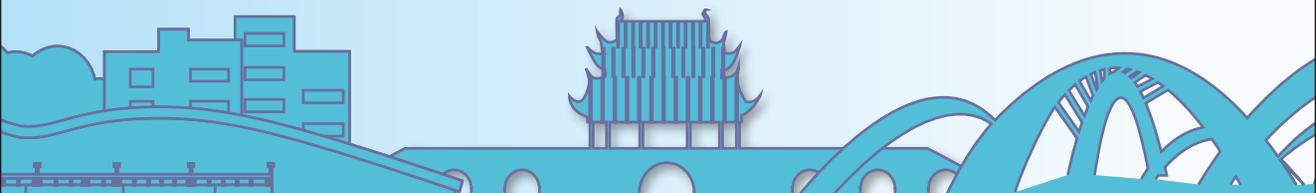


建言献策

2020



青浦区政协办公室





建言献策

2020



青浦区政协办公室



区政协五届四次会议开幕式及大会现场



区政协五届四次会议联组讨论



区政协五届四次会议联组讨论



区政协五届四次会议分组讨论



区政协五届四次会议分组讨论



区政协五届四次会议提案委员会审查立案



区委政协工作会议



区政协加强党的建设工作会议



区情通报会



全国“两会”精神与经济形势报告会



市政协地区政协联络指导组课题组来青调研



李华桂主席赴区疫情防控工作领导小组办公室调研并走访看望一线人员



顾啸流副主席赴练塘镇检查复工复产复市情况



董永元副主席赴朱家角中学调研疫情防控和复学复课情况



常委会协商暨“十四五”规划“城市治理”专场大讨论



“加强物业管理，提升群众满意度”专题议政会



青吴嘉三地共同编纂《艺蕴江南》首发式在青举行



青吴嘉三地政协联合举办企业家委员沙龙活动



主席会议成员调研推进全民健身事业发展和优化体育设施布局情况



主席会议成员调研持续放大进博会溢出效应及全区商贸业和楼宇经济发展情况



主席会议成员调研华新镇经济社会发展情况



主席会议成员调研加强生态建设和环境保护及环保三年行动计划推进情况



主席会议成员调研加快产业转型升级及推动园区二次开发情况



重点提案办理协商



界别工作座谈会



“义务教育优质均衡发展”界别协商



“助力创全，委员在行动”界别协商



提案委、九三学社界别、科技科协界别联合座谈会



致公党界别组、九三学社界别联组活动



视察淀山湖福利院、长三角（上海）智慧互联网医院、青溪知道书院、古塔公园



视察移动智地、漕河泾赵巷科技绿洲



视察东航路、元荡生态安全贯通工程示范段、华为青浦研发中心



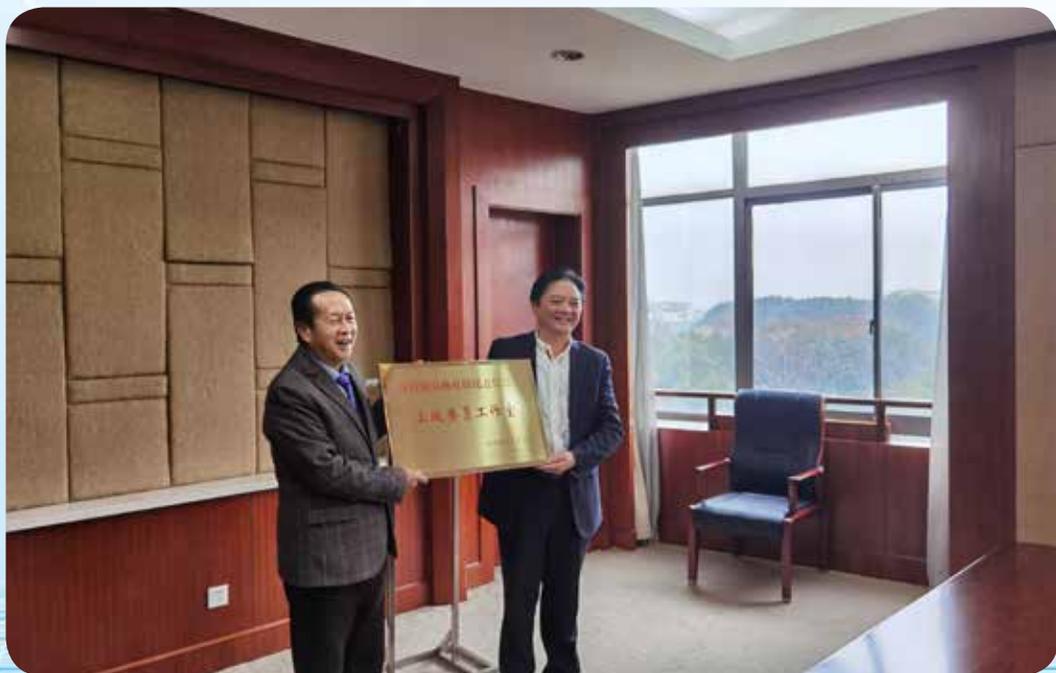
视察上海彭世菇业有限公司、上海青西绿色大米储运有限公司、练塘镇东庄村



重点课题组赴吴江、嘉善调研



“区政协反映社情民意信息上政委员工作室”授牌仪式



特约监督员培训会



挂图作战督查测评



地区委员活动小组工作座谈会



重固镇委员活动小组“创全”监督视察活动



盈浦街道委员活动小组“创全”监督视察活动



目 录

全会建言篇

1. 关于政协委员在五届四次会议上讨论《区政府工作报告》
所提意见建议情况的函……………001
2. 关于政协委员讨论《区政府关于上半年工作情况和下半年
重点工作安排的报告》所提意见建议的函……………008

常委会建言篇

1. 关于加快推进我区乡村振兴产业高质量发展的建议案……………012
2. 关于“持续优化营商环境，激发经济活力”的意见和建议……………017
3. 关于“深入推进乡村产业发展，着力提高农民收入”
的意见和建议……………020
4. 关于“十四五”规划“城市治理”专场大讨论
的意见和建议……………022

主席会议成员建言篇

1. 双向发力，相互赋能 充分发挥专门协商机构的区域治理效能
——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言
……………区政协主席 李华桂 031
2. 高质量发展需要找准发力点、体现新亮点
——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言
……………区政协副主席 顾啸流 041

3. 做好“融合”文章，努力实现“城市，让生活更美好”
——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言
.....区政协副主席 董永元 046
4. 青西协同发展需要“加速度”，更要“显示度”
——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言
.....区政协副主席 王海青 050
5. 促进全民健康 谱写青浦篇章
——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言
.....区政协副主席 饶斐文 054

专题协商篇

1. 关于“加强物业管理，提升群众满意度”专项监督的报告.....057
2. 关于“助力创建全国文明城区”的意见和建议.....062

专题调研篇

1. 关于发挥科技力量助力我区乡村振兴的建议
.....民革区委 065
2. 关于加快我区红色旅游规划和建设的几点建议
.....民革区委 069
3. 关于打造“乡愁”文化 IP，助力乡村振兴的几点建议
.....民革区委 072
4. 关于精细化推进政务服务“一网通办”和城市运行
“一网统管”建设的几点建议.....民革区委 077

5. 关于建筑工地民工社保缴纳的几点建议
.....民革区委 080
6. 关于提高我区医院护工服务质量的建议
.....民革区委 083
7. 关于我区消防安全的几点建议
.....民革区委 086
8. 补短板、锻长板，全力提升青浦新城的城市能级
.....民盟区委 089
9. 继续深入推进“两张网”建设提升群众获得感、
幸福感和安全感.....民盟区委 093
10. 全面提升辐射能级，促进公共服务优质均衡发展
.....民盟区委 097
11. 关于我区福寿螺整治的建议.....民建区委 101
12. 关于本区廉租住房管理的相关思考.....民建区委 105
13. 助推农民专业合作社健康发展的相关建议.....民建区委 108
14. 关于我区老旧小区改造的建议.....民建区委 113
15. 关于长三角生态绿色一体化发展示范区
加快发展绿色保险的建议.....民建区委 118
16. 让“国医”在高光时刻扬帆再启航.....民建区委 122
17. 关于践行“人民城市人民建”，在城市更新过程中
提升群众获得感的建议.....民进区总支 126
18. 建议发挥文化建设在实施乡村振兴战略中的关键作用
.....民进区总支 129

19. 新冠疫情下，关于进一步加强公共卫生应急体系建设的思考与建议·····	农工党区委	133
20. 加快推动青浦区中小型工业企业高质量发展的对策建议·····	农工党区委	139
21. 关于青浦区“武术进校园”的现状分析及推广实施建议·····	农工党区委	143
22. 关于在示范区义务教育阶段推行“联培联训”机制，推动教育高质量一体化发展的建议·····	致公党区总支	151
23. 构建长三角一体化“金融+科技”功能性交易服务平台的建议·····	九三学社区委	155
24. 关于发展林下食用菌产业的建议·····	九三学社区委	160
25. 关于推动以新型研发机构为策源动力的“青吴嘉”长三角生态绿色一体化示范区发展的建议·····	九三学社区委	163
26. 借鉴欧美标准化治理经验 提升青浦区服务长三角生态绿色一体化发展示范区建设能力·····	九三学社区委	168
27. 关于全区政务新媒体集约化运营的建议·····	九三学社区委	171
28. 关于适应新发展格局，推动民营经济高质量发展的建议·····	区工商联	173
29. 深化产业工人队伍建设改革 助力高质量发展·····	区总工会	176
30. 固化创建成果、深化文明建设、构筑文化符号、淬炼城市品格，让青浦这座“全国文明城市”更具品质内涵·····	区侨联	181

31. 发挥家庭家教家风作用，提升社区治理精细化水平
 区政协妇联界别 186
32. 关于政企合力打响“上海之门”城市品牌群的建议
 区政协科技科协界别、九三学社界别 191
33. 关于加快推进本市少年儿童友好社区的意见建议
 郑湘竹 195
34. 关于青浦区城乡节水措施的若干建议 李 松 200

提案选登

1. 关于进一步做好本区“长护险”工作的建议 204
2. 关于加强老旧居民小区综合管理的建议 207
3. 关于长效维护青浦水体大环境的几点建议 209
4. 关于夯实基层医疗卫生建设的建议 212
5. 关于深入推进城市运行管理平台建设
 提升青浦城市精细化管理工作的建议 214
6. 对青浦环城水系公园建设的几点建议 216
7. 2020年度优秀提案名单 218

社情民意选登

1. 新冠肺炎防控期间加强医护防护的建议 220
2. 物流企业应对疫情防控企盼给予政策扶持的建议 222
3. 关于进一步修改完善我国《传染病防治法》的建议 225
4. 关于农村妇女退休养老尽快与城镇并轨的建议 227

5. 关于电动自行车生产强制安装充电安全装置的建议·····228
6. 加强疫情防控、关注参会者体验
——关于做好第三届进博会服务保障工作的建议·····229
7. 关于长三角一体化示范区先行启动区江南文化
打造的几点建议·····231
8. 2020年市政协采用信息名录·····233

全会建言篇

关于政协委员在五届四次会议上讨论 《区政府工作报告》所提意见建议情况的函

区政府办公室：

区政协五届四次会期间，委员们就《区政府工作报告》进行了分组讨论，并围绕“立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力”“提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地”“深化示范村建设成果，打造乡村振兴先行区”“打造长三角社会治理样板区，创造群众幸福美好生活”专题开展了联组讨论。委员们高度肯定了区政府 2019 年的工作成效，充分赞同区政府 2020 年工作目标任务，并提出了意见和建议，现汇总如下，供参考。

一、立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力

1. 全力推进示范区建设。加强与示范区执委会沟通对接，争取形成项目库、资金池和政策包，并推动落实落地。开展“北斗+AI”行业应用示范，将业务范围覆盖到水环境治理、大气污染综合防治，固体废物和危险废物处置等领域，打造空间信息综合应用示范区。推进示范区网约车平台信息传递一体化。

2. 持续扩大进博会溢出效应。加快完善会展产业、平台经济等配套服务，加快形成示范区发展产业链，助推中小企业转型发展。深化“6+365”功能性平台建设，建立入驻专属通道，提高海外机构申报备案效率。促进会展商贸与时尚产业融合，吸引国外优质企业落户，打造“时尚之都”。

3. 进一步加强招商引资。健全招商机制，制定精准、差异化招商政策。加快招商平台建设，通过技术流、资金流、信息流的交汇，改变经济空间分割的状况，实现产业立体发展。培育百亿级产业平台，按类别、分梯队进行重点培育扶持和跟踪指导。出台更加优惠的融资、税收、土地、行业准入等政策，扶持实体经济发展。

4. 深入推进产业转型升级。积极推动长三角地区产业园区协同合作，增强区域互补性，共建产业合作、产品深加工基地。细化示范区功能和产业导向，加快战略性新兴产业布局，推动新业态与传统产业的跨界融合，提升数字化、科技化水平。助推传统制造业总部实现数字化转型，将其总部结算中心、资金中心留在青浦。加强北斗产业与物流、河湖环境监测、地理信息、人工智能等行业的融合。

5. 持续优化营商环境。加强行政服务中心硬件设施建设，打造一流营商环境。加强知识产权保护和社会信用体系建设，成立知识产权保护中心和知识产权保护联盟，构建知识产权运营体系，实施质量提升工程和高价值专利培育计划，通过政策优惠及专项激励等方式引入知识产权保护社会组织。

6. 着力推动金融业发展。完善金融服务体系，加强科技与金融联动，打造智慧金融城区。建设青西特色金融小镇，聚集私募、公募基金等金融业态，利用青东区域的产业基础和资本积累，实现优势互补。成立金融产业中心，拉动青西产业发展。

7. 进一步促进旅游业发展。拓展长三角一体化旅游公交专线线路和频次，进一步推进旅游集散中心建设。加快旅游“融媒体”发展，利用微信公众号、抖音号等新媒体平台宣传美丽乡村、特色古镇、旅游景点、美食等，扩大青浦知名度和影响力。

8. 继续实施科技强区战略。研究出台个税缴纳、房屋租住等方面优

惠政策，拓展人才挖掘渠道，吸引东南亚优秀人才来青就业创业。加快教育、医疗、交通等基础设施和生活设施配套建设，吸引更多新产业发展所需的高端人才。大力引进和培养电竞行业人才，促进电竞业发展。成立创新型企业研发中心，提高运营和成果转化能力。引进世界一流高校，培养高质量人才，构建人才高地。

二、提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地

9. 加快基础设施建设。对接服务长三角一体化发展，加强道路规划建设，通过 17 号线西延伸连接练塘、嘉善姚庄和嘉兴市。积极推进 G50 新增道口建设，加快缓解拥堵情况。科学规划 5G 网络布局建设，做好三大运营商基站建设工程的听证环节，依法公开、宣传到位，保障群众的知情权。

10. 持续推进全国文明城区创建。健全“创全”长效机制，落实专项行动和常态管理。坚持督查督办，倒排时间和任务，强化奖惩激励机制。加强组织领导，强化舆论宣传，广泛发动群众参与，提高“创全”知晓度。成立义务宣讲队，开展“创全”进学校活动。加大市政设施维护管理，落实“门前三包”责任制，持续开展“环境整治”。

11. 继续做好生态治理文章。加强统筹规划，推动水土流失治理、水源保护、人居环境改善等有机结合。平衡好城市化进程中“拆迁”与“保留”、“保护”与“致富”、“当下”和“长远”的矛盾，加快经济发展的同时要做好保护环境。加大拆违、雨污分流改造、农村生活污水治理、地下管网建设与管理等工作力度。建立青吴嘉河湖统一管理机构，构建河湖水位、流量和水质的智慧管理体系。

12. 不断提升城市品质品位。围绕区域发展定位、规划布局、人居品质，统筹推动青东青西发展。结合会展需求，加强青东商务接待能力建设，提高人居舒适度。打造青西江南文化品牌，通过功能活化和多种

城市设计手法对历史元素进行再利用，以历史街区的文化复兴带动周边地区的发展。加大朱家角古镇特色化建设，突显统一标识性，举办世界性论坛，提升知名度。加快推进淀山湖环湖岸线贯通工程，提升湖区功能、优化产业结构。

13. 深化环城水系公园项目建设和管理。针对环城水系公园存在的短板问题，在三期等后续建设中出台针对性措施。丰富沿线植物多样性，分段进行主题性植物种植，体现季节变化和四季景观，研究动物活动规律和路径，打造不同动物繁衍栖息空间，建设特色自然生态体系展示区，如构建城市森林、湿地、草原等。建设自然生态科普教育基地，体现社会教育功能和价值。按照《绿色生态城区评价标准》，打造绿色建筑示范点。积极开展水上运动和赛事，展示城市形象和品牌。

14. 打通快递配送“最后一公里”。加强快递末端管理，适应青浦打造商贸服务型国家物流枢纽发展方向，探索将快递末端纳入公共服务体系建设范畴，将部分公共空间资源向社会开放，增设快递服务站点，规范新建住宅配套建设专属快递空间，打造一站式便民服务中心，让快递站点成为公共设施，满足民众收发快递的“刚需”，打造提升城市治理能力和水平的样板。

三、深化示范村建设成果，打造乡村振兴先行区

15. 推进国家农业绿色发展先行区创建。大力发展特色农业、精品农业、智慧农业，促进一二三产融合发展。探索乡村产业混合所有制经营机制，加强农业招商引资，引入社会资本参与乡村振兴。建立农业征信体系，突破农业资产估值的问题瓶颈，开拓经营权和农民宅基地以外的抵押产品。重新审视乡村的功能定位，注重乡村价值的挖掘和再造。引导长三角一体化大背景下的乡村区域发——避免发展过度竞争、同质竞争、恶性竞争，在求同存异的基础上，实现差异化发展。加快培育乡

村的新业态和新动能，推动产业从同质化向互补性转变、同构经济向分工经济转变。

16. 积极创新农村配套政策。加强农村土地改造、房屋使用、民宿产业扶持等问题研究，尽快出台相关政策举措。形成乡村集体经济新的“造血”机制，探索“乡村旅游+服务”“乡村农业+文化平台+交易平台”“产业示范区+扶持机制”模式的新路径。做精做细茭白等特色农产品产业化、品牌化，如开发茭白面膜、精华液等高端产品。加强农村管理，引入智慧安防等先进管理技术。

17. 加快推动乡村产业振兴。进一步完善用地、公共服务、乡村旅游设施等规划建设、政策支撑。优化农业空间布局及灌排模式，实现灌溉水体的梯级利用。开展农村生活污水资源化利用试点研究，通过厌氧发酵处理法为农村地区提供有机肥料。建立“种源+扩繁基地”的合作机制，提升以橘子、红柚、蓝莓、蜜梨等为代表的高附加值农产品比重。

18. 继续推进示范村建设。加强统筹协调，做好村庄和产业规划，深化农村人居环境整治。加大政策扶持力度，鼓励建立企业、农合社与村民多形式的利益联结机制。建立农村市集输出链，打造示范村绿色农民市集品牌。不断加大莲湖村振兴示范村示范效应的宣传力度，提高老百姓感受度和满意度。加大调研力度，积极调整思路，制定符合农民实际需求的建设方案。加强乡村民间技艺、民间习俗等优秀传统文化保护和传承，丰富示范村建设内涵。

19. 加强乡村振兴人才队伍建设。坚持政策引人，制定像引进科技人才一样的农村人才引进政策。坚持头雁领人，把选优育强能带富、善治理的基层带头人作为乡村振兴的首要任务。大力发展乡村旅游业、特色产业以及与相关配套产业，为乡村人才创业和生活创造良好的环境。加强乡村人才的管理和培训，提高工作能力和水平。

四、打造长三角社会治理样板区，创造群众幸福美好生活

20. 加快文化体育基础设施建设。加快建设非物质文化展示中心、美术馆、大剧院、崧泽遗址绿地公园、福泉山遗址公园、“上海之源”古文化走廊等重点文化项目。规划建设博物馆子楼、先行区江南文化国家主题公园。加大青西地区公共体育设施的建设力度，比如优质公共游泳池建设。利用青浦丰富的水资源，开展高端水上竞技项目和大众健身项目。

21. 加强非遗继承和文化资源保护利用。搭建长三角区域文化合作平台，形成常态长效的机制体制。采取捆绑式的办法，对长三角区域相近相同的项目开展共同申遗。借鉴嘉兴、昆山等地保护经验，加大对传承人的保护力度，创建“古镇—传统村落—自然生态区”的非遗生态保护区。开展非遗进校园活动。挖掘长三角地区优秀民族宗教资源，打造如“金泽庙会”等有影响力的交流活动。加强青龙寺、隆平寺、城隍庙等宗教场所同“一廊一轴三区”文化空间的对接。

22. 持续推动教育均衡化发展。加大青西地区基础教育硬件建设，大力引进培育高端教育人才。加大对民办教育的管理力度，重点发展优质均衡公办教育。为外籍人员子女就学提供服务，在复旦附中青浦分校或未来的兰生复旦设立国际部。加快推进青浦融入长三角教育一体化发展步伐，围绕师资队伍培养、课程教学与评价、德育品牌建设等方面深入交流，共建、共享优质教育资源。

23. 不断提高医疗卫生服务能力和水平。落实区域医疗中心各单位绩效考核机制，科学制定转诊指南，规范技术和患者管理流程。引进市内或外省市三级医院副高及以上的学科带头人、业务骨干和紧缺专科团队，巩固培养医院现有中、高层次人才，支持学科带头人、优秀中青年骨干到国内外研修学习。以区域医疗中心建设为契机，加快推进创伤急救、脑卒中、内镜微创、妇幼儿童、肾病透析、胸痛等高水平中心建设。

深入推进长三角地区重大传染病防治、卫生监测、实验室检测等领域交流与合作，实现共建共享共治。继续推行长三角异地就医门诊医保费用直接结算制度，努力实现全覆盖。

24. 积极推动养老为老事业发展。进一步推进养护院、综合为老服务中心、老年人日间服务中心、老年助餐点等建设，构建养老服务体系。提高养老护理员的待遇和能力，加强专业队伍建设。加大老旧小区加装电梯推进力度，扩大覆盖面，提升老年人的幸福感和获得感。

25. 推进儿童友好社区建设。将其纳入“十四五”规划和有关专项规划中，在街镇层面建立儿童服务中心、在社区设立儿童之家、在公共空间开辟儿童活动区域，建立专项经费并纳入区镇两级财政预算，形成稳定的长效投入机制。建立专业化儿童工作者队伍，引导社会力量和专业社会组织参与，探索建立儿童代表制度，构建儿童参与机制，打造儿童公益服务精品项目。

26. 持续提升社区治理水平。制定社区社会组织制度规范，完善管理体制，健全政府购买服务管理平台建设。加强业委会对物业公司的监督，公开物业费使用明细情况。突出党建引领基层治理的作用，积极构建党组织重引领、居委会抓自治、服务窗口强服务的三位一体社区治理体系。探索建立居民议事会、楼道组长会等社区自治组织，提升社区治理的实效和水平。

27. 加强农村气象防灾减灾工作。明确气象信息员归口管理，当人员变动时要及时开展岗位培训。设置气象科普宣传栏，增强群众对天气防灾减灾的意识和对灾害天气的应对能力。通过微广播或大喇叭，对灾害性天气进行预警，解决重要气象信息传输“最后一公里”的问题。在无法防雷设施的区域设立警示牌，在条件允许的情况下建造防雷设施和避险场所。

关于政协委员讨论《区政府关于上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告》 所提意见建议的函

区政府办公室：

7月15日，区政协年中全体会议期间，委员们认真听取了余旭峰区长所作的《区政府关于上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告》，并分组开展了热烈讨论。委员们充分肯定了区政府上半年的工作，赞同区政府下半年重点工作安排，并提出了意见和建议。现将委员们的意见和建议汇总如下。

一、全力抓好“六稳”“六保”各项工作方面

1. 进一步加大企业扶持力度。细化惠企政策，加大政策宣传力度，让政策落到实处。持续开展走访服务企业活动，帮助企业特别是中小企业渡过难关。加大对外贸企业资金、科研方面的扶持，支持企业积极转型发展。放宽中小企业贷款条件，缓解资金压力。进一步完善就业创业政策，想方设法挖掘就业岗位，鼓励企业多招本地员工，缓解就业压力。

2. 进一步优化营商环境。进一步推动“一网通办”建设，相关流程应并尽并、应减尽减，最大限度压减企业办事的环节、时间等，着力提升办事便利度。优化“店小二”服务企业制度，做好涉企政策的宣传、解释等服务，根据不同企业的需求及时和精准推送适用政策，开展企业政策精准化对接服务。深入推进减税降费政策的落实，适当降低准入门槛，扩大受益范围。

3. 全力促投资促消费。进一步加大投资力度，实施积极的财政政策，

加快推进重大产业项目的落实落地。进一步开展消费促进活动，推广“直播带货”等销售模式，加快拓展在线经济等新兴消费模式，激发消费活力。

4. 进一步推动创新转型。持续加强招商引资，健全招商机制，制定精准、差异化招商政策。出台更加优惠的融资、税收、土地、行业准入等政策，扶持实体经济发展。加快推进特色产业园区建设，培育“千百亿”产业集群，支持企业技术改造和优化升级。加强“青峰 1+5”人才政策宣传和落地，抓住当前形势下人才迁徙机会，吸引全世界优秀人才来青就业创业。

二、扎实推动国家战略任务落实方面

5. 全力推进示范区建设。加强青、吴、嘉三地互通联动，开展实质化运作，推动政策、项目落实落地。探索用三权分制解决农民土地流转等问题，并在示范区内先行先试。

6. 持续放大进博会溢出效应。加强进博会期间疫情防控等各项服务保障工作。加快完善会展产业、平台经济等配套服务，形成区域化发展产业链。做好产业规划，建立会展产业园区，吸引、留住优质企业落地扎根青浦。

7. 高效推动青东联动发展。以举办第三届进博会、创建全国文明城区为契机，结合“三大整治”、“三美丽”建设等工作，着力改善青东地区环境面貌。从产业规划、社会治理、人居品质、公共服务方面做文章，推动镇域经济走向区域经济，凸显青东联动发展的显示度。

三、着力提升城市宜居水平方面

8. 扎实推进“创全”工作。优化工作机制、细化目标任务、推动责任落实到岗、到人，充分调动全社会的积极性，确保创全成效。加大街区、学校、商圈、地铁、公交站点等公共场所的宣传力度，发挥志愿者的力量，营造创全的浓厚氛围。

9. 进一步提升城市品质和品位。围绕区域发展定位、规划布局、人居品质，统筹推动青东、青中、青西发展。持续推进青西江南文化品牌建设，深入挖掘人文历史元素，发挥文化产业带动作用。加快推进环城水系公园三期项目建设，优化长效管理机制，加大宣传力度。开通公交车站实时动态显示屏，提高百姓出行效率。

四、进一步加大社会民生保障力度方面

10. 推动社会事业优质均衡发展。加强医疗基础设施设备建设，提升公共卫生服务水平。加快健全公共卫生应急管理体系和疾病预防控制体系。推进青吴嘉三地急救联动。加快落实示范区医疗保障工作一体化合作框架协议。促进各类教育优质均衡发展，加大教育财政投入，改变高中教育方式。加大教师培训力度，提升职业素质和能力。修改人才公寓申请条件，让更多青年教师有资格入住。优化体育设施空间布局，建设朱家角体育中心。围绕淀山湖等积极开展水上体育运动和赛事，打造知名品牌赛事，提升示范区显示度。

五、大力推进乡村振兴和生态建设方面

11. 加快推动乡村产业振兴。深化农业供给侧结构性改革，大力发展精品农业、绿色农业、促进一二三产业融合发展。跨界配置农业与现代产业要素深度交叉融合，形成“农业+”多业态发展态势。加大资金投入，推动乡村产业标准化、规模化发展，发展高端观光旅游产业。打造和挖掘一批具有地域特征、产业特色的农产品品牌。细化人才引进和资助政策，降低奖励标准，引导和激励各类人才到乡村创业就业。

12. 加强农业招商引资。加快推进乡村振兴示范村、重固镇示范片区等建设，打造高品质生态宜居环境。加大农村产业招商力度，吸引社会资本注入，将人流、物流、信息流、技术流等引入乡村产业振兴。

13. 持续加强生态建设和环境保护。加快推进苏四期治理工程，抓

好河湖长制落实。做好蓝藻爆发预案。增加环境监测站点，提升环境监测水平。加强噪音污染监管。深入开展“三大整治”行动，巩固整治成效。

常委会建言篇

关于加快推进我区乡村振兴产业 高质量发展的建议案

产业兴旺是乡村振兴的支撑和基础，是推动乡村振兴的原动力。受区委、区政府领导的委托，今年区政协组成由李华桂主席、顾啸流副主席领衔的课题组，采用实地调查、座谈访谈、比较研究等方法，经过历时半年的深入调研，围绕我区乡村振兴产业支撑开展课题研究。

通过调研，课题组认为，虽然这些年全区农业产值、农业人口和农业在GDP中所占比重持续下降，但是农业作为基础产业的地位没有动摇。区委区政府高度重视乡村振兴工作，提出将青浦打造成为长三角乡村振兴先行区的发展目标，以示范村建设为抓手，乡村振兴工作推进有力，成效明显。与此同时，乡村产业振兴依然存在政府一头热、产业龙头弱、用地满足难、专业人才少等问题亟需加以解决。为此提出以下建议：

一、打好“城乡联动牌”，依托城市寻找产业方向

乡村服务城市，城市反哺乡村。青浦背靠上海国际大都市，乡村产业规划不能脱离国际都市背景。要立足青浦作为城市副中心以及长三角节点城市定位，立足示范区“生态绿色”定位和区域“十四五”规划，把握城乡联动、共生共融的总基调，高起点统筹乡村产业规划布局。

1. 以城哺乡、多方参与。我区的乡村产业定位应当以适应城市发展、服务城市发展作为大方向，并通过城市发展反哺乡村产业振兴与农民增收。要立足上海人口基数大、经济发达、购买力强、市民追求高品质生

活等情况和趋势，规划产业业态、能级、规模等。借助上海的产业优势、人才优势、资本优势、科研优势，构建政府引导、企业引领、农民参与、科研协同、金融助力的发展格局。在产业规划中要充分考虑原住民的参与度、获得感，给予更多的经营自主权，激发主动性和创造性。借鉴重固引入中建八局参与章堰乡村规划建设的做法，持续推动国有大企业在乡村设施建设、产业导入方面发挥更大作用。

2. 把握需求、叠加产业。注重一二三产的要素融合，立足一产、“接二联三”。迎合都市人对休闲生活、田园体验等方面的需求，发挥区位优势、生态优势、文旅资源优势，重视发展都市农业和农业服务业，重点做好食、住、行、游、购、娱六篇大文章。探索亲子研学、健康养生、休闲旅游等新型业态，将各具特色的农业产业园区、自然生态风貌和历史文化景点串点成线。破解民宿发展的政策瓶颈，鼓励发展民宿经济，精心设计夜游、夜食、夜购、夜娱项目，突破“一日游经济”的困局。

3. 着眼未来、优化布局。依托青浦城市的功能定位和区域规划制定乡村产业规划，布局相关产业，在减量化工作推进中要保障好乡村的发展空间。要紧紧抓住青东联动、青西协同、青中融合的发展契机，按照“宜农则农、宜游则游、宜商则商”原则，利用现有的产业项目、资源禀赋，统筹配置区内资源产业，推进乡村全域旅游。比如利用环城水系、蓝色珠链、非遗项目等资源，开发文旅产业。利用青浦西郊农产品贸易中心，布局冷链物流装备等农业设施产业。依托西岑科创小镇华为研发基地，植入优质创新经济项目，为产业和人才提供功能配套。

二、打好“特色产业牌”，立足基础做优农字号

农业始终是乡村的基础产业，要立足基础，进一步做强品牌农业、科技农业，提升农业精细化、智能化水平和品牌影响力。通过产业人才和职业农民培育，为农业发展提供持久动力。

1. 提升品牌价值。依托国家地理标志认证、有机绿色认证等权威认证，注重品种、品质、品牌同步提升。依托长三角绿色生态示范区和绿色青浦的地区品牌效应，强化“淀湖源味”农产品公共品牌的引领作用，构建区域品牌、农业品牌、特色产品品牌三级品牌战略体系。引入专业机构，做好品牌运营管理，多渠道、多维度开展宣传营销。可以举办观赏、采摘、品尝、体验、赛事、农耕文化展示等为主题的农事节庆活动，通过网络直播带货和新媒体、自媒体，打响品牌知名度，提升品牌价值和影响力，努力破解农产品优质不优价的问题。对涵大隆酱菜、赵家豆腐干等一批知名老品牌实施品牌复兴战略，使其重新焕发生机。

2. 加强科技赋能。加快形成产学研紧密结合的农业科技创新体系，依托上海交通大学青浦教授工作站，强化突破农产品育种、绿色投入品、农业机械、农产品加工等领域关键核心技术的农业科技攻关。大力提升农业设备智能化、自动化水平，推进智能机器替代人工种养。抢占生物医药、农业装备设施等产业的高端领域，依托农产品深加工提升附加值。通过种源选育、绿色种养、环境管控等科技手段，持续提升一粒米、一枚果、一棵菜、一条鱼等特色农产品品质。如金泽镇哈玛匠果园在桃子培育方面走精品路线，一个桃子卖60多元仍供不应求，就是一个成功案例。

3. 强化人才支撑。产业兴旺关键在人。要强化党建引领，挑选“懂三农、有情怀、肯干事”的干部，尤其是年轻干部，充实到镇、村两级乡村振兴队伍中来，为村干部拓展更多个人发展和进步的空间，激发干部主动性和基层党组织活力，培养乡村振兴新力量。打造“头雁效应”，培养引入“爱农业、懂技术、善经营”的农业人才，通过开设“首席技师工作室”等方法，开展培训进修、技术交流、带徒传技、创新科研、技术攻关，力求引培一名人才，打造一支团队，带动一批人员。特别要

鼓励人才带项目落地，鼓励青浦本地的农业人才返乡创业就业。落实人才政策，推介更多农业人才参与区人才评选，扩大农业领域享受“青峰1+5”政策的人才数量。推动农民职业化发展，转变本地农民就业观念，提高就业积极性和就业能力水平。

