工作任务之一。目前项目一、二期已基本完成，环城水系公园初具形态，成为青浦新城的一大亮点和特色，成为市民热议的话题和休闲健身甚至观光旅游的网红打卡地，也大大提升了青浦市民的获得感和幸福感。

一方面，该项目不仅仅是一项“生态环境治理的标志性工程”，一个“青浦版的城市更新项目”，更是一个造福于民，造福子孙后代的重大民生工程和综合系统工程，是青浦有史以来最大手笔的城市改造，体现了区委区政府为了“满足人民对美好生活的向往”“城市让生活更美好”的初心和使命。

另一方面，环城水系公园还在继续建设中，后续还有项目三期、四期。综合来看，在下一步的建设中，就方案的完善、建设的改进、内涵的丰富、管理的跟进等方面提出如下建议：

一、由外而内，由圈及网，优化15分钟生活圈布局

青浦环城水系是由淀浦河、油墩港、上达河和西大盈港等四条共约21公里的骨干河道组成，根据规划，整个水系公园呈现“一环、四纵、八核”的空间布局，是由淀浦河、油墩港、上达河和西大盈港围起的24平方公里。可以说，未来要将整个青浦新城（核心区）建成一座公园，

推进城市公园化的建设，打造青浦城市大客厅，让青浦市民既能选择就近休闲又能选择环游，充分享受会客厅式、公园化的高品质生活。因此，在公园的设计和布局上需既考虑点面结合，又要兼顾整体平衡。

从公园总平面图上看，基于原有的文化遗址和地理基础等原因，“八核”的布局（即八个主题公园）有“西重东轻”现象，在人口导入相对集中的城市东片区（油墩港与千步泾之间），缺少“核”。建议优化15分钟生活圈布局，因地制宜地多建设一些口袋公园（比如宝龙广场南、御澜山后闲置的空地），更方便该块区域市民就近休闲，也使得城市大客厅的空间布局更加合理、宜人。

公园的轮廓圈是四条主干河道，圈内有“四纵”次干河道，连接主干、次干河道的由内系小河组成，独具江南水乡特征。经过河道整治，主、次干道河水清澈、生态恢复、岸边环境宜人，但城内一些小河流还有断流、泛臭现象以及安全隐患，亟需打通这些城市毛细血管，以实现河面清爽，河水流动起来，由外而内、由圈及网，整体恢复生态，建成青浦独特的海绵城市形态。

二、由内到外，由点及面，打通“最后一公里”

“八核”（即八个主题公园）深得全体市民青睐，尤其是对家乡这块土地有着深厚的怀旧和乡愁情怀、城市占比越来越高的老年人。受制于目前的交通条件，附近市民就近休闲较为方便，其他区域市民“远距离打卡”尚缺乏公共交通支持。环城水系公园建成后，更重要的是让老百姓“获得”。根据外圈不具备全线机动车通行条件的实际，建议：一是在有机动车道的路段，让公交车沿线停靠；二是城区内的公交线路向主题公园辐射，让更多的公交线路能够到达不同的主题公园，或开设环城旅游专线，将环城水系上的几个主题公园串起来；三是沿线布局共享单车点；四是在条件成熟时开设水上旅游巴士，充分运用航道，开发群

众喜爱的游览项目，如夜游线路等，让市民更好地体验青浦的水文化、古文化，展现城市的“亲和力”；五是有关部门编绘环城水系公园健身旅游导图，免费发送给全体市民。通过这样的方式，更方便青浦各年龄段市民各取所需，通达畅游，让我们的城市更有温度。

三、跨部门对接，市场化运作，充分开发环线廊桥、驿站、码头的功能并跟进管理

据悉，环城水系全线，已建和将建 24 座桥，若干个游船码头，沿线共设 17 个驿站，总建筑面积 2558 平方米，其中一级驿站 7 个，二级驿站 6 个，三级驿站 4 个。驿站按 1-1.5 公里服务半径进行设置，在满足基本补给功能的同时，结合 15 分钟生活圈、文化展示需求等进行综合布置。

众多的码头、驿站既是新生的旅游资源，又是值得“二次开发”的文化资源。但由于其建设和使用涉及多个不同主管部门，在节奏上出现了不同步现象，如部分驿站一年前就已建好，至今未启用。建议区政府成立专门的环城水系公园管理协调机构，进行跨部门对接，尽早发挥已建驿站的作用；对 17 个驿站可进行分级功能开发、市场化运作和“一站一标”的定制式管理，将驿站植入文化科技功能，如开设微美术馆、微展览馆、微博物馆、微艺术馆、微生活品质馆（茶艺馆、花艺馆）、非遗展示体验馆等等，让驿站不仅成为健身补给站，更成为广大市民的艺术加油站、非遗传承站、文化科普站（如北斗科普）。在八个主题公园的基础上，通过不断开发 17 个驿站功能、丰富内涵、发挥作用，促进相得益彰、互为补充、亮点凸显。另一方面，沿线可布局美术馆、大剧院，旧址改建的创新创业创意园（比如原面粉厂、水泥厂遗址就适合二次开发为青年创新创业创意园或非遗展示馆），错落有致的城市雕塑等，推进环城水系公园建设纵深化、层次化。

四、全区市民共同参与环城水系公园的建设和治理，增强城市归属感和生活幸福感，为全国文明城区的创建创造青浦经验

“城市由人组成，人是城市的主人。”要处理好“城”与“人”的关系，把以人民为中心作为出发点和落脚点，让生活在这个城市中的每个人“有机会、有舞台、有未来、有幸福”，让人民广泛参与城市规划、建设、治理，增强“归属感、幸福感”，使之成为提升市民文化、文明素养，创建文明城区的有效载体，确保生态系统良性可持续化。建议利用环城水系公园、青浦版城市更新项目大建设和创建全国文明城区的有利契机，开展以下全民参与活动：

1、树立建设与管理并重的理念，确保后续管理的专项投入，探索人性化、精细化、现代化的管理方式，对建成后的环城水系公园实行属地化、网格化管理和市场化运作，吸引民资、民力、民意参与建设和自治。

2、在“绿色青浦”公众平台上开设“环城水系公园”专栏，一方面加强建设进展、成果的报道，提升青浦城市建设成果知晓面，打造青浦对外“靓丽名片”，催生“网红效应”。另一方面广泛征集市民对推进建设和管理的意见和建议，同时让市民有一个分享、展示的公众平台，满足市民“秀美景”“秀幸福”的愿望（也可开展环城水系公园摄影佳作评选活动），充分发挥市民的参与、监督作用。

3、在环城水系公园的外圈和内系绿化显著改善的基础上，进一步提升绿化品质和特色。如选择标志性的树种、花种，如发动全区市民投票评选青浦区的区树、区花进行选点种栽，如确定几条林荫路为落叶不扫马路，提升城市人文品质。

4、统一环城水系公园的道路、建筑标识并赋予特点，融合青浦城市精神和文化元素，彰显青浦历史文化积淀。与苏州等著名江南水乡城市相比，目前青浦城区及外围的指示标志既存在着不尽统一、缺乏特色

及文化元素等现象，部分地图式指示牌陈旧老化，亟待更换更新。可让市民们共同参与到环城水系公园内各类标志性标识的设计、历史档案资料提供或命名、题字、雕刻等过程中，在环城水系公园建设中留下市民的智慧和文化痕迹。可在“上善”广场和水城门楼上，分别用石刻和书法作品的形式，呈现老子的《道德经》（节选），向广大市民昭示“上善”和“上善若水”的出处及其文化内涵和精神境界，以此达到文化化人、价值认同的目的，将“水”的文章做深、做透，避免将“上善”肤浅化、标签化和“地域概念化”的倾向。

综上，通过深化建设、丰富内涵、跟进管理，促进环城水系公园将绿化和文化、水韵和墨韵、记忆与乡愁融为一体，充分彰显地域文化特质和时代精神风貌，让青浦这座城市呈现既古老又年轻，既厚重又有活力，既有文化沉淀又有时代气息，充满生机、井然有序的特点，实现“建筑是可以阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是遵法诚信友善的，城市是有温度，有故事、有传说，有记忆、有乡愁的”。

打造开放多元、健康完善的创新生态

青浦区科学技术协会、青浦区中青年知识分子联谊会

近年来，青浦区按照上海全球科创中心建设的目标和定位，大力实施创新驱动发展战略，强化创新创业载体建设，优化双创发展环境，努力将青浦建设成具有全球影响力的科创中心的产业高地和活力新区，为全区全面跨越式发展增添强劲动力。今天的青浦，优势不在于打造政策洼地和较低商务成本，而是打造开放多元、健康完善的创新生态，聚合各方创新要素，发挥集聚效应。下面就加快科创中心建设、推进长三角科技创新协同发展提几点看法和建议。

一、人才是科创产业发展的主体，想方设法吸引留住创新创业人才

科技的竞争主要是人才的竞争，聚焦国家重大战略实施需求、产业发展需求、平台建设需求，精准引进海内外包括优秀企业家、技术人才在内的各类急需紧缺人才。领军人才具有标杆带动作用，一个领军人才带动一个领域，带动一个团队，给高端人才提供多好的政策都不为过。尤其当前青浦面临长三角一体化国家战略的大机遇，对人才的需求会进一步加大，急需通过引“智”手段的创新，吸引青浦区所需要的高端人才，促进人才资源的集聚与开发。关于人才的判定标准、人才的价值由市场和企业来决定，而政府则通过制定公开透明的人才政策，来实现公平、公正地激励人才，激励措施建议重点考虑按照个人缴纳所得税的层级进行返还激励。

二、以科创平台做支撑，加快推动产学研用一体化发展

聚焦创新平台建设。加大与国内外知名高校及科研院所的合作力度，

共建校地合作创新平台，提升现有创新载体能级，强化区域科技合作，引进优质科创资源，真切服务于全区产业发展。区内企业、高校、科研院所要进一步整合资源要素，在更深的层次上和更广泛的范围内统筹科技资源，建立创新联合体，切实提高科研成果转化效率，以协同创新机制的优化加快推动产学研用一体化发展。以技术和市场的良性互动提升创新效率，需进一步优化企业和高校、科研院所的分工协作机制。企业作为资本方要主动以资金的持续投入使自身成为研发主体，吸引高校、科研院所的科技人员加大攻关力度，努力为其研究探索提供必要的条件，给予相对充分的支持，并及时将社会对技术的需求取向反馈给高校和科研院所。高校、科研院所作为技术主导方，应在技术开发上集中力量，尤其要在关键技术攻关方面显示出实力，以此给投资主体和企业以信心并争取到持续的支持，努力使产学研用各方在各自独特的领域内发挥优势，在整体上形成协同效应。

在扶持青浦区科创产业、重大项目的政策落地过程中，有一个措施是我们特别关注的：加快构建以实验室、科技产业综合体等载体的科技创新生态系统，为可持续发展注入新动能。建议将统计检测、实验室资源、测试装备等，以及引导企业的测试实验室加入公共测试平台库，建立统一对外发布信息的平台，制定统一的补贴政策，充分利用资源，便于企业用户查询及降低实用成本。

三、敢于先行先试，出台强有力的支持政策，加快培育技术创新的龙头企业

在专利、人才、科研设施等衡量科创中心竞争力的诸多指标之中，核心标志只有一个，那就是培育具有行业引领作用的、集群化的中小高科技企业。硅谷之所以成为全球公认的科创中心，其根本原因在于持续涌现了英特尔、苹果、谷歌、facebook等一系列集群化的、千亿美金级的、

享有全球声誉的、引领产业发展趋势和人类未来生活的高科技公司。类似的，北京中关村孕育了联想、百度、京东等行业领军企业，深圳孕育了华为、腾讯等行业龙头，因而在我国的科创中心建设进程中处于优势地位。青浦应尽快培育出一批本土科创巨头企业，努力承载在上海建设具有全球影响力的科创中心中的功能地位。

区政府在扶持政策上要比照北京中关村和深圳，继而推陈出新，提升中小高科技企业的信心。要从根本上解决原有产业扶持政策“天女散花”的盲目性和“锦上添花”的低效性；要以强有力的政策“吸引一批、培育一批、壮大一批”优质潜力企业；要切实做到引得进新企业、养得活小企业、留得住大企业。发挥政府采购引导效应，培育青浦区技术创新“头雁”企业。加大对区内技术创新企业产品的政府购买力度，助推区内技术创新的“独角兽”企业成长为行业巨头。

四、加强长三角区域创新资源协同发展

在长三角区域科技创新合作中，协同创新发展机制还不够完善。一市三省创新布局各自为政、创新竞争无序的情况依然存在。科技合作的体制机制还不够健全，区域协同创新能力不强，区域内平台资源整合力度不够，评价、考核与长效激励机制不完善，创新要素区域共享程度不高。

创新人才跨区域流动还存在障碍。一市三省还没有形成统一完备的长三角人力资源信息网和信息库，人才竞争多于合作。受户口、档案、身份、住房、福利保障等体制性障碍因素的影响，人才资源配置市场化程度不高，创新人才跨区域流动存在诸多障碍。

长三角三省一市坚决打破区域壁垒，发挥协同联动效应，强力推动科技资源整合共享，深入开展联合攻关，促进成果转化，营造良好创新环境，积极构建科技创新共同体。**首先要健全协同机制。**进一步发挥长三角地区创新体系建设联席会议作用，针对阻碍区域协同创新发展的制

度瓶颈，加强组织领导和统筹协调，在政策、规划、机制、措施等方面开展前瞻性战略研究，共同推进全面改革创新试验，重点形成以企业为主体，高校、科研院所为依托，市场导向、政府推动、社会参与的区域创新合作机制。

其次是推进资源共享。建立区域一体化的市场体系。打破不同城市之间边界效应，构建以上海为核心，南京、杭州、合肥为枢纽、其他城市为节点的一体化技术市场体系。通过鼓励并购、相互持股、引入社会投资等形式，对现有分散的技术市场进行资产重组，建立跨越省市行政边界、长三角区域一体化科技、人才、资本信息发布与共享、要素交易、争议仲裁的公共服务平台。“三省一市”联合建设包括基础型、公益型、市场型专家信息，覆盖不同行业专业领域、不同层次层级、不同机构主体、不同需求的全球高层次科技专家信息平台。

五、促进科技成果转化，增强现实生产力

探索承接科技成果外溢并与本地产业需求对接转化的新模式，推进长三角技术转移体系建设，建立长三角技术交易市场联盟。加强长三角区域内国家自主创新示范区的合作互动，支持各省市国家级高新区打破地域界线，与众创空间、孵化器、加速器等建设互动协作，促进科技成果转化为现实生产力。政府应搭建专利转移转化服务平台，将高校专利、尤其是有价值的专利输送到平台上，帮助科研成果买卖双方获得有效信息，大幅度降低交易成本，提高科技成果转化率。通过技术平台交易，能够实现以需求为导向的科技成果转化，同时保障科技成果研发与转化人员能够获得实际的经济收益，激励和促进科研人员持续不断地将创新成果向生产力转化，最终形成良性的科技成果转移转化循环机制。

关于青浦区发展新一代新兴产业集群的建议

青浦区中青年知识分子联谊会

青浦区近年经济发展能级和动力日益增强，特色产业发展持续向好。“四大品牌”行动打响实施，“三大两高一特色”主导产业的发展成果令人欣喜，平台经济、总部经济、楼宇经济发展态势良好。今天的青浦作为“上海之门”，以全力服务保障进博会和长三角一体化发展两大国家战略为目标，紧扣高质量发展的根本要求，已经处在深入践行新发展理念、打造新兴产业集群的关键时期。北斗导航、人工智能、通讯、芯片、生物医药、新材料、民用航空等产业在青浦成长和壮大，“独角兽”“行业龙头”“隐形冠军”企业纷纷落户青浦。

就青浦发展新兴产业集群、推进长三角科技创新协同发展提几点看法和建议：

一、打造青浦区新兴产业集群前沿阵地，赋能产业升级

围绕青浦区建设“上海之门”的城市发展目标和全面跨越式高质量发展的城市发展方略，我们需要着力打造长三角协同创新核心区和一体化的创新产业体系，为创业者提供创业空间、创业培训、产业咨询、创业服务、融资对接、技术平台、创业服务等一站式创新创业加速服务。孵化能够为社会生活、产业升级带来良性改变和发展的行业应用创业项目，提升青浦的综合竞争力。

新兴产业集群的建立和打造，不仅是技术的集聚，更关键的是人才、资本、平台、服务等产业链资源的集聚。这其中，需要实现政策先行、场景丰富、人才汇聚等优势：让政策为产业提供助推；让场景为产业提

供落地；让优质人才为产业做出贡献并享受相应的激励政策。最终实现强项结合、补齐短板，带动全产业链融合发展，建设和培育一批影响面广、带动效果显著的应用示范基地和重点应用项目，推动新兴产业赋能经济社会发展，力争将青浦打造成为全球知名的产业发展高地和应用创新策源地。

二、立足长三角一体化机遇，建立新兴产业和生态价值共荣的新高地

长三角一体化发展离不开构建优美和谐的生态空间。青浦区的产业基础较好，同时拥有著名的文化生态湖区，一体化示范区骨干绿道达到500公里以上。目前以华为青浦项目为代表的西岑科创中心，整个产业链很长，会形成很大的创新生态产业。这是前所未有的机遇，也为新兴产业和生态价值共荣提供了动力。

首先在产业协同方面，以青浦区的产业发展优势和实施经济结构优化的经验，推动三地协同共同创新发展，培育新的经济和就业增长点。其次在区位交通方面，打通断头路、实现公交跨区互通等基础建设，在区域内的交通协同持续发力，使得交通运输更加便捷。这将有利于人才和产业资源的互通互补。最后在生态宜居空间的构建方面，在以“绿色生态”为共识的前提下，引入新兴产业领域的领军企业、高质量的学府和科研机构组织，共同建立集绿色生活和可持续发展于一体的宜居、宜业环境。

希望青浦能在长三角一体化的战略下，构建新兴产业协同创新生态，助力长三角高质量一体化发展。充分发挥长三角高校云集、院所集聚优势，共建学科、人才、科研一体化创新体系，加强基础研究和技术研发的联合攻关。加强长三角创新链和产业链协同，从一体化的角度优化相关产业布局，减少重复投入，提升发展效益。实现结合跨产业链、多技术路线的产、学、研全方位体系，挖掘企业潜力，集中优势资源，助力

智慧旅游、智慧交通、智慧生态等领域的新应用实现和优质企业崛起。

三、承接进博会溢出效应，提升青浦的产业支撑和产业动能建设

伴随着进博会的溢出效应，青浦区乃至整个长三角一体化区域的创新成果转化落地将进一步加快，持续赋能整个社会。希望青浦能持续发挥进博会带来的优势，集聚一批拥有技术创新、商业模式创新、功能创新的高成长型企业。

新兴产业集群的发展最终是要聚焦经济高质量发展、城市高效率运行、市民高品质生活。希望未来首先能在**产业升级、人才引进方面**着手，引进高水平的研究机构、企业技术研发中心、新型研发组织等，推进科技创新资源开放共享，推动产、学、研深度协同联动。重点聚焦支持前沿科技的研发、中试、产业化，以及在垂直领域率先开展的新兴产业试点示范应用。构建多层次创新空间，布局特色鲜明的智慧园区、智慧社区。同时，**在政策和流程方面**，优化重大产业项目审批流程，推进新兴产业重点园区建设，打造一流产业基地，鼓励众创空间、孵化器、加速器等创新载体对创新创业团队加大支持，吸引社会资本兴办各类创新创业支撑平台，提升青浦的产业支撑和产业动能建设。**在资本层面**，对承担重大科技专项的企业给予资金配套支持。鼓励社会资本发起并设立产业发展基金。以科创板设立为契机，发挥科创板的集聚辐射效应，加快推动科技创新企业集聚发展，积极引入其总部及技术研发中心落户，并加强税收、人才等相关政策配套，以及应用场景、数据资源等服务支撑，使科创板不仅发挥融资作用，更成为科创资源对接平台，让科创企业上海落地生根。

通过产业协同创新、区域优势资源互补，推进区域新兴产业集群发展，提高产业生态的集聚，将带来技术、效率、市场、人才的聚焦与协同。在新时代的青浦要发展立体产业生态模式，实现跨产业链、跨技术

路线、跨产品形态、跨区域融合发展，实现产业整合能力、总部基地经济运营能力以及产业聚集驱动创新能力的全面提升，共同推进长三角一体化战略下，青浦新兴产业生态的良性发展。