三、打好“模式创新牌”，聚焦瓶颈推进跨越式发展

大力推动招商工作模式、生产组织模式、盘活资产模式创新，着力破解乡村产业发展社会参与度不高、农业产业规模效应不大、农村集体资产和宅基地资产闲置等瓶颈问题。

1. 建立农村产业招商机制。制定农村招商规划及政策，大力吸引社会力量参与乡村产业发展，持续推动乡村地区项目导入和资本注入，建立社会资本、集体经济和农民收入的利益勾连机制。借鉴工业和服务业招商政策和经验，加强平台招商、产业链招商，吸纳专业招商团队，建立招商和服务全生态、全流程管理机制。成立区、镇两级招商平台，强化工作绩效考核。村里招入的企业，可落户到镇、区的工业园区、私营经济城，同步享受税收返还收入。注重招大引强，加大非农产业招商力度，因地制宜打造产业特色。

2. 加快组建产业化联合体。在集中居住、连片种养、连片开发基础上，把农业龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体联合起来，组建成农业产业化联合体。通过生产规模化、组织集团化、管理现代化，实现生产要素的高效配置，努力避免小而散的同质竞争。龙头企业负责管理经营，合作社和家庭农场、种养大户负责标准化生产，采取订单生产、股份合作等多种形式，细化专业部门分工，培育“工匠精神”，实现产业精耕细作，打造一批农业千万产值集群。

3. 大力盘活乡村闲置资产。大力盘活宅基地、集体资产等乡村闲置资产，发展符合乡村特点的新业态，打造田园综合体。支持集体经济组

织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式，盘活闲置宅基地。要牢牢抓住两大国家战略和青浦高质量跨越式发展的重大机遇，把握地区整体环境和吸引力提升所带来的乡村资源的市场需求契机。鼓励有一定经济实力的集体经济组织对闲置资源进行统一盘活利用，对落地项目意愿较多的地区，可通过回购物业厂房，结合产业规划进行二次开发，保障项目用地。在基础设施、区位条件较好的乡村，可以利用闲置宅基地和住宅，通过大型国企或产业龙头开展平台招商，在乡村中统一导入电商、文创、艺术等产业项目，探索“一村一平台一产业”的发展模式。对特色农产品基础好、生态环境好的乡村，可依托大型农业企业和产业龙头，集中吸收村集体土地，打造休闲旅游项目，广泛吸纳农民就业。要千方百计通过盘活闲置资源和导入产业项目，持续推动集体资产保值增值，做强农民工资性收入、财产性收入、经营性收入等各种增收渠道。

关于“持续优化营商环境，激发经济活力” 的意见和建议

3月25日，区政协五届十九次常委会议围绕“持续优化营商环境，激发经济活力”开展协商议政活动，同时结合协商议题开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

1. **“一网通办”要紧扣流程再造，实现“一窗”办理。**深入推动流程革命性再造，相关流程应并尽并、应减尽减，最大限度压减企业办事的环节、材料、时间、费用，着力提升办事便利度。加快线上线下深度融合，优化综合服务窗口，实现政务服务从“一门”到“一窗”的转变，推行“一窗收件、一窗发证”新模式。

2. **完善“店小二”服务企业制度，让服务更加“精准”。**优化涉企政策服务，根据不同企业的需求及时和精准推送适用政策，开展企业政策精准化对接服务。建立重点企业工作小组，推出“一对一”服务，细化企业走访、政策诊断、服务培训等举措，提供专业化、精准化服务。比如，持续推进“西虹桥大讲堂”活动，定期邀请专业人员讲解产业、人才等相关政策、以及企业所关心的各种问题，提升企业归属感和认同感。

3. **深化交流合作，探索市场准入和监管“长三角一体化”。**加强与吴江、嘉善等区域交流合作，推动建立统一的市场准入和监管规则，实现线上申报、受理、办理等深度对接。推进生产等领域监管标准统一、结果互认、信息互动，促进产品检验标准、方法应用、结果判定等一体化建设。开展常态化的产业合作、项目对接、科技成果转化、企业服务

和行业研究，打造产业创新协同发展和空间治理体系。加强长三角旅游市场互联网监管，畅通互联网旅游监管投诉渠道，加大对违规违法行为的处置力度。

4. 以深化“6+365”平台功能为抓手，持续放大进博会溢出效应。

建立线上线下结合的“6+365”一站式交易服务平台，形成“采供”对接的国家进口贸易促进创新示范区，培育支持新技术、新模式、新业态企业发展。

5. 持续加大对产业园区、特色楼宇等平台载体的建设。根据规模、产业集聚情况，分批给予符合标准的园区或楼宇以产业平台资质认定，颁发证书，打造一批专业的、有产业引入和培育能力的招商载体。根据产业方向、企业结构等特点，赋予楼宇运营主体企业开办、项目建设等部分政策咨询服务和功能。深化对楼宇经济的财政扶持力度，将疫情期间的税收返还标准作为常态化标准。

6. 积极做好疫情之后的企业纾困工作。通过走访调研，梳理出不同类企业的共性困难，按照行业分类，出台针对性的优惠政策和纾困措施。就企业用电成本偏高问题，推动售电政策改革，比如推出第三方购电平台、直购电政策等，减轻企业负担。

7. 通过“搭台”加大金融支持力度。通过举办银企对接会、企业融资专题小型交流会等形式，搭建银行、金融机构、企业多方交流平台，成立小微企业增信基金和区级融资担保公司，对一些符合产业导向的具有高成长型的中小企业加大信贷支持，着力解决企业融资难和资金紧缺的问题。

8. 不断完善基础配套设施和公共服务。注重产业布局和生活环境的高度融合，积极引入文化艺术体验、高端健康医疗、现代体育竞技、多级教育培训等生活配套服务。在核心商务板块建设人才公寓、高端租赁

住宅、酒店式公寓等，探索与各类园区平台合作推出定制班车，方便企业员工居住、交通出行。

9. 优化人才培养引进机制。分析产业布局和业态，把产业发展需求作为人才引进的基准和标杆。制定吸引海外高端技术管理人才的优惠政策，通过提供人才公寓等方式做好外籍技术专家在宗教、生活等方面的隐私保护。设立“海外人才创业基地”，并设立相应的基金，吸引具有科研创新能力的人员集聚，以“人才链”支撑“产业链”的发展。

10. 加快构建以信用为抓手的新型监管机制。建立企业信用制度，通过不定期抽查、抽样调查、签订诚信责任书等方式加强企业信用监管，全面记录信用状况并进行公示。推行信用分类监管，建立守信激励与失信惩戒机制，让守信用企业赢得更多的市场交易机会，对失信企业通过公示方式进行警示惩戒。

11. 加强政策宣传，提高知晓度。通过多种途径宣传区级企业服务热线 39885678 及其政策咨询、诉求反映和投诉建议等功能，进一步梳理各类惠企政策、措施，并加大宣传力度。

关于“深入推进乡村产业发展，着力提高农民收入”的意见和建议

6月23日，区政协五届二十次常委会议围绕“深入推进乡村产业发展，着力提高农民收入”开展协商议政活动，同时结合协商议题开展了网上议政活动。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

1. 加强规划引领。借助长三角生态绿色一体化示范区建设契机，立足区位优势、产业基础和市场需求，把郊野单元（村庄）规划、农业产业规划等内容纳入“十四五”规划编制，更好发挥规划对乡村产业发展的引领和推动作用。

2. 推进主体融合。支持发展行政区域范围内“政产学研”多主体参与、产业关联度高、辐射带动强的农业企业、农民合作社等大型产业化联合体，构建政府引导、企业引领、农民参与、科研协同、金融助力的发展格局。积极发展以区内龙头企业为引领，采取与农民合作社合作，以及广大小农户参与的中小型产业化联合体。

3. 强化产业融合。深化农业供给侧结构性改革，大力发展精品农业、绿色农业、促进一二三产业融合发展。跨界配置农业与现代产业要素深度交叉融合，形成“农业+”多业态发展态势。积极出台民宿产业政策、鼓励农民利用廉租房办民宿，推动农村旅游发展。探索全产业链闭环发展模式，加快形成休闲旅游、生态餐饮、生态住宿、会务接待、学农教育等为一体的乡村服务业。

4. 培育特色农业品牌。加强农业技术研发和科技成果转化，打造和挖掘一批具有地域特征、产业特色的农产品品牌。围绕特色优势农产品，

在品牌引入、管理、宣传方面再强化。比如现有的“淀湖源味”品牌，我们要做好推介工作，提升品牌的市场知晓度和影响力。

5. 加强农业招商引资。加快推进乡村振兴、美丽乡村等示范村建设，营造良好营商环境，加大农村产业招商力度，吸引社会资本注入，将人流、物流、信息流、技术流等引入乡村产业振兴。搭建招商引资服务平台，推出一批招商引资项目。持续办好农民丰收节、草莓节等系列活动，进一步扩大城乡互动的功能和效果。

6. 拓宽农产品销售渠道。深入推进“互联网+”现代农业，积极引导涉农企业、合作社、农户改变传统的田头交易等销售模式，通过基地直销、电商平台、直播带货、媒体合作等形式拓宽销售渠道，大力推进农产品互联网销售运营模式。

7. 加大政策扶持力度。围绕打造长三角乡村振兴先行区的发展目标，加强市、区各级财力的扶持支撑，增强发展的动力和信心。修订完善产业化发展补贴政策，扶持培育有实力、能干事、干成事的经营主体。

8. 促进集体经济壮大。加强农村集体“三资”管理，确保集体资产保值增值。完善集体经济“造血”机制，鼓励集体经济组织做大做强。探索集体建设用地参与模式，进一步盘活集体存量建设用地，推动集体建设用地空间指标落实落地。

9. 加强队伍建设。引导大学生转变就业观念，鼓励大学生来乡村从事农业工作，破解农村老龄化结构性问题。加强对职业农民的培育力度，通过针对性岗位培训、技术交流、带徒传技等方式，提高农民技能水平。积极落实“青峰 1+5”人才政策要求，加大对乡村产业高端人才的引进，引导和激励各类人才到乡村创业就业，引导和带动农民增加收入。

关于“十四五”规划“城市治理”专场大讨论的意见和建议

根据青浦区“十四五”规划工作领导小组办公室《青浦区“十四五”规划大讨论方案》（青发改〔2020〕88号）关于“城市治理”重点专场大讨论工作要求，结合年度协商计划和工作安排，区政协充分运用联系广泛、渠道畅通、智力密集的优势，着力发挥好专门协商机构作用，围绕优化空间布局，促进区域功能品质提升，完善综合交通，加强生态环境建设和人居环境改善等方面，组织委员历时近四个月，深入开展知情视察，与相关部门和各方座谈交流，进行专题调研、分析研究，为共同谋划好青浦“十四五”美好发展蓝图积极建言献策、广泛凝聚共识。现将委员们的意见建议汇总如下，供参考。

一、城市管理精细化方面

1. 推进智慧城市建设。加快推进电子政务云以及数据交换、视频共享、城市运营等平台建设。提档升级现有平台技术，打通各部门信息系统“数据孤岛”，构建一网受理、协同办理、综合管理为一体的政务服务体系。加快通信基础设施布局建设，重视新基建带来的价值，加速5G网络建设，持续扩大无线网络覆盖面。

2. 加快“一网统管”建设。强化资源统筹，构建政府主导、行业引导、社会参与的工作体系。制定基于统一信息化平台开发的智慧系统，整合“一网统管”指挥系统、公安指挥系统以及各条线的智慧系统，实行7×24小时全年无休统一管理和指挥。运用监控探头、物联网、大数据、图像识别等技术，实现各类问题自动抓取、智能研判和快速预警。加强

专业人才引进和知识培训，专门招录有相关专业背景人才。推动城管、公安、市场监管、城运等部门集中合署办公。坚持精简流程，对跨部门、跨区域、跨层级综合性问题，做到“一网统管”“一门受理”。

3. 打造高质量公共空间。加强“一带三核”核心区总体规划的城市功能融合。从居民需求出发，在合理区域半径内打造一体化复核功能社区。融合海派文化、红色革命、江南水乡、国际标准等新城镇核心要素，创造具有青浦新城特色的多组团、多中心的空间格局。进一步融合“一城两翼”“东西南北”的空间规划，提升产业、商业、创新活力，实现既有区域特色分工，又有主线及节点串联的城市新面貌。公共空间布局坚持以人为本原则，根据产业、人口及环境等因素不同进行合理分配资源。如将华为研发基地与科创强镇辅以宜居、便捷、生态的人文体系建设，实现好风景与好经济互动。

4. 推进“美丽街区”建设。推动“美丽街区”建设全覆盖，全面把控方案设计，开展全要素一体化设计城市立面、城市家具、沿街绿化、招牌广告、景观灯光等。结合功能定位、历史文化、城区风貌等，建设一批景观照明特色区域。加强户外广告和重点招牌的准入监管和事中事后监管，推广“一店一档”二维码管理，全面推进户外招牌特色道路（路段）创建。

5. 巩固垃圾分类综合治理成效。持续推进生活垃圾分类达标（示范）街镇创建，加快完善“两网融合”收运体系，创建垃圾分类示范区。建立生活垃圾源头减量工作机制，加强宣传引导，倡导“光盘”行动。完成湿垃圾末端处置项目提标改造、青西转运站建成投产、青浦建材再生利用中心项目等建设。探索建立长三角建筑工程渣土统筹消纳共享机制。推进城镇和农村地区垃圾厢房、公厕等基础设施提标升级，增加城镇一类公厕覆盖率。

二、综合交通方面

6. 进一步优化公共交通网络。调整全区所有东向公交车最后三站点为会展中心、虹桥机场 T 2 航站楼、虹桥火车站。增加南北方向公交网线，实现同崧泽高架、318 国道、17 号地铁沿线公交网线的串联，形成晚于地铁停运的公交环线，并缩短班次运行间隔时间。搬迁部分中小学至新城外围，开通学校定线公交，设置合理路段停靠换乘，鼓励学生上学乘坐定线公交或专用校车。

7. 加强道路改造提升。将 G50 高速徐泾匝道口至朱枫公路匝道口公路抬升建设为高架，分流沪青平公路的过境货运车辆。将徐泾匝道口—朱枫公路匝道口之间道路拓宽为双向 8 车道，缓解沪青平公路、崧泽大道、城区道路运行的交通压力。扩容建设青浦城区匝道口、朱枫公路匝道口，增加进出收费口通道。改造扩容西岑匝道口，解决华为青浦产业园的交通需求。

三、生态环境保护方面

8. 探索区域生态环境共建共治共享的新路径。加强与吴江、嘉善等地区的沟通协调和规划衔接，完善区域环境保护协作机制，协同解决区域重点难点生态环境问题，探索建立跨省级行政区应急水源一网调度体系，联合制订并落实重要跨界河道的联保专项治理方案。

9. 建立生态优势转化为经济优势的多元路径。培养和建设生态区域的市场化投资主体，通过市场化主体统筹生态保护和经营生态资源，实现生态价值最大化。借鉴安吉、湖州以及日本等地区 and 国家的先进经验，推动“生态+生态友好型产业发展模式”，拓展示范区独特的生态优势，探索人与自然、企业与政府合作共赢的多元化路径。

10. 注重水生态保护修复。大力推进生态工业园建设，进一步完善各工业园区环保基础设施，统筹推进园区外企业向园区集中，加大

对重点企业的升级改造和污染治理力度，对服役时间长的生产装置和管道系统推进实施升级改造。

11. 持续推进“三大整治”。切实发挥街镇、村（居）委的主体作用，积极动员全民参与，形成整治合力。通过挂图作战，梳理整治工作中的重点区域、重点领域的重点问题，做到整治工作不留死角。

四、生态空间建设和环境优化方面

12. 构建高品质的生态绿色空间体系。完善郊野、城市、地区、社区、口袋公园等“五级”城乡公园体系。推进上达河城市公园、蟠龙古镇公共绿地、新泾港沿河绿地等一批标志性公园绿地项目建设。推进大观园、曲水园等老公园修缮工程和景观环境建设。加快城市绿道体系建设，着力推进屋顶绿化、垂直绿化。运用信息化和智能化监管手段，开展绿化精细化养护，打造林荫绿道和绿化特色街区，实现每个街镇均有一条以上绿化特色道路。探索制定立体绿化建设的实施办法，从规划规定、政策引导、资金补贴等方面予以研究。

13. 加大绿地新建和管护力度。高标准实施好环元荡生态廊道建设，加快环淀山湖绿道全线贯通。构建“五级”城乡公园体系，全面推进开发边界内公园绿地“500米服务半径”“扫盲”计划，实现“一集镇一公园”。在城区公园、主要绿地、镇区主要入口、广场、商业圈等市民活动较多区域种植一定量的各类适时花卉（包括盆栽草花、宿根花卉等），并不断丰富花卉品种。加大单位和小区绿化日常养护指导，鼓励争创花园式小区和花园单位。增加朱家角镇区公共绿地养护费，将夏阳湖、大淀湖等景观水域纳入公共绿地范围，“一体化”管养。

14. 持续开展林荫道创建。进一步调整道路沿线绿地，加种各类乔木，进一步丰富绿化品种，提升绿量，提高绿视率。推进“一路一景色、一路一特色”建设，打造一批青浦特色景观道路，如外青松公路强化垂丝

海棠春花烂漫的特色，公园路逐步建成茶花特色，淀山湖大道争取做到季季花满等。

15. 规划好青浦江南水城的文化传承和创新。细化蓝色珠链休闲景观带项目规划，将其打造为集合品质度假、人文体验和自然风光为一体的“江南秘境”。挖掘青浦水乡的文化底蕴和人文脉络，打造水生态环境优良的美丽水域生态示范区，为长三角区域生态绿色一体化城市治理协同发展提供朱家角蓝本和环城水系公园样板。

五、资源节约和循环经济发展方面

16. 深入推进土地减量化。开展工业用地“地毯式”摸排，对产业低端、经营困难的企业进行市场化清拆与补偿，并在集中建设区内新办企业经济效益提升后，推行按比例“反哺”村镇，实现双赢目标。先行先试推动农村集体建设用地、宅基地入市改革，村落规划编制中合理布局，进一步完善农民集中安置政策和落实，释放土地资源及要素流动，创新途径解决“资格、资源、资金”问题，提高土地利用效率。

17. 推动资源高效整合利用。有效盘活存量，通过复制、推广旧城改造、城中村改造的政府主导+市场主体的模式，借鉴多元化社会资本与集体经济合作的成功经验，通过创新将成果进一步拓展到更广泛的领域。培养市场化主体，坚持国企、民企混合所有制机会均等、充分竞争原则，推动资源整合利用。

18. 提高土地使用价值和效率。总体规划存量土地，分级治理田、水、路、林、村，做好土地复耕利用和生态修复。结合新农村改造和“美丽乡村”建设，促进土地集约利用，做到减量、保留和新增相融合，形成新的“造血”机制。坚持“产业集中、用地集中”原则，不同区域根据实际情况采取一事一议方式，如练塘镇富民经济开发区，采取清退、保留、转型各一部分的方法，在原区域内建设民营经济发展历史陈列馆，

为大众创业万众创新提供学习场所，同时发展文创产业，增加村居收入。

六、应急管理方面

19. 进一步完善应急管理体制机制。推进应急管理议事协调机制改革，成立自然灾害防治委员会，明确防灾减灾救灾责任。推动应急指挥中心建设，完善应急联动评估制度。探索推广“执法+专家”模式，建立健全第三方专家服务指导机制，通过政府购买服务方式开展重点行业领域安全监管第三方机构检查督查，提升安全检查的深度和效能。

20. 构建区域协同和部门联动工作格局。建立长三角一体化示范区应急联动机制，加强与吴江、嘉善等区的信息共享、资源共用、优势互补，开展定期交流及联合演练。强化应急、气象、水务等部门协同联动，探索建立应急局与民防办之间资源、队伍、设施设备等领域共建共享共治机制。

21. 提升应急保障能力。建立全灾种、多功能的应急救援力量，整合消防、民防等部门应急救援队伍，加快组建危险化学品、水上、空中救援等社会化应急救援队伍，配齐配足各类装备和场所。分类建立应急救援专家库。加快制订符合青浦实际的全覆盖高标准的避难场所规划，安排两条以上避难道路供受灾居民选择和使用，设置区、街镇和村居三种应急避难类型。加大应急物资储备资金投入，鼓励社会资源参与的多渠道应急资源筹措机制。建立应急物资储备中心仓库和水上应急物资储备库。

七、水系统治理方面

22. 构建水系统治理格局。对标世界著名生态河湖群，统筹陆域、滨水、河湖及数字信息四个维度治理。注重沿岸生态空间管控、自然岸线修复、退渔还湖（湿）、生态湿地构建。优化水网连通及动力布局，形成梯级水位、有序流动的水资源配置格局。调整青浦二、三水厂供水

范围，提标原水输送管，增设清水连通管。构建“一城、多区”雨水排放规划布局，全面提标至3-5年一遇。

23. 持续强化水系统治理力度。加强滨水空间营造与保护，推进淀山湖岸线贯通修复，实施元荡岸线贯通修复，开展蓝色珠链水生态治理，实施环城水系延伸工程。加强青东、青西水系连通，加快新谊河、新塘港新开及疏拓工程。升级改造青浦三水厂，同步提升配套管网，推进区域高品质供水。通过出水提标至类Ⅲ类，叠加公园、科普教育等功能，启动实施全地下式西岑污水处理厂改造。通过污泥无害化、减量化集中处置，推进“泥、水、气”同治，加快建成青浦区污泥干化焚烧厂。

24. 开展水环境监测和感知网络建设。建设智慧管控平台，通过前端的状态感知及后台数据分析应用，全方位监测水环境的状态，提出实时而有效的管养方案，并对危害水环境健康的不利状态发出预警。

25. 着力破解水系统治理顽疾。推进老旧小区雨污混接改造，定期开展入户巡视检查，落实问题上报及整改机制。建立区域农业面源污染指数，综合评估生态治理成本并纳入农业评价体系。转变农业种植方式，推进农业种植集中连片。建立农业用水评价指标，淘汰传统模式下的“散乱污”。建立市政排水行业建管新机制，加大区级政策支持力度。

八、教育改革和发展方面

26. 加大规划建设和资源统筹。统筹考虑各类教育的协调发展，加强重点项目、重点区域、重点点位教育设施规划建设，扩大学位供给，有效缓解局部地区就学供需矛盾。推动学校内涵发展，建设一批优质、特色学校，满足多元、优质教育需求，推动形成一批学校品牌。

27. 进一步完善培养育人机制。借鉴青浦实验“活动—发展”课程格局，建设丰富而有选择性的学校课程体系，不断完善学校课程图谱，探索师生高质量互动、课内课外融通的教学新模式。做好“课程育人一

体化建设”项目，探索与高校协同创新、教学共研、资源共享工作机制。

28. 深化教育管理体制变革。统筹整合各级各类学校的项目评审、质量评估、人才评价和检查事项，落实学校办学主体地位，推进学校治理现代化。引导学校广泛吸引多方主体参与治理，形成以“学生为中心”的多主体治理模式。推行师德考核负面清单制度，健全违反师德行为的惩处制度。

29. 实施智慧教育工程。利用信息技术实施参与式、启发式、探究式教学，建立以学生为中心的教学模式。精准开展学情分析和学习效果诊断，变“单一”结果评价为“综合”过程性评价。加强教育大数据的收集和分析，统筹采集各级各类教育发展数据，提高科学决策能力和治理水平。

九、卫生健康和改革发展方面

30. 建设优质高效的医疗卫生服务体系。加快推进医改，完善医院管理制度，建立健全医院治理体系。加强家庭医生健康管理的全覆盖，对全民健康状况实行动态管理，提升基层医疗卫生服务能力。增加公共卫生投入，提高应急反应能力。建设长三角智慧医院，推进长三角智慧医院长期规划的出台和实施，搭建高端医疗平台，提升医疗综合服务能力。

十、养老服务体系建设方面

31. 加快推进养老服务体系建设。实施养老服务行动计划，增加社区老年助餐服务场所、日间服务中心、市级标准化老年活动室等。增加养老床位至 9500 张，同步提升养老品质，实现护理型床位数达到总床位的 60%，标准化认知障碍照护床位不少于 600 张。加强智慧养老、医养结合、养老服务人才队伍建设，实现养老机构 24 小时安全自动值守，打造 5-6 家“医养结合示范养老机构”，养老护理员岗前培训率达到

100%。推动长三角区域养老协作发展，加强区域资源互补、市场共享、务实合作。

十一、公共文化服务方面

32. 进一步完善公共文化服务体系。建设一批以青浦演艺中心为重点的标志性公共文化设施项目，加快推进非物质文化展示中心、美术馆、大剧院等建设。对标吴江区、嘉善县，扩建青浦博物馆，在现址北侧建设一幢子楼，与现馆构成母子楼，形成双蝶馆。积极争取上海博物馆西馆落户青浦，与中心馆、东馆形成错位，利用上海博物馆的品牌效应和馆藏资源推进本区文旅事业发展。推动“上海之源”古文化走廊规划研究的落地，促进“文化+旅游”有机融合，打造一条“看、游、研”一体的文化旅游景观线路。充分利用青嘉吴三地的水乡文化资源，建设先行区江南水乡文化国家主题公园。

主席会议成员建言篇

双向发力，相互赋能 充分发挥专门协商机构的区域治理效能

——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言

区政协主席 李华桂

根据会议安排，我交流汇报两个方面：感受和思考。

一、感受

盘点 2020 年，难忘、拼搏、精彩。区委统筹疫情防控和经济社会发展，大事要事很多，急事难事不少，这一年仍然战果连连，可圈可点。**一是防控疫情众志成城。**全区上下无畏担当，党员干部先领防控，社会各界齐心协力，展现了青浦精神、青浦力量。目前，疫情防控常态化，许多同志仍就坚守一线，为我们筑牢了一道安全防线。**二是服务保障进博会再创佳绩。**对标越办越好的要求，用“两个一流”“两个万无一失”的城市治理，向全球展示了青浦“国际范”的形象，得到市委的高度肯定。同时，积极承接进博会溢出效应，“6+365”的贸易平台成效不断放大。**三是决胜创文一气呵成。**面对众多城市同台竞争，以首战必胜的信念，发挥“绣花针”精神，用底气和硬气，一鼓作气拿下全国文明城区金字招牌。**四是示范区建设一周年交出了漂亮的答卷。**打通“断头路”让跨省出行跑出“加速度”、互联网医院按下“异地就医”智慧按钮、金融产业园开园、职业教育一体化。全国政协副主席、国家发改委主任何立峰看了现场后，对示范区欣欣向荣、蒸蒸日上的发展态势给予了高度肯

定。**五是区域发展战略格局重构基本定位。**区委启动实施青东联动发展、青中融合发展、青西协同发展，我感到这是一种发展模式的转变，标志着从镇域发展格局向区域发展格局的重大转型，必将对青浦“十四五”乃至未来发展起到举足轻重的战略引领作用。**六是重大项目建设秀出高颜值。**华为青浦研发中心、启迪科技城、库克医疗、网易二期、红房子医院、兰生复旦青浦分校、青浦大道、崧泽高架西延伸、环城水系三期、兰韵文化中心等一批重大项目建设全力推进，这些高颜值的风景线让青浦成为投资发展的沃土。**七是经济发展企稳回升。**统筹疫情防控和经济社会发展，复工复产复市复学快速到位，地区生产总值增幅领先，经济平稳发展，在今天的形势下取得这样的成绩，非常不容易。**八是“十四五”规划擘画跨越蓝图。**着眼未来发展，集思广益，高水平编制“十四五”规划，提出“一城引领、两翼齐飞、三足鼎立”的战略发展新格局，充分体现了区委、区政府在危机中育先机，于变局中开新局的远见和魄力。实际上，今年的成绩远远不止刚才盘点的八个方面，我们从中深切感受到，全区跨越式高质量发展的底色非常明亮，经受了市考、国考和国际考验，这是区委坚强领导下，全区上下一个接着一个、一场连着一场、一战跟着一战团结奋斗干出来的。成绩来之不易，发展来之不易。难忘、拼搏、精彩，是对这一年的感受，也是区政协委员、界别群众在协商议政、视察调研、民主监督工作中一致的共识。

时代选择了青浦，扛起服务两大国家战略的重任，担起人民城市人民建，人民城市为人民的重任，是义不容辞的使命和责任。当前及今后，我们的工作只会越来越多，任务只会越来越重，标准也会越来越高，我们完全有信心有能力在区委的坚强领导下，以“抢拼实善”的新时代青浦奋斗精神，在两个一百年之际，交出更加漂亮的成绩单，以创新核、高颜值、最江南的新奇迹、新气象献礼建党100周年。

二、思考

人民政协是党领导的政治组织和民主形式，政协工作是党的工作重要组成部分。在区委的坚强领导和人大、政府大力支持下，本届政协一开始就按照“开局年、质量年、完善年、推进年、总结年”的要求，探索政协履职提质增效、建言献策和凝聚共识双向发力，许多工作取得了创新发展。今年是五届区政协的第四年，也是工作“推进年”。这一年里，在年初疫情防控的形势下，区委于4月15日召开政协工作会议，以区委名义下发两个文件《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》，力度非常大，在政协历史上也是非常少见的，对我们做好政协工作给予了极大的鼓励和鞭策。今年以来，我们把学习贯彻区委政协工作会议精神作为重要政治任务，对惠琴书记的讲话、会议印发的两个文件，政协党组第一时间组织学习，第一时间研究谋划落实，第一时间印发《关于学习贯彻区委政协工作会议精神的的通知》，政协委员和机关干部畅谈学习体会，牢记初心使命，践行建言献策和凝聚共识双向发力、相互赋能的要求，紧紧围绕全区中心工作“不缺位、不添乱、有作为”，各项履职工作取得实实在在的成效，政协事业发展形成了一些特色和亮点。借今天务虚会的平台，就政协贯彻落实区委政协工作会议精神所做的一些工作作一简要汇报：

一是聚焦“两个体系”强建设，政协党建实现了新提升。第一个体系是完善了组织体系。就政协党组来看，报经区委批准，首次召开了加强政协党的建设工作会议，以政治建设为统领，以提升组织力、突出政治功能为重点，大力推进政协党的建设。在区委高度重视下，区委常委、统战部部长兼任了政协党组副书记，加强了政协党组力量；从政协党的基层组织来看，在8个专委会探索建立了党员委员活动小组，从而构建

了政协党组、机关党组、专委会党员委员活动小组、机关党支部和全会临时党委、临时党支部的组织体系，推动了政协党的组织建设和党的工作“两个全覆盖”。**第二个体系是健全了制度体系**，按照推进政协制度更加成熟更加定型的新要求，把制度建设作为政协工作“推进年”的重要任务，年内先后制定实施了10项工作制度，进一步形成了程序规范、运行有效的制度体系，比如开展政协常委履职述职述评，强化常委履职示范带头作用等。

二是发挥“两个优势”勇担当，疫情防控展现了新作为。第一个是发挥了联系广泛、渠道通畅的优势。面对来势汹汹的疫情，坚决贯彻落实区委决策部署，第一时间在大年初三傍晚谋划行动、发出倡议。政协委员坚决响应，积极行动，比如医卫界别委员坚守岗位、开展疫情监测、病患救治工作，企业家委员慷慨解囊、踊跃捐款捐物，有的还转产生产紧缺的防疫物资、生活物资，慰问一线干部群众，为打赢疫情防控阻击战贡献了政协力量。**第二个是发挥了人才荟萃、智力密集的优势。**围绕疫情防控和经济社会发展，在很短的时间内，就收集到委员提交的社情民意信息400多篇，整理报送市政协300多篇，不少得到了市领导、区领导批示和全国政协、市政协的采用，为实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”，又一次交出了担当作为的答卷。

三是紧扣“两个维度”多协商，服务大局取得新成效。第一个维度是围绕“十三五”圆满收官开展协商议政。聚焦协商主业主责，紧紧围绕示范区建设、进博会、“六稳”“六保”、乡村振兴、优化营商环境、加强物业管理、促进长护险健康发展等经济发展和社会民生工作，开展了各类协商活动22场，充分发挥了专门协商机构作用。比如今年是创文决战决胜年，区政协组织委员开展“助力‘创文’，委员在行动”七个一系列活动，通过协商、视察、座谈等形式，提出意见建议，为成功

创建全国文明城区贡献了政协智慧。**第二个维度是围绕谋划“十四五”未来蓝图开展协商建言。**区委区政府坚持“开门编规划”，区政协围绕编制好“十四五”规划，成立了6个调研组、历时4个多月、到14家单位、17个现场开展了各类调研活动，并在区委统一安排下，开展了“十四五”规划编制常委会议协商暨城市治理专场大讨论，为编制好“十四五”规划作出了努力。

四是围绕“两个层面”抓推进，凝聚共识取得新突破。第一个层面从顶层设计上履行凝聚共识职能。“加强思想政治引领，广泛凝聚共识”是习近平总书记对人民政协的要求。我们认真履行凝聚共识重要职能，按照人民政协是凝聚共识的重要阵地、重要平台、重要渠道的定位，首次制定了《关于加强和改进凝聚共识工作办法》，围绕“往哪聚”“如何聚”“聚得好”，把准“引”的方向、创新“引”的机制、改进“引”的方法，推动凝聚共识职能落细落实。**第二个层面从实践探索上开展凝聚共识工作。**主要是深化“三个坚持”。坚持把凝聚共识寓于学习教育之中，组织区情通报会、学习报告会、联合委员企业开展“四史”学习教育等活动，坚定不移听党话、跟党走。坚持把凝聚共识贯穿于履职之中，引导委员围绕议题协商议政、建言献策的同时，进一步为决战决胜全面跨越式高质量发展汇聚意志和力量。坚持把凝聚共识寓于联络联谊、联系服务之中，比如支持企业家委员开展“一十百千”“放飞希望”等特色工作，都取得了很好的社会反响。

五是探索“两个渠道”促提升，政协协商得到新拓展。第一个是探索了政协协商向基层延伸的渠道。我们以建立政协委员街镇协商联络站为抓手，推动政协协商向基层延伸。区委高度重视这项工作，惠琴书记亲自为“区政协委员镇（街道）协商联络站”揭牌。区政协专门召开地区委员活动小组工作会议，在11个街镇授牌建立了协商联络站，出台

了相关工作制度，得到市政协的充分肯定。**第二类是拓宽了政协委员参与基层治理的渠道。**我们适应委员联系服务群众的需要，在总结经验和完善机制的基础上，推动了“两室一点”（政协委员工作室、反映社情民意工作室、村居协商联络点）由试点向面上的逐步拓展，比如委员工作室由去年的2家增加到现在的8家。这些都为政协委员深入基层、深入群众，开展调查研究、反映社情民意，参与基层协商和治理，丰富了渠道、提供了平台。

深入贯彻落实区委政协工作会议精神，推动建言献策和凝聚共识双向发力、相互赋能，努力发挥专门协商机构的区域治理效能，是政协明年工作的首要任务。接下来，就这个思考题，我谈谈“一二三四”的考虑。

一，就是坚持“一个根本”，更加自觉地把党的领导落实到政协工作各方面全过程。党的领导是政协事业发展进步的根本保证。深入贯彻落实中央、市委、区委政协政协工作会议精神，中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和市委、区委《实施意见》精神，把党的领导切实落实到政协履行职能和自身建设的各个层面和各个环节，是首要的政治责任。**一方面要着眼“全覆盖”，切实加强政协党的建设。**目前政协党的组织体系、领导体制和工作机制进一步健全，实现了党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。政协党建如何从有形覆盖向有效覆盖推进，这是明年政协党建工作的重点。**我感到要着力做好“三个提升”。**首先是政协党建的制度建设要从有形制度向有效制度提升。比如，在制度执行上要做到更加有力。其次是组织建设要从有形组织向有效组织提升。比如，探索开展专委会党员委员活动小组“功能型”“活动型”的工作模式。最后，队伍建设要从有形队伍向有效队伍提升。比如，联合委员所在单位党组织，打造“党建联盟”“学习联组”“活动联办”模式。**另一方面要着眼“全过程”，始**

终把牢履职正确方向。把坚持党的领导贯穿到政协全部工作和履职全过程，体现在政协党组发挥把方向、管大局、保落实的领导作用上。要坚决贯彻中央方针政策、市委决策部署和区委工作要求，坚持党的工作和履职工作一体谋划、一体部署、一体落实，确保政协始终在党的领导下主动作为、协调一致地开展工作，切实以党的工作引领推动履职实践，以履职成效检验党的工作的质量和水平。

二，就是建好“两个平台”，更加充分地发挥专门协商机构的国家治理效能。政协是专门协商机构、制度化的协商平台。突出协商主业，推动建言献策和凝聚共识双向发力、相互赋能，关键在于做好搭台文章。**一是要建好政协协商的制度化平台，着力形成多渠道、广覆盖的协商议政格局。**坚持和完善全体会议、常委会会议、专题协商会、对口协商、界别协商、提案办理协商等既有形式，主动适应专门协商机构建设要求和互联网发展趋势，创新协商载体平台，进一步推动政协协商从面对面的会议协商，向不受时空限制的远程协商、网络议政拓展；从市政协、区政协、示范区青吴嘉三地政协各自开展协商议政，向协同调研、联动协商、联合开展民主监督延伸；从政协委员围绕中心工作的协商，向政协内部各界别委员的座谈协商深化，着力实现政协协商广泛多层制度化发展。**二是要建好政协协商与基层协商有效衔接的机制化平台，为各界群众有序参与基层治理开辟更多途径。**按照党中央和市委、区委部署要求，加快推动建立健全政协协商与基层协商有效衔接的机制载体，从制度上规范设立地区委员活动小组、街镇协商联络站、政协委员工作室、反映社情民意工作室、村居协商联络点，更好发挥政协协商在基层社会治理中的作用，推动政协基层协商进一步增强实效。

三，就是立足“三个面向”，更加有效地履行凝聚共识的重要职能。推动政协成为党治国理政的重要阵地、重要平台、重要渠道，既要建

言献策的质量，更要看做好思想共识引领、传播、凝聚的能量。一是要**面向政协委员引领共识**。始终把学习党的创新理论摆在首位，读原著、学原文、悟原理，紧密结合“四史”学习教育、建党100周年系列活动，教育引导广大委员、机关干部从党的历史、党的创新理论和中国特色社会主义伟大实践中找寻精神坐标，从伟大抗疫斗争中汲取精神力量，从“中国之治”和“西方之乱”的比较中增进“四个认同”，切实做到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是要**面向界别群众传播共识**。政协委员许多都“自带流量”，通过搭建平台，让有影响力的人去影响人，会起到事半功倍的效果。我们青浦在青市政协委员有10人、区政协委员218人，来自26个界别，通过市区政协委员联动切实把他们发动起来，运用定期走访、结对联系、调查研究等机制，了解界别群众思想状况，反映界别群众意见呼声，协助党和政府做好宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、引导预期、提振信心工作，团结界别群众跟党走。同时，要鼓励支持委员利用专业知识和自身影响力，依托各级媒体，宣传解读政策、回应群众关切，更好传播共识、凝聚人心。三是要**面向社会各方凝聚共识**。健全政协发挥新型政党制度优势的机制，把凝聚共识融入各项履职活动，各种协商会议要围绕委员关注的重点问题充分沟通协商，着力增进了解、加深理解、形成合力；完善视察考察调研、重点问题情况通报、提案办理协商机制，帮助委员了解情况、熟悉政策、深化认识。广泛开展党组成员与党外委员谈心谈话、党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、专委会联系界别委员工作，着力沟通情况、交流思想、加强引导。

四，就是强化“四个建设”，更加扎实地推动政协工作提质增效、高质量发展。初步考虑围绕夯实履职基础、打造工作精品、彰显特色优势、增强制度效能四方面加强建设。一是**强化制度体系建设**。为贯彻落

实中央政协工作会议精神，全国政协提出建立 10 方面 19 项制度，进一步明确了制度建设的总体框架和重点任务。市政协将今年定为“制度建设年”。今年区政协制定修订了 10 项制度，这几年累计健全制度机制 32 项。要进一步学习借鉴全国政协、市政协的做法，深入研究把握政协协商的规律特点，进一步建立健全以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度体系，通过制度的执行，推动政协工作实现闭环运行，形成良性循环，提高履职质量。

二是要强化履职品牌建设。近年来，区政协突出特点，发挥优势，打造工作精品，取得了一些成效。比如，运用 APP 开展网络议政、远程协商，提案办理推进闭环管理，联合示范区政协开展履职项目联动，大力支持企业家委员积极履行社会责任，形成了退役军人招聘会、企业家委员“一十百千”工程、“放飞希望”慈善活动、迎春孤儿座谈会等一批有影响力的工作品牌。明年还要继续巩固提升、擦亮履职招牌。特别是在指导专委会、地区委员活动小组、界别组打造履职品牌上，将立足各自实际，明确主攻方向，精心设计方案，倾力打造“一委一品”“一镇一品”，推动委组界别工作有新的提升。

三是要强化“书香政协”建设。习近平总书记近期对全国政协的委员读书活动作出重要批示，要求组织广大委员多读书、读好书、善读书。全国政协大力支持各地政协开展读书活动，年底还要召开委员读书经验网上交流会。市政协积极行动，制定了《关于深入推进政协委员读书活动的方案》，召开了委员读书专题会议，面向各区政协部署委员读书工作任务。

明年我们考虑打造具有青浦特色、政协特点的“书香政协”。重点做好六个方面工作，制定出台一个《区政协委员读书活动的方案》，做到线上阅读与线下调研、群组学习与个人自学“两个相结合”，突出思想引领、围绕中心、提质增效“三个注重”，强化制度、资源、平台和队伍“四个建设”，建立市

区联动、区镇联动、部门联动、政社联动、线上线下联动“五项联动机制”，努力取得凝聚思想共识、增强政治认同、厚植家国情怀、提高履职本领、拓展联谊空间、提升个人素养“六大读书学习成效”。**四是要强化政协自身建设。**习近平总书记强调，要重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。近年来，在区委高度重视下，政协机构设置、人员力量等都得到进一步强化。区政协要自觉强化政协自身建设，带领政协委员和机关干部“两支队伍”，积极参与到凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线，更好担起新时代人民政协的新方位新使命。

高质量发展需要找准发力点、体现新亮点

——在青浦区 2021 年工作务虚会上的发言

区政协副主席 顾啸流

“十四五”是趋势而上走向全面现代化新征程的新的五年。谋划明年高质量发展，需要我们立足新的发展阶段，找准发力点、体现新亮点。下面，根据会议安排，我结合区政协课题调研、委员建言等情况，谈三点自己的思考。

一、让制造业再度活跃起来

最近，我们青吴嘉三地企业家协会政协委员，围绕“‘生态绿色’要求下的制造业发展”这一主题，邀请国家工信部的专家在吴江进行沙龙活动，共叙长三角一体化示范区制造业发展。三地企业家共同呼唤制造业的再度活跃。

在疫情背景下稳住制造业这个经济发展的基本盘尤为重要。在大家的努力下，我区的一些主要经济指标克服各种困难今年有望实现正增长，特别是 GDP 的增幅在全市排名前列。但如果要和以往的高速增长态势相比，就不能同日而语了，经济增长的压力巨大。

青浦的制造业已经到了需要再突破的阶段。我区规上工业总产值五年前是 1519 亿元，今年预计完成 1577 亿元，工业总产值在 1500—1600 亿上下已经徘徊了较长的一段时间。青浦从富民经济小区模式，到经济小区二次创业，开启实地型实体化运作，再到科技型导向，科技赋能产业，青浦的制造业发展至今，需要有新的突破，实现新的提升。

制造业必须在产业结构调整中走出新路。前几年我们每年产业结构

调整涉及土地面积在 4000 亩上下，近五年累计调整土地面积 2 万多亩。产业结构调整就是要求把企业关掉、设备拆掉、人员分流掉。客观地讲，制造业的产业结构调整为整体发展腾出了建设空间，作出了巨大的贡献，还为产业提升形成了倒逼机制。节能减排、改制上市，撬动了制造业能级的提升。近日，我们又新增了一家上市企业，目前累计已有上市企业 27 家（其中 2 家已获证监会首发审核），企业改制上市在全市名列前茅。在资源供给做减法的大背景下，能够稳住总规模并且总量还能略有增长实属不易。但面对新的发展要求，制造业必须爬坡过坎再出发。研究与实践表明，地价和政策对制造业有着显著的影响力。期望制造业的再度活跃，地价、政策是撬动的关键因素。当前，我们需要大力培育细分行业的龙头企业。这也是为什么近年来我们有这么多上市企业的原因。在产业结构调整中，要敢于让那些专精特新企业留下来。我们现在有不少传统行业领域的企业已经转型成为行业的标杆，要善待这些企业，你一不小心把它们赶走了，它们就可能在外地上市了，这里不缺案例。当前，我们同样需要继续聚焦日欧美，强化外资招商。今年我们外资招商的形势很好，已经成为经济发展严冬中的一抹亮色。目前青浦的外资企业尽管数量不多，但贡献了全区工业约七成的产值，吸纳了约 1/2 的用工，创造了约 25% 的税收，是制造业的重要力量。外资在技术、管理，包括资金与市场等方面还具有明显的优势，必须坚持不懈地招商吸引他们。另外，我们还需要鼓励创新，吸引高附加值的企业落户。现在落户的华为基地实际上已经是一个研发基地，属于生产性服务业，我们就需要这样的高附加值企业落户，积极发展都市型产业，这也是产业发展的重要方向。

二、让商贸服务业形成青浦特色

青浦承接进博会和长三角一体化示范区两大国家战略。作为进博会

永久举办地和主战场，同时又是内外双循环的交汇点，应当说在发展商贸服务业方面有着独特的优势。

一是打造千亿平台，放大快递服务业的效应。2017年，根据区委区政府领导的要求，我们区政协开展了“深化和拓展我区产业功能平台”课题调研，提出打造千亿平台的建议。快递服务业率先实现这一目标，2019年完成快递业务收入1013亿元，成为青浦首个千亿产业集群。以“三通一达”为代表的快递服务业，已经形成了青浦服务业特色，我们需要放大这些效应，坚持平台经济的产业化导向。

二是展品变商品，依托进博会打造商贸业的高地。青浦的经济小区本身就集聚了大量的贸易型公司，这是做大做强青浦商贸业的良好基础。伴随着每年进博会的举办，特别是今年进博会展品变商品的要求，为打造国际贸易龙头区和国际会展之都带来了机遇，我们必须紧紧抓住不放。作为商贸业的重要指标，社会消费品零售总额体现着繁荣繁华。过去讲繁荣繁华看市区，现在上海阿姨买买买，都来青浦奥特莱斯了，繁荣繁华还要看青浦。商业综合体、特色一条街，还有那么多的景点、景区，文旅结合，我们要打造引领示范区、辐射长三角的消费中心城市，让商贸业也能成为千亿平台。

三是作为发展热土、人口导入地，要稳定房地产业，还要全力开拓其他高端服务业。青浦作为独立的综合性节点城市，今后的城区人口规模要达到一百万人。人口大量导入，房市热潮不会减退。在稳定房地产业的同时，金融服务等高端服务业也要努力成为今后的一个重要发展方向。目前示范区建设中，金融产业园正是其中的一项重点项目。我们要借着这股东风多作一些努力。

三、让城市化、乡村振兴具有兴奋点

作为示范区的重要组成部分，青浦发展未来可期。城市化、乡村振

兴这些都是青浦今后发展的兴奋点所在。

学会对标，种好试验田。敢于跟高地比，和快的赛。浦东模式、深圳模式，还有新城建设模式、开发区建设模式等等，走在我们前面的人其实很多，我们要学会对标。杭州西溪湿地那片城区是用研发用地建设起来的，福建晋江城区是用工业用地增加容积率的方法建设起来的，这些地方除了城市形态外都保留了强大的产业基础。敢于对标，就要敢于学。回望发展历程，改革是不变的旋律，创新是永动的引擎。现在国家给了我们示范区这块试验田，那我们就要敢于下田种地，先行先试，推进模式创新、制度创新，勇敢地走到前面去。

挖掘独特性，培育兴奋点。古文化和水文化是青浦的一张名片。近期，我们还收获了“国家全域旅游示范区”、“全国文明城区”等荣誉，我们需要把这些软实力转化为发展的强大动能。我们政协曾经在示范区课题研究中提出，我们要守住生态绿色这个底色，增加科技创新这个亮色，增添江南文化这一彩色。这完全契合李强书记提出的“高颜值、最江南、创新核”的发展要求。“一城两翼”的空间布局，也将为未来青浦的发展大大加分。区委、区政府成立领导小组，青东联动发展、青西协同发展、青中融合发展，让我们看到了巨大的发展空间，青浦这只美丽的蝴蝶整体上都动起来了。乡村振兴的产业源头在城里，城乡联动，那醉人的乡村，也要成为人们的关注点、发展的兴奋点。兴奋点还要成为大家的共鸣点，比如互联网智慧医院要大家从心里认可，还要真的发挥好医疗的作用。

提振精气神，找准发力点。面对重大的发展机遇，青浦的干部，首先自己要兴奋起来，要提振精气神。工作千头万绪，要挂图作战，列出任务表，找准发力点，下好先手棋。环城水系公园建设已经成了我们新城建设的先手棋，水城融合的美丽画卷从此徐徐铺开。现在，放开一些

政策，吸引企业总部落户青浦，也应该要成为产城融合的先手棋。明年是建党 100 周年，总书记说还要来上海，让我们用示范区一周年建设的那股子劲，把现在的任务书变成明年的一张张成绩单，向党的 100 周年献礼。

做好“融合”文章，努力实现“城市，让生活更美好”

——在青浦区2021年工作务虚会上的发言

区政协副主席 董永元

根据会议安排，围绕“如何抢抓新一轮新城建设机遇，加快推进青浦中融合发展，打造更高能级的独立综合性节点城市”主题，结合市委全会精神 and 政协履职工作，谈三点思考。

第一，注重战略融合，提高新城发展的“格局”

一方面，面临着新一轮重大机遇。示范区和进博会两大国家战略，是近年来青浦面临的重大机遇。示范区建设一周年，连续成功服务保障进博会，青浦新城发生了翻天覆地的变化。当前，两大国家战略仍在持续推进，特别是进入新发展阶段，青浦开启了现代化的新征程。同时，又面临着新的城市化战略机遇，习近平总书记就郊区新城提出“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的十六字要求。《中共中央关于制定国民经济和社会发展十四五规划和2035年远景目标的建议》中，提出“推进以人为核心的新型城镇化，实施城市更新行动”。上海2035总规也明确重点建设包括青浦新城在内的五个郊区新城。此外，2025年虹桥商务区将基本建成国际开放枢纽。这些都必将有力推动青浦新城跨越发展。

另一方面，将被赋予更多的功能和使命。青浦新城面临的既是机遇，更是挑战。从习近平总书记的十六字要求，上海五大郊区新城建设，以及青浦新城“襟带”青东、青西两翼发展，同时又服务示范区、辐射带动长三角发展，承接进博会溢出效应和虹桥商务区、上海全球城市建设

功能等方面看，在构建“双循环”新发展格局的背景下，青浦新城将是一座被赋予更高定位和使命的独立的综合性节点城市，进入了提升城市能级和核心竞争力的发展新阶段，必须以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向。区委从青浦建设门户城市、示范城市和国际城市的大格局高度，明确了青浦新城建设上海的城市副中心、示范区的主城区和长三角的枢纽地，提出了“五个率先”的使命任务（**率先打造上海之门新形象、智能制造新高地、产城融合新典范、宜居品质新标杆、智慧城市新样板**），近期根据新的发展形势，进一步深化提出打造“八大枢纽”功能（**开放枢纽、创新枢纽、交通枢纽、物流枢纽、贸易枢纽、金融枢纽、信息枢纽、文化枢纽**），为青浦新城建设发展明确了方向。

第二，聚焦产城融合，提升新城发展的“实力”

一是要推动规划融合。作为一座独立的综合性节点城市，青浦新城未来发展规划要不同于以往，必须充分考虑自身的资源条件、人口规模、功能定位、经济实力、未来趋势和愿景等各方面。所以，在编制“十四五”规划纲要和各专项规划、区域规划中，要根据新城在上海和长三角城市群中的定位，在充分做好土地、生态等资源环境承载力评估的基础上，努力做到与城市发展、产业发展、基础设施建设和保障社会民生等协调衔接，特别是在建设用地总量倒挂的情况下，新城土地利用更应该注重优化结构、提高效益，要适应产城融合发展、建设综合性城区的需要，促进职住平衡，提升城市服务水平。同时还要对标周边、乃至国内外有关城市的发展情况，高标准高品位建设好青浦新城。

二是要推动空间融合。城市是产业发展的载体，产业是城市发展的支撑，城市发展和产业空间必须有机融合。当前，区委区政府正在优化调整新城开发边界，逐步明确了上达河两岸“中央商务区”、老城厢及

艺术岛、青浦大道以西及三分荡等重点建设区域。在这一过程中，需要根据区域的不同禀赋和定位，在青浦新城合理布局产业空间。对比五个郊区新城，青浦新城有一定的产业空间优势，具有25年发展历史的青浦工业园区开发边界已经与新城边界重合，还有周边的市西软件园，以及轨交17号线沿线商业商务综合体等，完全有基础加快推进产城融合示范区建设，成为各具特色的城市综合功能区。

三是要推动产业融合。近年来，我区围绕“三大两高一特色”等主导产业，引入和聚集了一批新兴产业，青浦新城在这一过程中也形成了一定的产业基础。但从高质量发展的要求来看，产业结构、产业能级和产业集聚度还有待进一步优化提高，特别是青浦新城还面临着建设用地、生态资源等方面的限制。为此，必须推动产业集聚、融合发展。要厘清战略性新兴产业发展趋势，摸清新城产业发展现状和优势，制定产业发展规划，进一步完善产业发展机制，聚焦创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济，加大招商引资、产业转型和盘活资源的力度，引入新兴产业集群，努力构建一体化的现代产业体系。

第三，强化功能融合，彰显宜居宜业的“活力”

一是持续提升城市功能品质。认真贯彻落实“人民城市人民建、人民城市为人民”的发展理念，在“十四五”期间，分级分类、有序推进城市功能更新。要加快布局一批与具有辐射带动能力独立的综合性节点城市相匹配的教育、医疗、文化、体育、养老等高能级公共服务设施，比如已经明确的上达河城市公园、长三角艺术中心、环城水系公园三期、三级甲等医院等重大功能性项目，提高青浦新城的显示度和辐射能力。要深入推进“幸福社区”建设，统筹实施“美丽家园”“美丽街区”“美丽乡村”和“十五分钟生活圈”配套建设，推进城市更新，提高社区生活品质。同时，要充分挖掘青浦新城水生态、古文化禀赋，结合打造街

区景观风貌和城市共享空间，强化形象辨识度，提升新城品牌价值和知名度。

二是优化综合交通体系。目前，青浦新城区域已基本形成“四横两纵”高速公路网和“七横七纵”干路网，但是与服务示范区、辐射长三角和联动青东青西两翼发展的功能定位，以及未来 100 万常住人口出行需求相比，还有较大的差距。为此，需要从对外、对内两个维度加大综合交通体系建设，提高青浦新城的通达度。从对外联通来说，要争取示范区城际铁路、嘉青松金线和 17 号线在青浦新城站实现三线换乘，打造高能级综合交通枢纽，要加快推进 G50、G15 扩容抬升、318 国道、北青公路拓宽、增设 G50 高速青浦大道出入口等项目。从对内联通来说，要加快推进区域内道路改扩建、完善路网建设，深化研究人行天桥、空中连廊、地下隧道等交通系统，进一步缓解城区交通压力。

三是打造智慧城市样板。“一流城市要有一流治理，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫”，智慧城市建设是未来城市建设的重要方向和举措。近年来，我区坚持以推进城市运行“一网统管”为抓手，持续推进智慧城市建设，取得了较明显的成效，在服务保障进博会、打赢疫情防控阻击战和成功创建第六届全国文明城区过程中，得到了充分检验，也为下一步持续推进智慧城市建设打下了较好基础。我们要按照智慧城市建设总体框架，加快平台建设和数据整合，加强 5G 等新型基础设施建设，丰富智慧城市应用实践，持续推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，努力满足群众多元需求、解决城市治理突出难题，把青浦新城打造成为智慧城市的新样板。

青西协同发展需要“加速度”，更要“显示度”

——在青浦区2021年工作务虚会上的发言

区政协副主席 王海青

根据会议安排，围绕“紧紧围绕长三角一体化示范区建设的战略要求，更好地打造现代化高能级城市”主题，关于青西协同发展，谈几点思考。

青西协同发展是区委区政府在青浦全面实现跨越式高质量发展关键时期作出的一项重要决策部署。**从发展全局看**，《长江三角洲区域一体发展规划纲要》明确以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区，青浦迎来了千载难逢的发展机遇，青西协同发展关系长三角一体化发展大局，关系示范区建设全局，关系“一城两翼”战略布局，意义重大。**从目标定位看**，区委十次全会明确，青西地区要抓住机遇、乘势而上，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，实现打造世界著名湖区、创新经济中心、生态价值高地、江南水乡典范、乡村治理样板等“五个率先”目标。**从初步成效看**，示范区一周年现场会上对一周年成果进行了全面回顾，青浦作为主战场，一年来在加强对接合作、完善功能规划布局等方面取得显著进展。比如华为项目正式开工，打通首条省际断头路，长三角智慧医院试运行等等。总体来看，区委区政府站在示范区建设的高度，作出青西协同发展的决策部署，无疑是科学和及时的。

9月2日，青西协同发展领导小组第一次全体会议在金泽镇召开，正式吹响青西协同发展号角。会议提出要坚持生态资源的禀赋不可改、

江南文化的底色不可除等“七条底线标准”。11月24日，在区委理论学习中心组学习（扩大）会上，明确提出要服务新发展格局，全面增强青浦城市核心竞争力，积极打造交通枢纽、创新枢纽，金融枢纽等“八大枢纽功能”，进一步为青西地区发展明确了努力方向和任务。结合自己的学习和思考，在统筹谋划、项目建设、公共服务方面谈三点思考。

一是统筹谋划要有“高度”，更要有“融合度”。一方面，**要立足先行启动区建设大格局**，区第五次党代会上对青西三镇作了明确定位，其中，朱家角镇要发挥引领作用，金泽镇要发挥主体作用，练塘镇要发挥腹地作用。区委提出协同发展，实际上就是抢抓示范区建设先机，把三镇放入“一个盘子”里统筹考虑，坚持三镇互为支撑、协同并进。当前，三镇正在加快编制总规、土地利用规划和“十四五”规划，特别需要加强沟通对接、前瞻谋划和工作整体设计，在功能建设、项目资源、产业发展、人居环境、公共服务等方面进行统筹整合，实现“1+1+1>3”的化学反应。**另一方面，要注重同吴江、嘉善以及青东、青中的融合。**示范区建设不是青浦一个区的事，更不单单是青西三镇的事。在谋划过程需要加强同吴江、嘉善的对接，结合长三角一体化发展总体规划及示范区总体方案等，在土地规划、项目准入、金融政策、生态保护、人才互通等方面通盘考虑、一体设计。还要注重同青东、青中联动，探索如何利用好全区优质资源和发展机遇，加快实现“两翼齐飞”和“三足鼎立”的新青浦局面。

二是项目建设要有“速度”，更要有“显示度”。据了解，今年，示范区建设初步形成了项目库、资金池、政策包，共推进了11个项目，总投资约199亿元，但对照李强书记对示范区“高颜值、最江南、创新核”的要求，青浦在示范区建设中的集中度、显示度还不够。接下来，要以项目化带动一体化，加快推进项目建设进度，进一步体现显示度。重点

聚焦以下几个主要项目，一是打造“江南庭院、水乡客厅”。这是示范区最具显示度的重要项目，约35平方公里，将打造一处体现江南韵味、水乡特色、创新集聚的“水乡客厅”，目前正在研究方案，需要加强对接，做好金泽片区相关工作的研究、落实和推进，特别要同青西三镇深厚的文化资源、“江南文化讲堂”品牌等结合起来，凸显“最江南、最文化”。二是打造“太浦河清水绿廊”。青西的生态环境关系到全区、全市的生态水平、功能和印象，示范区被冠以生态绿色的称号，实际上也是时刻提醒生态底色不可丢。目前，需要深化青、吴、嘉三地对接，加快谋划进度，尽快出台具体方案，推动项目落实落地。三是打造西岑科创小镇。小镇将以华为研发中心为依托，围绕集成电路等相关产业，加快集聚华为中下游产业链，提升区域产业整体能级。当前最重要的任务就是加紧相关上下游产业的招商布局，加速华为项目的工程进度，同时，还要抓紧研究西岑社区的规划设计、空间腾退和功能提升。另外，建设金融产业园、推进环淀山湖区域建设、打造蓝色珠链等项目也要加快推进，要有时不我待的紧迫感。

三是公共服务要有“温度”，更要有“满意度”。青西地区坚守绿水青山十多年，终于迎来了长三角一体化发展国家战略的历史性机遇，从上海发展的“后卫”变为了“前锋”。随着一体化示范区建设的推进，青西地区正越来越成为投资兴业的热土，很多大企业、大项目、大平台相继落户，但是，青西地区的公共服务能否跟得上，交通、医疗、教育等资源能否向青西地区倾斜，群众的满意度能否得到提升，这些问题都是需要解决的。有句话说，要想富，先修路。青西发展要想驶上快车道，必须要解决交通问题，目前，17号西延伸项目规划已经明确，先延西岑、再延金泽。当务之急是加快研究部署前期工作，推动早日开工建设，做好交通基础设施的布局连通以及周边功能配套。客观来说，青西地区目

前没有好的医院，看病的话都要跑到城区甚至市区，虽然长三角（上海）互联网智慧医院已试运行，但实际效果、承载能力都是未知数，需要尽快启动二期建设，扩大医院容量，整合长三角区域医疗资源，优化服务流程，让示范区居民真正享受高质量的医疗服务。另外，还需要将优质教育资源、人才资源向青西倾斜，比如加快推进复旦大学创新学院及国家科技大学科技园尽快落户西岑，加大青西地区基础教育硬件建设投入，吸引推动一大批优秀人才扎根青西，在示范区建设的舞台上发挥才干、成就梦想。同时，要注重产业布局与生活环境的高度融合，建设人才公寓、租赁住宅，引入文化艺术体验、体育竞技等生活配套服务，提升城市品质和居民满意度。

促进全民健康 谱写青浦篇章

——在青浦区2021年工作务虚会上的发言

区政协副主席 饶斐文

推进区域卫生健康事业改革创新和高质量发展，是提升居民健康水平的基础条件，是保障经济社会高水平发展的必然要求，是提升区域发展能级和竞争力的重要支撑。要着力将青浦打造成公共卫生安全的、群众就医满意的、百姓生活健康的新城市。

一、健全公共卫生应急管理体系，打出社会综合治理“组合拳”

一是加强各部门综合组织能力。从新冠疫情防控工作开展以来，政府各部门发挥了巨大的作用。针对此次疫情防控暴露出来的短板和不足，要进一步夯实综合的组织协调能力，加强社会组织能力建设，完善社会力量参与机制，做好社区动员，强化属地防控、社区防控、群防群控，建立健全城乡社区“户-组-村居”三级管理模式。加强部门间信息互联互通，实强化体系中每个机构和部门的作用。**二是对标上海市公共卫生应急体系建设补齐短板。**完善发热、肠道门诊等监测哨点布局和标准化建设。实施区疾控中心达标建设和能力提升工程。加强各类公共卫生机构及基层医疗卫生体系建设，强化社区预检分诊、隔离观察、协同转运、应急处置等功能。加强中山青浦分院区级传染病诊治中心建设。储备可临时征用为集中医学观察点、方舱医院等的场所。科学核定疾控机构、社区卫生服务机构人员编制，加大公共卫生应急体系人事薪酬保障力度。**三是继续抓好新冠疫情常态化防控。**继续做好重点人员排查，加强居家和集中观察人员管理。切实加强监测预警的能力，提高对疾病

的鉴别诊断能力，在流行病学调查、采样、消杀等方面，加强医疗卫生队伍应急保障。做好各类防护用品的科学合理使用。建立覆盖全区各街镇的工作网络，对辖区内人流密集区域，通过多种形式开展疫情防控宣传。保障青浦城市安全，居民生命安全。

二、促进区卫生健康高质量发展，下好医疗资源布局“先手棋”

一是优化青浦新城医疗资源布局。完成复旦大学附属妇产科医院青浦分院基本建设。迁建区疾病预防控制中心。争取复旦大学附属中山医院青浦院区明年动工。扎实推进“复旦医学”项目，打造复旦青浦医学园区和复旦青浦国际医疗中心。在青东片规划建设一家公立二级综合性医院。**二是优化长三角示范区医疗功能。**三地在急救联盟、卫生监督执法联动、传染病防控、公共卫生服务等领域继续开展深入交流合作。深化长三角（上海）智慧互联网医院内涵，争取更多的三甲医院医生网上注册并提供服务，实现“数据多流动，让病人少跑动”。推进长三角健康信息平台互联互通，打造统一的便民惠民医疗健康服务入口。

三、全面提升健康青浦建设能级，按下健康事业发展“快进键”

一是夯实基层医疗卫生服务。根据乡村振兴战略规划和打造幸福社区建设要求，提高社区“家门口”卫生服务体系供给能力，打通看病就医“最后一公里”，积极推进家庭医生1+1+1签约服务工作，深化社区卫生服务双向转诊、慢病长处方下沉等制度机制，创新个人服务事项远程受理等社区服务新模式。推进基层医疗卫生服务机构标准化建设及全区社区卫生服务站（室）标准化建设工程。**二是建设好“健康细胞”。**不断优化健康支持性环境，让社会各个角落充满健康。推进体育设施均衡布局，扩大公共体育场馆、学校运动场馆等体育设施的开放和利用，加强“体绿结合”，在公园、绿地、林带等建设嵌入式体育设施。推广优秀健身方法，积极发展“体育+”，推动体育与健康、养老等融合，

整合各类体育社会组织资源，发挥社区、社会组织和专业社工合力。**三是强化社会公众的个人健康素养。**要把健康教育和文明生活方式教育纳入国民教育和精神文明建设体系，推动全民公共卫生科普运动。建立健全突发公共卫生事件健康科普体系，加强专业机构、科普队伍和工作机制建设。推进社会急救医疗体系建设，在重点场所增设AED，推广急救能力培训。建立健全心理健康服务网络，完善社区、教育系统、机关企事业单位和医疗机构的心理健康服务机构及其功能。

2021年是“十四五”规划的开局之年，各行业各领域多项重大项目落地青浦，这着实振奋人心，同时也深感使命在心、重任在肩，唯有实干、不负众望，全力以赴、奋勇向前，推动青浦迈向全面跨越式高质量发展新阶段。

专题协商篇

关于“加强物业管理，提升群众满意度” 专项监督的报告

物业管理涉及千家万户，是城市精细化管理重要的组成部分，更是增强群众获得感、幸福感、安全感的有效途径。根据中央、市委、区委关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见精神，区政协将加强物业管理纳入年度协商计划，开展监督性专题议政。

区政协高度重视此次加强物业管理，提升群众满意度”监督性专题议政会，主席会议专题研究工作方案，要求活动要广泛发动、深入一线、把准问题，提出高质量的意见建议，成立了以董永元副主席为组长的议政调研组，选择四种典型小区类型成立工作组，分别从大居、一般商品房、老旧小区、动迁小区四种类型小区物业管理开展监督。按照工作方案，4月底开始，开展调研走访、座谈交流等各类活动。区政协办公室还通过政协 APP 业务平台，在全体政协委员中展开了关于“加强物业管理，提升群众满意度”的网上议政活动，得到了委员的积极回应。5月27日，区政协召开了“加强物业管理，提升群众满意度”监督性专题议政会，委员们紧扣提升物业管理各方面的工作建言献策，会后形成专项监督意见建议，经区政协主席会议审议通过，报决策参考，主要意见建议如下：

1. 以党建引领夯实居民区治理根基。着眼于打造红色物业，加快顶层设计，研究出台党建引领物业管理的相关制度。以组织建设为重点，加大居民区党组织对物业和业委会的指导力度，在基础条件不具备的情

况下，可通过选派专职的党建指导员等方式，实现党的工作全覆盖。推动党的领导和业主自治的有机融合，在物业服务领域彰显党对社区物业服务的思想引领、组织引领和工作引领。发挥党员先领行动作用，探索形成积极发挥党员志愿服务作用的制度机制，同时要善于从物业企业员工中发现、培养党员。