共同营造聚才生态，激发多维科创动能

——聚焦长三角高质量一体化发展的一些思考

青浦区中青年知识分子联谊会

一、对长三角战略意义的理解

“长三角高质量一体化发展战略”，是具有重大历史使命和时代意义的，是承载着我国探索、试验并成为新时代成长及改革开放再出发新动能、新源泉的试验田。

长三角高质量一体化发展最重要的核心之一，就是“多维度的科创推动”，而科创推动的第一源泉就是智力，就是人才。如硅谷有斯坦福、有伯克利、麻省理工，集聚了多门类的科研机构，围绕着众多的科技创业社区、世界资本，吸引着全球数量庞大的各类人才，这些人才的积聚就是造就硅谷的重要原因之一。

而如何形成人才集聚，真正激发多维度的科创动能，营造聚才的生态系统是关键。

二、营造聚才生态的几点思考

（一）正确定义人才

长三角承载的历史使命是创制新的全球智慧节点集聚区，那在这个大前提下，需要正确定义人才，就是什么样的才是人才？其实人才应该是一个多元概念：学术、科研、技能、职业、艺术、人文、工匠等等，都应该涵盖在内。人才的多元化才能激发创新的多维度。

在这个人才大概念下，我们引才育才的范围应是科学的，应是理智的，同时建立对人才的综合评价，应该更加包容、更加多元，善于发现

和接纳新型人才。

（二）要创造学术和技能并重环境

要营造聚才生态，很重要的一点是形成培育青年人才的集聚高地，在长三角地区，我们至少应该注重“两院”的建设，即至少建设一所综合类高等院校，至少建成一所综合职业教育学院，而这两个院校衍生对应的就是：集聚一批科研、实验机构；集聚一批企业实训中心、技能培训中心，只有这样才能形成良好的学术→科研→实训→生产产业链，和相对比较成熟的项目配套，形成自循环的科创生态。

（三）要有创新试错的良好氛围

科创从来不是马到功成，从来不是简单易行，真正科创成功，需要千百次试错，无数次尝试，百倍精心呵护。而创新试错的氛围，很重要的一点，就是创新创业的低成本，和热衷进行创新创业投资的良好氛围。诸如硅谷集合了近万家天使投资，数千家风投机构，每天都有数以百计、数以千计的 idea 产生，有无数的科创项目进行试错、试运行；每天都有无数智慧的大脑、灵巧的双手，为了这些创新 idea 而不懈努力。所以说创新科创从来都是高成本，高风险的项目，如何让人才能够甘于冒险、甘于创新，能够容错降低尝试成本，以及创新资本的全面扶持，才是营造环境根本要素之一。

我们应当发现，只有改变规则和格局的科技创新，才真正是新动力的源泉，而达成这样的目标，就是对前沿科学的巨大投入，对后发产业的巨大投入，要舍得，要耐得，要忍得！实现伟大目标，从来都不是一蹴而就，需要不懈努力，需要巨大的耐心和持续不断的投入。

（四）要有良好引才育才环境

一体化下引才育才，很重要的关键是形成人事人才政策的协调和互补，要集合力，形成人才虹吸效应。

要从政府层面形成对科创、科技项目和团队的政策扶持，尝试投入风险投资，形成政府和市场共同抚育科创进步的大格局、大环境。

此外，建立安居、宜居、人文的社区环境，相应的配套资源，特别是教育资源、医疗资源、文化资源供应充足，还要营造良好的学术氛围，技能氛围。思维只有碰撞，才能迸发出火花，只有宽松良好、宽松的学术氛围、技能氛围，才能迸发出新的创新，孕育创新火花。

三、对应举措建议

（一）重视引进和培育技能人才

职业教育是技能人才培养的摇篮，技术人才和技能人才并重，才能真正两条腿走路。地区产业发展需要真正契合企业需求的技能人才。

要加快我区培育高技能人才脚步，加大对高技能人才、师资的引进，特别是引领性人才的引进。兴建符合长三角产业导向的“职业院校”和“企业实训中心”，将企业的实际需求、发展需求同职业教育方向以及项目牢牢粘合在一起。可借助 5 G 推广，结合华为落地来推进，这些都是先导和巨大的起步优势。

（二）切实加大对创新创业项目的扶持力度

关注创新创业的项目，对项目的关注，归根到底就是对项目团队，项目人才的关注，加大这类的扶持，特别是引入社会资本的评价，市场的评价下，依然能够得到高度认可的项目、团队，人才的扶持。同时要敢于扶持，不能怕扶持错。

与产业部门紧密协作，加大对这类项目、人才的扶持力度，出台相应的政策，完善相关的体系建设，引入高度市场化的评价机制和商业运作模式。比如与各产业基金、风险投资机构协作进行项目评估，同时也可借市场的手来吸引项目，吸引人才，形成良性循环。形成人才引进 + 项目引进 + 社会评价 + 多元扶持 + 商业落地的趋势链。

（三）主动走出去发觉项目、发掘人才

要以开放的姿态，主动走出去，向全国乃至全球先进地区学习，主动嗅探发展动向，主动对接风向性活动，抓住一切机会与人才交朋友，通过人才发现项目，通过引进项目引导人才。

组织相关领域的专业人士和各职能部门的专职人员，组成引才团队，对接参与到各类活动中去，借机推广青浦，推广长三角，吸引人才和项目。

（四）抓住机遇扩大全域影响力

要抓紧筹划举办具有全国乃至全球影响力的地标性峰会、活动，形成高聚焦的关注效应，抓紧举办各类创新创业项目的展示、评选活动，通过活动发现潜力。

（五）引进、培育标志性人才

要积极引进旗帜型、标志性人才，这类人才带来的效应是集群性的，不可小觑的，往往一个重量级的人才就能带动一个企业甚至一个产业、一个领域的进步。

此外，还要注重通过自身培育高度归属感和属地荣誉感的标志性人才，才能凸显长三角的品牌效应，才能产生人才虹吸效果。诸如，经过本区的培育，产生了多位国家千人计划人才，甚至是院士，乃至是全球有影响力的领域人才。

要通过各领域挖掘和培育，累加更多关注和资源，将优秀的苗子精心培育成杰出的人才。

（六）注重人才关注的优质资源的引入

这类资源中，尤以教育，医疗等资源为重，要关注引进资源的社会参与公平性，不能因为资源而造成更多落差差异，唯有教育的公平才能显示人才多样性的可能。

希望能至少引入一所大学，特别是综合性大学，具有长远发展战略地位的综合类院校。引入、兴建更多的学龄前教育和义务教育院校，特

别是公办院校。

（七）要进一步加大对前沿科学的投入

对前沿科学的关注是人类的使命，应当不计较短期的回报和税收产出，要耐得住寂寞，要引入真正放眼未来的科学家，兴建实验室，设立科学基金，要立足在全球的高度来做长久规划。

（八）尝试建立更科学的人才评价体系，形成人才共享机制

现在的人才评价还显得干涩和单薄，要引入社会评价+量化评价+测试评估+远期预测+成效实践等多元综合方式来尝试建立科学人才评价体系。

科学的人才评价体系更利于人才的有序流动和共享，在可预见的未来，科创资源共享的最先决要素就是人才的共享，智力的共享。

（九）要对能够提供大量优质就业岗位，并能持续稳定保障的企业、人才、团队给予更好的关怀和政策扶持，不唯税收论

因为只有大量的就业，充分的就业才能使一个地区基础经济的毛细血管充满活力，基础需求才能盘活，这是金字塔的基础，也是构建人才集聚活力的基础。

（十）定期归集形成有效的引才工具包

形成一本完备的全要素引才政策汇编手册，一套全域引才资源分布地图，一支力量强大，专业高效的人才服务队伍等。

纵观全球案例，区域高质量发展核心动力是多维度的科技创新，而人才智力毫无疑问是科技创新的第一资源。而人才要形成动力效应，单枪匹马无法成就，关键要素是“集聚”，多元人才的大量集聚。要做到这一点，是一个复杂系统的大工程，需要着眼长远、构想全面，多层面的筹划，要持之以恒，不懈努力，形成一个人才真正向往、集聚的生态圈。相信聚才生态建立的时刻，就是长三角一体化发展真正进入伟大旅程的时代标志。

加强多元协商共治，提升社区治理水平

郑湘竹

习近平总书记提出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”民之所盼，政之所向。作为一名基层公务员、一名区政协委员、民进青浦总支委员，在工作和走访调研过程中，我深刻认识到，解决好人民群众急难愁问题，不断增强人民的获得感、幸福感和安全感是当前最重要的工作之一。

1. 背景与起因

党的十九大报告指出，要加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。创新社会治理作为2014年上海市委1号课题自2015年全面实施以来，对社区治理的模式和要求有了更多的可能性和探索。

我以地处青浦老城厢的盈浦街道为例，探索如何通过社会治理创新，整合各方力量，通过自治+共治的方式，让居住在老旧小区中的老百姓参与到城市发展中来，从新一轮的旧城改造共享社会治理成果。我还借鉴本市及其他省市社区创新的成功经验，尝试开展“社区微更新、微改造”，缓解老旧小区私人内部空间不足而引发的和外部公共空间之间的矛盾，逐步满足社区居民，特别是弱势群体对美好生活的向往。

2. 做法与经过

（1）坚持居民导向，搭建社区自治平台。2017年我以群团改革为契机，在街道党工委的支持下，按照党建服务模式（党建服务中心一服

务站—服务点）建设微家（家中心—妇女之家—微家），从群众关心的细微处入手，着力打造有特色的“微家”。我在老旧小区航运新村建立“航运互助社”，以“社区自治、互助、多赢”为宗旨，打造“阳光微家”，开展了“居民议事会”、“一米菜园课堂”、“健身课堂”、“纳凉晚会”、“小剧场”、“暑假托班”、“端午茶会”、“元宵灯会”、“女企业家送温暖结对”等，为社区居民开展自主议事、学习、沟通、便民服务搭建平台。通过发展社区内部志愿者和引进社会志愿者相结合，为社区提供便捷服务，使之成为上情下达、下情上传的民情驿站，实现居民的事居民自己管，让“微家”成为盈浦街道创新社会治理的新亮点和盈浦益加亲的新品牌。在“航运互助社”的运行基础上，我还在庆华、绿舟、怡澜、西部等居民区分别设立“馨空间”“绿舟绿生活”、“湾仔成长教室”“听汐廊”等微家，挖掘社区资源特色，形成各有特色的社区自治新平台。

（2）坚持需求导向，实施社区微更新项目。盈浦街道党政领导高度重视社会治理创新，委托我发挥建筑设计的专业优势，在旧城配套改革过程中，对航运新村这个盈浦街道典型的老旧小区进行微更新、微改造，逐步改善小区居民的生活环境。我邀请了一批热心于社区发展事业的建筑师为航运新村做了一套改造方案，建筑师团队采用面对面的方式，做了百余次入户访谈和多次的居民座谈会，发放了一百多份居民需求调研问卷，充分征集居民的实际需求，整个过程让参与者发现了很多社区共治自治的潜在机能。在此基础上，探索形成了一种配套菜单选择式、居民参与式的低成本改造方案，得到街道认可后组织实施，收获了意想不到的良好效果，还纳入全市第一批11个社区空间微改造试点项目，也是少数几家建成并正常运行使用的活动点。

（3）坚持创新导向，开展“家风景”营造展示。“家是最小国，

有国才有家”，我把社区家庭“美”的营造和创新社会治理有机结合，2017年起，在街道开展“家的风景”系列主题活动，弘扬社会主义核心价值观，提升城市文明程度及市民文明素质，发挥广大妇女在保护生态环境、建设美丽家园中的带动作用，活动包括“最美阳台”、“最美楼道”、“最美读书角”及“最美三分地”等，通过“小家”建设提升居民个人文明指数，弘扬好家风；通过特色楼道打造，强化邻里互助共融；通过社区微家，为社区自治活动提供空间场所和内容，形成更加完善的社区治理模式和途径，引导大家用独特的眼光发现身边的美。最终通过微信平台投票，评选出盈浦“十佳风景”，取得了良好的社会效益，并在每年广泛地动员各基层单位、各社会阶层积极参与，挖掘更多在美丽家园建设、生活垃圾分类等重点工作中凸显的先进典型，引导社会大众参与到社区建设中，提升治理成效。

3. 成效与反响

街道党工委的支持、区委统战部的指导、社会各方参与以及社区居民的满意是我工作中最大的收获。我探索用多元化、广覆盖的协商共治方式提升社区治理水平，取得了一些收获：**一是政府职能转变**，从切实了解城市居民需求出发，顺应市场发展规律，提供更为精准化、更便捷的公共服务。**二是城市建设方式转变**，零星空间更新更关注小微空间的品质提升和功能塑造，改善社区空间环境。**三是工作方式转变**，充分利用多方社会资源，搭建专业人员参与社区治理的工作平台，为建立社区规划师制度积累实践经验。**四是居民参与程度转变**，从漠视到深度参与，充分调动社区居民和基层工作者的积极性，培养提高公众的自治能力，帮助他们逐步成长为社区治理实践的主导者。

在航运互助社和阳光客厅运行以及“家风景”系列主题活动中，广大社区干部、社会各阶层人士以及老弱妇孺居民们积极参与，达到了社

区治理的预期目标。

4. 探讨和建议

通过探索实践，我觉得活动的项目化，居民的组织化，组织的公益化，环境的生态化，有助形成更有温度的社区和更温暖的城市。因此，我建议：

1. 要充分发挥居民主体作用。居民不仅是公共产品的消费者，同时也可以是问题的提出者、组织化的参与者、公共产品的提供者。在社区治理过程中，要发挥居民的主人翁精神，有人做事，有资源可以做事，这样的事儿才可持续。

2. 要坚持过程和效果导向。社区建设不是工程项目，而是社会系统工程，这个治理过程要引导居民自主、依法主张自己在社区中承担的社区管理和建设职责，避免指标化考量，要通过自下而上的发动机制，实现社区自治与共治。

3. 要树立明确的权责目标。要加大宣传引导力度，引导居民在各级党组织的领导下，通过依法主张、协商共治的方式，提升社区自治能力。要加强条块合作，在老旧小区改造中开展深入有意义的公众参与活动，提升老百姓对改造的满意度。

激活美丽乡村建设原动力 全面助推长三角一体化

郑湘竹

今年5月中央政治局会议审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，突出以“一体化”和“高质量”为关键，注重上海发挥龙头带动作用。青浦作为沪湖轴线上具有综合性辐射带动能力的节点城市，以创新研发、商务贸易、旅游休闲为支撑，承载了上海龙头带动作用的部分核心功能，从上海之源走向上海之门，从远郊区县走向城市副中心。作为青浦的一分子，并且正在为青浦高质量发展而不懈努力奋斗的民进青浦总支会员们感到无比自豪，我们义不容辞履行好自己的一岗和二岗职责，更好地为青浦的发展贡献自己的绵薄之力。青西三镇（朱家角、练塘和金泽）位于长三角一体化发展的示范区，有着独特的区位优势，与苏浙皖等地携手构筑强劲活跃增长极。今年，我会根据区委统战部的工作安排，在青西农村地区展开为期一年的以保护生态美化环境为主旨的“乡村美学课堂”试点项目，主要针对村落的留守人群，以妇女为主，也有不少男性参与者。课程受到了当地村民欢迎，取得了良好的社会效应。接下来我想借大会和大家分享一下我们的实践成果：

一、背景

近年来，乡村振兴的战略吹响了美丽乡村建设的号角，特别是长三角一体化战略在青浦落地，金泽镇莲湖村是长三角一体化高质量发展的示范区，地理位置优越，有发展旅游服务业的条件，能为农民创造更多的发展和创业机会。

中国传统意义上，农村妇女在家庭中承担了重要的角色，从耕作持家、教育后代、到孝敬老人，推进乡村和谐永续离不开农妇的辛勤劳作。从国内外的农村发展实践看，妇女都扮演着关键的作用，因为，乡村妇女更容易被当代社会接受，也更懂得与人交流、学习，有提升空间，同时也更加希望能够融入社会、获得认可、证明自己的能力。

2016年起，我一岗履职盈浦街道妇联主席，在区政协以及党派交流和活动中，萌生组织开展“走进大美青西，体验自然、文化和乡愁”活动的想法，以妇联为依托，将城区妇联与青西三镇的妇联达成结对共建的意向。莲湖村就是其中一个结对点。莲湖处于郊野公园内部，旅游服务业有发展空间，这里的姐妹们也有这方面的意向，作为结对互助的内容，盈浦妇联根据莲湖的妇女需求，发动市、区、街道各种社会资源和工作资源，整合工作力量，通过党派的大力推举，设计了深受当地群众欢迎、能够开展各类学教活动的课程，努力帮助妇女提升在农旅、文旅结合中做好旅游接待、产品制作及销售等方面的能力。

二、做法

一是点亮星火希望，复垦美学土壤。2016年盈浦街道妇联和民进青浦总支合作，和专业社会组织合作设计相应的活动和课程，把农妇组织起来进行现场教学，教农妇把自家的农家小吃与菜品重新摆盘，包装设计使之产品化，开发出“莲湖土灶茶席”和农家自制食品的包装品牌设计。经过多次的生活美学课堂实践，大家相互交流，累计经验，课程取得了良好的反响。后期，我以自己工作的盈浦街道城市和农村社区为基地，探索生活美学课堂的教案，并和青西农村保持密切的联系沟通和课程交流，还把开发的一些乡村课堂成品带到市里面的论坛活动上作推广，受到大家的积极回应和欢迎，让我对乡村课堂所产生的效益树立了信心。

二是助推燎原发展，深化美学内涵。针对青西生活美学课堂实践，我在青西农村开展了大量深入的课题研究工作，即和实践和思考撰写了一批和农村发展有关的提案建议。其中2018年提交了一篇《关于乡村振兴的若干建议》的建言献策，得到了市委批示，若干建议中就专门建议尝试在农村地区开展“乡村美学课堂”，引导启发提升农民发现美记录美创造美的能力，从而体会到农村美带来的幸福感和获得感，建立保护农村环境发展农村社区的家园意识。2019年，区委统战部把这个“乡村课堂”的具体建议结合“同心善行”统一战线服务社会项目付诸实践。

三是引导多方参与，营造美学氛围。2019年由青浦区委统战部策划组织，民进青浦总支联合第三方社会组织承办的“同心善行乡村行——乡村美学课堂”开学了，以民进青浦总支为主导，组织新社会阶层人士、各级党政干部、自治组织带头人等率先在青西地区的金泽爱国村、双祥村、蔡浜村，朱家角林家村、先锋村、安庄村，练塘泖甸村、金田村、东泖村、徐练村，盈浦天恩桥村，夏阳王仙村等开设了农村环保、手机摄影、田园风扎染、包布小技巧、土布拼画、田间美事、扮靓美丽庭院等二十多节课程内容，近四百名村民快乐地分享了乡村美学生活的乐趣，也收获了城市居民及家庭带来的互动互联。村民们通过学习手机摄影记录农村的美，用自己的扎染布学习如何打包物品，减少包装袋的使用；所谓要美丽更要环保，通过垃圾分类以及环保酵素制做的现场演示和互动，增强农民垃圾分类的意识，树立保护农村环境的观念；通过手机摄影作品再创作土布拼画，创造出新的美物。乡村课堂旨在通过各式课程和村民一起挖掘乡村生活里蕴藏的传统生活美德，记录生活历史，帮助村民发现乡村美，记录乡村美，激发村民的家园意识，然后去创造更美的乡村。这些课程在开发、上课中日益完善，深受村民喜欢，凝聚了普通村民从善向上的思想共识，

提升了城乡融合发展的成效。

四是服务创新发展，拓展美学载体。一枝独放不是春，百花齐放春满园。现在统战部在莲湖做了一间乡村课堂教室，这是未来的发展模式。乡村美学课堂的主旨是一种美的传播，用一种轻松的带有自治发动机制的方式组织村民开展课程活动，在课堂中教大家装扮自己的生活环境，有想法的村民可以继而发展出一些产品。

每个镇都可以建立固定的集中授课点作为组织平台，定期办培训班，通过课堂实践，大家相互交流，累计经验，通过课堂把乡村气息做出来、做得精致，并形成了技能操作手册，鼓励农民培养生活情趣。各村有意向的村民可以报名参加课程，提升自己，掌握一些新的技能，转型做新农民。这些人回村可以自发组织村里的课堂活动，把农家人心灵手巧的传统形象，通过宅前屋后的打理、待客的茶席和售卖的产品展现出来。授课点作为平台配老师配课程并负责指导，每年区级层面可以做课堂成果展示和擂台赛，从里面发掘乡村发展产品开发以及社区治理的带头人。同时除了在地培训，还设想组织村民去参观市区，走进城市社区生活，了解个体在地区发展、乡村振兴中的地位和作用。