2. 推动政府职能部门进一步下沉一线。强化“区、街道、居委会、业委会”高效顺畅的物业管理体系，推动公安、房管、城管、城市运行中心等执法力量下沉基层进社区机制，实现各方力量与物业管理的无缝衔接。对小区综合治理、物业管理明确职责部门，强化执法力度，对乱停车、垃圾乱分类、私拉电线充电等不文明行为和违法行为开展常态化执法管理。对于物业纠纷矛盾突出的小区由政府相关职能部门启动监管程序主动介入协调，预防矛盾升级。房管所增加房屋维修专业指导工作，填补业委会维修基金专业管理缺口，发布维修材料推荐及资金指导价供业委会参考。

3. 建立有效的纠纷调解管理机制。常态化用好联席会、听证会、评议会、协调会等制度，加强各方沟通，解决问题、化解矛盾。健全完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”的物业纠纷调解机制，借助法院通过公开庭审、公众开放日、法官进社区、司法建议、派发宣传资料等方式，使矛盾纠纷最大限度地化解在基层。积极培育物业纠纷调解专业社会组织，支撑和保障社区物业服务。

4. 深化多样性的协商自治共治机制。加快搭建社区自治共治平台，从民主自治中的谋事、议事、理事、监事四环节着力，建立健全从“提出议题”到“建立公约”的完整工作链，形成小区“大事共议、实事共办、要事共决、争事共商”的协商格局。增强业主的社区参与度，建立业主的社区认同感和归属感，提高居民的自治意识，形成良好的社区自

治氛围。社区发动居民选出有威望、有责任感的小区单元长，楼栋长，参与小区管理工作。动员物业公司让利一部分物业费做公益，采取业主参与小区治理的志愿服务折抵部分物业费，或兑换社区内活动资源的使用权等方式，鼓励业主参与志愿服务的积极性。

5. 打造社区文化和互动平台。鼓励居委会、业委会、物业公司充分利用小区内的文化活动中心、橱窗等场所，开设书画、摄影等培训，组织开展健康、安全等专题讲座，举办广场舞、读书征文、跳蚤市场、“最美家庭”寻找展示等活动，营造个人心情舒畅、邻里和睦相处、社区生活活泼的氛围，增进与业主间的良性互动，密切邻里关系，培育小区“共同价值观”，维护小区“共同利益体”。

6. 加强业委会建设。优化业委会队伍结构，引导青年人、有专业能力的居民加入。落实激励措施，设立业委会委员津贴制，提高津贴标准，在实际操作中引导、支持、鼓励业主大会根据业委会工作情况发放，促进业委会工作的可持续发展。完善业委会自治监督机制，探索设立社区基层组织成员和业主代表组成的小区监督委员会，强化业主通过正常合理渠道实现监督能力的提高。试点成立专业人士组成的业委会协会，开展探索制定行业标准，评优评差，政策法规宣传等一系列工作，并对业委会工作提供帮助和指导。探索设立业委会工作报告制度，向全体业主汇报近期工作成效，听取业主和使用人对物业管理和业主委员会日常工作的意见和建议。在物业管理中强化业委会信息公开制度，加大物业法规、服务事项公开力度，设立小区公告栏，定期公布业主应知晓信息，如业委会维修资金及公益性收益审计、公共区域收费与支取去向、小区事务法律咨询、物业服务合同、开发商和相关职能部门联系方式等。

7. 建立物业企业评价机制。聘请专业评价机构，对业委会、物业企业履职情况以及小区物业公共服务费、机动车停放费、物业专项维修资

金和其他经营性收入使用情况进行年度绩效评价。强化评价结果运用并公示，作为聘请物业公司的重要依据，把物业管理需求主体和供给主体推向市场，通过良性竞争规则培育物业公司，增加事后投诉途径，建立物业企业黑名单，供业主选聘新物业企业时参考。

8. 提升物业服务人员专业化水平。加强物业公司队伍建设，优化工作人员结构，并通过职前上岗培训与在职继续培训，提升物业管理人员的职业技能与职业素养，提高从业人员在管理、财务、法律、餐饮、物流及信息科技等方面的专业技能；建立有效的物业人才竞争激励机制，除了严格的奖罚机制外，设置升职激励及提供学习深造机会等，造就具有丰富实践经验和开拓创新精神的物业管理团队；建立物业管理条线的人才库，多个小区共享人才资源。

9. 丰富物业服务方式和产品。物业企业要针对居民的不同需求，打造以现代科技为支撑的物业宣传、服务、居民互动平台，利用移动应用、微信公众号等渠道，二维码、红外传感、NFC 等技术，为业主提供门禁识别、报修、意见反馈、线上缴费、社区商城等诸多操作；加大对物业服务产品的研究和开发，尽量提供多方位、多样化的特色服务，如家政服务的“贴心管家”、照顾儿童的“四点半学校”、周末统一预约洗车、空置住房代管、传真复印、便民查询等，可针对增值服务酌情收费。

10. 培育扶持优秀物业服务企业。出台《关于加强物业管理，促进物业服务行业健康发展的若干意见》对物业服务企业予以扶持和培育。制定系统化、规范化品质服务标准，以物业服务的“工匠精神”提升业主满意度，多方面了解业主需求，加强与业主沟通，虚心接受批评与投诉，把提高行业美誉度作为提升行业竞争力的立足点。开展优秀物业服务企业评选活动，对受表彰的物业企业，从现代服务业专项资金中给予奖励。

11. 加强小区出租管理。完善业主信息登记，对于长期不在小区内

居住的业主，应定时取得联系并报相关部门，对于一时无法联系的业主，充分利用物业公司的便利条件，关注业主及房屋情况。对小区租户做好建档和备案，实行出租房屋信息公开，并定期核查，实行动态管理；向租户进行必要的安全、卫生、文明居住等宣传，督促租户爱护小区环境和公共设施。将外来租户纳入社区自治成员，给他们参与社区事务发展的机会，增强认同感。

12. 加大老旧小区改造力度。利用旧城改造、住宅小区综合改造、美丽家园三年行动计划、创全等重大实项目，对老旧小区进行置换改造，高质量利用存量土地，利用空中和地下资源新建高层住房，彻底改观面貌，提升小区硬件功能。在居民协商通过的情况下，以分摊的形式，加大对老旧小区基础设施改造配套资金的投入，主管部门配合沟通相关职能部门和提供法律法规支持，做好共用设施设备的日常养护检查。

13. 加强动迁小区管理。动迁小区物业管理费标准低，实际收缴困难，建议适当提高“托奖补贴”的标准，从保基本上加强保障；加大“美丽家园”建设力度，补好硬件建设，包括居民活动室、小区居民会所、道路房屋维修等实项目，做好动迁小区补短板工作；加强居民教育引导，对动迁的居民，根据其身份在村里、住在小区里的特点，由所在村委会和居委会共同管理，特别是在物业费缴纳上，通过与村居民福利发放等挂钩，提升居民缴纳物业费的自觉性、主动性。

关于“助力创建全国文明城区”的意见和建议

今年是创建第六届全国文明城区工作的决胜决战之年。区政协高度重视，将“助力创建全国文明城区”主题活动纳入年度协商计划，开展了一系列活动。通过开展“创全”监督视察、召开“创全”反映社情民意信息工作座谈会和界别协商、以及网上议政等活动，征集委员意见建议，发挥政协智囊团作用。现将委员们的意见和建议汇总如下，供参考。

1. 加强落实“门责制”和“双点位长”责任制。进一步加强条块联动，确保点位落实到人。加强对物业公司的监督考核，督促落实好管理责任。完善责任约谈机制，对重视不够、措施不实、推进不力的部门和单位，实行对主要领导约谈等方式督促整改落实，确保创建落到实处。

2. 进一步完善巡查和监督机制。充分发挥“三网融合”的网格化巡查功能，把“创全”责任单元划细划小，工作具体到人、责任落实到人，杜绝管理盲区和责任推诿，特别要重视背街小巷、老旧小区、街镇交叉地带等区域巡查。畅通群众民意反馈渠道，通过意见箱等方式，形成群众相互巡查和监督制度，依靠人防和技防共同开展巡查，确保把问题发现和解决在第一时点。

3. 进一步增强工作合力。加强同进博会指挥部暨疫情防控领导小组、乡村振兴示范村指挥部、青东联动发展领导小组等部门沟通联系，及时通报工作进展，推动同向发力、同频共振。同时，结合“三大整治”行动和“三美丽”建设、爱国卫生运动、国家卫生区迎复审等工作，通过“组合拳”打好“创全”攻坚战。

4. 建立健全长效综合管理机制。继续深化“创全”统筹管理、条块

联动、考核监督、信息通报、宣传引导等行之有效的制度。注重总结经验，挖掘“创全”过程中的亮点和特色工作，并参照垃圾分类工作中的成功经验，在全区层面复制推广。推动“创全”从“运动式”变为“常态化”，创建成果从治标型转为治本型。

5. 提升“创全”智能化水平。充分运用“一网统管”中的发现机制、技防设施、数据分析等功能，探索建立“智慧+创全”、“智能+创全”的工作机制，如针对车辆马路乱抛物现象，建议联合交警等部门，利用高清探头进行实时视频监控，精准发现问题，推动“创全”提升效能。

6. 加强控烟监督管理。针对菜市场、商圈、医院等公共场所的控烟难问题，在客流量比较大的出入口等地方增加标识明显的吸烟点，发挥志愿者的作用，积极引导吸烟者将烟蒂扔到指定地点。同时，加大对违反吸烟相关规定人员的惩罚与教育力度。

7. 加强流浪狗流浪猫的收容管理。尽快对流浪狗、猫进行全面清查登记，告知居民限期认领。对确实无主的流浪狗、猫要设法进行统一圈养、处置，并做好防疫工作。同时，加强文明养宠宣传，教育和引导饲养者加强对宠物狗、猫等的管理，及时做好卫生防疫工作，不得随意遗弃，使之成为流浪狗、猫，严重影响社会环境，造成社会危害。

8. 注重“创全”工作的精细化。注重对宣传标语的设置和规范、店面店招的个性化设计、志愿者服饰的统一。加强对墙面、道路台阶破损修缮，墙体小广告清除，路面绿化带、店面玻璃定期清洗保洁等工作。加强对公益广告的全面梳理，加强公益广告的设计，改变千篇一律的宣传形式，提高公益广告的可看性和观赏性，发挥公益广告在城市美好生活引领上的积极作用。及时更新公告栏里破损、过期的宣传资料。

9. 鼓励引导居民自治。针对宠物扰邻、乱停车、楼道堆物、乱扔杂物等小区治理难点问题，在民主协商的基础上，通过小区业主大会讨论，

探索制定小区爱护公共环境相关制度，用制度来约束居民行为。同时发挥好业委会的作用，加强对业主的宣传引导，提升业主参与小区自治的积极性。

10. 严格查漏补缺。树立问题导向，对照最新测评指标体系要求，进一步吃透各项测评指标，逐项逐条、对照排查，做到不忽视任何环节、不漏过任何盲点。全面掌握本区短板问题，形成问题清单，特别是要结合前两轮申报过程中反馈的问题，研究制订针对性举措，确保一一整改到位。

11. 进一步营造浓厚的宣传氛围。充分利用好现有的宣传阵地，线上与线下同步进行，进一步拓展各大商圈和户外的LED屏幕，以及微信公众号、抖音、快手等新媒体线上平台的应用。探索各类群众喜闻乐见的方式，如群众文化活动中的说唱、小戏、文艺巡演等，以及流动喇叭循环播报“创全”行动，播放露天电影等，扩大宣传的覆盖面和受众群体。

12. 加大宣传动员力度。开展好第二轮入户宣传，通过社区工作人员、楼组长、志愿者等深入每家每户，提醒做好入户调查准备，评价问题时需“顶格”回答满意，并做好宣传品发放工作，普及“创全”知识，提升市民对“创全”工作的认知度和认同感。同时，广泛发动参与，充分调动广大市民群众的积极性和主动性，通过党员到社区报到机制，参与志愿者活动，发挥党员示范引领作用。发动机关干部、企事业单位从业人员、社区居民、大学生、志愿者等力量，全民参与，全面行动，形成人人支持、人人参与的良好局面。

专题调研篇

关于发挥科技力量助力我区乡村振兴的建议

民革区委

近年来，在区委区政府的坚强领导和区农委等职能部门的努力下，青浦的农业农村发展呈现出大踏步发展的良好态势，现代农业产业亮点频出，农村综合改革颇见成效，农村村容面貌焕然一新，农民可支配收入进一步增加，城乡一体化进程加速明显。

当都市游客纷纷对莲湖村、张马村等美丽乡村的村容美景举起相机留念时，我们也更应该看到，青浦作为长三角一体化示范区内的先行者，在农业农村上的落笔着墨还是与其他地区有着差距。通过调研走访，我们发现青浦的农业在迈向科技化、产业化、品牌化的过程中，存在着农业科技成果转化力度不大、设施农业发展质量不高、科技人才匮乏等问题，极大地制约我区现代化农业的发展。

一是农业产业融合度低，科技设施配套不足。我区的农业发展水平与城市日新月异的发展脚步不匹配，在农村地区还有着数量庞大的传统农业，缺少科技含量高、与二三产业深度融合的现代化农业产业样板和集群，特别是近几年国内外发展较快的设施农业类型。设施农业是利用现代工业技术、生物技术、信息技术和现代管理技术，通过汇集土地、资金、技术和劳动力等要素，形成的集约高效型农业，是发展现代化农业的重要途径。我区的设施农业还是主要体现在连栋大棚、温室等基础性设施方面，与之配套的控温供暖系统、水肥一体化设备、机械化采收

设备、智能化的卷帘设备、植保机械等都十分缺乏。农业企业和合作社也普遍反映，设施农业及其配套附属设施，如冷链加工车间、包装车间、物流运输仓库等受到土地管控政策管理严格，企业发展受到限制。

二是缺乏现代农业科技成果转化集成基地和示范样板。据调研，全区农业科技成果转化主要集中在蔬菜瓜果方面，在种质资源、农业信息技术、生物技术方面的科技转化成果少，转化率也很低（种质资源11%，信息技术31%，生物技术2%）。企业一方面渴求现代科技，一方面迫于经营压力对科技投入又畏首畏尾，造成科技技术成果难以推广。广大农业从业人员对新技术新产品的了解渠道不多，自主技术创新能力较差，不能很好地支撑农业现代化发展。而我区的现代农业园区，虽然目前做到产业集聚，突出重点，但是具有指导性或带动性的技术推广、科技开发、成果孵化等产业公共服务平台建设不足，农业科技成果的示范和推广缺乏针对性的政策，不能起到很好的服务农业、农村、农民的作用。

三是高素质的农业科技人才匮乏。农业企业普遍反映，农业人才难找、人才难留。数据显示全区新型职业农民占比仅15.5%，与之对应的，我区农业行业龙头企业数量较少，综合评分仅为全市第八，区域品牌评分也仅为全市第六，与其他郊区差距明显。企业的高质量发展离不开人才，特别是新形势下的农业发展，不仅需要专业型的农业技术人才，更需要懂科技、懂管理、懂营销的复合型人才。而目前我区的农业人才队伍结构不合理，究其原因，主要是受制于产业规模、就业环境、社会保障等方面，导致乡村青年不愿回流，涉农院校的学生对基层一线实际有心理落差，导致农业行业优秀人才难觅，亟需出台政策进行引导和保障。

针对这些问题，我们提出以下对策建议：

一、加强青浦区内第一二产业融合发展，大力发展设施农业

青浦区要立足自身特色，在高质量发展建设中，在农业发展中以“促发展、保质量、上水平”为发展方向，围绕都市型农业产业的结构标准化、实用化、装配化，充分运用农业物联网、农艺与工程协同生产管理等技术，发挥青浦特色产业的科技优势和资源优势，加强优势产业和农业产业的联动交流，引导城市科技资源向农村转移，工业科技资源向农业转移，建设科技成果转化平台，广泛运用先进科技成果反哺农业，实现设施农业的跨越式发展。例如青浦的北斗产业优势、物流总部集聚优势，以及将来的华为智慧应用优势，都可以在青西地区的农业产业发展上找到落脚点，建设科技成果转化应用示范点，瞄准高科技农业、智慧农业、工程农业和数字农业的技术领域加大研发投入，推动农业产业朝着智能化、机械化、标准化的方向创新发展。强化基础设施建设，切实夯实设施农业发展基础。建立完善的水、电、渠、路等综合配套体系和服务体系，提高温室、大棚等软件硬件的质量；搭建基础平台，建设发展设施农业需要的加工设施、贮存设施，提高整个系统工程的配套能力；加快农业机械的引进、推广和应用，提高设施农业的主导环节机械化水平。推进装备和机械智能化。重点开发运用以农业物联网技术为核心，配置环境传感器、传输装置、中枢系统、数据处理、调控设备等，全面提升设施农业的现代化装备和机械化水平。可以在温室环境智能化调控、水肥一体化管理、变量智能管理机械设备（智能测产、精准播种、精准施肥等）等方面予以重点研发和技术成果应用。

二、推进现代农业科技园区工程和创新集成示范基地建设

推进现代农业科技园区工程和创新集成示范基地建设是科技引领城乡统筹发展的主战场。现代农业科技园区是集聚农业优质资源要素的重要平台，是推进现代农业转型升级的有效抓手，而创新集成示范基地建

设是实现农村产业结构优化升级的主要阵地。建设规模化的现代农业科技园区，予以有效的土地政策、人才政策的倾斜，广泛开展科技成果转化、农业技术标准研究与应用、技术咨询、技术培训等服务，真正发挥科技园区的示范和辐射带动作用。加强新品种、新技术、新装备的集成应用，引导农业产业结构的优化。围绕农产品生产、加工、销售等价值链环节，加强新品种、新技术、新装备集成应用的试点示范。推进标准化发展，促进产品质量提高，推进品牌建设，为长三角一体化示范区中的农业产业规模化、集约化经营发展提供示范样板。

三、完善落实农业科技人才支持政策，保障人才队伍健康发展

创造良好政策环境，加强“软硬环境”建设。硬环境包括改善农业科技人才的工作条件、研究设备，提高农业高科技的基础设施建设；软环境主要是指完善相关法律法规，从立法的角度来确保农科人才的权利地位、工资福利以及知识产权的保护等。鉴于农业科技人才队伍的学历结构、职称结构都不太合理，需要公共政策在农业科技领军人才、杰出人才、高技能人才的引进上给予政策支持。**突出人才激励效应。**要建立区别于工业、城区的人才评价机制和激励机制，加大对年轻的、一线的农业科技人员的激励，在人才公寓提供、人才班车、子女入学、人才积分、职称评定方面做专项研究和突破。**建立人才实践实训基地，创新人才培养机制。**要实行政府引导，鼓励农业科技园区、农业龙头企业与涉农高等院校合作共建人才实践实训基地，加大定向培养力度，拓宽农民职业培训范围，构建多层次、多元化、多渠道的农科人才培养机制，永葆农业科技人才队伍的可持续发展。

关于加快我区红色旅游规划和建设的几点建议

民革区委

青浦作为东接虹桥枢纽，西联苏浙两省的“上海之门”，有着悠久的历史、优良的生态环境和鲜明的红色基因。2021年是中国共产党成立100周年，发掘和展现我区特色的红色文化和红色旅游资源，加快打造长三角红色旅游目的地和中转点，打响红色旅游名片，正当其时。

青浦红色旅游资源丰富，2020年本市红色革命旧址（遗址）复核中青浦发掘出15个革命旧址，仅练塘镇就有陈云纪念馆、陈云读书的颜安小学、西乡革命烈士陵园、小蒸农民暴动指挥所、农民革命军总指挥吴志喜故居等红色旅游资源。但整体而言，除了陈云纪念馆知名度较高之外，其他众多红色景观、景点鲜有人知，红色资源优势还未形成红色旅游品牌辐射优势。

一、存在的问题

1. 红色旅游总体规划滞后，整体布局落后

目前我区红色旅游开发仍以自然、自发状态为主，缺乏统一科学的规划，与总体旅游格局缺乏有效呼应和衔接，红色旅游整体布局落后。2018年青浦区曾编制《青浦区全域旅游发展总体规划（2018-2035）》，对我区旅游发展初步指明了方向，但较少涉及区内红色资源的统筹规划。

2. 红色旅游资源整合不够，红色精品点不多

红色旅游资源尚缺乏有效的整合，开发力度不足，除了陈云纪念馆之外红色精品点不多。另外这些红色旅游资源大多只强化展示教育功能，而忽视了与当地的传统民俗文化、特色生态资源相结合，致使旅游功能

比较单一，游客类型单一，停留时间不长，人均消费低，经济效益不高。以练塘为例，陈云纪念馆 2019 年接待游客 90 万人（其中 30 万青少年），2020 年 1 月至 10 月接待游客 90 万人（其中 30 万青少年）；旅游收入 2018 年 540 万元、2019 年 280 万元、2020 年 1 月至 10 月 320 万元，红色资源的辐射作用明显不强。

3. 红色文化内涵挖掘不深，红色文化体验游不足

在红色文化内涵上挖掘不深，没有讲好青浦的红色故事，只是把红色旅游作为一般的主题性旅游，没有围绕“红色”特色来整合产品，没有依托红色特色渗透到旅游活动的各个环节中去，没有突出红色主题开发一系列游客参与度高的旅游项目。红色文化体验游不足，红色旅游吸引力不够。

4. 红色旅游宣传推广力度较弱，服务质量欠佳

全区涉旅行业未形成青浦红色旅游整体形象宣传营销体系，缺乏宣传创新理念，缺少宣传资金及项目扶持，旅游营销渠道依旧局限在传统形式和传统媒体，热点媒体推广不足。红色旅游景点景区内专业讲解人员较为缺乏，练塘全镇口径从事旅游业人数仅约 60 人。红色旅游景点景区游客餐饮、旅游交通、酒店民宿配套点基本没有，旅游服务质量欠佳。

二、几点建议

1. 加快研究和制定全区红色旅游总体规划和整体布局

以 2021 年建党一百周年为契机，结合国家有关政策，科学规划，合理开发红色文化资源，制定青浦红色旅游发展的短中长期规划，推出一系列促进红色旅游发展的政策措施，在资金投入、硬件改造、文物保护、交通安排、宣传推广等方面予以重点扶持。

2. 整合红色旅游资源，加大红色精品旅游景点建设力度

以陈云纪念馆为龙头，整合其他红色旅游资源，建立和形成青浦水

乡特色的红色旅游路线，抓住长三角生态绿色一体化发展示范区建设机遇，完善和提升我区旅游基础设施和公共服务，加快旅游交通网络规划，建设便捷的旅游交通体系，加大红色精品旅游景点建设力度。整合青浦的古镇旅游和乡村旅游资源，将红色旅游与悠久的历史文化、绿色生态景观有机结合，与研学、运动、养身、文创等旅游新要素融合发展，从而丰富美丽乡村内容，促进城乡一体化发展。

3. 挖掘和整理红色文化史料，拓展红色文化系列化体验

以“四史”学习教育为抓手，加强红色文物、文献资料和口述资料的发掘、征集、整理、研究和利用工作，充分挖掘馆藏红色文物，拓展红色文化内涵，用红色文创产品讲好“初心”故事。围绕“红色”特色来整合产品，依托红色旅游特色渗透到旅游活动的各个环节中去，突出红色主题，开发一系列游客参与度高的旅游项目，打造“初心教育大课堂”。通过青浦红色旅游串联起青西水乡各主要旅游景点，积极拓展长三角试验区特色红色旅游线路，开发推出上海市中心、青浦、嘉兴连线连片的红色旅游新线路。让人们走进峥嵘岁月，增强游客红色文化体验。

4. 精心策划、强化宣传，打响红色品牌，提升服务质量

以进博会巨大辐射功能为优势，结合建党、建军、建国等重大革命纪念活动和著名历史人物纪念日、节假日，精心策划具有本地特色的红色主题系列活动，增加红色资源的影响力和感染力，打响红色品牌。同时，在网络发展日新月异当下，要充分利用新媒体传播，创建红色教育网站，为传播红色旅游服务。积极推进建设旅游服务区、服务中心，完善旅游服务功能，培育壮大旅游企业，精心打造特色旅游产品，开发旅游商品，发展旅游民宿、酒店，积极发展智慧旅游，提升服务质量。

关于打造“乡愁”文化IP，助力乡村振兴的几点建议

民革区委

党的十九大报告提出了全面实施乡村振兴的大战略，吹响了乡村振兴的号角，如何让农民富起来，产业旺起来，乡风文明起来？习主席的“两山理论”指明了乡村绿色发展道路，而“乡愁”理论指明了乡村文化发展的方向。

“乡愁”是乡村的魂，是乡村的根。“乡愁”凝聚升华成为乡村文化，形成特色文化IP，它可以超越时间，超越地域，超越任何成功的广告文案。在振兴乡村建设过程中，要提倡精准提炼出乡村的“乡愁”特征，让乡村的“乡愁”文化IP形成核心竞争力，形成可持续的绿色生态文化消费链，助力美丽乡村振兴。

一、现状分析

1、**环境认同差异**。我区有着江南水乡与古镇天然融合的独特基因，青西广大农村地区湖荡连环，生态、野趣是我区乡村的特质。在美丽乡村建设的持续推动和建设过程中，我区农村的整体村容村貌得到了很大的改观，村庄变得整洁有序，农村的基础设施条件有了很大的改进，村民的总体居住环境得到了很大提升。但是，不可否认的是，建设过程中，我们更多注重于改善乡村生活的舒适便捷、村容村貌的外在整洁，而对乡村传统文化遗存和文化形态的保护有所忽视，导致“村味”“乡味”随着时代变迁慢慢变淡。而统一的核验要求也导致乡村景观的同质化，趋同于城市景观。各家的蔬菜地变成了成片的园林小灌木；熟悉的屋前

宅后的丝瓜花南瓜藤也拆除了；鸡犬不再相闻，河面清清但再“无曲项向天歌”之声；柴禾一点，炊烟袅袅，屋前宅后割菜采果，不出家门片刻间香喷喷的农家菜就能上桌，这种自给自足、怡然自得的乡村生活也渐行渐远。而需后续持续投入精心养护的园林景观并唤不起乡村人的情感认同而无人关心。乡村的日常生活习惯与需求跟乡村规划景观建设之间存在着矛盾性逐步显现。

2、情感变化有失落。农村土地流转后，土地都集中到了专业合作社、大户手里进行产业化管理，让一辈子跟土地打交道的农民突然失去了对土地的依靠，闲不住的农村人突然闲下来，日常生活变得空落落的，自我价值感缺失严重，并没达到美丽乡村建设所希望达到的村民的幸福获得感。

二、有关建议

在“长三角一体化国家战略”的重大机遇前提下，在全国乡村振兴大背景下，打造凸显出我区独有的绿色生态“乡愁”特征，提炼具有核心竞争力的乡愁文化 IP，形成乡村绿色生态消费产业链，通过三产融合，引导村民参与到乡村振兴产业链，使之成为我区乡村振兴的一个可持续性的、生态绿色的有效途径和创新模式，就此抛砖引玉，提以下几点建议：

（一）乡愁有寄托，规划要先行

1. 规划布局尊重原生态生活。中国五千年的文明是乡村主导的文明，“乡愁”文化 IP 的目标是还原心性中对自由对乡村田园的向往。乡村的乡音、乡情、农耕生活，是中华文明的传统基因，这种原生态的田园特征所引发的乡愁共鸣正是当下旅游稀缺资源，需有效提升形成乡村文化 IP。像网红李子柒精心打造的乡村古风短视频，境内外达到三千万粉丝群，这个 IP 不但具有了强大的市场功能，更是一种创新型的中国传统文化输出，其影响力之大，甚至都超过了境外老牌国际媒体 CNN。

如此巨大的吸引力来自于人们对乡村田园诗意、对中国传统文化的向往，这就是“乡愁”的力量所引起的情感共鸣。因此，乡村的规划布局，是否具有原生态的乡村味非常重要，要以此为基础，拓展提升绿色生态理念，成为乡村布局发展的前提背景。

2. 规划布局要“以人为本”。规划要真实自然地体现乡村情景、意境，自然野趣。不能简单复制城市景观建设的手法进行乡村规划建设，而需要在原有的乡村气质基础上进行理解延伸。“以人为本”，就是要充分尊重村庄居住者、参观者、使用者的意愿、生活习俗和习惯，在不破坏原来的村庄脉理，保护好乡村的生态环境，合理开发利用好乡村的生态资源，尽量不打扰村民日常的生活环境，保留住乡村的烟火气。乡村有大有小，地处不同，天然禀赋各有不同。以村级为主体编制试点规划，切实尊重村庄的原生态，做好差异化设计。政府做好引导，专家论证出规划。象瓜苗蔬果、药草竹林，所赋予乡村的景观效果并不比园林树种差，又有利润产出，并节省后期维护费用。

（二）乡愁有魅力，文化是内核

1. 充分挖掘地方特色，形成核心竞争力的乡村文化 IP 主题。没有文化为内核的乡村建设注定是没有生命力的，广阔悠远的乡村形成了“一方水土养一方人”“十里不同天，百里不同俗”的现状。非遗、风俗民情、地理标志、农特产品、名人乡贤等都可以深度挖掘精心设计打造而成为一个地区独特的文化载体，如练塘的红色文化、万亩良田田园风光、茭白产业、金泽的蓝色珠链、渔乡古村阿婆茶、白鹤的草莓之乡、崧泽古迹等等都是各自独特的文化 IP，找准主题，进行合理规划，才能有效避免千村一面，丰富乡村内蕴。带着独特的地方性符号特质的乡村文化 IP 可以满足人们在旅游中学习的消费需求，让游客有了一个深入体验当地文化的机会，地区知名度随着乡村 IP 的传播而迅速提升，成为

向外界打开的一扇门窗。故建议要充分挖掘乡村地方特色主题，加以提升打造，通过乡村精品文化 IP 的影响力，吸引客流，辐射全区至长三角，使“乡愁”文化得到更好地保护和宣传，为乡村振兴加油助力。

2. 围绕主题，形成城乡互动体验。特色乡村的竞争归根到底是乡村文化底蕴的比拼，通过乡村文化 IP 主题，全方位搭建乡村平台纽带，把本土特色元素跟本土生活自然融合、形成城市与乡村的纽带，带动乡村文创产品的繁荣，带活乡村市场。乡村土地厚实亲切、广阔无垠，乡愁温情带着天然的诗意，自在慢生活空间是久居城市的人群无法抵抗的魔力，通过乡村文化 IP，建立起城市与乡村的纽带，通过乡愁共鸣，对城市人形成吸引力，到乡村感受乡村的自然环境，促进乡愁文化的传播，带来乡村活力。村民手工、非遗产品、时令小食、生态农产品、乡村农事活动体验、农耕文明、乡村民俗活动体验等形式，组建成文化 IP 纽带，实实在在将文化融入农业农村，增加 IP 产品内涵，通过对农副产品的文化包装和营销，变农副产品销售为情感销售，将商品变现为乡愁记忆，形成有文化的“三农”产业。

（三）乡愁广传承，创新是关键

1. 文化 IP 要有创新意识支撑。文化 IP 需要有流量知名度来支撑其市场，网络红人李子柒的乡村传统文化短视频得到广泛传播，关键在于她的短片是生活的艺术化，而经艺术化的生活又拍摄得亲切自然，引起共情，逐渐淡出现实生活的乡村传统文化在她的视频中得以实现，勾起田园梦想的共鸣，爆红背后，是人们对诗意田园生活缺失而引发的渴望和向往。因此，我们可以借鉴其生活艺术化的方式，提高乡村文化 IP 的体验感、艺术感、生活感，让“乡愁”的生命力在真实的乡村有生长的空间，具有情感的渲染窗口来引发乡愁共情，在宣传和体验方式上要有进一步创新意识。

2. 用创新的方式去记录乡村历史足迹。每个村落的发展，都有着不同的历史和传说。在乡村 IP 设计建设过程中，乡情村史的内容不能光凭已有的内容汇总，更要深一步的挖掘收集，要花心思花精力去村头田头，认真聆听找寻。以文字、影音等各种现代方式加以记录，具有故事性、历史性、趣味性的内容可以通过多种形式加以创作成艺术节目的形式进行宣传传承。如陈云的三下乡故事如果以田山歌的形式，形成作品，成为乡村文化 IP 的一个环节，这样增加了趣味性，形式更活泼，既达到了政治宣传目的，又宣传了美丽乡村。村史由专业人员汇编成为真实可信完整的村庄志，是乡村文化 IP 打造的基础资料。把乡村原始资料、民俗风情小故事、非遗文化象珍珠一样串连起来，拂去岁月的灰尘，趁着美丽乡村的东风，再次闪耀民间。完整的村史资料可以汇编成册，不断增加内容，提供给所需要的受众，如村庄旅游者、历史爱好者、规划设计人员等。各村落的村志串连起来，就是最好的美丽乡村旅行指南，具有旅游市场导向性，需要相关专业部门的实质性启动。

中国是农民大国，农村长远发展除了外力的帮助必须要激发其内在动力，而文化 IP 能实现这一目标，贵在对于乡村情怀的营造和坚持。只要有乡愁，在哪都是故乡，让乡村文化 IP 成为田园生活、儿时情怀的载体和媒介，成为城市和乡村之间的彩虹桥，让乡村活起来，热闹起来，美起来，富起来，成为放松心情释放情怀的美好空间。

关于精细化推进政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”建设的几点建议

民革区委

一、背景和问题

“一网通办”和“一网统管”是习近平总书记交给上海的重要任务，是上海提升城市现代化治理水平的“两张王牌”，更是直接体现着地方党委政府的工作能力和水平。李强书记也多次强调，要深刻认识“两张网”建设是提高城市治理现代化水平的有力牵引，是推动高质量发展、创造高品质生活的有力牵引，要充分贯彻“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，真正走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路子。

近年来，青浦区认真贯彻市委、市政府工作要求，始终把“两张网”建设摆在战略性高度，紧紧围绕把“两张网”打造得“更管用、更爱用、更受用”的目标，以提高行政效能为核心，以推进城市治理体系和治理能力现代化为方向，持续推动政务服务和城市管理的线上线下深度融合，在各方共同努力下着实取得了巨大的成效。据了解，目前青浦的政务服务事项已经 100% 实现网上可办，全程网办率已达 73.4%；916 项行政审批业务情形实现减时间 83.26%，1602 个政务服务事项业务情形的“两个免于提交”落地比例达 95%；30 个“一件事”实现线上线下无差别办理。另外，通过试点城市运行管理“1+X”新模式，崧润路派出所辖区盗案同比下降了 48%， “两入”盗窃案件实现“零发案”；智能化场景应用实现城市管理问题自动发现、自动派单、自动核查、自动结案的全