三、成效

一是以美为主题，提升农民活力。通过乡村课堂，提振了村民在建设美丽乡村中的精气神，增强作为当代农民的幸福感和归属感，培养他们自治、法治、民主意识，使他们能认识到“有国才有家”，在如此好的国家战略下，通过自己的创造，把扮美家园，使农村生活更美好，把青浦农村建设得更美丽。

二是以美为路径，激发乡村潜力。“同心善行乡村行——乡村美学课堂”以小见大，致力农民个体的培育，课程设计就地取材，贴近生活，在乡村日常中发现美记录美创造美，展现青西美好的乡村生活，进一步

激发了普通村民从善向上的思想共识，提升了城乡融合发展的成效，为乡村振兴、生态发展贡献统战力量。

三是以美为导向，凝聚发展合力。在乡村课堂、城乡结对过程中，区委统战部、街镇党委基层妇联等部门广泛动员、深入调研，吸引了不少致力乡村振兴的党外代表人士、社会组织的积极参与，无偿提供课件资源、教师资源、阵地资源等，增强党外代表人士顺应“两大国家战略”，助力青浦全面高质量发展的思想自觉和行动自觉。

四、相关建议

今年的乡村课堂正在收尾总结过程中，后续区委统战部、民进青浦总支将发动更多会员参与到乡村振兴和长三角一体化建设中去，为农民带去更多他们需要的课程。为进一步拓展活动成效，我们建议：

一是强化阵地建设。乡村课堂是一个平台，只有更多的党政资源、社会资源等投入其中，内涵和外延才能不断拓展，才能让更多的老百姓获益。比如，除了在地培训课程，我还设想组织村民去参观市区，走进城市社区生活，了解个体在地区发展、乡村振兴中的地位和作用。

二是强化人才支撑。乡村振兴，离开人才便是一种形式。通过加强对各类人才、特别是党外代表人士的引导，鼓励他们回到农村、深入农村、留在农村，为家乡的建设发展、为青浦的跨越式发展作出新的更大的贡献。

三是强化宣传推广。通过成果展示和总结提升，让乡村课堂成为青浦落实乡村振兴和长三角一体化建设战略中可复制、可推广的抓手，培养更多的现代职业农民，共同打造更高能级的“上海之门”。

朋友们，碧波荡漾淀山湖，生态美景在青西，同心善行乡村美学课堂缘起青西的美丽乡村，课堂虽小，但这是我们民主党派成员能力所及的实事，在此倡议大家共同参与，通过加强农村环境美学教育，引导广

大农民强化生态环保意识，积极主动地参与全面的农村环境治理及美化进程中，为建设美丽乡村，传承青浦生态优势，全面助推长三角一体化高质量发展奠定了坚实的群众基础。

提案选登

立足制度、依托平台招商，打造国贸龙头区

提案人：高宝霖

主办单位：经 委

习近平总书记在首届进博会上交给上海三大任务，区委区政府迅速贯彻落实中央和市委精神，自觉站在大局中思考谋划青浦发展定位，提出建设“五个新区”“五个一流”的要求。其中，就打造长三角国际贸易龙头区和一体化的贸易体系，进一步发挥溢出效益，谈几点感悟和建议。

一、立足于可行落地的方法、稳定持久的制度，打造长三角国际贸易龙头区

长三角一体化使后花园的青浦一下子从后卫变前锋、从后门变前门，机遇重大、前所未有。因此必须把在本区每年举办一届的国家盛事“进博会”作为招商平台，做到得月先行、得利先试；从人流、物流、资金流的整体性、普遍性短板入手，有的放矢，抓住“牛鼻子”，率先拿出一些切实可行、安全可靠、令人耳目一新的地方性“补短板”举措；主动协同长三角关联腹地，从手边做起，建设承接上海全球贸易中心功能的国际贸易龙头区。

1、设立区“国际贸易集聚领导小组”。由区主要领导亲自抓，区发改委牵头，区工商联、商会协助实施。实现以贸易促进为抓手，强化

招商工作。

2、主动定期对接中央各行业进出口商会、商务部负责进博会的主要部门和市商委分管进博会的主要领导。进一步发挥每年一届的“人脸”效用，主动联系、主动服务。努力做到官民立体亲商，走在其他区的前面。

3、提前半年筛选“进博会”参展企业名单，锁定潜在落户企业。区工商联和商会发挥民间和人群优势，配合区发改委成立“一对一”专门配合的对接小组，一年不行就两年，即使落户不了，也要用热情的服务展示出青浦海纳百川的胸襟。

4、提前半年分省区统计“进博会”政府性参观采购团名单，锁定潜在客户、买手，为招商引资落户青浦的企业提前储备客户资源。工商联和商会同样可以发挥民间和人群优势，配合区发改委成立诸如“一组对一省”的专门对接小组。

5、不断总结首届及之后各届“进博会”参展商、采购商的行业特点、买卖喜好，厚积薄发开展分领域分层次招商；区内各乡镇分产业集聚招商，避免多头竞争。有这样捷足先登的速度再加上热情的态度，不间断地依托“进博会”永久举办地这一先天优势，青浦一定会吸引到越来越多的国外展商、商会及国际非政府性组织就地设立贸易运营总部和办事机构。

二、切实打通进出口业务中“货物流”与“资金流”的瓶颈，实现“货即是财”、“财即是货”

按照国际通行规则，促进本地进出口企业、银行、保险公司三方多赢。

1、建设国际贸易龙头区的关键是企业的“资金流”。货财相通，这一点英美国家做得相当好。对我们来说，由于时间原因等，目前仍属短板。

2、资金流对应的是货物流。如何把货物流及时地变成资金流（现

金流)是建立贸易强国、实现贸易集聚的抓手。举个例子,青浦某进口公司从美国进口大豆一船,货值1千万美元,交付张家港油脂厂需90天付款;应油厂要求,扩大订货,在海上还有差不多一样货值的三艘货船马上就要到港,同样的付款条件卖给同样的买家。如何快速实现多票货物交割业务集于一体的流动资金“池融资”,而不要银行现有的单笔授信或习惯于以往的临时增加不动产抵押物去增加授信,是目前制约进出口企业发展的关键。

3、鼓励类似于中国出口信用保险公司到青浦拓展业务。除了为本地出口企业的外销投保,还可以为本地进口企业的内销投保。用几十年来成效显著的出口保险经验反过来用于进口保险,为企业和银行保驾护航。

4、鼓励本地银行积极参与进出口货物“池融资”、进出口货物保单“池融资”的业务。可以在进博会期间就此话题组织一场企业、银行、保险的互动研讨会。

5、在工商联、商会之下成立进出口商会分会。同行之间可以互通信息、取长补短、见贤思齐。

关于在环城水系公园建设中 体现文化底蕴的几点建议

提 案 人:民盟区委

主办单位:淀山湖新城公司

近年来,区委、区政府紧紧围绕中央生态文明建设、国务院“水十条”,全力落实区委第五次全会精神,明确了“绿色青浦,上善之城”的城市形象定位,实施了“美丽河湖”行动计划,提出了“千河绕村、百湖映镇、水舞蝶城”的美好愿景。环城水系公园是“美丽河湖”行动计划的重要组成部分,也是落实生态宜居的重要保障,牵动着每一个青浦人的心。其顶层设计高瞻远瞩,表现在沟通水系畅活,注重生态宜居,实现功能提升,立足文化休闲,提升城市品质,突出功能定位,展望美好愿景。

环城水系公园的打造,连接着过去,展望着未来。好的规划创意能够激活地域文化,于细微处体现青浦文化的深厚底蕴和特色,使文旅结合、水城融合、功能复合,传承文脉,留住乡愁,所以要充分挖掘青浦六千年的历史文化,梳理提炼青浦水乡的独特魅力,使青浦血脉深深融入水系公园之中,处处体现青浦深厚的“古文化”和“水文化”。

为此提出以下几点建议:

一、保护青浦即将消失的古桥、民居等古建筑。由于青东等部分地区经济发展迅速,地面道路设施改变巨大,部分古桥、民居濒临消失,建议将这些古桥、民居等古建筑进行梳理,迁建在水系公园中,合理地

实现对濒临消失的不可移动文物的异地保护，既保护了文物，也增加了公园的文化底蕴。

二、环城水系新建的 31 座桥梁，要在造型特点，功能装饰上充分体现青浦的古桥文化。青浦是桥乡，现存古桥涵盖近千年历史。新建桥梁要在体现沟通道路的基础功能上，充分体现青浦不同时代的古桥文化，梁桥拱桥浮桥吊桥，多种多样，多姿多彩，一桥一品，还原“粉墙风竹动，水巷小桥通”的水乡美妙意境。

三、新增的公园文化艺术装置要在充分挖掘地域文化元素的基础上予以创作。青浦自古民风淳厚，众多的民俗遗风沿袭至今，这些珍贵的非物质文化遗产也可以用物质的形式渗透到艺术装置中，起到润物细无声的效果。比如，将历代文人歌咏青浦景观风物的优秀诗文用艺术装置体现出来，让市民在休闲娱乐散步闲坐时随时就可诵读；将摇快船、船拳等传统的民间体育娱乐活动用雕塑体现，和当代人们追求健康的户外活动相呼应等等。

四、景观设计坚决杜绝一味求新崇洋，脱离本土文化。青浦历史悠久，建县较早，从明代嘉靖二十一年建县至今已有四五百年历史了，到目前还保留着一大批文物建筑，万寿塔、城隍庙、曲水园、北门街、环城河、盈浦街道的多处古典民居等等，构成了青浦人心目中的老城厢记忆。将这些历史人文建筑与水系景观有机结合，留住乡愁，尤其要留住青浦人的老城厢记忆。

五、老的名称记忆浓缩着过去的历史，新增的名称将承载着将来。对于水系公园建设中新增道路、桥梁、广场、亭台楼阁及其他艺术装置的命名，要按照“体现规划、语言精炼、立意新颖、内涵丰富、便于记忆、利于传承”的原则，在时代特征相结合的同时，充分体现青浦区域历史文化、鲜明地域特色和长期布局规划的特点，避免商业化，避开重

名。不使用人名、外国地名、企事业单位及产品商标名称命名。新增的名称要清新脱俗，历久弥新，不论青浦人还是外地旅人，要让行人看到名字就知道青浦是一个历史悠久、底蕴深厚、人文荟萃并有无限发展前景的好地方。

总之，只有融入本土文化的基因，传承本土文化的血脉，凸显本土文化的特点，才能重塑上海水城的新典范，打造独一无二的青浦旅游休闲新品牌，使广大市民提升休闲娱乐的品质，过上健康乐活的绿色生活。

关于积极培育推动区内企业 科创板上市的建议

提 案 人：谢松峰

主办单位：区经委

习近平总书记去年11月5日在首届中国国际进口博览会上宣布，将在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，支持上海国际金融中心和科技创新中心建设，不断完善资本市场基础制度。设立科创板并试点注册制吹响了新时代资本市场改革的号角，国内许多城市正在积极推进和帮助科技企业抓住这一个重大契机，青浦区需要考虑如何利用地处上海、衔接长三角的独特优势，在吸引、培育、推动区内科技创新企业登陆科创板上市融资，在新一轮发展中实现领先和跨越。

目前，青浦区企业在政府各部门的支持和帮助下，上市公司的数量和质量都得到较大提升，但创新引领和市场影响力尚可进一步提高，这就需要针对性地制定扶持政策，有效地吸引科技创新类企业落户发展，培育区内有技术含量和持续发展能力的企业上市，对做大青浦区的经济总量和培育增长新动能具有十分重要的意义。

由此提出以下建议：

一、成立区科创板拟上市企业培育领导小组，制定针对性的重点扶持政策。建议成立区科创板拟上市企业培育领导小组，由区政府领导担任小组负责人，发改委、经委、科委、财政局等相关部门参加，统一领导、协调我区科创板拟上市企业培育工作，制定相关工作计划和政策措

施。对符合产业定位及具备科技实力的后备企业，在用地政策、人才引进、研发投入等方面给予政策倾斜，对启动开展上市辅导改制给予一定程度的补贴支持。

二、储备一批科创板优质后备企业，壮大区内拟上市企业资源库。

由于日前科创板上市相关细则尚未公布，建议参照战略新兴板方案的标准，对于符合科创板方向的企业进行摸底征集并深入分析研究，瞄准集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、新能源汽车等关键重点领域，扶持具有新技术、新模式、新业态的独角兽、隐形冠军等企业登陆资本市场，持续摸排新的科创板上市后备企业，做好梯次培育和股改准备工作。

三、深入了解企业问题，做好服务对接。对后备企业库中有潜力赴科创板及境内外资本市场上市的企业，要深入了解企业目前股改上市过程中的困难，全力帮助企业解决相关问题，加快企业股改上市步伐。加大股改上市宣传力度，转变企业股改上市思路。相关部门要及时将国家、市、区资本市场政策告知企业，让企业了解最新的资本市场动态，深刻理解股改是企业迈入资本市场的关键一步，从而提前谋划股改上市工作，做好上市的基础性工作。

四、持续加强与交易所、证券监管局、中介机构等资本市场各方的交流协作。通过与地方政府金融部门、交易所等单位召开拟上市公司培训会，加强发行上市政策宣传，对重点拟上市公司主动上门指导，强化拟上市公司辅导监管，督促辅导保荐机构勤勉尽责，规范拟上市公司改制运行，积极支持符合条件的民营企业发行股票上市。同时，及时了解掌握科创板设立及设点注册制的最新政策情况，全力帮助我区企业抢抓科创板试点的历史机遇，力争我区企业在首批登陆科创板的企业中占得一席之地。

今后区政府可密切关注国内外资本市场改革动向，利用地处上海金融资源丰富、与监管部门和交易所毗邻等优势，吸引长三角区域内科技创新企业落户发展，支持优质长三角企业利用上海的金融要素市场实现发展壮大。

关于发扬“店小二”精神进一步改善青浦营商环境的建议

提 案 人：沈 健

主办单位：发改委

良好的营商环境是一个国家或地区经济发展的“硬环境”和“软环境”的综合体现，也是一个国家或地区提升综合竞争力的客观需要。2018年7月，习近平总书记在中央财经领导小组第16次会议上指出，要改善投资和市场环境，加快对外开放步伐，降低市场运行成本，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制，推动我国经济持续健康发展。北京、上海、广州、深圳等特大城市要率先加大营商环境改革力度。市委书记李强强调，上海要加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的城市之一，争取达到国际先进水平。政府要甘当服务企业的“店小二”。赵惠琴书记在进博会第3次新闻发布会上指出，依托进博会永久举办地这一品牌，充分承接溢出效应，唱好“6+365”永不落幕的进博会大戏，通过进一步优化营商环境，提升投资和贸易自由化便利化水平，吸引更多国外展商、商会及国际非政府性组织等在青浦设立贸易总部、办事处和商品展示基地。中央、市委、市政府和区委、区政府高度重视优化营商环境工作，并取得了明显成效。但对照更高标准、未来持续健康发展和更加激烈竞争的大环境，对照企业家的实际需求和感受，对照服务好扩大开放和长三角一体化两个国家战略，打造好

上海之门，我们的营商环境还有较大距离。

比如人口红利逐步消失，制度红利逐步消失，留住人才面临挑战，产业特色规模不明显，政府部门服务意识还有待进一步提高，简政放权的“含金量”还不够高。

由此提出以下建议：

一、鼓励企业转型升级。大力鼓励企业科技创新，针对“产学研结合、实施中国制造2025、互联网+、智能机器人”等发展方向和新型产业领域，研究出台扶持政策，帮助企业转型升级、做大做强，形成一批具有全球性、全国性影响力的“单打冠军”。健全组团式联系服务企业制度，营造“清”“亲”新型政商关系的良好氛围。

二、深化“放管服”改革。坚持市场优先和社会自治原则，抓好改革顶层设计，深入开展各领域改革关联性和耦合性研究，切实做到各项举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，发挥行政审批改革的整体合力。尤其要重视“放管服”改革，在进一步精简审批事项的基础上，进行方式流程再造，切实做到前置条件减少、审批手续简化、审批时间缩短；落实市场准入负面清单制度，放宽市场准入限制，清理规范投资项目报建审批事项有关要求。

三、全面推进金融创新。加快发展多层次资本市场，鼓励互联网企业和金融企业融合发展，创新服务产品，为中小微企业提供更多的全天候、全方位、一站式金融服务，满足各类中小微企业多样化的融资需求。在银行建立专门为中小微企业融资的部门并进行试点，建立专门的审核机制与信用评级制度，满足中小微企业的个性化需求。

四、切实加强人才工作。坚持人才优先发展理念，改进党管人才方式方法，进一步做好人才发展规划和人岗匹配工作，为高层次人才引进搭建政策平台。关注“四新”经济发展，重点引进高新技术产业、支柱

产业、新兴产业等领域急需的高层次人才，特别是带技术、带项目、带资金的优秀创新人才。对人才公寓建设给予土地指标倾斜，满足落户企业人才的住房需求。重视对创新人才的精神鼓励与物质奖励，对在科技进步和创新中做出贡献的科技人才，不仅要让他们在经济上得实惠，也要在政治上有地位，体现经济利益和政治荣誉的双重激励作用。

五、发挥社会资本优势。按照“非禁即入”原则，对法律法规未明确禁止的产业和领域，积极鼓励和支持民间投资进入；对预期有收益或通过收费补偿可以获取收益的基础性公共项目，坚持向民间资本全面开放。健全重点项目推进机制，做到“一个项目、一套班子、一抓到底”，做好项目落地服务的保障工作，确保事前事中事后监管服务到位。

2019 年度优秀提案名单

- 1.001 号 九三学社区委《打造长三角协同创新核心区的现实思考和路径建议》
- 2.009 号 夏登宇《如何将青浦区生态优势转化为发展优势的几点建议》
- 3.016 号 民革区委《关于将淀山湖打造成为长三角城市群一流滨湖空间的建议》
- 4.023 号 民建区委《关于既有多层住宅加装电梯的建议》
- 5.025 号 郭慧清《关于建立和完善社区儿童之家的建议》
- 6.029 号 民建区委《关于打造田园综合体，努力实现乡村振兴的建议》
- 7.038 号 区侨联《关于“充分利用会展溢出效应，促进本区产业融合发展”的建议》
- 8.045 号 民盟区委《加强居民小区物业和业委会管理提升我区社区治理水平》
- 9.053 号 民盟区委《关于在环城水系公园建设中体现文化底蕴的几点思考》
- 10.065 号 农工党区委《关于建设智慧河道的建议》
- 11.070 号 农工党区委《青浦区医疗资源配置与需求现状及建议》
- 12.073 号 谢松峰《关于积极培育推动区内企业科创板上市的建议》
- 13.077 号 陆景阳《精准对接 借势发力 顺势而为 实现进博会溢出效应及招商服务机制常态化》
- 14.078 号 民进区总支部《关于青浦区行政服务中心一网通办的建议》

- 15.083 号 民革区委《关于提升道路综合管理水平，展示青浦新形象的几点建议》
- 16.114 号 沈 健《关于落实精细化管理推进“美丽街区、美丽家园、美丽乡村”建设的建议》
- 17.122 号 蔡 磊《关于加大科技研发投入力度的建议》
- 18.128 号 吴晓燕《关于进一步发挥好长期护理保险积极作用的几点建议》
- 19.135 号 张文倩《关于积极推动我区“智慧公交”建设的几点建议》
- 20.156 号 高宝霖《立足制度、依托平台招商，打造国贸龙头区》
- 21.157 号 张 瑶《关于全面提升青浦区民营经济发展的建议》
- 22.160 号 范 斌《优化长三角区域旅游资源，推进旅游产业持续发展》
- 23.166 号 团区委《关于打造青浦成为时尚品牌消费中心的几点建议》

社情民意选登

检察机关停止行贿犯罪档案查询， 相关配套新制度应及时跟进

周红亚委员反映：

为推进社会诚信体系建设，推动重大工程项目的廉洁建设，从2012年1月26日起，检察机关开通全国行贿犯罪档案查询系统。通过网上、现场办理等途径为相关企业提供查询，积极服务保障优化营商环境。在工程建设、项目招投标、政府采购等领域发挥了积极的作用。2018年上半年，随着侦防部门转隶到监察委后，行贿犯罪档案查询工作已与检察职能不符。根据最高检要求，自2018年8月1日起，检察机关全面停止行贿犯罪档案查询工作。