封闭管理，电瓶车乱停放等问题得到有效治理等。

以上成绩的取得，毫无疑问是值得充分肯定的。当然，在大跨步发展的同时，不可避免也会带来一些问题，特别是在个别细节性的环节，由于高速推进而容易被忽视，但其在实际应用中对相关工作人员和市民群众确实造成了一定的困扰，主要表现为以下几个方面：

（一）社区事务受理服务系统故障率较高。由于受理系统承载较大数据量，日常使用中经常会遇到系统卡顿、故障报错等现象，且无法在短时间内修复，导致业务无法正常办理，造成市民群众无故等候，影响服务体验。

（二）线上平台缺少流程化引导信息。市民群众在使用线上平台办理事项申请时，无法通过现有文字描述准确知晓所需材料要求，导致事项申请不通过率居高不下，线上办事便捷度无法体现。

（三）线上线下受理渠道欠缺人性化规划。按照“一网通办”相关要求，政府各类业务陆续从线下向线上转移，甚至取消传统的线下受理渠道，导致少数人群，如老年人、不使用手机的人群等反而感到办事不变，增加了办事难度。

（四）“一网通办”新业务缺乏培训支撑。随着“一网通办”平台的逐渐成熟，大量申请业务集中上线，线上受理审核人员对于操作注意点和政策口径无法及时掌握，导致新业务上线后各类问题无法得到及时处理和解决。

（五）平台第三方服务有欠系统化管理。“一网通办”不可避免地需要社会第三方提供配套服务，但目前对其服务质量缺乏有效管理，如快递服务，时常出现取件不及时、投递出错等问题，一定程度影响到服务时效和服务体验。

（六）智能化场景应用错报率偏高。智能化应用自动发现、派单、

核查和结案的整体流畅度和准确率还有待进一步提升，特别是在自动发现环节，如停车监控尚存在一定的误判；饭店后厨卫生监控，因环境等原因误报率较高，依然需要一定比例的人工判断加以参与。

二、建议

（一）强化设备保障，增加备用设备并定期升级优化。对于业务中必须使用的重要设备应配置一定数量的配用设备，尽可能减少突发事件对正常业务的影响。同时配备专业运维人员，定期进行优化维护，保障受理系统以良好的状态持续稳定运行。

（二）优化办事指引，事项申请页面增加样张展示。从从未办理相关业务的第三人角度出发，以文字加图片样张的形式加以指引操作，尽可能减少专业术语描述，方便绝大部分使用者可以充分理解填写信息和提交材料的要求。

（三）完善人性设计，兼顾特殊人群需求。新事物推广要注重人性化考虑，过程中应当设置合理的缓冲时间，同时保留一定量的线下受理渠道，方便少数人群通过传统方式办理业务。

（四）加强业务支撑，构建配套培训机制。通过建立业务上线管理机制，明确要求有关业务主管部门在进行业务线上迁移的同时，配套相应培训指导。未经培训流程的业务，一律不予并入“一网通办”。

（五）规范服务标准，制定第三方服务管理制度。对标政府“一网通办”服务标准，针对相应行业制定第三方服务规范，实施满意度考评。对于无法达到标准或有损“一网通办”形象的服务商，立即终止合作关系。

（六）注重多场景应用，提升系统复杂环境辨识能力。进一步加大智能化应用的技术导入和开发力度，尽可能全面地预设城市管理使用场景环境，优化相应的应用判断逻辑，在大数据和人工智能技术基础上，持续提升智能化程度。

关于建筑工地民工社保缴纳的几点建议

民革区委

根据劳动合同法的相关规定，只要是全日制的劳动者，都应该依法签订劳动合同，企业必须给每位全日制的劳动者正常交纳社保。但事实上，很多农民工都没有享受被缴纳社保的权益，特别是建筑行业的农民工。

其原因有：建筑行业有别于常规工厂企业的用工模式，农民工的社保及税收部分，已经在招投标期间予以投入，并在施工总承包合同中明确，由项目施工总包单位与第三方劳务公司签订劳务合同，由劳务公司与农民工签署用工合同，并由劳务公司支付农民工工资并缴纳社会保险。上海地区还专门为农民工工资支付设立了专用支付账户。从程序上看，建筑工地的农民工权益的保护已经基本完善。但在实际操作中，由于农民工的高流动性与社保缴纳的滞后性相冲突，造成了实际用工并未能享受到该有的合法权益。按照社保法的规定，一般都是要求员工入职的三十天内办理社保的缴费手续，第二个月才开始缴纳第一个月的社保费用，由于民工的流动性太大，有的做几天，有的做一个月，工资结算很多工地都是按天计算的。所以经常遇到施工现场和社保缴纳人员不相符的情况，应该由农民工享受的权益，却因缴纳滞后与流动性强，造成冒名顶替，违背了政策保护农民工权益的初衷。另外社保交费的缴纳企业单位需承担2/3，个人承担1/3，所以一方面企业单位为降低用工成本，就不缴纳员工的社保，同时对于农民工个人缴纳的部分，感觉上减少了实际的收入，认为老家也有新农保不需要再缴纳社保，造成了抵触情绪。

而且在上海缴纳了的社保，因全国社保数据的不联网，是否存在交了也白交的情况，也成了农民工兄弟的疑问。

经调研现阶段社保中心与建管委联网的数据交换，仅限于建筑项目上的工伤保险（类似于小时工保险），但对于社保的其他项目没有强制性要求。所以在实际运作中，大量原本属于农民工的社保被滥用或未被按实使用，从而导致农民工权益受损。

因此建议：

一、建筑行业的农民工可采取按日缴费、按月结算的方法

建筑行业农民工由于以散工为主，有的农民工节假日不休息，年工作日可能达到 320 天，如果实现按日结算工资及社保，能增加其个人缴纳部分总数。参照嘉善地区已经实现的电费按日计费模式，绑定企业农民工专用账户或企业预交费，社保网上缴费系统升级改造类似当天计费的方式，做到企业当天用工申报，当天社保缴费扣除，实现有用工就有社保缴纳的实时系统。这样既保障了农民工的合法权益，也减轻了企业的负担及用工风险。在结算时可以按年度平均 250 天工作日计算，将农民工多缴纳天数的部分按月进行折算，例如工作 320 天，多余 70 天，多折算 3 个月的社保缴纳，这样也能解决部分农民工不足 15 年社保缴纳的问题。

二、搭建以身份证号码为社保账户的缴费模式

全面拓展建筑施工行业社保缴费的灵活性和唯一性，解决现阶段只能按单位缴纳社保的困境，也解决了农民工因灵活就业而无法签订固定正规劳动合同的困扰。

三、依法做好监管工作

督促施工企业制定农民工工资支付管理有关规定，包括支付标准、支付方式、支付项目、支付周期等，并定期向人力资源和社会保障部门

报送用人单位工资支付管理情况。由行业主管部门，结合目前农民工工资专户监管的“三本台账”按实名制台账，利用大数据平台，采取劳动监察部门与建管委实际登录用工人员的数据交换，加强对劳务公司在社保缴纳上的监管工作，做到实际用工与缴费人员数据相匹配。监督劳务企业按实缴纳社保费用，杜绝冒名顶替现象，并通知相关银行直接从其工资专户中将农民工工资转实名登记农民工个人工资账户，并关联至社保账户，维护农民工合法权益。

四、加大对缴纳社保好处的宣传

通过宣传，让农民工知道累计缴纳 15 年，退休时可享受退休金和终身医保；连续缴纳符合当地医保报销标准，住院可以享受报销；在企业工作时间发生工伤，可以享受对应的工伤报销待遇等等好处。从而消除农民工错误认为多交少领而不愿缴纳社保，切实让农民工也能享受社保待遇。

关于提高我区医院护工服务质量的建议

民革区委

随着时代的发展，医疗模式的转变，人口老龄化程度的加剧，人们对医疗的需求日益增加，病患者又同时希望获得良好的医疗护理服务，而患者家属由于各种原因无法亲历承担亲人的护理工作，这样，护工工作逐渐被患者及家属、乃至医院所重视，护工成为病患者及家属不可缺少的护理帮手。护工是一种劳动密集型工种，但又需要具备一定的医学知识与护理技能。目前我区除了医院、医生、护士等医疗资源的相对不足之外，医院护工人员不足、护工服务质量欠佳等问题也日益凸显。

一、我区医院护工基本情况

目前，我区青浦中山分院、朱家角人民医院、以及中医医院三家主要公立医院共有床位 1500 张，区内备案的护工总人数约为 300 人，医院内的护工由同一家第三方机构管理。病人入院后，根据自己需求，通过张贴在病房里的海报与医院护工管理人员取得联系。经管理人员与病人或家属确认后，委派护工进行陪护。收费的标准为：全天一对一陪护 215 元；半天或一对多陪护 145 元，根据相关规定最多可以进行一对三配比的陪护工作。

对我区某医院护工抽样调查 19 名，结果如下：

男性	女性	年龄分布 (44~49)	年龄分布 (50~54)	年龄分布 (55~59)	年龄分布 (60~64)	外来 人员
2	17	4	4	5	6	19

二、我区医院护工存在的主要问题

在对中山青浦分院、朱家角人民医院和中医医院三家医院的护工组、医生、护士进行调研时，我们发现存在以下几个问题：

一是护工人员严重不足。三家医院院内总床位 1500 张，实际备案且上岗的护工总数约为 100 名。配比达到 15: 1，这种情况显然无法满足患者需求，也不符合相关规定。

二是从业人员年龄偏大，以外来人口为主，主要从业人员年龄段为 55-65 岁。该年龄段人群普遍受教育程度较低，缺少卫生及护理知识。护工群体年龄偏大，女性护工占绝大多数，陪护护理技能较差，用户服务评价较为一般。

三是护工从业人员收入水平较低，以 215 元一天，工作 24 小时计算，时薪约为 9 元。相对于较长的工作时间，相对低的薪酬，导致从业人员流失严重，人员缺口大，一对一服务承诺难以兑现，服务质量不能保证。

四是缺乏监管，目前采取第三方机构一家公司管理，缺乏竞争机制，没有相应的政府部门作为主管部门。

三、关于加强护工服务质量的几点建议

1、加强护工从业人员管理制度建设。明确相应的主管部门，加强第三方机构监管，明确第三方机构的权利、责任和义务、行业准入标准、考核标准，完善奖惩机制。目前中国有《护士条例》，但对护工的法律规章方面缺乏。我们可以采取分级制，即有持证的护工也允许有一般的护工。可以在相关条例中明确职能，水平等级，其收费等级可以按分级标准收取，其考核标准也要统一。

2、明确护工队伍的管理主体。医院应成立相应管理部门，明确管理岗位，制定医院对第三方护理机构的管理制度。医院应建立长效管理机制，加强人员管理的合法化、规范化、透明化。包括向社会公示第三

方机构信息、护工服务人员等信息；充分引入市场竞争机制，兼顾公平和效益，以服务病患；以解决病患及其家属困难为出发点，以病患满意度为考核要点。同时保证护工的技能水平、福利待遇保障，完善各级考核评价激励机制。第三方管理机构作为陪护服务的提供方，也应在工商部门及使用单位医院的监督要求下，做到管理不疏漏，杜绝黑工，避免独霸一方。

3、加大护工从业人员培训力度。上岗前由第三方机构组织对所有护工从业人员进行培训和考核，针对外科、骨科、内科、产科、监护室等不同病人进行有针对性的护理要点培训，同时院方要介入，由相关科室医生或者护士进行操作演示和讲解。重视护工的思想建设，提升护工的职业意识、竞争意识、法律意识、道德意识、沟通意识和服务意识。上岗后，应确保每个护工得到定期培训和考核。考核时，宜采用理论知识和实践相并重的原则进行。逐步开展护工持证的管理方式，将护工注册与收费标准挂钩。针对病患本地老人较多的情况，可以开展青浦话培训活动。

4. 加大社会宣传，提高护理人员的地位。护工工作以病患特别是失能人群为中心，围绕并满足病患者生活护理需求，凸显了医患关系中人性化的部分。因此护工人员的工作应得到社会的普遍认同，其队伍建设也亟需政府的关注，通过政策扶持等途径引导护工行业规范管理，着力增加护工数量，提高护工服务质量，为青浦区建立一支高素质、高水平的护工队伍提供积极保障。

关于我区消防安全的几点建议

民革区委

消防安全事关我区经济发展和社会稳定大局，是民生工程，也是营商环境。为确保消防安全形势持续稳定，努力创造安全稳定的社会环境，助力我区创建全国文明城区的长效化，民革青浦区委四支部对青浦区消防工作现状作了调研，并就调研中发现的问题提出几点建议。

一、我区消防安全的主要问题

1. 人才流失严重，救援力量不足

近几年我区的消防指战员锐减，导致我区每个街镇负责监督的消防指战员只能配备一名，部分微型消防站缺少消防管理员，住宅小区中消防管理员往往是物业工作人员挂名，专业能力仍有待提高。

究其原因，首先是消防员从现役军人向职业化转型过程中相关政策等尚未明确。其次，消防工作是一个高风险且专业化程度强的职业，但现在与之对应的反差是消防员的工资待遇不高，外省市在沪人员应聘消防员后不能取得上海市户籍、无法享受上海医保、不能在沪购房等。

2. 高新设备不足，基层尚未普及

我区消防救援支队现拥有的高科技设备就全区来看是远远不够的，如无人机5架，消防“坦克”一台，对于地震、水灾发生时使用的特殊装备配备数量一台。上述这些装备仅支队配备，各消防站未配备。我区也缺少相应的专业设备操作人员。

3. 新老设施有瑕疵，违建劣材存隐患

随着“智慧安防社区建设”在全区普及，部分小区入口的闸机过小

导致用于消防救援大型车辆无法通过，而小区又无其他消防通道，影响救援速度。老旧小区的消防安全设施设备已不能满足现在消防安全需要，楼道内没有消防水管接口，灭火器数量不够，消防栓打开时没有水流或水压不够等。部分厂房由于违法搭建在定期的消防检查中不合格的，虽然相关部门会对该类厂房进行罚款，但该类厂出于利益的驱使宁愿每年缴纳罚款，也不愿意拆除违法建筑。部分新建楼房外墙保温层使用易燃材料，一旦发生火情，大火可以经由大楼外墙迅速蔓延，造成了人员与财产重大伤亡和损失。

二、关于我区消防安全的几点建议

建议以消防安全薄弱环节为治理重点，加强消防安全宣传、扩大安全宣传范围、提高全民消防意识，使普通民众不仅要掌握逃生基本技巧、疏散程序等自救知识，也要懂得预防的重要性，深谙事先的预防重于事后的补救。同时，政府应积极创新消防安全治理模式，依托网格化、大数据等不断提升火灾防控科技水平，各级政府和相关职能部门要齐抓共管，着力形成消防安全综合治理的整体合力。

1. 完善保障吸引人才，夯实基层消防力量

通过提升薪资、落户政策、购房政策、完善医保、立功奖励等方式，增加消防员职业满意度和荣誉感，减少消防员的流失，并吸引高知人才、科技骨干加入消防队伍，从而运用消防高科技设备，建立消防技防体系。加强消防安全网格化体系，让专业消防指战员走进基层，形成消防安全防御网络。聘请我区退役的消防指战员担任微型消防站的消防管理员，提升专业能力及人员数量。

2. 增加高新科技设备，逐步普及推向基层

增加高科技装备的数量、配备专业操作人员，并向消防站推广普及，以无人机为例，它可以在 3-5 分钟内将灾情信息传回指挥中心，8-10

分钟可以构建 3 公里范围内 360 度全景图并将信息传回指挥中心或指挥人员的手机上，这既提高救援效率、准确率，还能减少消防员勘察现场的风险，避免不必要的伤亡。适当增加地震、水灾发生时使用的特殊装备配备。有了这些设备、人员，就可更好地借助科技、运用大数据，建立智慧消防，将我区的消防力量提升到一个新的高度。

3. 合理改进新老设施，严格检查大力整改

对部分小区没有消防通道又消防车辆无法通过新建闸机的，制定合理改进方案，排除安全隐患。对部分小区的过期消防设备、消防栓没水，勤查严管，发现问题及时解决。整合各级各部门力量，紧密配合，开展联合执法和综合治理。对于消防检查不合格的厂房，杜绝以罚代改现象，必要时停业整顿，彻底整改后方可营业。对部分建筑外墙使用易燃材料做保温层的，应更换外墙保温层为难燃材料，消除消防安全隐患。

附：我区消防系统的基本情况

消防安全事故包括火灾、抢险救援、社会救助。青浦区每年的安全事故数量都在 3500 起左右，变化不大，其中，火灾占比 3 成，抢险救援占比 3 成，社会救助占比 3 成。区消防救援支队基本情况，支队共有在编人员 537 人，其中，在编消防指战员 308 人，政府专职队员及文员 229 人。消防指战员中干部 105 人，国家消防员 203 人。目前现有各类消防车 70 辆（其中泡沫消防车 37 辆，抢险消防车 5 辆，举高消防车 8 辆，远程供水消防车 4 辆，装备保障车 3 辆，战区指挥车 3 辆，通信指挥车 1 辆，城郊消防车 6 辆，照明消防车 1 辆，化学事故救援车 1 辆，涡喷消防车 1 辆）。消防车消防水枪一般能达到的灭火高度为 52 米以下。无人机 5 架，消防“坦克”一台。

补短板、锻长板，全力提升青浦新城的城市能级

民盟区委

近期，市委市政府成立了上海市新城规划建设推进协调领导小组，统筹推进郊区五大新城建设。我区作为新一轮五大新城建设城市之一，未来的机遇巨大，发展的前景可期。市里对五大新城定位都是一致的，都是“中心节点城市”。我们认为，“中心节点”的最终落脚点是提升城市对外辐射的能级，而其发力点是做好城市功能的提升和城市产城融合两篇文章。

一、高度重视新城建设在提升城市对外辐射能级中的战略意义

新城建设是市委市政府的最新决策部署。 市委市政府指出上海发展的主要问题是中心城区的空间不足，而郊区主要是功能不强。新城建设主要就是解决功能不强的问题。对于青浦而言，我们承载着进口博览会和长三角一体化发展两大国家战略，作为打造“中心节点”城市而言，就必须解决好城市功能不强的问题，联动长三角区域各地优势，贡献长板，集聚优势，更好地服务长三角区域。

新城建设是青浦“一城两翼”战略的内在要求。 今年，区委区政府相继提出“青东联动发展”和“青西协同发展”两大发展战略，而作为“一城两翼”的中心城区，在一段时间被忽视了。当前，有了市委市政府的决策部署，今后市级支持将会越来越多，我们要乘势而上，提升新城城市的功能品质和服务能级，为“青东联动发展”和“青西协同发展”两大全区战略贡献功能和服务保障，实现“三驾马车”齐头并进、协同突破的局面。

新城建设是青浦群众对美好生活的热切期盼。长久以来，青浦新城的功能和品质与兄弟区相比、与青浦群众对美好生活的热切期盼相比还是存在一定的差距。此次推进青浦新城建设，区委区政府要以此为契机，加快补齐青浦新城在城市功能、城市品质、产城融合方面的短板，不断满足人民群众对美好生活的向往。

二、补短板、锻长板，全力提升青浦新城的城市能级

（一）集思广益，高标准制定新城建设规划设计

当前，区委区政府已经基本明确青浦新城下一步的建设和发展方向：“一个中心、三个片区”的“1+3”重点区域。

“一个中心”指“青浦新城中央商务区”，东至G1503、南至盈港路、西至胜利路、北至崧泽大道，总面积约6.5平方公里。“三个片区”为盈浦老城厢片区、青浦工业园片区和朱家角片区。目前看来，原来的青浦2035总规已经不适应市委市政府对新城建设的定位和要求，需要争取市级支持，尽快调整和优化完善。而从去年开始启动的“十四五”规划编制，也不一定能适应新的发展定位，也需要进行进一步的修改和完善。因此，建议有关部门在未来新城的建设和发展规划中，要进一步集思广益，听取各方智慧、汇聚各方力量，谋定而后动，高标准、高水平地谋划出未来青浦新城建设和发展的宏伟蓝图。

（二）补齐短板，满足青浦群众对美好生活的向往

概括来说，要补好“三个短板”。一是要**补齐城市公共服务的短板**。公共服务是群众感受度最直接的领域，需要看到，长久以来青浦新城公共服务还是存在一些“短板”。突出表现在医疗卫生、教育、文化休闲、体育健身等领域。要建设一所三甲医院，让青浦人民从此看病不往市区跑；要提升一批公办学校的办学水平和质量，让青浦人民享受教育优质、均衡的“红利”；要建设一批体育公园、公共文化场所，改变目前青浦

人民人均体育场馆、文化场馆均值在全市低位的状态，通过“十四五”期间的持续努力，将均值提升到全市中等甚至中等偏上的水平。**二是要补好产业发展的短板。**此次将青浦工业园区片划入新城建设的版图是很有必要的，李强书记多次指出要以产出论英雄、以亩均论英雄，青浦工业园区经过 20 多年的开发建设，当前面临着亩均产值不高、龙头企业稀缺、工业产值偏低、产业定位不清等问题。我们要以此次新城建设为机遇，按照“总部+先进制造业”发展目标，打造国家级开发区，通过目前规划的综合保税片区、生物医药片区、氢能源片区、人工智能片区、信息电子片区等五大片区，进一步做大做强优势产业、特色产业，成为支撑青浦新城发展的产业集聚区。**三是要补好商贸服务发展的短板。**随着轨交 17 号线的开通运行，近年来，青浦新城新建了一批地铁“上盖”和商务楼宇，但是全区社会零售品销售总额却连年下降，消费市场较为疲软。随着新城的开发建设，未来要对标全市最新提出的“五型经济”要求，打造新型产业业态（创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济和流量型经济），提升青浦新城商业服务的能级，辐射青西地区和一体化示范区。

（三）锻造长板，加快建设上海对外服务的门户城市

要坚持“四个放在”政治站位，坚持“两个面向、一个支撑”功能定位（既面向上海中心城区承接全球城市核心功能，也面向长三角城市群更好发挥辐射带动作用，成为一体化示范区建设特别是先行启动区建设的重要支撑），坚持“高质量发展、高品质生活、高效能治理”目标导向，加快建设上海对外服务的门户城市、长三角一体化发展的示范城市和面向全球的国际城市，以高能级的城市功能成为长三角的中心节点。

一是要彰显青浦特色。区委区政府提出要把青浦建设成为“上海之门”，生态是青浦最大的底色，水是青浦最大的亮色，江南文化是青浦

最大的特色。我们要始终按照李强书记对一体化示范区建设提出的“高颜值、最江南、创新核”的要求，彰显青浦新城规划建设特色，把青浦新城打造成为现代、生态、便利、活力的“上海之门”。

二是要创新推进机制。据初步梳理，青浦新城“十四五”期间的重大项目，预计总投资额1958.4亿元，涵盖公共服务、市政基础设施、新型基础设施、生态环境、产业发展等领域。但是，如此巨大的投资额单纯依靠政府是行不通的，必须创新投融资机制。要坚持市场化、社会化、专业化的合作开发模式，创新合作开发建设机制。

三是要坚持对标一流。要按照市委市政府对新城建设“最现代”“最生态”“最便利”“最具活力”的要求推进新城建设。要“走出去”学习外省市、外区新城建设的宝贵经验、先进理念，去周边的江浙两省的苏州、杭州学习借鉴城市开发模式，也可以学习周边嘉定、松江的城市建设经验。总之，既要在空间布局、城市形态、强度高度上对标，也要在工作模式、创新机制上对标，建设出优质一流的青浦新城。

继续深入推进“两张网”建设 提升群众获得感、幸福感和安全感

民盟区委

政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”工作是今年市委市政府推进落实“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要工作，民盟区委今年也就此项工作开展了专题调研，现结合调研开展情况，就发现的一些问题提出意见建议，希望进一步提升群众获得感、幸福感和安全感。

一、调研的基本情况

从调研的情况来看，近两年来，在市委市政府和区委区政府的坚强领导下，我区“一网通办”和“一网统管”两张网建设取得了长足的进步。

“一网通办”方面：平台功能建设、数据归集共享、审批服务效率等不断取得新进展，群众和企业使用率、好评度不断提升。在全市“一网通办”工作综合排名第6名，线上排名第3名。同时，全区实现“减时间”69.84%（承诺办结时间60%），“减材料”平均58.00%，入驻综合窗口的351个事项全部实现“两个免于提交”（凡是本市政府部门核发的材料，原则上一律免于提交；凡是能够提供电子证照的，原则上一律免于提交实体证照）。

“一网统管”方面：业务系统不断完善，科技赋能不断强化，城市安全得到保障。公安系统、“租管家”系统、“三大整治”系统等多个区级部门系统与区域运系统对接，为“一网统管”提供了数据支撑，特别是中心城区的探头已经实现“天罗地网”，为城市安全提供可靠保障。

另外，通过智能化的手段，各种城市管理问题的发现能力、处置能力得到进一步强化和提升，群众的满意度也不断提升。

二、存在的问题

在调研过程中，我们也发现了一些问题，主要是：

在“一网通办”方面：

一是线上平台应用率还不高。“一网通办”审批服务事项网上实际办理量还偏少，推广力度还需加强。从调研的情况和实际感受来看，企业和群众还是习惯于线下办事，对平台存在认识不足、操作不熟等问题。在白鹤镇调研时我们了解到，白鹤镇1-7月共接到“一网通办”网上办理件123件，但同期线下业务办理件为32604件，线上和线下业务量差异巨大。**二是数据的归集还有待加强。**经过调研发现，70%以上公共数据还存储于市级条线部门的信息系统中，大量数据还没有落地；从我区的情况来看，许多区级部门的数据也还没有实现资源共享。另外，不少单位对数据归集的工作积极性不高，部分数据不愿共享。因此，区级大数据资源平台无法全量归集相关业务数据，缺乏共享应用的支撑，影响了数据赋能和工作成效。**三是业务办理仍然采取“线上办理+线下复印”的模式。**在白鹤镇调研时，我们发现在窗口实际工作中，许多工作既要求将各种资料扫描上传至网络系统，另一方面又要求对原件进行纸质复印并存档，这样一方面增加了窗口服务人员办理业务的时间，同时也增加了后面办事群众排队等候的时间，影响了工作效率。

在“一网统管”方面：

一是“一网统管”在“观”的层面还存在滞后性。由于许多部门的系统尚未接入或是刚刚接入区域运系统，许多数据的归集仍然“在路上”，而已有的数据也仍然存在不够全面、上传不够及时等问题，容易导致对城市管理问题的分析不够精准、问题的处置不够到位等情况。**二是“一**

网统管”在“管”的层面还需提升实效。虽然在科技赋能的情况下，部门发现问题、处置问题的能力大大增强，但是许多长期困扰群众的城市管理“顽疾”和“难点”问题仍然没有得到根治。比如新房交付时候的房屋质量问题、居住小区的物业管理问题、对宠物狗的管理问题等等。

三是“一网统管”在“防”的层面还需大力探索。当前的城市管理工作还处于较为传统的“应付式”管理模式，缺乏对一些趋势性和苗头性问题的分析和预防。今后通过“大数据”的支撑和运用，城市管理的模式要更加重视“预防”，将各类问题特别是重大的隐患问题消除在萌芽状态。

三、相关意见建议

在“一网通办”方面：

一是进一步加快政务数据的归集。在本区各政务服务窗口全面实行“两个免于提交”工作，并加快区级电子证照系统的数据归集，做到“能归尽归”、“应归尽归”。同时，对于已有电子证照或者电子证照已经上传至网络系统的，试点探索减除复印纸质材料的步骤，给办理业务的工作人员“减负”，也给办理业务的企业和群众节约时间，从而提升工作效率。**二是进一步提升线上平台的使用率。**从实际情况来看，企业和居民通过电脑、手机等线上办理业务的数量比例还不是很高。有关部门要进一步加大企业和群众“网上办业务”的宣传力度，优化线上办理业务的环节和流程，持续推进“不见面审批”“0 跑动”等工作，更好地推动“高效办成一件事”。**三是全面加强“综合窗口”建设。**根据统计，综合窗口服务效率平均是单部门业务窗口的 1.7 倍，在减环节、减证明、减材料和减跑动次数方面具有显著效果。加强“综合窗口”建设，就是将跨部门、跨条线的多种政务服务事项整合到一个窗口，推动统一受理、数据融通、材料互认、业务协同，更好地提升群众的获得感和满意度。

在“一网统管”方面:

一是要加快完善“一网统管”的运行体系和机制。市、区两级城市运行中心今年刚刚组建成立，要及时总结和推广各方面的实践成果，加快形成跨部门、跨层级、跨区域的城市管理运行体系，打造信息共享、快速反应、联勤联动的指挥体系。二是要强化数据归集赋能，为基层减负增能。要坚持应用为要，管用为王，围绕城市运行和社会治理中的难点、痛点、堵点，强化数据归集赋能，为基层增能减负，做到实战中管用，基层干部爱用、群众感到受用，真正实现“一屏观全域，一网管全城”。三是要抓好“一网通办”“一网统管”和数据中心三个平台的衔接。区、街镇和村居三级网络要实现有效的衔接，通过“两张网”的建设，实现资源联动、管理联动、数据联动，真正实现各层级的职权、职能、职责的合理配置。

全面提升辐射能级，促进公共服务优质均衡发展

民盟区委

党的十九届五中全会提出，改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感，促进人的全面发展和社会全面进步。市委今年也提出“人民城市人民建、人民城市为人民”的新发展理念。面对党中央、市委在新发展阶段的新要求，我们更要积极作为，更加主动思考，坚持和贯彻新的发展理念，以人民为中心，全面改善并提升我区基本公共服务的辐射能级，满足人民群众对美好生活的向往，推动经济社会高质量发展。

一、高度重视，深刻认识提升我区公共服务能级的紧迫性

首先，从服务发展的全局战略来看，亟需提升公共服务的服务能级和辐射能力。作为进口博览会的永久举办地和长三角绿色生态一体化发展的核心区，我区肩负着服务保障两大国家战略、服务长三角一体化示范区的重任。但是从现状来看，青浦提供公共服务的能级还比较低，优质资源比较稀缺，以目前的服务能级和辐射能力远远无法满足服务全市、服务示范区三省一市人民群众的要求。**其次，从我区跨越式高质量发展的战略来看，亟需提升公共服务的优质性和均衡性。**长期以来，青浦公共服务“东多西少”“总量偏少”的矛盾较为突出。由于过去粗放型的“重经济建设、轻公共服务”发展模式，造成了我区公共服务呈现出“城区供给多、青西供给少，青东市区跑”的特点。较为优质的教育资源、医疗资源、文化体育资源等等，都集中在城区；青东各镇由于与闵行、

长宁、市中心距离较近，可以享受到市区公共服务的“辐射红利”，而青西地区则长期以来成为公共服务的“洼地”“短板”，人民群众的获得感、幸福感不强，这些都亟待破解。

二、因地制宜，加紧加快补齐我区公共服务能级的短板

上文已经提到，我区青东、青中、青西公共服务的现状能级是不同的，必须科学谋划、因地制宜，在充分认清现状的基础上对症施策、精准施策。

青东地区。要坚持“共享、联动”的理念推动公共服务协调发展。**要坚持共享的发展理念。**长三角一体化示范区涉及两省一市，都能够坚持共享发展。青东地区，特别是徐泾、华新、赵巷等镇，背靠虹桥商务区，要更加树立起“共享发展”的理念，加强与进口博览会核心区中的长宁、闵行、嘉定的等区的深入对接，实现优质公共资源共享。**要坚持联动的理念。**今年，区委提出青东联动发展的战略设想。青东地区要抓住机遇，因地制宜，实现青东各镇内部的联动发展。要改变以往以镇域为范围，规划建设公共服务设施的做法，做到统筹规划、集约建设、协调发展。要建设一批高能级、服务虹桥商务区的教育、医疗、养老、文化、体育设施。

中心城区。要坚持“锻长板、补短板”的理念推动公共服务高质量发展。上文已经提到，我区目前较为优质的教育资源、医疗资源、文化体育资源等等，都集中在中心城区，这个区域的基础总体是好的，下一步的方向是进一步“做优长板、补齐短板”。**锻长板。**近年来，区委区政府已经逐渐将工作重心从经济建设转移到城市功能和城市品位的提升：兰生复旦、平和学校等一批教育优质资源的落地；环城水系公园等一批公共休闲文化设施的建成运营；城市公交路网密度的提升等等。下一阶段，要继续按照市委市政府“人民城市人民建、人民城市为人民”的

发展理念，进一步提升优质教育资源的服务能级；进一步提升公共服务设施的优质供给；进一步提升群众接受公共服务的便利感和满意度，把长板继续做长。**补短板**。需要看到，城区公共服务还是存在一些“短板”，突出表现在缺乏文化娱乐场所和体育场地，随着社会的发展，人民群众对美好生活的向往越来越强，对文化娱乐、体育健身的需求日益强烈，而这些场所恰恰是我们缺乏的。下阶段要多措并举增加这些公共服务的供给。要建设一批场所，提升我区人均文化场所、人均体育用地场所不足的现状，通过“十四五”期间的持续努力，将均值提升到全市中等甚至中等偏上的水平。

青西地区。要坚持“着眼当下、适度超前”的理念推动公共服务均衡发展。青西地区一直以来都是青浦公共服务的“洼地”。随着长三角绿色生态一体化示范区的推进和建设，我们要主动融入、主动谋划、主动作为。**要着眼当下**。当下的青西地区，公共服务的“欠账”较多、能级较低，短期内还是要以“缺啥补啥、缺多少补多少”的思路，尽快补齐公共服务的“欠账”。**要适度超前**。同时，随着示范区建设的密集施工期的到来，当下我们有华为集团的入驻，今后肯定还会有更多的企业、更多的人才涌入到青西地区。因此，在保基本的同时，还要以适度超前的眼光来谋划青西地区未来的公共服务体系建设，提升区域公共服务体系的辐射能力和带动能力。