日前，我们在与部分民营企业座谈交流时发现，在一些公共投资项目招投标过程中，政府采购商资质的审查，无行贿犯罪记录证明仍是必要材料。而检察机关行贿档案查询服务停止后，企业只能通过自行登录全国裁判文书网进行查询，自证其无行贿犯罪的证明。

据了解，由于国家相关行政法律法规规定，在某些领域和环节需要企业具有无行贿犯罪资质或者证明，如《政府采购法实施条例》第17条、《工程建设项目施工招标投标办法》第50条、《上海市建设工程招标投标管理办法》第15条等，明确规定关于投标人的筛选条件，行贿犯罪记录也是其中一项重要的指标。为此，在政府采购，招投标等领域和环节中，大多需要企业通过检察机关出具行贿犯罪档案查询结果告知函，

并提供给项目审查部门作为无行贿犯罪记录的证明。而检察机关停止查询服务后，此项工作无其他机关接续，企业只能自证其无行贿犯罪记录。

笔者认为，在优化营商环境的大背景下，在反腐败目标没有降低的政治背景下，政府项目招投标的无犯罪记录证明制度应当予以巩固和加强。为此建议：

1、最高检与中央反腐败主管部门应当就检察机关行贿犯罪查询系统停止查询工作，与国家监察委对接和协商，建立配套衔接制度，以巩固多年来在反腐败惩防体系建设中形成的行之有效的制度，进一步优化营商环境。

2、国家监察委成立后，可以根据党中央反腐败新的部署和要求，建立政府建设项目招投标过程中的反腐败预防新机制。并及时向有关政府主管部门发文明确工作要求，切实避免最高检于2018年8月1日发布的停止查询公告后，但至今，全国各地有关政府主管部门由于相关行政法规未及时跟进修改而导致的继续要求投标企业提供检察机关的无行贿犯罪记录证明的项目审查要求，以解决与停止查询服务不一致的问题，为企业参与政府项目建设提供便捷高效的服务！

关于“学习强国”积分与教师培训等行业 培训学分抵扣认定的建议

童晓虹委员反映：

“学习强国”平台于2019年1月1日在全国上线，是由中宣部主管以深入学习宣传新时代中国特色社会主义思想为主要内容的“PC端+手机客户端”两大终端二合一模式的学习平台。上线后，“学习强国”成了广大党员干部与群众学习的“新助手”“好帮手”。

“学习强国”平台学习内容丰富、学习方式多样、学习时间不限，呈现了化整为零、弹性学习的特点；“学习强国”平台也设置了每日学习积分和近7日学习积分，方便每个学员了解自己的学习情况。“学习强国”平台学习已经成为很多人日常生活的一部分，成为一种学习习惯。

广大教师群体也是积极参与“学习强国”平台的重要部分，教师每天的工作除了备课、授课、批改作业外，还有大量的时间要花在管理班级、组织活动、家校沟通等各方面。“学习强国”平台灵活性的学习模式丰富了教师的学习内容，对教师职业素养与专业能力的提升都有帮助，是否能把这样好的一种学习方式与教师的师训相结合，以更有效地提高学习效用，更好地推动教师的专业发展和激发教师的学习积极性是值得探索的。为此，笔者提出以下几点建议：

1、宣传部“学习强国”课程开发专家与师资培训中心专家对教师参加“学习强国”平台的学习情况进行深入调研，了解“学习强国”平台内容设置、教师学习情况与教师师训要求各模块之间的相关性，做出专业对比分析与结论。

2、根据调研分析与结论制定与建立“学习强国”积分与教师培训学分抵扣或部分抵扣认定的相关办法。

此外，笔者也了解到其他行业，比如公务员每年也有一定的培训任务，也可以参照以上建议将“学习强国”的学习纳入培训体系并进行积分抵扣。

关于深化农村公共基础设施管护体制改革的建议

沈健委员反映：

建好管好护好农村公共基础设施是实施乡村振兴战略、进一步做好新时代“三农”工作的重要保障和强力支撑。深化农村公共基础设施管护体制改革，全面推动农村基础设施提档升级，不仅是满足农村群众对美好生活的迫切需要，也是实现农业强、农村美、农民富的重要抓手，更是推动农业农村发展的动力引擎。

农村公共基础设施是为发展农村生产和保证农民生活而提供的公共服务设施的总称，包含交通邮电、农田水利、供水供电、商业服务、园林绿化、教育、文化、卫生事业等生产和生活服务设施，是农村中各项事业发展的基础，也是农村经济系统的一个重要组成部分。党的十八大以来，国家坚持把农村基础设施建设作为乡村振兴的重要内容，持续加大投入力度，农村农田水利、电网、道路等生产条件更加健全，文体活动场所、学校、卫生室等公共服务设施更加完善，农村人居环境明显改善，群众生活质量明显提升。但总体看，伴随国家对农村公共基础设施的大量投入，农村公共基础设施的使用及管护层次较低、水平较差、资金来源有限等问题依然突出，成为当前制约农业农村发展的关键短板。

1、管护主体较为单一

大部分基础设施建设都是公益性工程，如道路、绿地、水利设施等，由于该类基础设施项目具有公共物品属性，加上受“重建设、轻管理”思想的影响，农民对新农村基础设施项目管护意识还比较淡薄，受传统思想与观念的影响较深，认为基础设施项目理所当然应由国家投资建设、

国家负责管理、国家负责维修，政府各类基础设施管理压力较大。

2、管护机制较为薄弱

对于类型繁多的农村基础设施管护举措也较为传统、粗放，管护标准系统性、针对性、实效性仍不强，相关制度手册、操作手册尚未全面研究制定出台。管护机制不够完善，日常巡查和质量检查机制缺乏有效监督。管护现代化科技力量较少，自动化、信息化、智能化水平还有待提高，管护能级还有待提升。

3、经费保障力度不大

农村公共基础设施面广量大，专业要求高，维护难度大，然而财政资金目前多倾向于兴建，对后期的管护资金往往未纳入财政预算，导致农村公共基础设施日常维护后续投入资金不足，如何解决没钱管的问题，仍有待进一步拓宽资金渠道。

有关建议：

1、理顺管理体制，明确管护责任主体

着力构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障为原则的管护格局，构建农村公共设施运行管护体系，优化农村生产生活环境。成立农村基础设施维护与管理工作领导机构，出台农村公共设施建后管护办法，将工程建后管护以法律形式进行规范，做到有法可依。对于已建成的设施重新理顺关系，明晰产权，明确经营和管理责任，实行责任制和问责制；对于在建或者即将建设的项目，必须在建设之前就按照“谁投资、谁拥有、谁受益、谁负责”的原则，根据不同类型的农村小型基础设施，建立与市场经济相适应的经营管理体制；对于国家和集体所有的农村小型基础设施，鼓励实行市场化管理和商业化运作，采取承包、租赁、拍卖、转让等多种形式，激活资产存量，加强建后管养，实现良性循环；对于部分由企业或个人投资建设的农村小型基础设施，在符合

地方法规及地区规划管理的前提下，鼓励其实行自主经营，自负盈亏，有关行政管理部门不宜过多干涉。

2、创新管理模式，发挥多元主体作用

创新方式方法，积极探索多元化管理新路径，可采取几种方式：一是专业管护，对管护难度较大的农村公共设施，如乡村公路、水利设施等，可由政府部门将其纳入农村公共服务范围，成立专门管护机构，落实专项资金，明确管护主体，并将公共设施管护事项纳入农村公益服务项目给予一定资金补助；二是集体管护，把农村公共设施管护作为一项农村重要工作编制到《村规民约》，使其成为村民自觉行动，实现村委会、养护人员、全体群众“三级联动”，体现群众参与管护的主体地位；三是义务管护，引导农民自愿加入到管护队伍，如建立村民“路长制”“河长制”管理方式，推动农民主动参与农村公共基础设施管护，并积极发挥农村“五老”人员（老干部、老党员、老退伍军人、老模范、老教师）政治素质高、责任心强的优势，调动他们的积极性进行义务管护；四是商业管护，可以采取承包、租赁、拍卖等形式，由本村农民承包经营，实行企业化管理和商业化运作。

3、扩大融资渠道，着力培育内生动力

农村公共基础设施的管理难点之一就是资金问题，必须创新优化投融资模式，保证后续的资金投入。加大财政倾斜力度，健全分级分类投入体制，进一步明确各级政府事权和投入责任，加大一般预算、财政性建设资金投入，鼓励采取直接投资、投资补助、以奖代补等多种方式支持基层基础设施管护。健全设施使用定价机制，推广“建养一体化”模式，如完善农村供水水价形成机制和输配电价机制，探索建立污水垃圾处理农户缴费制度，建立农村污水垃圾处理统一管理体制，保障正常运行和日常维护。

4、健全管护机制，促进常态长效运行

创新运营管护机制，发挥体制机制创新的“乘数效应”，增加制度政策的有效供给，确保基础设施长期持续发挥效益。健全绩效评价标准，将农村基础设施维护管理纳入评价体系，列入各级各部门综合目标管理考核内容，并建立农村基础设施管护以农民满意度为指标的基层政府干部考核制度，推动地方政府由经济建设型向公共服务型转变，着力形成农村基础设施管护“建得好、管得好、用得好”的良好局面。

关于新能源车辆废旧电池的处理建议

九三学社区委反映：

随着新能源车辆（包含电动助力车）在市场中的占比逐步升高，且车辆随着时间的推移老旧新能源车辆占比也逐年提高，这些车辆都面临着更换老化电池组的问题。单台新能源车辆的电池组体积巨大，内部包含很多电池单元，如果这些电池组由于监管不到位很容易流入非正规领域进行拆解再次利用，其中不可再利用的单元极易随便丢弃，造成极大的环境污染事故，如铅、锂的巨大污染，且拆解过程存在巨大的爆炸火灾隐患。

所以我们建议政府部门加大管理力度，首先从源头抓起，所有新能源车辆制造单位在车辆出厂前，其车辆内部携带的电力储能模块必须明确标识由政府统一颁发的唯一识别码，用于登记使用者以及车辆信息，进行实名认证，引导用户到有资质的门店进行更换。

其次需要对市场上更换电池组的经营单位进行监管，实行一码换一码的更换准则，也就是说经营者需要在网站门户或 APP 登记需更换的新旧电池组信息；并将更换下来的电池组进行专门存放，等待有资质的回收企业对废旧电池组进行有偿回收。如经营者违反相关规定，将废旧电池组自行拆解或私自出售给没有回收资质的企业与个人，一旦查处将以一票否决的方式永久剥夺经营权。

最后希望政府部门加大查处没有回收资质的电池拆解企业，将这些非法黑作坊予以取缔，确保祖国的碧水蓝天计划顺利实施。

完善知识产权评估，进一步提升金融服务能力

叶明雯委员反映：

2月22日下午的政治局集体学习中，习总书记强调，深化金融供给侧结构性改革必须贯彻落实新发展理念，强化金融服务功能，找准金融服务重点，以服务实体经济、服务人民生活为本。2月28日，在银保监会媒体沟通会上，银保监会首席风险官、新闻发言人肖远企对银行业如何落实金融供给侧结构性改革的要求进行了详细阐述，主要包括五大方面：一是改善金融供给，从增加有效供给、破除无效供给、提高金融供给对金融需求的适应性和灵活性三方面着手；二是畅通供给渠道，主要措施为疏通货币传导方式、打通市场梗阻、消除空转通道；三是优化金融结构，进一步推动直接融资和股权融资；四是提升配置效率，把过度授信的金融资源从大型企业向中小型企业、小微企业和薄弱领域倾斜，同时通过新科技的应用以及银行内部流程改造，提高效率；五是降低供给成本，包括降低资金成本和时间成本。

结合深化金融供给侧结构性改革的要求，在提高金融供给对金融需求的适应性和灵活性方面，我行根据科技企业特征，正在梳理制定知识产权质押贷款业务流程，指导和推进知识产权质押业务的开展。但在业务开展过程中，总体感觉在无形资产质押的配套政策上还不够完善，主要表现在：一是目前具有知识产权评估资质的专业评估机构较少，银行内部也缺乏专业的评估标准。二是评估公司对知识产权的评估标准、方式和途径有一定的方法，但评估结果往往难以得到各方（银行以及企业等）的认可；尤其对于商标、版权、实用新型、外观设计等知识产权评

估结果更难形成公允价格。三是在知识产权转让和处置渠道方面存在较大障碍，主要原因缺少知识产权公开信息发布及交易的平台，在协议转让和处置方面存在严重的信息不对称，导致市场公允价难以形成，流通和处置困难。四是对于同时办理知识产权质押和中小微担保基金担保的贷款，中小微担保采用后代偿模式，对银行逾期不良贷款的处置效率会产生一定影响。

鉴于以上情况，建议完善知识产权评估、股权质押等体系。一是建议有专业的机构，如知识产权局、股交中心等机构，能对知识产权以及未上市的股权进行合理的价值评估。二是建议对于同时办理知识产权质押贷款的业务，中小微担保基金仍可采用先代偿模式。三是建议建立公开交易平台，实现知识产权的变现和流动，促使银行能实现对上述无形资产的质押和处置，进而为科创小微企业提供丰富和便捷的融资产品。

进一步发挥社区社会组织作用，助力《上海市居民委员会工作条例》实施

青浦区知联会反映：

2014年市委将“创新社会治理加强基层建设”列为一号课题，出台了“1+6文件”。为加强和改进新形势下居民委员会建设，更好地发挥居民群众在社区治理中的作用，《上海市居民委员会工作条例》（以下简称《条例》）于2017年7月1日起正式实施。

《条例》的实施，为增强基层自治共治活力、提升居民区治理效能和推进居委会队伍建设，提供了有力的保证，发挥了积极的作用，取得了良好的成效。但同时也存在以下问题：

首先，社区社会组织参与的机会不多。截至到今年6月，全市注册登记的社会组织16562家，其中社区社会组织为4952家，约占30%。但真正能够参与居民区服务与管理的机构不多，其中主要有以下几个原因。一是政府购买服务的信息不够公开，特别是基层如街镇、居委会等层面的购买信息都没有公开渠道。这就导致了大量的社区社会组织无法承接政府购买服务。二是项目资金数目较小，大的项目资金在几万到十几万，小的只有几千元。承接了这些小项目的社区社会组织很难靠此生存，长此以往，很多机构缺乏承接项目的积极性。三是有些社区组织由于种种原因在承接项目上比其他的机构有优先权。

其次，社区社会组织参与深度不够。第一，由于居委会层面的政府购买服务通常由街镇批准，所以在项目的设计上，居委会和社区社会组织通常缺乏话语权，很难设计出个性化和专业化的项目。基层一线最了

解群众，在内容设计上最好能有基层来决定。第二，居委会对社区社会组织参与存在着不同的态度。有的居委会与社会力量相互合作，良性互动，朝着一个共同的目标前进。但也有的居委会或是撒手不管，或是全程监管，给项目的实施造成了很大困难。第三，社区社会组织参与社区治理通常都是以项目的形式参与，一个项目一般都是一年采购，往往今年做了，明年就不一定列入预算，缺乏项目的延续性。

最后，社区社会组织得到的认可度不高。社区治理是一个相当复杂的过程，很多采购方往往还是追求短期可见的效果，对有些需要深耕才能见成效的项目，需要给与一定周期和较长期计划。同时，一些初创期的社会组织能力有限，只能提供较单一较简单的服务，无法满足居委会在议事规则等社区协商等方面的各种需求。

针对以上所提到的问题，建议如下：

一是要加大政府购买服务的力度。拓宽购买的领域，逐年增加资金，凡是能由社会力量，特别是社区社会组织胜任承接的，都应交给他们。

二是要加大政府购买服务的信息公开力度。依托上海政府采购网及时公开政府购买服务的信息，特别是要鼓励基层的政府购买服务的信息上市级统一的平台。

三是要加强政府、居委会和社区社会组织之间的合作。在项目的设计、实施和绩效评估上多沟通多交流。对于一些深受老百姓欢迎的、有利于社区治理的项目，可以采取一次采购三年享用，分年签订合同。

四是要充分依托像街镇社会组织服务中心这样的枢纽型和支持型服务平台，培育和扶持初创型社会组织，不断提高社区社会组织的能力和水平。

2019年市政协采用信息名录

一、全国政协采用 4 篇

1. 周红亚《检察机关停止行贿犯罪档案查询，相关配套新制度应及时跟进》
2. 童晓虹《关于“学习强国”积分与教师培训等行业培训学分抵扣认定的建议》
3. 沈 健《关于深化农村公共基础设施管护体制改革的建议》
4. 胡雷激《用经济杠杆减缓长假高速交通滞堵现象》

二、市政协报送全国政协 10 篇

1. 徐连光、马丽娜、潘俊锋《关于公益类事业单位改革的几点建议》
2. 李晓东《关于促进社会稳定、减轻中小企业负担、优化工伤保险待遇补偿制度的建议》
3. 王祥修《关于提请国家统计局恢复公布生育率数据的建议》
4. 王祥修《关于进一步加强我国消费者权益保护的建议——从奔驰车主维权事件说起》
5. 王贤诚《关于个人破产法立法的有关建议》
6. 王祥修《关于加快推进与〈外商投资法〉不一致的法规规章清理工作的建议》
7. 周红亚《关于严格执行养老基金发放规定，建立养老金核发司法信息对接机制的建议》
8. 九三学社区委《关于抗生素滥用的有关问题及建议》
9. 九三学社区委《内蒙古突发鼠疫疫情，应重视疫情风险、加强

防治》

10. 九三学社区委《关于国内中文科技期刊当前面临问题和瓶颈的分析及对策建议》

三、市政协刊用并得到市领导批示 8 篇

1. 沈 健《关于加强物业服务收费定价备案机制建设的建议》

2. 民建区委《建议在老旧小区推行加装电瓶车充电桩》

3. 王祥修《关于举办虹桥国际商务法律论坛的建议》

4. 九三学社区委《关于新能源车辆废旧电池的处理建议》

5. 叶明雯《完善知识产权评估,进一步提升金融服务能力》

6. 童晓虹《关于出台“适当限制青少年过早申请微信号”相关规定的建议》

7. 沈 健《关于在全社会加强青少年生命教育的建议》

8. 区知联会《进一步发挥社区社会组织作用,助力〈上海市居民委员会工作条例〉实施》

四、市政协刊用 6 篇

1. 郑湘竹《关于在农村设立乡村课堂的建议》

2. 九三学社区委《关于长三角一体化形势下省界河湖治理的建议》

3. 王祥修《关于率先推出我市〈外商投资法〉地方性配套法规,努力打造国际一流营商环境的建议》

4. 九三学社区委《关于规范家政服务业的几点建议》

5. 沈 健《关于规范壮大家政服务业的建议》

6. 农工党区委《关于尽早布局地下空间 5G 智能应用的建议》

五、转送市有关部门 19 篇

1. 潘俊锋《建议将二类疫苗接种费用有限纳入医保支付的范围》

2. 吴金英《以健康促进机关为示范,引领全社会健康生活方式养成》

3. 沈 健《关于将农村居民体检费用纳入医保的建议》

4. 民盟区委《关于社保部门直接审核工伤离职员工是否具备领取一次性医疗补助金条件的建议》

5. 九三学社区委《政府会计新制度下行政事业单位财务人员的工作困境及建议》

6. 沈红开《关于规范取消“家庭出身”“本人成分”项目填报的建议》

7. 周文娟《让激励保障机制成为村干部的“定心丸”》

8. 徐卫军《关于妥善解决艰苦地区服役(青藏线建设保障)退役士兵诉求的建议》

9. 民建区委《“放管服”改革中关于工业产品生产许可证改革的几点建议》

10. 民建区委《关于在水网密集区域临水处建设防护栏设施并纳入到政府实事工程的建议》

11. 民建区委《关于电力公司和自来水公司计费周期调整的建议》

12. 民盟区委《关于规范事业单位退休专技人员返聘的建议》

13. 九三学社区委《关于改善进博会相关人员密集场所安全检查工作的相关建议》

14. 民革区委《关于农村亮灯的几点建议》

15. 范 斌《建议节假日、周末适当延长 17 号线运营时间》

16. 民建区委《关于推进长三角一体化示范区环境污染责任保险政策的建议》

17. 朱红珍《关于对占道电线杆统一移位及给予政策扶持的建议》

18. 九三学社区委《警惕居民住宅区废品收购的黑恶势力倾向》

19. 徐卫军《关于进一步加大对电鱼等违法行为打击力度的建议》

绿色青浦，上善之城

Green Qingpu, Gracious City