三、解放思想，进一步提高公共服务供给的内生动力

要加大公共服务供给的力度。从现状来看，我区教育财政投入、体育运动场馆面积、社区卫生服务中心体系建设等等，都在全市排名靠后。无论青东、青中，还是青西地区，在“十四五”期间，区委、区政府都要加大在公共服务的建设和供给力度，不断提升人民群众的获得感和幸福感。在当前编制“十四五”规划时期，要将相应的指标固化、深化，

并在实施的过程中挂图作战，确保这些指标落图、落表、落地，不打折扣。

要提升公共服务供给的内涵。新时代人民群众对公共服务的需求也发生了深刻变化。优质、高效的公共服务越来越体现一个城市的温度与核心竞争能力。例如，在医疗卫生方面，如何破解我区没有三甲医院的现状；在文化休闲方面，如何破解我区没有一所高标准的文化场馆的现状等等。在不断加大公共服务供给的力度的同时，我们要通过体制机制的创新、人才队伍的引进和培育、管理效能的提升等等，不断提升公共服务供给的水平和内涵。

要鼓励社会资本参与的热情。近年来，公共服务体系已经越来越受到社会资本的关注和参与，无论是教育、医疗等过去以政府参与为主的行业；还是文化娱乐、体育健身等过去社会资本参与度较高的行业，都具有广阔的市场前景。政府部门要做好顶层设计和规划引领，不断创造良好条件，吸引优质的社会资源参与到这些领域中来，提高公共服务供给的内生动力。

关于我区福寿螺整治的建议

民建区委

福寿螺，喜欢生活在水质清新、饵料充足的淡水中，食性广，是以植物性饵料为主的杂食性螺类，主要取食浮萍、蔬菜、瓜果等。每年的4-6月份和8-10月份是福寿螺产卵和孵化的高峰期，也是成螺以及高龄幼螺危害集中的旺盛时期，水稻、茭白、荷花、蔬菜等作物是福寿螺主要危害的对象。对水稻的危害尤为严重，福寿螺几乎在水稻的整个生育期都会产生危害，幼苗到分蘖期为主害期，幼螺和成螺会咬食水稻叶及分蘖，使水稻因为分蘖降低从而减少了有效穗进而造成减产，严重的甚至可造成缺苗30%以上，减产50%以上，对水稻生产造成了严重危害。

福寿螺对水稻、莲、茭白、芋头、荸荠、菱角、芡实、蕹菜等水生作物危害甚大。根据全球入侵生物数据库可知，福寿螺为世界性最严重的100种入侵生物之一，中国国家环保总局将福寿螺列为重大危险性农业外来入侵生物之一。

福寿螺还可能成为疾病和寄生虫的载体，烹饪方法不当、生食或未熟透食用，会对人类健康产生威胁。福寿螺的螺壳锋利，容易划伤农民的手脚，大量粪便可污染水体。与本地物种竞争导致本地淡水生物减少，甚至绝迹，影响水生物多样性。

一、青浦福寿螺发生现状

今年，福寿螺在全市各区均有不同程度发现，并已向城区河道蔓延。郊区以青浦、松江、奉贤、金山等区相对较重，徐汇、闵行、杨浦等城区河道驳岸已有发现。发生地以河道为主，农田沟渠、茭白等水生植物

种植区域有发生，个别水产养殖池塘也有少量发现。

青浦个别街镇在6月中旬已发现有福寿螺危害水稻秧苗的现象。由于福寿螺具有繁殖快，适应性强，以及河道水系联通性好，易随水生植物漂流等特点，福寿螺快速蔓延扩散。目前在我区各街镇河道、农田、排灌水沟等区域均有不同程度的发现，金泽镇基本上每条河道均不同程度发现。



二、整治福寿螺遇到的问题

青浦区自6月起至10月在全区范围内组织了5个月的福寿螺专项清除工作，但收效未达预期，主要原因如下：

1、生物整治收效慢

目前采取的生物整治的措施有养青鱼和鸭子。在沟渠和水稻移栽后，利用养鸭食螺，放鸭时间为水稻移栽后7-10天至水稻孕穗末期，冬季集中放鸭于沟渠和农田啄食幼螺，减少越冬螺量。但由于福寿螺成螺外壳坚硬，生物防治一般无法消灭成螺。同时，作为四大家鱼之一的青鱼喜爱食螺，淡水鱼塘水库如果有福寿螺，每亩放两三尾青鱼即可去除幼螺。

以上生物整治仅作为清除福寿螺的举措之一，对环境没有不利影响，但收效较慢。

2、人工捕捉效果不明显

目前已结合常态河道保洁，组织开展人工捡螺、卵块铲除工作，定期清除岸边螺卵和漂浮水草及农田沟渠，防止卵块和成螺、幼螺随水草飘移传播。同时把好排水关，防止外河中的福寿螺进入内河。溪河渠道中和水沟低洼积水处是福寿螺越冬的主要集中区域，这为集中消灭福寿螺创造了有利条件，因此应充分结合冬修水利，整治沟渠，破坏福寿螺越冬场所，减少产卵寄主，降低越冬螺的成活率和残螺量。

人工捕捉能快速高效地减少卵块和成螺的数量，对环境也没有不利影响，但由于此项工作是额外附加的工作，没有鼓励或制约措施，收效并不明显。

3、农药扑杀影响环境

灭螺化学药剂种类很多，但这些药物在发挥效力的同时也具有一定的毒副作用，也会对鱼类产生毒害，在推广使用时要加以监管和指导。

三、下一步工作建议

整治福寿螺是一项长期的工作，要坚持“防除并举、综合防治”的防控策略，各镇、街道要严格落实属地管理责任，建立福寿螺防控工作协调机制，与农村人居环境整治、河长制工作考核、生态环境保护同部署、同检查、同落实。建议建立福寿螺综合防控工作体系和运行机制，按照“政府引导、部门协作、群众参与、科学防控”的思路，坚持“条块结合、属地管理、多措并举、群防群治”的原则，着力构建全区福寿螺综合防控工作体系和运行机制，降低福寿螺发生危害程度，维护农业生态环境安全。

1、设立福寿螺专项整治资金，提高整治效果

目前虽然青浦区各街镇已经采取责任措施整治福寿螺，但效果并不理想。建议参考吴江的做法，建立财政扶持福寿螺回收处置政策，费用由区级财政和镇（街道）各承担50%。各回收处置场所按照成螺4元/公斤、螺卵40元/公斤进行收购，处置费按照5元/公斤（包含灭杀、预处理、运输、填埋等费用）进行核算。回收处置过程中建立工作台帐，作为核查及年终奖补依据，以提高人工整治的积极性。

2、长三角示范区三地联合行动，巩固整治成果

目前青浦和吴江已经开始整治福寿螺，但嘉善尚未开始采取行动。由于福寿螺是在水体中流动生长的，如果一地不整治，极有可能影响其他二地的整治效果。因此建议三地联合行动，全面扑灭福寿螺。

3、加大宣传力度，扩大整治参与面

加大相关政策法规的宣传力度，提高广大农户对福寿螺防控工作重要性的认识。建议联合上海农科院等研究机构，对福寿螺的整治进行系统研究，利用科学专业技术力量，指导灭螺工作。积极开展福寿螺综合防控技术培训，动员全民参与整治福寿螺防控工作。

关于本区廉租住房管理的相关思考

民建区委

一、基本工作情况

作为全市“四位一体”住房保障体系的重要组成部分，廉租住房政策主要保障本市城镇户籍的低收入住房困难家庭，保障方式分为租金配租和实物配租。

截止到 2019 年底，青浦区已筹措廉租房源 242 套，1.34 万平方米，出租使用廉租房源 215 套，1.18 万平方米。房源主要通过区资产调拨，区属国企收购筹措。随着历年来廉租房实物配租工作的不断开展，本区廉租房实物配租比例占享受廉租房政策总量的超 30%，高于本市 20% 左右的平均水平。根据市最新政策导向，近几年本区廉租房以租金配租为主。

二、问题情况分析

现有廉租房实物房源根据 2013 年市“两房并轨”工作要求统一由区公租房公司负责日常管理。但在实际管理中，由于职能边界不清晰等原因，对入住对象涉及的“管人、管事、管房”存在工作合力不够，缺少工作抓手等情况。具体表现为：

（一）配套政策仍需完善

目前全市廉租住房从申请准入、租金配租等方面相继出台了政策、细则，方便符合条件的百姓享受住房保障政策。但在租后管理、社区治理方面的政策仍需完善。主要因为廉租房作为特定对象的住房保障服务，其申请对象各方面条件皆有限定，配租房源标准条件也有严格要求，申请对象只享有房源使用权而无处置权，且申请对象自身各方面条件基础

较薄弱，对房源配置、租金标准较敏感，对参与所在社区管理、融入社区生活关注不多，导致出现“重申请轻使用”的情况。加之配租房源小区产权住户对廉租房租户存在一定误解，认为入住后影响小区日常管理、公共资源使用等。由此引发后续人员管理、邻里矛盾等方面的问题，为廉租房日常管理带来部分阻力。

（二）职责分工亟需理清

当前廉租房日常管理由区公租房运营机构负责，主要承担房源装修、日常维修、租金收缴职责。但廉租房日常管理中涉及“人、房、事”三方面，并非单一部门能承担。以本区廉租房管理为例，申请对象在户籍地A街镇申请廉租房实物配租，经审核通过后在B街镇落实配租房源。因申请对象自身健康原因不适合单独居住，且申请对象无其他社会关系人可投靠，只能独居配租房源，随之带来一系列安全隐患，造成所在小区其他居民的强烈反响。人员如何安置、房源如何使用、日常突发如何处置一度困扰各方，职责边界未及时理清对处理此类事件带来困难。后续虽经多次协调联络，对此事处置告一段落，但带来的影响与思考不可谓不深刻。

（三）行政职能有待明确

廉租房政策的出发点是解决住房困难群众的有房住的问题，根据市廉租房相关配租政策，廉租房所涉资格复核、违规处置等行政职能由各区住房保障机构落实。但在实际落实中，因区住房保障机构缺少履行行政职能必要的职权，导致在针对廉租房违规使用行为处理时缺失抓手。在以往的管理过程中出现过廉租房源主申请人已办理退出手续，但共同居住人因家庭矛盾纠纷拒绝退出。区住房保障机构与运营机构根据职能多次沟通劝诫，督促整改，但收效甚微。最终走向民事诉讼程序，处置时间漫长，耗费大量资源。究其原因就是相关部门虽有职能但无职权。

廉租房源的行政职能不仅是住房保障部门一人之责，更涉及民政、属地街镇等部门，单纯因房屋属保障房来划分职能，只能造成相关部门心有余而力不足，为处置实际问题带来困难。

三、后续工作建议

为进一步做好廉租房租赁管理工作，切实提高管理能效，将住房保障政策落深落实落细，围绕现有租赁管理的廉租房源，结合日常运营工作，提出意见建议如下：

（一）关于配套政策方面

相关部门应针对廉租房租后管理进一步完善相关政策规定，在现有申请准入政策的基础上，细化充实租后管理内容，提升廉租入住对象作为社区成员的归属感，更好地参与社区治理，减少入住对象因产权与使用权分离造成的距离感。同时为区内落实管理提供政策支撑。

（二）关于职责分工方面

针对当前管理现状，廉租房涉及的申请人户籍所在街镇、房源所在街镇、管理运营单位三方应进一步密切联系，理顺工作流程，明确责任分工，构建完整畅通的工作机制。廉租房是住房保障政策的具体形式之一，是为住房困难百姓提供基本住房服务的托底政策，要充分融合各方优势，避免出现互相推诿，通过打造综合工作平台，从以往的多头管理走向综合治理。

（三）关于行政职能方面

相关部门在完善政策法规时，应着重明确住房保障部门的行政管理职能，具体到区级层面，住房保障机构因职能调整缺少必要行政执法措施，导致对后续管理中的问题发现难、处罚难、整改难。在今后工作中，针对住房保障部门履行廉租房相关政策的行政管理职能时，需相关部门根据各部门职权研究明确对应设置清晰可行的行政处置职能。

助推农民专业合作社健康发展的相关建议

民建区委

乡村振兴战略明确了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，其中产业兴旺为根本，只有产业兴旺，农民才能实现生活富裕。今年的“中央一号文件”为此再次重申重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，因为这两种主体是未来现代农业的基本组织形式，也是最适合农业和农民的组织形式。

农民专业合作社作为一种新型组织，是农业实现规范化、专业化、产业化和集约化发展的重要组织形式。大力发展农民专业合作社，是提升农业产业化发展水平、促进先进农业科技推广、提高市场竞争能力，培养农民主体意识、合作意识，提高农民组织化程度、增加农民收入的重要手段。促进农民专业合作社的快速发展是振兴农业经济的重要手段。

一、青浦区农民专业合作社现状

为适应农业规模化、标准化、产业化和品牌化的发展趋势和要求，本区引导和扶持了一批适应市场经济发展规律、符合农民群众愿望的农村新型合作经济组织——农民专业合作社。根据 2019 年对各街镇的统计结果，青浦区共有运行良好的农民专业合作社 304 家，其中国家级示范合作社 4 家，市级示范合作社 7 家，星级（区级示范）合作社 135 家。从生产方式看，属于种植业的合作社有 258 家（水稻、蔬菜、经济水果、花卉、菌菇）；属于养殖业的合作社有 36 家（水产养殖、畜禽、养蜂）；属于农业服务业的合作社有 10 家（其中农机服务 6 家、工艺编结 4 家）。从年经营收入看，年经营收入在 1000 万以上合作社的有 18 家，年经营

收入在 500-1000 万的合作社的有 22 家，年经营收入在 100-500 万的合作社有 112 家，年经营收入在 100 万以下的合作社有 152 家。

二、合作社的主要成效

1. 促进了规模化组织化程度的提高。 农民专业合作社以产业化为纽带，采取多种形式的联合将分散的小生产统一组织起来，进行规模化和标准化的生产，提高了农业组织化程度。

2. 促进了农业产业结构进一步优化。 作为市场经济的主体，能按市场需求的变化，自我调节生产。根据市场需要，提供生产产品，可以取得较好的经济效益。

3. 促进了农产品品质的进一步提升。 在社内普遍实施农业标准化生产。比如土壤改良、新肥料、新农药的推广和应用把好产品质量关；又如做到统一供药、统一防治、定期检测，确保农产品质量的可控性和可追溯性，品牌效应日益凸现。

三、合作社存在问题及原因分析

1. 管理机构不明确，功能作用不大。 目前，合作社成立后，和市场监管局、农业农村委、供销社等多个部门有业务上的接触，但运作过程中缺乏明确的牵头部门，实际运作基本处于自主状态，随意性较大。许多合作社成立流于形式，合而不作。没有管理机构的指导，合作社机制不完善，没有明确的分工，制约了专业合作社带动功能的充分发挥。在合作社的运作过程中，只有少数骨干的积极性，缺乏广大社员积极性和参与性，存在矛盾较多。

2. 协会成立流于形式，带动性不强。 合作社协会成立后，能真正发挥作用的寥寥无几。目前，农民专业合作社中近 80% 属于小规模组织，自身经济实力不强又各自为阵，合作社之间缺乏必要的再联合。比如，大多合作社都自行分散销售产品，使合作社通过签订“大合同”的方式

来提高销售价的方式完全无法实现，参与市场竞争和抵御市场风险的能力较弱。

3. 成员整体素质不高，缺乏技术支撑。目前，合作社大部分成员文化程度低、年龄偏大、小农意识强、管理水平差。虽有一定的实践经验，但缺乏理论知识和新科技知识支撑，市场经济适应能力较弱。大部分合作社主要依靠当地特色资源优势开展生产经营，但由于认知局限，对合作社和产品的定位模糊不清，创优创品牌意识薄弱，导致产品缺乏核心竞争力，难以适应现代农业规模化生产的要求，难以将产业做大做强。

4. 缺乏必要资源扶持，发展难有后劲。目前，大部分合作社基本上没有经营收入来源，经济实力弱，服务能力也较差。政府在资金、信息、技术、管理服务等方面的扶持和引导力度相对不够集中。比如，财政资金补贴对象上，政府偏重于补贴那些有经济实力、约占20%的农业龙头企业合作社，而剩余的80%规模较小的农民专业合作社只能自谋出路。小规模合作社资金主要来自入社社员的自有资金，实力非常有限，他们对于季节性资金需求矛盾十分突出。但他们的融资渠道相当狭窄。各类商业银行基于合作社运行的不可预知性，出于行业管理要求，往往不愿意向没有固定资产抵押物的小规模合作社发放贷款，制约了优质农业项目规模的扩大。

5. 土地流转年限太短，不敢过多投入。目前，农业土地流转不够集中，存在一定程度的碎片化。土地流转合同年限太短，有的一年一签，最长的目前也只有三年，到期后还有可能无法续签。以上都使合作社投资意愿不大，不敢大规模投入，造成产业聚集度不够，规模化程度较低。

6. 缺乏订单式服务，营销议价能力低。目前大部分合作社采用的是“统一订种——统一种植——统一管理——统一收获——自行出售”的服务模式。服务的范畴主要集中在对生产过程的优化上，在一定程度上

降低了生产成本，提高了经济效益，但后端产品销售，大多由各社员自行出售，交易量较小，往往无法获得较为优惠的成交价格，难以按产品既有价值最大化的原则实现成交。另外，当供远大于求，行不成卖方市场时，社员更没有议价权，只能大量的低价出售，自身几乎没有收益。

7. 缺乏用地指标，产品深加工难以实现。当地农业产业需要深加工企业的配套，用以保障农产品的销售通路，但现实中，产品深加工企业占地面积比较大，而农业企业税收很低，对当地的财政贡献力度不大。当地政府从财政角度考虑，不太愿意引入进来。没有深加工企业的配套，很难把农民的农产品打开销路通道。一二三产融合度不高，产业特色、乡村价值功能开发不够充分，乡村产业项目及相关配套设施建设，用地需求目前短期内无法得到满足，土地性质变更难度较大，造成消费活力不足。

五、相关对策和建议

1. 加强管理，发挥合作社行业协会的作用。明确具体牵头部门，开展具体业务指导，督促行业协会发挥作用。宣传农民专业合作社的产品和形象，扩大产品销售渠道，搭建社员之间、合作社与外界之间信息交流的平台。通过生产规模化、组织集团化、管理现代化，实现生产要素的高效配置，努力避免小而散的同质竞争。建立健全各项制度和章程，强化企业化管理，增强专业合作社的吸引力，增加农民加入合作社参与乡村振兴的积极性。

2. 突破制度框架，解决好乡村振兴人才问题。建议政府部门优先支持农民专业合作社发展农业经理人，培养能积极消化农业产品的物流、信息、营销等农业经理人参与到乡村振兴中来，解决好本地区生产与市场的对接问题，促进本地区农产品与市场的融合，条件允许的情况下鼓励合作社与村集体合作，共同运营本村产业，盘活本村资产。

3. 加快组建农业产业化联合体，建立产业招商机制。制定农村招商规划及政策，吸引社会力量参与乡村产业发展，推动乡村地区项目导入和资本注入。建立社会资本、集体经济和农民收入的利益勾连机制，加大非农产业招商力度，以订单式农业的方式来帮助农民达到预期稳定收益。因地制宜打造产业特色。加快组建农业产业化联合体，把农业龙头企业、加工企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体联合起来，组建成农业产业化联合体，促进农业的一二三产联动发展。

4. 加大金融支持力度，助推合作社发展壮大。对于合作社发展和壮大所需的基础性设施改造项目所需资金，除市级财政扶持资金外，区级财政根据项目的性质、综合功能和带动作用不同，适当放宽承担比例，逐步减轻镇级和合作社的负担；对获得星级评定的合作社在贷款担保、贴息、保险补贴及财政性扶持项目等方面享受优先权和优惠政策。

关于我区老旧小区改造的建议

民建区委

经我们调研和听取居民意见后，对我区的老旧小区（指在上世纪九十年代以前建造的多层住宅小区）的改造提出建议，供参考。

一、老旧小区的建筑概况（以大盈公寓管理小区为例）

大盈公寓业主大会主要有大盈公寓小区、浦汇新村、环城新村和新教苑新村组成，均在上世纪八十年代末至九十年代建成的。大盈公寓小区共有 15 幢楼、404 户。占地面积为 2.47 万平方米，总建筑面积为 5.86 万平方米。浦汇新村共有 10 幢楼、278 户。占地面积为 1.138 万平方米，总建筑面积为 2.235 万平方米。环城新村共有 7 幢楼、165 户。占地面积为 0.29 万平方米，总建筑面积为 1.15 万平方米。新教苑新村共有 4 幢楼、103 户。占地面积为 0.66 万平方米，总建筑面积为 1.15 万平方米。上述小区至今房龄均在三十年左右。它们除各有门卫室外，均无其它公建配套房，如小区会所、业委会和物业公司的办公用房、垃圾房等。住宅房均为六层或五层，砖混结构。

二、老旧小区的管理现状（以大盈公寓管理小区为例）

这些住宅小区均在国务院颁布的“物业管理条例”（自 2003 年 9 月 1 日施行）之前建成和出售的。（“上海市住宅物业管理规定”更晚，于 2011 年 4 月 1 日施行。）这些住宅小区与当今建造的住宅小区存在着许多“先天”的致命缺陷，因而造成了目前许多难以解决的问题。具体表现为：

1、**维修基金短缺。**老旧小区：一是小区住宅面积小。小的小区在 1 万平方米左右，大的小区在 5 万平方米左右，所以缴纳的维修基金也就少。

二是维修基金收缴总金额少。由于当时住宅房价低，在800—1500元/平方米，故收缴维修基金的基数低，总金额也就少，经不起使用。三是上缴的维修基金没有及时到位。由于当时物业管理条例尚未实施，开发商出售住房后，应缴的维修基金没有随住房销售而交给住房保障房屋管理局，造成维修基金长期不到位或分期分批到位，其利息收入也没有。四是小区无维修基金的“造血功能”。老旧小区在建成时，政府未有硬性规定的要有一定数量的公共配套设施房和停车场。有的虽建有，但早被开发商出售或移作他用无法收回。故物业管理的维修基金无后续的“造血功能”。五是目前住宅正处于维修高峰期。这些多层住宅经近30年的使用，屋面漏水、外墙渗水、上下水管道破裂漏水等已到严重的损坏维修期，修理费用大。据盈浦街道和夏阳街道得知，2018年二个街道共有老旧小区业主大会组织35个，而需要续交维修基金的就有10个，占总业主大会数的28.57%。需要续交维修基金的住户各为3741户和2317户，占老旧小区总户数的27.1%和23.0%。如夏阳街道大盈公寓业主大会中的新教苑新村于2016年就用完了维修基金。在许多老旧小区中已用完或将要用完维修基金的问题十分严重。

2、维修基金再征集困难重重。如新教苑新村无维修基金到目前已有4年，每年与街道领导商议也无法实现再征集。主要是征集没有有效的方法和措施。其次，这些老旧小区的许多居民已不是原住民，很多是本区原农村中农民及外省来青的工作成员，他们通过二手房买进或租借而入住的，向他们征集更是难。即使是原住民，大多是些退休的老年人，收入低不愿交。

3、消防及救护安全隐患严重。老旧小区在上世纪八九十年代设计时，由于政府只要求每户自行车停车位，根本没有考虑家庭汽车的停车位。因而现在这些老旧小区，居民的私家车都停在原设计的消防及救护的车

道上，特别是到了晚上，道路成了停车场。晚上车停得连自行车都只能推着走，见照片。



小区道路成了停车场

4、停车位缺口大无法满足。据 2019 年的统计：大盈公寓业主大会下的大盈公寓停车位有 209 只，实有汽车 362 辆；浦汇新村停车位有 54 只，实有汽车 95 辆；环城新村停车位有 42 只，实有汽车 75 辆；新教苑新村停车位有 53 只，实有汽车 81 辆。各小区因停车位奇缺，造成为争抢停车位使居民间矛盾重重、纠纷不断。

5、只有极少公共配套房。由于老旧小区除有门卫室外，其他均无。如小区公共活动会所、垃圾房、业委会和物业公司的办公用房等。故无法满足现在住民们的基本管理和休闲活动要求。

6、绿化率严重不足。当时开发商为了追求经济效益，尽量压缩道路面积和绿化面积，故小区内绿地面积与当今的要求差距很大，小区环境差。如浦汇新村的绿化率只有 1%。

7、业委会管理难度大、责任重。由于老旧小区有上述致命的六大问题，小区自治组织的业委会，天天工作在“无米之炊”“无源之水”的环境中，天天过着“三无”（无钱、无资源、无底气）的困苦日子，

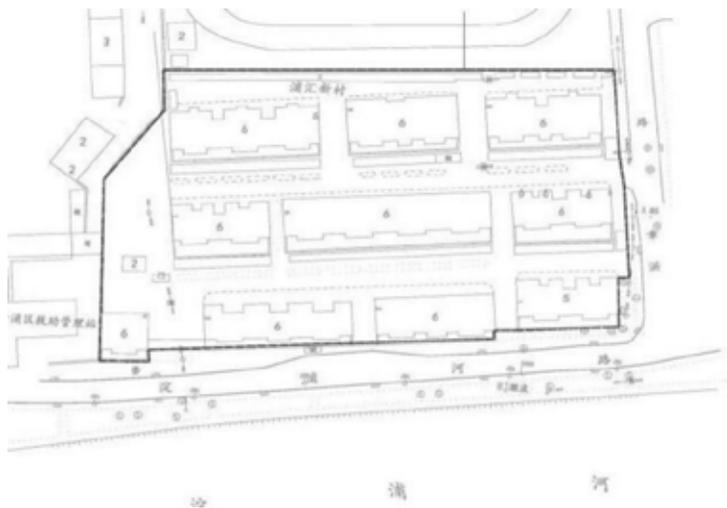
天天在揪心别有火灾、人命等事故！

上述这些问题，都是属于在前进中、发展中出现的“欠债”问题。因而要解决这些问题也得靠在前进中、发展中来解决。

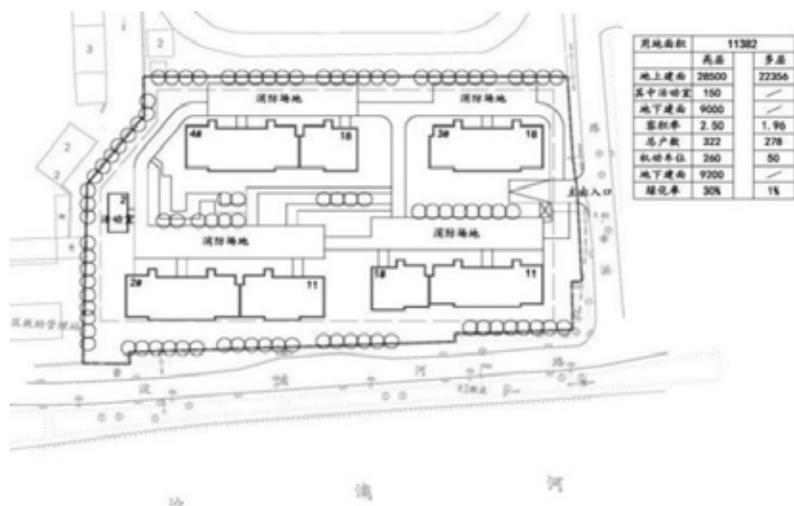
三、老旧住宅小区改造建议

1、**最好旧房拆除建高层。**在老旧住宅小区中最彻底解决问题的办法是拆除多层住房，利用上空和地下资源新建高层住房。这样可彻底解决老旧小区的维修基金不足、物业管理费低、停车难、消防救护通道堵塞、绿化率低、公共配套设施房少、每年政府补贴等问题。其可行性如下：一是上海市经三十年的卓越发展，在高层和地下空间的建筑上，从设计到施工都有长足的发展和宝贵经验，因而可用最少的钱建最好的高层住宅小区。二是高质量利用存量土地及老城改造的需要，这些老旧住宅小区占有老城区最好的中心位置和城市资源，有些还在主要商业区域上。因而，它的开发利用空间价值大、潜力足。三是符合市政府当前的政策导向，积极推进旧城改造、老旧住宅区改造。四是改造后建房面积、住户数大多可增加，置换经费也能满足或富余。

详见浦汇新村改造方案例：现状：“房密路窄绿少”的10幢多层建筑。



改造后浦汇新村：“房疏路宽绿多”的4幢高层建筑。（前排为2幢11层、后排为2幢18层）



经改造后：地上建筑面积增 6144 平方米；住户增 44 套；停车位地下 260 只，地面临时停车位 30 只，共 290 只，增 240 只；绿化率从 1% 提高到 30%；另可新增一幢二层 150 平方米的小区活动会所及办公用房。同时，老旧小区与维修基金不足、物业管理费低、停车难、消防救护通道堵塞、绿化率低、公共配套设施房少、小区加装电梯、政府补贴都不再存在。

2、不同条件不同改造。如有些老旧住宅小区因种种原因不能进行高层住宅改造，那么近期可实施多层住宅加装电梯，或美丽家园建设。但这些也仅能解决部分问题如老人上下楼的困难、解决小区局部停车难等问题，局部改善老旧住宅小区的居民居住质量。

3、精心策划精心改造。希区政府委托社会第三方对全区老旧小区做一个普查，根据不同的条件做出不同的改造计划，再进行精心设计、精心招商、精心改造，逐步彻底解决老旧小区的结症问题！

关于长三角生态绿色一体化发展示范区 加快发展绿色保险的建议

民建区委

长三角生态绿色一体化发展示范区地处太湖流域碟形洼地，地势平坦，农林空间密布，湖荡水网纵横，河湖水面率为 20.3%，生态保护功能突出。在快速城镇化和工业化过程中，如何更好地保护日益脆弱的生态环境，如何在污染事故发生后进行及时有效的应急处置和修复环境，是发展绿色生态工作中需要重点考虑的问题。

一、示范区内生态环境现状

1、目前示范区内水质状况堪忧。从今年 8 月份至 10 月份，淀山湖的蓝藻问题突出。造成问题的原因：一是水域附近污染物排放量较大。各地的排污政策不统一，“你保护，他污染”现象突出。二是农业种养活动对区域水质造成了一定的负面影响，其中淀山湖、元荡氮和磷含量严重，水质呈轻度富营养。三是传统的生态地理环境维持生物多样性的功能失效。由于岸线基本为石驳岸，挺水植物只有零星分布，且区域内沉水植物过度打捞也是面临的主要问题。四是区域内水域为主要航道，域内航行船舶燃油污染，尤其是突发性的漏油事故会对辖内水域造成严重的污染。

2、示范区内部分工厂因生产安全事故或违规排污等因素，导致污染物等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏。目前环境污染事件有的是产业结构和布局不合理造成的，例如高风险企业距离饮用水水源保护区、重要

生态功能区等环境敏感区域较近，有的企业距离人口集中居住区较近，有的是日常生产运营管理不规范造成的。

二、长三角生态绿色一体化发展示范区绿色保险有关政策背景介绍

在示范区发出的《关于在长三角生态绿色一体化发展示范区深化落实金融支持政策推进先行先试的若干举措》（示范区执委会发〔2020〕3号）文中，示范区提出了“加快发展绿色保险，创新生态环境责任类保险产品”的总体部署。

2020年8月26日，长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会在国家会展中心（上海）举行。中国太保集团董事长孔庆伟应邀参加签约仪式，并与青浦区、吴江区、嘉善县人民政府共同签署了《长三角生态绿色一体化发展示范区绿色保险战略合作协议》。

绿色生态是长三角一体化发展的底色，高质量发展需要拿捏好自然规律和经济规律关系。绿色保险对落实示范区金融16条，夯实环境治理责任，推进区内通赔、跨域联防联控，健全第三方环境治理机制，助力示范区高质量一体化发展具有强有力的推动作用。

三、示范区三地政府应加快推动绿色保险的发展

1、通过政策立法，加快推动绿色保险

绿色保险保障了第三方受害人，使受害的不相关第三方享有保险利益，从而具有保护社会公众、稳定社会秩序的社会管理功能。长三角一体化示范区可以发挥绿色保险的社会管理功能，在绿色保险政策支持的背景上，通过政策立法，探索用商业保险建立环境风险评价机制和管理机制，通过市场化机制创新环境生态治理制度。

2、推动敏感行业和敏感区域“应保尽保”

建议政策立法中应对重点排污企业如金属冶炼、化工、电镀、制革等高污染企业必须投保绿色保险，同时对经营有害有毒物质的储罐、管道，

或建设有污水处理池、固体废物处置设施等敏感企业主体“应保尽保”，从源头确保生态环境保护全面覆盖。

另外，可对距离水源保护区、重要生态功能区、以及居民集中居住区附近等环境敏感区域内企业实施“应保尽保”。

3、优化产品设计，风险保障范围更全面

绿色保险的保险责任不仅包含因环境事故造成人体疾病、伤残、死亡和第三者财产损失等，更因包含其他严重影响生态环境的行为造成水域、土壤、大气、林木等生态环境损害的责任，以及清除或控制污染的费用、生态环境修复费用以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估等相关费用。

4、对经营绿色保险主体实施市场准入

由于绿色保险的责任范围广泛、风险相对集中，社会影响面大，对保险公司的偿付能力、服务能力、市场信誉有较高要求，建议政府对经营绿色保险的主体要实施市场准入，通过招标的方式将一批财务稳健、运营高效、市场信誉好的保险公司纳入市场主体，并对其服务期间的服务能力进行定期考评。

5、区域协同出台保费补贴政策

为引导企业主动投保绿色保险，建议一体化示范区内三地协同出台保费补贴政策，执行统一标准，由投保主体所在地政府给予补贴，补贴政策可以逐年递减，如第一年补助保费的70%，第二年补助保费的50%，第三年补助保费的30%，最后完全形成市场化的保险机制。

6、保险机构提供风险管理服务

保险机构可以提供风险管理服务，以帮助企业预防突发性环境事故的能力。如太保正在开发的绿色保险风险雷达平台，将整合保险公司常年积累的环境责任和企业突发性事故的数据，以应用到企业日常的风险管理中去，从而减少或避免环境事故的发生。

保险机构还可以通过引入专业的第三方服务机构，实施有助于事故预防与行政监督的风险管理、信用评价等服务内容，提升企业和居民环境保护的意识，从而达到降低监管成本、提升管理效率的目的。

保险机构还可提供在突发性环境事故发生后的应急处置专业服务，以避免企业应急处置能力不足造成的损失扩大，以及面对法律诉讼和社会舆论方面的能力不足造成的影响，从而将事故对社会的影响降到最低。

7、建立绿色保险信息平台

政府可与保险机构共建绿色保险信息平台，平台系统可以设置承保信息管理、风险管理、理赔管理、数据统计等，该平台可以要求保险机构将有关数据及时上传，以利于政府对绿色保险实施监管，同时便于对投保企业和保险机构做相应的考核。

让“国医”在高光时刻扬帆再启航

民建区委

中医药是我国国医，其植根于广袤的中华传统文化土壤，是中华文化道法自然、和合致中、阴阳五行学说等诸多哲学智慧的重要产物，是中华民族固有的世界观、思维方式和价值趋向的集中体现。习近平总书记在全国卫生与健康大会上指出，要着力推动中医药振兴发展，坚持中西医并重，推动中医药和西医药互相补充、协调发展。今年，新冠疫情的爆发，中医药的疗效得到全世界的广泛关注与认可，这些都标志着中医药发展的高光时刻已经来临。

一、“国医”近年成绩

一株小草改变世界、一枚银针联通中西、一缕药香跨越古今……，中医药为中华民族繁衍昌盛做出卓越贡献，也对世界文明进步产生积极影响。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加突出的位置，中医药发展取得显著成绩。

（一）网络覆盖助推发展

随着《中华人民共和国中医药法》《关于促进中医药传承创新发展的意见》等中医药发展相关法律文件相继出台，各级地方政府皆以深化医药卫生体制改革为契机，不断加强区域中医药发展，开展各类基层中医药服务能力提升工程，逐步形成了以区域中医医院为龙头、综合性医院中医科为骨干、社区卫生服务中心为基础、村居卫生室为延伸的中医药服务网络体系。以青浦区为例，至2020年4月，全区有中医医院1家、中医门诊部12家、中医诊所16家，中山医院青浦分院、朱家角人民医院、

社区卫生服务中心均设置中医科，九成以上村居卫生室至少配备 1 名以中医药服务为主的乡村医生。中医药服务体系网络全覆盖正不断助推中医药事业高质量发展。

（二）硬件设施持续改善

随着百姓对中医需求的日益增长，各中医医院在加强自身特色中医科室发展的同时，对硬件设施建设同样重视。各综合性医院都在不断扩大中医诊疗区域、优化中医就医流程。基层社区卫生服务中心则大多设置了中医堂，集中设置针灸、推拿、理疗、康复等临床科室，配备针灸、火罐、刮痧板等基本器具以及中医诊疗设备，努力满足百姓对中医的诊疗需求。中医药发展的硬件设施配置已日渐“羽翼丰满”，有效助推中医药产业蓬勃发展。

（三）“治未病”效果显著

“传承不泥古，创新不离宗。”在遵循中医药发展规律，不断挖掘中医药原创优势中，中医药在“治未病”服务中的作用日益显现，不断得到创新发展。以青浦区“何氏经方穴位帖敷法防治哮喘”适宜技术为例，每年暑期收治患者 4000 余人次，疗效显著，深受好评。对社区高危人群、常见病、多发病、慢性病患者开展中医药“治未病”服务，为有需要的居民提供中医治疗、护理、康复等，则更进一步推进中医药融入社区、融入家庭。以青浦区为例，2019 年其公办医疗机构的中医药门诊量达到了 52.98 万人次，中医药服务居民受众面持续扩大，有效增强百姓对中医药的正确认识，对中医药发展奠定了民意基础。

二、“国医”发展之障

近年来，我国中医药事业的飞速发展有目共睹，取得的成绩也非常显著，但是着眼新时代，对照国家的新要求、区域发展的新目标、人民群众的新期盼，还存在一些现象与问题需要我们加以重视、积极给予解决。

（一）“以西养中”现象普遍

“中西医”结合发展仍以“西”为重，中医的绩效考核脱离不了经济效益，“以西养中”现象普遍存在。考核指标和管理模式与西医科室无异，用标准化、学术化、临床路径等考核方式考核中医，不利于中医医生辩证思维的长远发展。调研中，发现存在个别中医医生“信西不信中”现象，部分中医医生服务技术与技能存在退化情况。

（二）人才队伍存在断层

中医，是中医药事业得以继承与发展的核心关键，调研中以青浦区为例，全区中医医师共 146 位，仅占医师总数 12.2%；中药药师共 69 位，仅占药师总数 28.3%。区域内“名中医”不足，中医药重点学科与专科带头人紧缺。基层中医全科医生较少，有的只做中医诊断开具处方，有的只做中医适宜技术缺乏开具处方能力，全能型中医医生缺乏。调研座谈中，较年轻的中医医生反映中医药人才培养周期长，学习、实践过程漫长，外出培训机会不多，培训手段有限，效果不明显，中医医生转行转岗时有发生，人才队伍存在断层风险，不利于中医药事业长远发展。

（三）宣传误导时有发生

民意基础是中医药发展的必备条件。调研中，“中药有毒论”时有耳闻，其中不乏部分从医人员对中医的排斥，认为其不科学。古代医家有言，大黄有毒用对了是补药，人参滋补用错了是毒药，中医遵循辨证论治的原则，不能一味用现代医学标准来衡量套用中医理论。作为从医人员，其言论对百姓的影响力举足轻重，不正确的言论导致百姓口口相传，对中医药的发展存在致命打击。

三、“国医”扬帆之路

中医药，是中华文明的瑰宝，包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业

的重要内容，更是中华民族伟大复兴的大事。

（一）加快推进“中西医”并重发展

建议将中医药事业发展纳入区域“十四五”规划，切实贯彻落实“中西医”并重发展理念，明确总目标并细化年度硬件软件细化目标，真正实现以目标引领发展。持续加大对中医药发展的扶持力度，在综合性医院中要探索建立有别于西医科室的考核与评价指标，促进“中西医”共同健康发展。鼓励开展“西学中”，形成我国创新医疗辨证思维，使中医辨证思维渗透至西医诊疗体系。各医院机构在预约分诊中应正确引导中医诊疗，在常见病、疑难病种的会诊中切实开展中西医结合科研项目，发挥中医特有优势。

（二）加快推进人才梯队建设

建议做好中医药人才梯队发展规划，坚持引培结合，积极引进重点学科带头人与全科人才，建立全年龄段中医药人才培养模式，全面提升中医药人才专业能力。挖掘传承“名医名方”，讲好“名医”故事，加强区域中医流派传承和创新研究，积极开展各类中医药“师带徒”项目，发挥“名医名方”培养人才作用。持续加大政策扶持，完善人才激励政策，激发中医医务人员的工作荣誉感和事业成就感，引导更多优秀人士学习从事中医职业，不断壮大中医药人才队伍。

（三）加快推进“国医”文化认同

建议进一步加大中医药政策宣传，积极落实国家和地方中医药发展政策法规，营造中医药发展良好的政策氛围。通过电视、报刊、新媒体等平台，广泛宣传中医药健康文化精髓，推动中医药健康理念进社区、进校园、进家庭，强化中医药健康理念宣传。加强“名医名方”宣传，讲好“名医”故事，讲透“名方”疗效，提升国人对“国医”的效果认同，文化认同。不断促进中医药传承创新发展，为建设健康中国贡献力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供健康动力！

关于践行“人民城市人民建”， 在城市更新过程中提升群众获得感的建议

民进区总支

2016年以来上海开展了大量和微更新有关的城市建设活动，本质上是逐步缓解超大城市精细化管理过程中碰到的难题和短板，着重聚焦关注的是老百姓的需求，力所能及满足他们对美好生活的向往。成功的微更新可以大大提升城市的功能和品质，打造城市风貌特色。当前，全市上下聚焦服务国家战略，强化党建引领，自觉践行“人民城市建设”重要理念，特别是在老旧小区改造、市容环境提升等民生和社会治理方面投入了大量的人力、物力、财力，也得到了老百姓的认可，社会公众满意度持续上升。但是，对标习近平总书记提出的“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念、对标上海建设卓越的全球城市目标还有不少短板。

上海开埠早，解放前就是个国际性大都市，城市发展和建设一直走在全国前列，旧城区范围很大，老旧小区也很多，有的成为历史风貌古迹，有的成为城市治理顽疾。习近平总书记在2014年3月5日参加十二届全国人大上海代表团审议时强调，加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。社会治理的中心必须落到城乡社区，加强城市常态化管理，狠抓城市管理顽症治理。市委1号课题落地以后，对社区治理的模式和要求也有了更多的可能性和探索。

如何让老百姓参与到人民城市的建设与发展中，从新一轮的旧城改

造中获益，笔者认为要坚持“人民城市建设”重要理念，更注重老百姓的现实需求和感受度，多元参与，共同提升社会治理能力和治理水平。为此，笔者建议城市更新的模式也应响应社区治理的创新模式，融入更多的公众参与方式，具体如下：

1、城市建设方式需要转变，从整区域开发到老百姓身边零星空间更新，更关注小微空间的品质提升和功能塑造，改善社区空间环境。城市更新社区改造项目要契合老百姓需求，结合社会治理开展相关活动，因地制宜满足新时代人民群众对衣食住行的实际要求，解决一些发展不平衡、不充分的社会矛盾，既能得到群众的认可，又能有效提升城市的功能和品质，打造具有当地城市风貌的特色。

2、在城市改造更新中，政府部门要逐步实现职能优化，从大包大揽型到服务型政府转变，坚持居民需求导向、社会治理效果导向，顺应市场发展规律，提供更为精准化的公共服务，还权于社会和市场。

3、政府要实现工作方式转变，从闭门造车到开门规划，充分利用多方社会资源，搭建专业人员参与城市建设的工作平台，引入志愿者设计师服务社区更新，逐步建立社区规划师制度。专业规划师（建筑师）作为职能部门和社区用户的桥梁进社区寻找问题，可以帮助基层政府向上级职能部门提出资源整合，解决问题的方案，尤其是解决旧小区私人内部空间不足引发的和外部公共空间之间的矛盾。

4、政府要扩大公众参与的广度和深度，从鲜少参与到深度融合，要发挥居民区党组织、社会组织、居民的积极作用，通过灵活多样的公众参与方式，鼓励居民从被动参加到主动参与、全程跟踪，充分调动社区居民和基层工作者的积极性，提高社区的领导力和治理力，增强居民的自治和法治意识，帮助他们逐步成长为社区治理实践的主导者。

5、政府要对一些社区级别的更新项目给与资金保障，由于很多更

新项目是社区级别的，结合自治很难界定项目性质，有些项目是以提升品质改善功能为目的，不是立时立刻需要解决的，往往在立项和资金上得不到保障，建议通过社区居民大会提交的形式把微更新项目列入民生工程，在资金上予以保证。

6、坚持规划先行，做到条块结合。街镇要利用社区代表大会、社区建设工作例会等搭建社区共治的平台，有效收集社区和居民对社区微更新、微改造的意见建议，在区、镇编制和落实规划、计划的时候能有机结合起来，使各区职能部门在推进城市建设项目时，与街镇无缝衔接，特别是在老旧小区改造中充分吸收社区居民的真知灼见，不断提升老百姓对改造的参与度、满意度。

建议发挥文化建设在实施乡村振兴战略中的关键作用

民进区总支

文化，尤其是本地传承的历史文化，被视为乡村延续和发展的灵魂所在，也是推动乡村振兴走深、走实的主要动力来源。在快速城市化进程中，乡村文化的严重衰落，不仅加剧了社区治理体系的失灵，也使农村发展失去了方向。随着乡村振兴国家战略的不断推进，农村的基础设施建设、景观风貌发生显著的变化，在文化振兴方面也做了大量的工作，但是距离乡村文化的繁荣仍有很大的距离，文化振兴助力乡村振兴的路径还需进一步深入探索。

2020年，民进青浦区总支以文化振兴为议题开展调研，通过对典型农村的深度调研和个案分析，探索文化建设在实施乡村振兴战略中的可能作用。课题研究发现：

- 1、上海农村并不缺少文化，缺少的是对文化的有效解读和认知；
- 2、美丽乡村之间是相得益彰还是千篇一律，根本取决于乡村本地文化的个性化挖掘和差异化利用；
- 3、乡村本地的特色文化，融合在人与人、人与自然、人与社区以及在此基础上形成的认同感、自豪感、家园感之中。
- 4、当前的研究和地方实践中，对乡村文化的理解仍比较狭隘，存在许多的误区，在很大程度上使文化振兴停留在表面，更无法成为乡村振兴的有效动力。主要表现在：将文化“具象化”、将文化“标准化”、将文化“绩效化”、将文化“功利化”。在此不作展开。

总之，在乡村振兴的当代视域下，需要重新审视乡村文化的基本内涵。文化本质上是一个地区生产生活方式的凝练和体现，是人与自然、人与人、人与社区之间密切的相互作用关系的产物，上海农村作为江南水乡的重要组成部分，其文化特色集中体现在四个方面：

一是极致精细化的农耕文化。事实上，锦绣江南就是这种耕作文化的产物。江南的自然环境客观上要求在有限的土地上进行高强度、高质量的投入，以获取极致的生产回报。这就导致了江南水乡长期以来对精细化的不懈追求，并渗透到生活的方方面面。在过去，田埂不整、农具生锈、路面不平、穿戴不洁，都是不光彩的事情。即便是贫寒之家，干净会受人尊重，邋遢会遭人耻笑。

二是独具特色的公共文化。与小农经济普遍存在的自己自足而严重缺乏公共物品意识不同，江南水乡因为长期以来圩田、灌溉、清淤等农田水利建设的需要，形成了中国乡土文化当中独具特色的公共文化，深刻影响了这一地区个人的社会行为准则和道德评价。修桥铺路是乡间邻里最为认同的义举善举，雨天被行人踩坏的路面，天晴后总会有人加以修缮。这就充分保障了社区层面公共物品的有效供给。

三是追求个性的审美文化。江南传统农村，无论个人、家庭、村落，都延续了对个性的不懈追求；织布、编织、竹木手艺、耕作、酿造等各个方面，都要看谁更别出心裁、谁更不同凡响。没有特色就是平庸，不会获得邻居的尊重。正因为如此，才形成了丰富的文化多样性，村村有特点，镇镇有特点。

最后是人与自然和谐的生态文化。无论江南的村落还是宅院，都将自然要素的利用和保护发挥到极致，形成生产和生活功能的和谐统一。大量的研究已经证明，江南水乡的农宅实际上就是完美的零排放系统。

如果说产业振兴等使农村的景观、环境、财富等的改善成为现实，

文化就是赋予这些美景以独特的生命力，使得一个个农村成为鲜活的个体，成为动人的家园，成为乡愁的载体。如何通过文化振兴推动乡村振兴我们认为，最重要的是让每个村落重新拥有那些能让他们引以自豪的东西，重新为每个村落注入独一无二的灵魂。为此我们提出以下建议：

1、涵养文化根基。文化需要挖掘保护和传承利用。要对每个重点村落的老人开展口述史调查，梳理本地农村发展至今的各种故事，重绘传统生产生活方式，形成村落文化基础数据库。要让老百姓意识到自己有很多文化的东西，要让他们为自己的文化感到自豪。

2、促进文化觉醒。文化需要提升凝练，发挥政府的引导作用，引入社会资本，推动成熟的传统文化培育、保护与旅游等产业发展相结合，促进文化产业的发展。政府和外来的专家学者要发挥帮助引导老百姓文化觉醒，然后帮助引导他们行动起来，继而实现自我提升。

3、培育文化主体。挖掘、培育、利用和传承、提升文化不能靠外来力量包揽，要依靠老百姓，老百姓作为文化的主体，必须依靠他们自己，要发挥村民和村集体的作用，共同挖掘传统文化当中最让人骄傲的、最有特色的部分，探索重现这部分传统文化的机制和路径。

4、激发文化参与。文化觉醒是个长期的培育工作，文化振兴工作要以尊重当地的农村农业农民为前提，坚持长期工作的扎实作风，以引导家园认同、责任感、自豪感和各种有意义的新的生产生活方式为目的。文化振兴没有按部就班的金科玉律，要打破现有绩效考核的单一模式，要探索鼓励百花齐放的多元路径。现在的很多振兴措施流于表面，没有深层次的精神层面的触发激励机制，用绩效考核文化振兴，往往只是一时热闹，没有长期效应，还造成了资源的浪费，比如那些没人用的农家书屋。

5、鼓励文化创新。鼓励农村地区的创新创业，并且将新时代农村

人艰苦奋斗、勇于创新、振兴乡村的精神变成村落文化的一部分，与时俱进丰富农村文化内涵，荣耀当代、激励后人。

文化振兴是乡村振兴之魂，要通过文化振兴帮助老百姓发现身边之美、家园之美、历史之美、未来之美，使文化融入他们的生产生活方式中，又使他们的生产生活、互动交流、守望相助等成为新的文化。要让老百姓主动参与到文化振兴中，通过引导他们挖掘自身的文化，发现自身的美，乡村的美，构建百姓心中的家园感，从而更自觉自愿地投入乡村振兴的各项建设中。

新冠疫情下，关于进一步加强公共卫生应急体系建设的思考与建议

农工党区委

新冠肺炎疫情是自新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，对社会、经济和人民生活造成了重大的影响。自疫情防控工作启动以来，青浦区坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，按照党中央、国务院和市委、市政府的部署，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为最重要的工作来抓。全区上下全面动员、众志成城，取得了阶段性成绩，公共卫生应急体系得到了全面的检验。

一、目前现状

2003 年全国非典疫情发生后，我区突发卫生应急体系以一案三制建设为重点，通过建立各项卫生应急制度，强化疾病预防控制体系、加强医疗救治体系、卫生监督执法体系等公共卫生服务体系建设，不断提升应对突发事件的卫生应急能力。为建立健全卫生应急机制，全面履行部门职责，切实提高保障公共安全和处置突发事件的能力，我区制定了一系列公共卫生应急预案，建立了区公共卫生工作联席会议，逐级建立卫生应急常备队伍。2003 年建立卫生应急队伍、专家委员会和专家组，并定期补充完善。2017 年建设区卫生应急指挥中心，并于 2018 年 6 月通过验收，该中心在此次新冠疫情防控中发挥了重要的作用。

二、存在问题

新冠肺炎疫情防控工作启动以来，我区以最严措施坚决打赢疫情防

控人民战争、总体战、阻击战，但也暴露了在应急体系、处置能力等方面的一些短板和不足。

一是公共卫生服务体系较为薄弱，区疾控中心专业人员配置不足，人员编制和绩效水平偏低，领军人才较少，硬件及设施不能满足需要，处置突发事件和检测能力存在差距。**二是**公共卫生应急物资储备和管理难以适应重大疫情需要，与公共卫生监测预警体系相对接的物资生产保障监控体系和产业链协同联动机制还未建立。**三是**社区防控的网底比较薄弱，当前社区卫生服务中心公卫医师队伍建设薄弱，公共卫生等专业力量比较短缺，难以满足“战时”需要。四是重大疫情救治能力不足。我区无传染病医院和区级传染病诊治中心，辖区传染病床位和储备床位不足。五是卫生应急指挥、联防联控机制不够顺畅，重大疫情联防联控、群防群控工作机制亟需完善。六是社会民众公共卫生安全意识不足，健康素养及应对突发传染病的基本知识和技能有待于提升。

三、设想和打算

新冠疫情发生后，习近平总书记多次作出指示，要求放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。根据习近平总书记关于疫情防控的重要指示，上海市制订了《关于完善重大疫情防控体制机制 健全公共卫生应急管理体系的若干意见》，提出四项主要任务共 20 条具体措施。

根据上级的各项工作要求，结合实际，我区公共卫生应急管理体系应从不断完善医疗服务体系、社会治理网络、决策指挥中枢入手，通过人员、讯息的流动，形成一个完善的整体，发挥有效的应急处置合力。

（一）构建坚实的医疗卫生服务体系

医疗卫生服务体系在公共卫生应急管理体系中占据了主心骨的作

用，承担了监测预警、流调溯源、医疗救治等作用，从基层的社区卫生服务中心，到疾控中心，定点医院，要切实强化体系中每个机构和部门的作用，才有可能站得住，行得稳。

一是强化社区卫生服务中心的基石作用。充分发挥 11 家社区卫生服务中心中 4 家发热门诊和 7 家发热哨点诊室的作用，切实加强监测预警的能力，提高对疾病的鉴别诊断能力。同时，在流行病学调查、采样、消杀等方面，加大人员队伍的组成，提高技术水平，发挥社区卫生服务中心在在基层疫情防控一线的核心位置，发挥基石作用。

二是强化疾控中心的专业权威。加快推进疾控中心的提标升级，对标要求，建设一个布局合理、功能完善的区疾病预防控制中心。充实专业队伍，进一步强化专业性和权威性，培育一定数量的领先学科和学科带头人，切实提高一锤定音的能力，在形势研判、评估决策方面，发挥出专业权威的作用。

三是强化区域医疗中心的综合能力。目前中山青浦分院作为我区新冠肺炎定点排查机构，新建的发热门诊承担了我区绝大部分发热人员的就诊，以及可疑病例的排查诊治、核酸采样检测等任务。作为区域医疗中心，在进一步提升临床医技能力的同时，要更加注重发挥在全区公共卫生应急处置体系中应急医疗救治中心的作用，加强医防融合，进一步强化公共卫生的职责。同时，提升朱家角人民医院和区中医院传染病防治能力，设置传染病专科门诊和留观病床，补充和扩展医疗救治资源。

（二）打造强健的社会治理网络

公共卫生覆盖面广，涉及到社会公众，以及各行各业，真正落实“属地、行业、单位、个人”的四方责任，才能有效地应对突发公共卫生事件。

一是加强街镇政府的综合组织能力。从新冠疫情防控工作开展以来，街镇政府部门发挥了巨大的作用，在组织重点人员排查，督促重点场所

落实防控，集中隔离点的管理、爱国卫生运行的开展，以及在公共卫生社会治理网络的中起到了主导的作用。需要进一步强化综合的组织协调能力，加强社会组织能力建设，完善社会力量参与机制，培育公共卫生领域社会组织和专业社工、志愿者队伍，建立完善应急状态下街镇（居村）、公安、社区卫生服务中心三方联动机制，强化社会动员，进一步完善以基层党组织为核心，居村委会为主导，业委会、物业公司、社区党员、志愿者、居民骨干等共同参与的基层社区防控架构。

二是提升行业部门的督导执行能力。公共卫生应急处置，需要各行业的参与，行业主管部门应根据各个行业的特点，制定本行业内的疫情防控措施，按照“谁主管、谁负责”原则，加大对行业内各单位的督导和检查，确保执行到位。要树立维护健康是各部门共同责任的理念，建立高规格、多部门的协调机制，加强各部门沟通协作，形成促进健康的工作合力。

三是增强企事业单位的主体责任意识。单位是个人与社会联系最主要的渠道之一，落实单位主体责任是传染病防控重中之重。企事业单位作为社会经济活动的主体，承担着国民经济、城市运行、教育文化、科技卫生等全方位的功能，是社会治理的重要细胞，也是疫情传播的主要场所，各单位既要做生产经营的管理者，也要做职工健康的守护者、保障者、促进者，建立健全职工健康监测和报告制度，做好员工健康管理，遵守防控要求。

四是提高社会公众的个人健康素养。每个人都要真正意识到自己是健康的第一责任人，要学会关注自己的健康，更要懂得自觉维护他人的健康，这些都是公共卫生始终倡导的原则，要把健康教育和文明生活方式教育纳入国民教育和精神文明建设体系，推动全民公共卫生科普运动。建立健全突发公共卫生事件健康科普体系，加强专业机构、科普队伍和

工作机制建设，利用新媒体拓展健康教育新渠道，完善健康资讯传播网络，提高市民科学素养和健康素养，建立全社会参与的健康教育与促进工作机制。

（三）打造高效的决策指挥中枢

面对突发公共卫生事件的应急处置，最关键的是速度，需要高效精准的决策，争分夺秒地布置落实，不折不扣地执行，从决策到执行，尽可能地减少中间环节，保证政策执行不走样。

一是要完善科学高效的应急决策系统。建立健全公共卫生应急处置决策的领导架构，成立包含医疗、预防、管理、法律、心理等多领域专家组成的区公共卫生安全专家库，深度参与公共卫生应急管理相关政策制定和评估，定期对公共卫生应急管理工作提供咨询和指导，及时对突发公共卫生事件提供决策建议，完善突发公共卫生事件应急预案体系并建立定期修订制度，细化事件分级标准，按照事件不同级别和规模，完善监测、预警、报告、救治等应对处置方案，明确相关部门社会面管控措施方案。

二是要完善快速反应的应急指挥平台。实现信息集聚、指令下达、资源分配等一体化指挥，依托城市运行“一网统管”平台，建设多数据、全方位、广覆盖的公共卫生应急指挥系统，实现当前态势全面感知、医疗卫生资源统筹调度、重大信息统一发布、关键指令实时下达、多级组织协同联动、发展趋势智能预判。

公共卫生应急管理体系作为一个整体，关键的是其中每个部分既要自成一体，又要相互衔接，保持应急反应的一致性，通过加强人员流动、信息流动，不仅是卫生系统内部，要建立起灵活的人才流动机制，强化医防融合以及区镇两级的联动，不同的部门之间，同样需要保持信息和人员的交流互动，打破部门之间有形和无形的墙，才能进一步发挥体系

的强大合力，有效应对新冠疫情的防控，以及各类突发公共卫生事件的应急处置。

加快推动青浦区中小型工业企业 高质量发展的对策建议

农工党区委

一、高质量发展的背景

十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”2019年中央经济工作会议强调：“坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好‘六稳’工作”。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我市全力打响上海“四大品牌”战略的深化之年，实现高质量发展成为各行各业追求的目标，也是发展形势的需要。

二、我区中小型工业企业发展现状

根据《2019年上海市青浦区国民经济和社会发展统计公报》显示，工业仍是我区的支柱产业，在三次产业结构比中占比37.2%，《公报》显示，2019年，我区规模工业总产值1559.35亿元，其中，大型工业企业产值242.85亿元；中型工业企业产值596.04亿元；小微型工业企业产值720.46亿元。由此可见，中小型工业企业在推动我区经济发展，实现产业转型升级中起着主力军的作用。十九大以来，在区委、区政府的坚强领导下，在供给侧结构性改革和建设质量强国的政策引领下，全区中小型工业企业总体发展平稳，发展质量和效能逐步提高。但中小型工业企业在转型升级，进行更高质量发展过程中也面临一些问题亟待重视和解决。

三、我区中小型工业企业质量发展存在的问题

一是质量创新不足。中小型工业企业由于资金、科研资源有限，对产品质量创新工作投入不足，无法满足质量创新工作所需的科研人才、设施设备等资源需要。加之，中小型工业企业多以家族企业为主，企业管理人员多是家族成员，缺乏现代企业管理人才和制度，导致企业发展到一定规模，就会安于现状，不思进取，缺乏开拓创新的精神和品格。

二是质量人才流失严重。一方面，质量提升是一项长期基础性工作，成效周期长，短期内大幅提升企业经济效益的作用较弱。因此，质量管理部门在中小企业内处于弱势，薪资水平低于研发、生产、市场等部门。另一方面，质量管理人才的职业发展上升通道狭小，比其他部门职员更早触顶“天花板”。在低薪、升职无望的境遇下，中小型工业企业的质量管理人才流失严重。

三是质量文化氛围淡薄。企业文化是企业发展过程中形成的核心价值、精神和理念，是推动企业发展的不竭动力，也是企业重要的软实力。质量文化在中小型工业企业文化价值体系中普遍缺失，中小型工业企业培育质量文化的积极性不高，认识不足，仍旧停留在张贴质量宣传海报和标语的形式层面，没有对质量文化进行全面深入宣贯，主动对员工开展质量教育与培训的企业较少；企业负责人更多重视经济效益，质量意识普遍淡薄。

四是质量标准制修订混乱。标准是由行业内影响力大的龙头企业牵头制修订的，中小型工业企业难以参与。由于监督与干预机制不健全，部分标准制定不规范，条款之间相互矛盾，问题标准使中小型工业企业无所适从，给产品设计与开发带来困扰。另外，新标准制订效率低、周期长，中小型工业企业在质量攻关成果转化过程中，缺乏执行标准，新产品无法直接投入生产，失去抢占市场的先机。

五是质量认证乱象问题突出。首先，认证项目繁多加重中小工业企业负担，许多招投标项目要求必须通过有关认证，企业为取得中标而去申请与自身发展无关的认证项目，耗费了大量的人力物力。其次，认证机构良莠不齐，存在认证人员索要好处、部分认证机构花钱就能买证、关键认证环节走过场等问题，中小型工业企业对于质量认证的获得感不强。第三，部分企业把通过质量认证作为对外宣传的资源，而不是促进质量提升的实践工具，一旦取得证书就把认证体系导入抛诸脑后，使质量认证失去本来的意义。

六是质量技术基础服务欠缺。随着技术的革新和进步，部分中小型工业企业的产品研发能力突飞猛进，用于生产制造的设备仪器性能越加精密，对检验检测服务机构的检测能力和计量校准能力提出挑战。但区域质量技术服务机构发展现状却是机构数量少，检验检测设备陈旧，检测校准能力不足。上述现状造成新产品质量无处检测，新设备、新仪器无处校准等问题突出，制约着中小型工业企业质量升级发展。

四、推动我区中小型工业企业高质量发展的对策及建议

一是提升企业质量创新能力。首先，推动中小型工业企业加强质量培训和宣传工作，提高企业负责人和从业人员的质量意识，使其牢固树立质量第一的发展理念；其次，着力解决中小型工业企业的融资难问题，为符合经济结构优化升级方向、有发展潜力的企业提供融资帮助，只有企业解决了资金困扰，才能引进人才、设施设备进行质量创新；第三，打造产学研融合平台，推动高校科研与企业研发生产相结合，以高校科研人才力量支持企业研发创新，推动企业质量发展。

二是优化企业质量发展环境。首先，主管部门应当建立健全产品标准制修订机制，增加中小型工业企业的标准制修订话语权，优化标准制修订流程，提高标准制修订效率；其次，加强质量认证市场监督管理，

提高从事质量认证服务门槛，对于扰乱质量认证市场的认证机构，一经查实，要坚决打击，对在认证过程中有走形式、造假等行为的认证机构坚决予以取消其认证资质；第三，加强企业质量认证监管工作，监督企业落实后续认证体系导入工作，切实发挥质量认证的作用。

三是完善企业质量技术基础服务。首先，主管部门在制定区域质量发展规划和政策时，应当将区域质量技术基础服务建设纳入发展规划，大力推进区域质量技术基础服务业的发展；其次，制定质量技术基础服务扶持政策，鼓励企业建立实验室，支持企业开展国家实验室认证，鼓励有实力的企业提供对外质量技术基础服务；第三，建立同国家和省市级质量技术服务机构的合作机制，充分争取上级部门的质量技术支持，借助优势资源逐步提升区域质量技术基础服务水平。

质量是企业的生命，推动我区中小型工业企业高质量发展是新时代经济发展的必然要求，也是实现我区经济转型和产业升级的必经之路。相信只要政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量，就能不断提升我区经济整体竞争力，加快推进我区现代化经济体系建设，进而实现全面高质量发展的宏伟目标。

关于青浦区“武术进校园”的现状分析及推广实施建议

农工党区委

习近平总书记指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂”。文化兴邦，武术是中华民族优秀传统文化之一，武术中的“一招一式”“尚武精神”等极其符合教育的现实需求，也是“传承传统文化”的宝贵教育资源。

在广大中小学生体质健康日益堪忧，德、智、体、美、劳全面发展的时代背景下，推广中小学“武术进校园”活动，既为学生强身健体、形成坚毅品格提供了培养内容与途径，更为我国传统文化的传承提供了生存的“土壤”，因此“武术进校园”是一件利于学生身心健康发展，利于传统文化发扬光大，利于增强“文化自信”的极具推广和实施价值的活动。

目前“武术进校园”呼声日益高涨，在相关部门的大力支持下，全国各地中小学校习练武术的积极性得到普遍提升。自2016年国务院联合相关部委制订《中国武术发展五年规划（2016-2020年）》，并将“武术进校园”作为重点项目推进之日起，各级教育、体育等相关部门日益重视武术教育工作。青浦区是“全国武术之乡”（1997年获“全国武术之乡”称号），青浦船拳闻名于武术界，武术在青浦有广泛、良好的群众基础。近五年以来，青浦区在各类武术比赛屡获佳绩。同时，在区体育局、教育局的重视下武术教育在校园中蓬勃开展，越来越多的学校重视武术项目，增设了武术课程。但在实际执行的过程中“武术进校园”

也困难重重，面临诸多难题。为更好地推进“武术进校园”工作，在“长三角一体化示范区”建设中展现青浦教育特色，更为学生身心健康发展，更加凸显“五育并举”的教育方针。本课题就青浦区“武术进校园”的现状开展调查研究，希望通过调查发现“武术进校园”工作中存在的问题，并通过研究提出相关建议。

一、调研基本情况

2019年，青浦区共有公办教育单位134个，共有民办学校43所，全区在校学生86804人，全区在编教职工8337人。其中体育教师小学190人、中学178人。在武术教育方面较有特色的学校有：凤溪小学、凤溪中学、朱家角小学、崧泽学校、博文学校，这些学校师生多次代表青浦区参加上海市各类武术比赛活动并荣获优异成绩，另外我区中小学武术比赛也已连续举办多年，参与比赛的学校较固定。

2020年9月，青浦区农工党第五支部成员实地考察了几所武术特色学校，并对体育教研员、学校武术任课教师、学生进行专题采访、问卷调查等形式进行了调研。

在针对全区中小学校体育组长及112名体育教师、6324名中小学生的调查中发现，在教师中知道我区为武术之乡的比例只有28%（见图1），在学生的问卷调查中知道我区为武术之乡的只占38%（见图2），不知道的占62%。

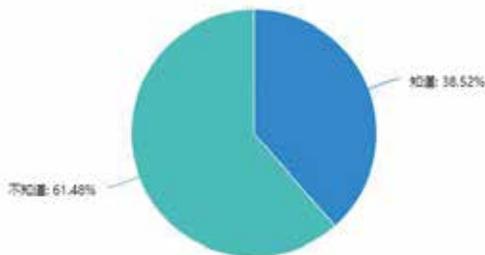


图1- 教师问卷：您是否知道青浦区是全国武术之乡

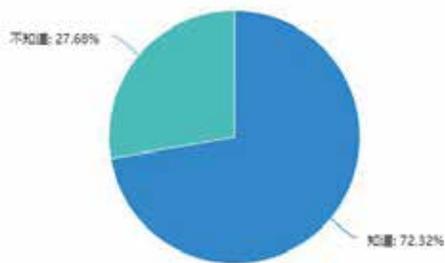


图 2- 学生问卷：您是否知道青浦区是全国武术之乡？

目前全区学校有武术课程的占 44%（见图 3），外聘或特邀武术教练上课占 5%，没有武术课程占 51%。基本占一半以上没有开设武术相关课程。

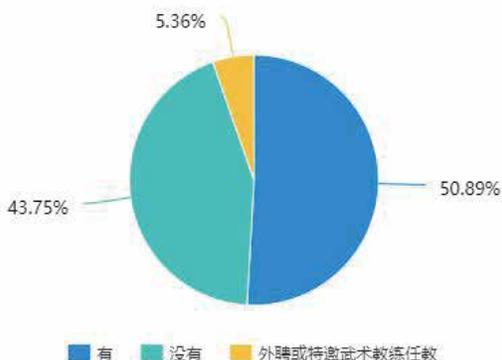


图 3- 教师问卷：您学校现在有开展武术课程吗？

二、“武术进校园”目前存在问题

通过调研我们发现在“武术进校园”项目推进过程中存在有以下几点比较突出的问题。

1. 武术教师师资力量相对匮乏

现在很多学校中，体育教师的数量本身就不充足，更不要说武术项目对教师本身的专业性要求较高，很多学校是没有武术专业老师的，体

育教师在体育课程中涉及到武术内容也是基本上一带而过，甚至直接跳过。

2. 学生对学习武术兴趣度相对不高

实际上，多数学生对武术的了解途径大多是影视作品和功夫明星，但是现实中武术教学相对枯燥乏味，教师大多采用“教师动作示范、学生模仿练习”比较单一的教学方式，让学生产生较大的心理落差，没有充分激发学生学习武术的兴趣，容易直接影响武术运动的推广效果。

3. 开展武术教育的场地器材相对缺乏

武术运动从学校到教师再到家长都缺乏重视，其实武术运动对场地要求并不高，但是在练习器材上一定不可缺少，因为武术运动练到后面很容易枯燥乏味，所以在练习时需要器材辅助练习，一来提高学生的练习乐趣二来可以通过辅助器材达到练习事半功倍的效果。武术器材相对比较专业，如木人桩、脚靶、弹跳箱等需要专门购置。大多数学校并没有专项经费购置武术练习器材。

4. 推广武术教育所用的教材资源匮乏

武术专用教材较少，目前全国上下还没有专用武术教参，常见于《中华武术》《武术》《中华武术段位制系列教程》等书主要还是以武术内容为主，不利于广大体育教师对武术的普及和发展，其实武术在各个不同的年龄段、学段都有不同的武术教学内容，以及教学手段和丰富的辅助练习方法，所以需要开发出适合各个不同年龄段的武术内容及教学方法手段可以让广大体育老师借鉴。

二、实施建议措施

1. 融合长三角高校资源，建立武术教学见习基地

以长三角一体化发展为契机，加强武术教育顶层规划，充分发挥长三角高校大学生在见习期间创新师范生的培养模式，强化教育实践，培

养出一批适应未来教学的优秀教师队伍。

上海体育学院武术学院、中医药大学、华东理工、上海大学、海事大学、复旦大学、南京体育学院、苏州大学体育学院等长三角多所高校每年都会招生高水平武术运动员，我们可以通过相关部门的牵线搭桥让青浦中小学校与高校相互紧密配合、建立一对一的武术教学见习基地，并达成合作框架协议。共同努力，大力推进学校武术的开展，高校大学生的优势在于他们有武术专业功底，专业的武术展示可以在视觉冲击上激发学生学习武术的热情。但是在教育教学方面肯定不如在校体育老师有教学经验，双方可以相互学习，共同成长，一方面可以为武术专业的大学生创造良好的见习环境，另一方面为青浦区中小学武术进校园奠定了一定基础。

2、完善落实长效培训机制，打造强有力的武术教育师资队伍

目前学校中体育教师本身就欠缺，特别是小学体育改为4+2模式（即每周4节体育课2节活动课），武术专业的体育教师更是少之又少，目前大部分学校的体育编制教师基本处于饱和状态，重新招聘新的武术教师比较困难，要想武术在学校可持续发展需保证师资充足，这是顺利开展的先决条件。

开展师资培训，提高教师水平，加强对体育教师的武术技能培训对于武术进校园的发展是非常有必要的。我们可以通过区相关部门邀请小学、中学不同专长（教学能力和武术专业能力）的武术教师对全区中小学校的部分体育教师进行专项培训。针对小学的武术培训应该侧重于兴趣化教学，每次培训在保证教师武术基本动作规范的同时应加入更多的是武术教学的手段多样化和注重挖掘武术运动文化内涵、精神品格的融入。针对中学的武术应该侧重于中考武术规范化内容和武德育人价值、磨练坚强意志，促进身心健康发展等内容。首先制定培训方案，需要完

善长效的培训体制，固定每月 2-3 次，每次培训有考核、评价机制。每学年可以承办一次区武术教学展示评比活动，这样对教师来说多一次区级公开课的机会和展示平台，让更多体育教师主动积极参与培训。虽然通过培训教师们短期无法达到武术专业教师的技术水平，但是可以通过培训让教师带着学生真正走近武术，让武术不再是神秘的运动项目，离我们很远。“武术进校园”的目的是将武术首先普及到学校，让民族传统体育文化走进课堂，在我们的校园也可以有传播阵地。

3、鼓励引进社会力量，共同创编丰富武术特色教材

我区目前已有多所学校在每年招聘体育教师时明确体育专业人才优先考虑的形式，同时还可以引进专业体育培训机构进校园，打造特色体育项目，如武术、乒乓球、足球、击剑等项目，虽然为数不多，但是也正逐渐被重视。我们需要打破传统的“教师选择观”，注重从社会机构、武术协会、武术俱乐部等多方资源进行整合引入专业水平较高的运动员与本校的体育老师共同成立武术课程教研小组，可以根据学校情况创编适合不同年级的武术教学内容，丰富教学方法手段，注重文化传承。武术进校园并不是竞技武术进校园，不能把参加比赛作为终极目标，而是通过学习武术来传承中华优秀传统文化，在开发梳理武术教材时要注重不同年龄段要有不同层次教学内容的创编，教学手段的整合。同时还要注重增加武术的文化知识传承教育，德育理论的内容，真正实现“体教结合”。

4、利用学校现有资源，合理改善教学器材，打造生动形象的武术课堂

在武术教学中，辅助练习的器材扮演着非常重要的角色，武术项目的辅助器材相对其他运动项目武术器材比较有针对性，如助跳板、脚靶、木人桩、沙袋等等。虽然目前很多学校没有这些武术专用器材，但是在武术进校园的推广课堂中我们可以充分利用学校本来就有的体育器材进

行合理改善，还可以大胆自制器材，同样也是可以达到练习效果的。特别是在小学阶段学生看到五颜六色的器材很容易被吸引产生兴趣。例如助跳板我们可以利用学校的体操垫和踏板相结合，脚靶沙袋我们可以把学校常见的跳绳悬系在墙上这样学生不仅练习力度还能要求准度，跳绳上可以再挂些铃铛练习武术基本步型等。还可以充分运用学校的多媒体设备用图片、声音、影像等并济渲染场景，创设武术练习情境，吸引学生的注意力，强化学生对武术动作的理解能力和记忆力。想要打造一节生动形象让学生爱上武术的武术课堂那肯定离不开丰富新颖的各类辅助器材，更离不开教师本身对每节课的精心备课、器材准备还有一颗传承中华民族优秀文化的使命感。

5、结合青浦本土特有拳种，感受传承的力量，激发学生尚武热情

学生对武术的态度影响着“武术进校园”的开展效果。通过问卷调查（见图4）学生对武术态度的调查，虽然大部分学生没有学习过武术，但是在生活中也会有所接触，可能通过影视作品功夫明星等不同途径了解武术，所以心里对武术也有一定的认识。调查结果显示非常喜欢和比较喜欢武术的学生共占52%，选择一般的学生占37%，不喜欢武术的学生占10%。可见大部分学生是比较喜欢武术的，对武术一般态度或不喜欢的学生，就需要教师在武术课上，加强学生兴趣的培养，改善学生对武术的态度。提高学生对武术的喜欢程度，同样学生对武术的态度也是“武术进校园”开展策略需要注重的的问题。

悠久的水文化孕育了青浦历史，因此也孕育出武术特有的种类船拳，它是我们青浦本土地域文化传统特色武术拳种，也是上海市级非物质文化遗产项目。但是有很多青浦人民对它不了解，甚至都不知道它的存在，这是一个很大的一个遗憾。在武术教学中我们可以充分利用以本土特色船拳为导入，运用精彩的船拳历史与青浦文化相结合的视频，让学生先

从视觉上的冲击再到亲身去体验武术精神，船拳魅力。让学生在 Learning 中去领会我们青浦文化。培养学生的乡土情怀与爱国主义情操，使民族传统体育得以传承和发展。

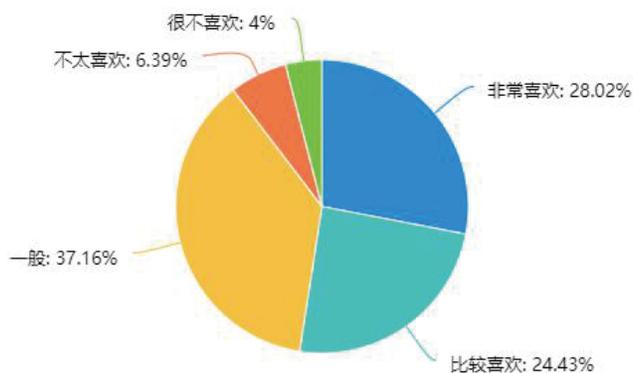


图 4- 学生问卷：你喜欢上学校武术课吗？

关于在示范区义务教育阶段推行“联培联训”机制， 推动教育高质量一体化发展的建议

致公党区总支

2018年，习近平总书记在上海首届进博会上宣布长三角一体化发展上升为国家战略。

2019年，中共中央、国务院颁发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，宣布：以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区，示范引领长三角地区更高质量一体化发展。

2019年11月，国家发展改革委发布《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》指出，示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。要将示范区建设成为更高质量一体化发展的标杆，彰显长三角地区践行新发展理念、推动高质量发展的政策制度与方式创新，率先实现质量变革、效率变革、动力变革，更好引领长江经济带发展，对全国的高质量发展也能发挥示范引领作用。

新时代，在国家战略支撑下，青浦要抓住实现全面跨越式高质量发展的千载难逢机遇。教育作为基本民生工程，既是示范区的高质量一体化发展，也是青浦高质量跨越式发展的内在必然要求。而基础教育又具有基础性先导性全局性战略性地位，不仅服务经济社会发展，更能为经济社会可持续发展奠定人才支撑和智力支持，青浦要积极响应国家战略需要，勇担示范区教育综合改革任务，在示范区教育高质量一体化发展方面主动跨前，积极作为，探索推进教育高质量一体化发展新经验，探索示范区义务教育阶段教师专业一体化发展的协作机制和实践路径，不

断优化运行机制，汇聚示范区三地教育行政、职能管理、教育研究机构、专业发展等不同部门的合力，赋能教师专业成长，推进示范区教育高质量一体化发展。

根据我们的初步了解，青浦、吴江、嘉善在教育方面有各自优势，如青浦的优势在于教改实验、“行动教育”和校本研修；吴江的优势在于有深厚的人文底蕴，义务教育阶段的语文学科教育教学有优势；嘉善在数学学科教学方面积淀了良好教育教学经验。这些优势为示范区三地的教育协作、优势互补、推动教育高质量一体化发展奠定了基础。而目前，示范区义务教育阶段教师队伍高质量一体化发展才刚刚起步，有待进一步深入到三方的需求调研、课程开发、内容构建、共建共享、运行机制等内核层面；优势互补有待实现；跨地域协同、联培联训等推进教师专业高质量一体化发展的实践路径和协作机制等方面亟需体制机制支撑和政策引领。

如何推动示范区义务教育高质量一体化发展？切入点在哪里？抓手是什么？教师是立教之本，兴教之源。队伍建设无疑为推动示范区教育高质量一体化发展提供了有效的抓手和切入点。

鉴于此，我们建议在义务教育阶段开展教师专业“联培联训”，推动示范区教育高质量一体化发展。具体建议如下：

1. 成立示范区师资发展中心

在已有“长三角生态绿色一体化发展示范区教师专业发展联盟”基础上成立示范区师资发展中心，涵盖青浦、吴江、嘉善三地教育行政、进修学院、基地学校、核心区相关学校等成员，作为示范区教师专业发展的协调管理机构，并设置工作组、顾问组，加强与三地现有教育协作机制的融合，进一步完善“联培联训”的顶层设计，架构项目的管理机制、轮值管理机制、学术交流机制等具体内容，形成相关“联培联训”制度。

2. 设立示范区教师专业发展基地学校

遴选优质学校，以三地教师专业发展基础较好的学校为依托，分别设立“示范区”教师专业发展基地学校，围绕示范区三地教师专业发展的需求、要求、解决哪些问题等方面汇聚优势、一起建设，一起解决问题，为“示范区”教师培训提供优质资源和平台，促进校际间的资源共享和培训协作，补短板、强优势，培育和塑造示范区教育新的面貌、教师新的状态，发挥基地学校辐射引领作用，助力教师专业成长。

3. 建立“联培联训”学术交流机制

“联培联训”是开展“示范区”基础教育阶段教师队伍建设的具体抓手和平台。高端教师侧重学术交流，专业指导；一般学科教师以课会友、分享交流。不断完善现有举措，探索、验证、改进“联培联训”新机制。通过学术交流，激活示范区学校活力，赋能示范区教师专业成长，营造示范区义务教育阶段教师专业发展优良生态。具体如下：

一是校本研修经验共享机制。注重校本研修，集聚三地在校本研修机制建设与实施方面的经验，发挥教师培训业务部门、优质学校等教育教学实体在校本研修的规划制定、方案设计、课程建设、经验提炼等方面的优势，共享校本研修在专业引领、师资培训、学校发展方面的优秀经验。

二是职初教师培训互通机制。重视见习教师规培教育，整合青浦、吴江、嘉善三地在职初期教师培训方面的优质资源，共同建立“示范区”职初教师培训研究机制，在培训机制建设、培训课程设置、培训指导者培训等方面互通有无、互相借鉴，促进职初教师适应教师角色，形成规范教学行为，提高新教师教育教学和实践能力。

三是名优教师联合培养机制。增强教育协同能力，建立名优教师联合培养机制，开放特级教师工作室和名优教师团队研究项目，设立名师

讲坛、教育论坛，开办主题报告、专题讲座，定期举办三科统编教材同课异构、“新秀在课堂”等学术交流活动；倡导高端教师及其团队在示范引领过程中进一步提高师德修养、提炼研究成果、提升教学思想；借助“示范区”高校、名师等资源，实现三地间平台互通、教学互动、师生互访，为三地名优骨干教师提供相互借鉴、相互促进、协同发展的机会。

四是教师发展专家指导机制。汇聚专家合力，组建“示范区”教师发展指导者专家库，在各级各类教师培养培训、教师专业发展指导者培训、学科建设与课堂教学专业引领、教师招培聘体制机制建设等领域发挥作用，促进三地教师专业发展水平整体提升。

示范区师资发展中心是协调管理机构，基地校是平台，“联培联训”是具体抓手，三位一体，共同汇聚成推动示范区教育高质量一体化发展的合力。

教育不为过去，专为未来。在示范区义务教育阶段推行教师专业“联培联训”机制，推动教育高质量一体化发展，不仅是响应国家战略的现实需要，更是促进青浦教育改革，实现教育长远发展的长久之计。

构建长三角一体化“金融+科技”功能性 交易服务平台的建议

九三学社区委

一、有关背景

2019年12月，中共中央国务院发布《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》（以下简称《纲要》），明确指出以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区（面积约2300平方公里），围绕产业、技术、金融方面纲要明确指出要加强协同创新产业体系建设中明确指出聚焦关键共性技术、前沿引领技术、应用型技术，建立政产学研多方参与机制，开展跨学科跨领域协作攻关，形成基础研究、技术开发、成果转化和产业创新全流程创新产业链。8月20日习近平总书记在主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会时强调：要始终立足于国家发展大局，扭住扩大内需这个战略基点，着力畅通区域“小循环”，努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，为全国构建新发展格局注入强劲活跃的新动能。

近日，上海市政府发布的《上海市全面深化服务贸易创新发展试点实施方案》明确指出：依托长三角构建国内国际双循环的新发展格局，应继续坚持以要素市场化配置改革为核心，创新科技成果转化机制，完善技术转移服务体系，培育技术转移服务业态，构建制度健全、体系完备、结构合理、开放有序的现代技术交易市场体系。青浦区作为两大国家战略的重要承载区，要进一步以“平台汇合、产业耦合、功能聚合”为目标，打造长三角协同创新核心区和一体化的创新产业体系，真正发

挥青浦在上海国际金融中心与科创中心联动发展、促进科技与金融、长三角区域一体化平台建设中发挥支撑引领作用。

二、发展现状

1. 金融机构集聚众多，但引导和支持创新驱动发展的科技金融产品相对匮乏。青浦区作为民营经济特色发展的代表区之一，“十三五”提出了三大两高一特色的产业导向，为了推动产业更好更快地发展，区内引进并集聚了国有大银行、区域性商业银行、各类小额贷款公司、资本市场服务专业机构以及区内以青发集团为首的区属国有企业建立的引导基金，为区内企业科技创新、产业发展提供了诸多的支持，但从效果上看对小微企业及具有潜力的创新型企业支持力度不明显，技术资本化的新机制新模式基本没有，金融机构的科技金融产品满足不了区域创新驱动发展的需求。

2. 示范区实现了一体化的新跨越，但三地创新机制、创新资源等共享平台未真实实现打通。示范区两区一县共有各类省级以上开发区 11 个，其中国家级开发区 4 个，包括吴江经济技术开发区、青浦工业园、嘉善经济技术开发区等，在建园区包括中新嘉善产业合作园区。已形成电子信息、装备制造等千亿级创新型产业集群，正在积极培育新材料、新能源、生物医药等一批百亿级产业。虽然示范区已形成并正打造一批创新集聚区，但与长三角及其他先发区域相比，其高校、科研院所、国家重点实验室、科技型企业等创新资源相对紧缺，少有知名科技创新平台，对创新人才的吸引力不强，对于示范区特别是以绿色生态为引领的先行启动区发展在人才、创新资源集聚带来较大影响。

三、有关建议

为贯彻落实中共中央、国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，以及上海市关于《贯彻〈长江三角洲区域一体化发展规划

纲要〉实施方案》等文件精神，发挥上海科创中心和金融中心的辐射引领作用，优化金融和科技资源配置，提升长三角体系化发展质量和效能，以打造长三角“金融+科技”交易服务平台为目标，提出以下几点建议：

1. 构建科技金融创新高地

以“青吴嘉”示范区为试验田，打造长三角“金融+科技”交易服务平台，为创业投资进入与退出提供交易场所，通过构建科技投融资支撑体系，为技术转移提供从研究开发、转移交易，到产业化投资整个过程的资金支持，以技术驱动产业链向高端化转型升级。落实创业投资企业和天使投资个人投向种子期、初创期科技型企业按投资额70%抵扣应纳税所得额的试点优惠政策；与商业银行共同探索技术成果质押、预期收益质押、知识产权证券化、科技保险等适合技术交易的新型金融产品，形成技术资本化、产权证券化的有效模式，通过与科创板、创业板在技术维度上形成互补机制，促进技术与资本要素紧密融合，为证券市场培育优质的上市企业资源，为大多数科技型、成长性企业提供公开上市的“孵化器”。充分利用5G网络、大数据、人工智能等新一代信息技术基础设施，探索建设现代化技术交易市场，研究建立技术要素与资本要素、数据要素相结合的现代技术交易机制和交易管理制度，开发适合技术交易的新型金融产品，创新技术融资方式，加快促进科技成果资本化、产业化。

2. 推动平台整合互联互通互建

在三省一市政府主导下，在长三角一体化示范区执委会的支持下，青浦区会同吴江、嘉善整合以上海技术交易场所、浙江科技大市场、江苏技术大市场等为首的各类创新资源集聚，发挥各区域政策优势，建立跨区域统一技术交易平台，建设分类统一的交易制度规则、技术标准、服务标准和数据规范，促进平台互联互通和要素自由流动。通过加强区

域合作、引入竞争机制、优化平台结构等手段，在坚持依法监督前提下，探索推进交易主体跨行政区域交易。通过建立标准互认的管理制度，实行高新技术企业与成果资质互认制度，建立统一信息发布和披露制度及信息共享规范；构建技术价值评估体系，从技术先进性、市场前景、资本经营、技术成熟度、生命周期、转让状况、法律状态、垄断成程度、转让方式等方面进行研究，探索科技成果价值发现机制；打造长三角技术信用评价体系，推动技术信用信息跨地区、跨部门交换共享，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制；探索技术金融服务一体化，加强技术金融及资本服务，促进技术与金融资源的有效融合，推动金融机构跨区域提供服务，探索产权证券化、技术保险等技术运营模式，推动建立长三角“科技+金融”交易市场互联互通机制。

3. 打造双循环网络关键节点

双循环的核心是产业链与创新链融合，产业链的核心是资本化，创新链的核心是商业化，两者融合的前提是市场化，以内循环为主的双循环的重点是价值链动态升级。因此要充分发挥上海青浦科技创新策源功能和吴江、嘉善等地的产业链供应链集聚优势，构建长三角青吴嘉内循环特区；充分发挥虹桥商务区国际开放枢纽的区位政策优势和上海技术交易所国际技术交易渠道，构建与国际创新趋势和前沿领域互联互通的“国际化技术转移网络”，拓展技术双向转移通道；发挥国家会展中心以会促融合功能，通过组织项目路演、创新论坛、博览会等活动，充分对接国际创新动态、创新趋势及创新成果，提供多层次、多路径的国际业务服务，推动长三角融入全球研发创新体系，形成专业化、市场化、国际化的长三角技术转移生态圈。

综上所述，构建以长三角技术交易综合服务平台为载体，以技术集成经营、专利运营、技术熟化推广、产业技术研究院、科技创业孵化等

多样化的技术转移模式向价值链各个环节延伸，有利于推动多层次、多维度的资本市场体系的建立，加速传统产业转型升级和战略性新兴产业发展；有利于深入实施区域协调发展战略，探索区域一体化发展的制度体系和路径模式，引领长江经济带发展，为全国区域一体化发展提供示范；有利于深化技术要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；有利于实现股权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，促进长三角地区更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，提升长三角地区整体综合实力；引领长三角区域经济高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极，在长三角更高质量一体化协同发展的过程中，将青浦、吴江和嘉善打造成为创新技术的策源地、创新要素的集散地、创新成果的转化地。

关于发展林下食用菌产业的建议

九三学社区委

森林是城市之肺，建设城市森林对于维护城市生态具有极其重要的意义。上海历史上是一个少林地区，上海市林业部门的数据显示 1999 年森林覆盖率仅 3.17%，2019 年底上海森林覆盖率达到 17.56%，“退耕还林”也引发失地农民就业问题。目前区内对林地养护管理和利用的方式，主要是将有条件的林地逐步开发，通过景观提升和改造，增加必要的休闲设施设备，让更多市民走进森林。这种森林资源利用方式产生一定的社会效益与生态效益，但这需要投入大量的财政资金，归根结底在于这种林业资源的开发模式缺乏自主“造血”功能。

因此建议发展林下食用菌产业，具有以下意义：

1、菌菇具有特有的产品优势与市场优势

食用菌富含蛋白质、氨基酸、维生素等对人类有益的营养物质，在林下原生态环境生长的菇类产品口感优于工厂化及大棚种植，品相外观优于其他栽培模式。

上海拥有两千多万高消费人口及国内最顶级的市场资源，对于新鲜优质食用菌产品有着非常大的需求。菌菇有一个特性：一经采摘，菇体氨基酸鲜物质含量会随着时间推移而递减，营养流失的同时口感下降。上海本土产菌菇因其近距离采摘配送特征，在与外地长途运输过来的食用菌产品竞争上有较大品质优势。

2、技术可操作性优势明显

依据国家扶贫办 2017 年数据统计显示，食用菌项目占国家用来扶

贫项目总数的 72.6%，其最主要的原因在于食用菌种植技术的稳定与成熟，以及农民易学、易操作、模式易推广。

3、减轻林业养护压力，带动失地农民就业

发展林下食用菌产业需要对原始林地进行开沟通渠、修枝剪叶的相关工作，承包林地种植食用菌的合作社及农户在不破坏林地资源的基础上建设喷淋灌溉设施，这一系列的工作开展在为发展林下食用菌种植打基础，也是林业养护工作的重要组成部分，减轻了林业部门林业养护的压力。

农民耕地被“退耕还林”演变成了林地，失地农民无地可耕。食用菌的种植是一个劳动密集型产业，发展林下食用菌产业可以让农民重新回到这片土地进行劳作，通过承包林地种植食用菌的方式重新实现再就业。

4、具有林菌和谐共生的生态优势

菌棒制作的原料来自于农林业下脚料、果木枝丫材，遵循着绿色生态可持续发展理念；林下春、秋两季的顺季节种植方式，无需添加任何化学物质改变其生物性能。林下土壤通过食用菌种植的翻整与喷淋，反向滋养了树木的生长，达到林菌和谐共生状态。这种生态优势在向养生保健、农旅体验等方面的产业延伸具备更大的空间。

基于以上考虑，我们有如下建议：

1、打造林下食用菌种植的高端定位

上海因其独特的地理区位环境，土地、资源、劳动力成本高，同时拥有高端消费市场，建议种植以珍稀食用菌品类为主的产品。其一：珍稀食用菌品种由于其较高的市场价值在缓解成本压力的同时给生产方带来利润。其二：对食药菌进行深加工，实现较高的经济效益。灵芝、香菇等食药菌，可与上海地区科研机构合作研发，深加工为破壁灵芝

孢子粉、香菇多糖提取物等，通过保健类产品的转化使林下菌菇产业的发展再上一个台阶。

2、打造长效良性运营主体，创新与农户利益联结机制

传统的合作社+农户的承包种植方式存在弊端，当市场行情不佳时农民很容易采取消极态度处理，让合作社自行承担风险；当市场行情好时，农民往往将产品自行销掉，这种缺乏有效约束的行为无法达成长久良性运营，合作社与农户的矛盾始终存在。

因此建议创新与农户利益联结机制，采用“多级股份制”模式达成本地农户、技术员、销售人员、其他资本的合作，将技术、种植、管理、营销多方要素通过资股、身股、技术股方式实现多元联合。合作社要以“不与农争利”为原则，将收益放在产品加工及特色营销环节，使责任分工更加明确，运营模式更加灵活。

3、增设绿色通道畅通办事机制，解决企业产业升级过程中所遇阻力

产业兴旺是乡村振兴的重点，是解决农村一切问题的前提。近年来，农村创新创业条件不断改善，乡村产业发展取得了积极的成效，但存在产业链条较短、融合层次较浅、要素活力不足等问题。这些问题的产生，很多时候是因为初级种植产业想要向精深加工业发展时，发生了农业用地土地性质问题与待升级产业必备要求之间的矛盾，以及在产业升级过渡阶段相关资质办理的问题等。建议对乡村产业的这些问题进行研究，予以解决的通道。

关于推动以新型研发机构为策源动力的“青吴嘉” 长三角生态绿色一体化示范区发展的建议

九三学社区委

一、背景情况

2019年12月，中共中央国务院发布《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，明确指出以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区（面积约2300平方公里），青浦区金泽镇、朱家角镇，吴江区黎里镇，嘉善县西塘镇、姚庄镇作为一体化示范区的先行启动区，面积约660平方公里。其中第四章关于加强协同创新产业体系建设，明确指出聚焦关键共性技术、前沿引领技术、应用型技术，建立政产学研多方参与机制，开展跨学科跨领域协作攻关，形成基础研究、技术开发、成果转化和产业创新全流程创新产业链。

同时，《关于促进新型研发机构发展的指导意见》（国科发改〔2019〕313号）和《关于促进新型研发机构创新发展的若干规定（试行）》（沪科规〔2019〕3号）两个文件鼓励高校、科研院所与企业以主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活为导向，成立具有特殊机制的独立法人主体，通过发展新型研发机构，进一步优化科研力量布局，强化产业技术供给，促进科技成果转移转化，推动科技创新和经济社会发展深度融合。

实施“青吴嘉”长三角生态绿色一体化示范区发展，构建以生态为底色的新型产业发展模式是必然方向。

二、问题及分析

1. 产业准入标准需要协同

以2018年为例，示范区（上海市青浦区、江苏省吴江区、浙江省嘉善县）GDP总量3581.9亿元，总人口310.8万人，人均GDP11.5万元，远高于长三角区域的平均水平，经济发展优势突出，是引领长三角更高质量一体化发展的新引擎。区域内已初步集聚了新一代信息技术、生物医药、高端智能制造、文化创意等新兴产业和现代服务业，未来产业将重点围绕生态、创新、人文理念，建设成为改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地。本区域无疑是带动长三角一体化更高质量一体化发展的最佳试验田。

但是，三地产业导向差异较大、产业准入门槛标准也大不相同、产业项目投入产出要求也有所差异，对示范区如何实现产业发展一体化带来了诸多制约。

2. 创新资源不足

示范区内共有各类省级以上开发区11个，其中国家级开发区4个，包括吴江经济技术开发区、青浦工业园、嘉善经济技术开发区等，在建园区包括中新嘉善产业合作园区，已形成电子信息、装备制造等千亿级创新型产业集群，正在积极培育新材料、新能源、生物医药等一批百亿级产业。

虽然示范区已形成并正打造一批创新集聚区，但与长三角及其他先发区域相比，其高校、科研院所、国家重点实验室等资源相对紧缺，少有知名科技创新平台，对创新人才的吸引力不强，对于示范区特别是以绿色生态为引领的先行启动区发展，应在人才、创新资源方面增加集聚力度。

3. 相关政策针对性不强

《青浦区关于打响制造品牌实施办法》（青府发〔2019〕10号）

出台政策共 10 类 45 条，《苏州市吴江区高质量发展产业扶持政策的若干实施意见（修订）》9 类 30 条，《嘉善县人民政府关于加快科技创新推动高质量发展的若干政策意见》（善政发〔2019〕34 号）6 类 26 条，两区一县政策涵盖产业、科技、人才、土地等领域，覆盖面广、扶持力度大、与现有产业相匹配。

从科创视角看，政策呈现“杂、乱、散”问题，重点体现在政策不聚焦，还是以 GDP 产出为主的传统政策扶持体系，与新型研发机构相关的先行先试的创新政策几乎没有，与示范区政策引领效应差距较大。

三、建议

1、强化实施细则，加强政策保障

日前已发布的《关于支持长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展的若干政策措施》关于人、财、物三位一体的 22 条政策，明确了两省一市三年投入 100 亿用于改革创新、产业融合、绿色生态等多个方面，建议下一步出台实施细则、操作流程、兑现程序等文件，出台针对一体化示范区新型研发机构领域专项，做好“科技特区”政策的保障，特别是在产业、人才、科技创新资源等方面打破行政区域的束缚，在示范区大胆先行先试，真正让一体化红利在三地开花结果。

2、推动创新策源动力，共建三地联动的新型研发机构

围绕“青吴嘉”三地主导产业，组建由高校、科研院所、企业为联合体的具有新型研发机构特征的民办非性质的研究载体，重点做实研发项目与成果的转移转化，选择一批事业机构性质的科研机构进行市场化改组，引入灵活的市场机制，激发科研人员创新创业动力。健全创新成果收益相关方交流互动机制，完善科技成果使用、处置、收益管理制度，试点建立与国际规则接轨的人才管理、投融资、股权激励、成果转化等制度，推动更加系统紧密的产学研合作。

3. 建立三地协同机制，促进产业共同体建设

两区一县针对产业板块围绕“绿色生态”示范区的核心以及“高质量”“一体化”的目标任务，提前规划、三地协同、实现共引，聚焦新型研发机构核心的经济密度、创新浓度、人才亮度三要素，分别制定经济、科技、人才板块的年度行动计划支撑新型研发机构体制机制的创新发展，明确任务与职责，由执委会直接监督检查指导，为带动长三角其他区域联动发展，为国家“十四五”社会经济发展提供样板模式。

4. 构建示范区标准融合，促进产业共同体建设

促进与加强示范区内新型研发机构认定与评价团体标准建设，制定《长三角绿色生态一体化示范区新型研发机构认定与评价》团体标准，明确新型研发机构准入条件与评价要求，引导和发展创新型产业急需的新型研发机构；利用示范区创新资源共建示范区新型研发机构联盟，完善区域促进成果转化创新网络体系；深化新型研发机构与产业园区、企业的对接合作，针对不同行业领域对接技术与人才，提高科技成果转化效率，转变企业和科研机构间的话语体系差别实现制约成果转化的难题，形成更紧密的长三角区域科技创新网络关系。

5. 由企业牵头组建创新联合体，联合破解关键核心技术

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，与长三角一体化发展纲要提出的加强协同创新产业体系建设一脉相承，示范区应进一步建立创新链、产业链、价值链“三链一体”的创新体系，依托创新领军企业、头部企业、龙头企业的垂直整合能力，牵头组织创新联合体，通过重大科技项目带动，使大中小企业能提早介入基础研究和应用基础研究，大学和院所能够延伸参与应用研究和试验开发，实现基础研究、应用

研究、试验开发和产业创新深度融合、相互促进，从而不断突破产业关键核心技术。

借鉴欧美标准化治理经验 提升青浦区服务长三角生态绿色一体化 发展示范区建设能力

九三学社区委

欧美国家在社会管理、公共服务、经济发展等领域中广泛发挥标准的支撑作用。政府通过法律和绩效考核机制，明确要求政府各部门不但在法规和政府采购活动中直接应用自愿协调一致标准，还明确规定政府公务人员应积极参与与其职能相关的社会标准化活动，在参加标准制修订活动中传递政府的行政管理目标，将政府部门的标准化工作职能从直接管理，前置为过程引导，从而起到加强沟通、降低管理成本和保证公共利益的作用。

为了确保各类标准能够更好地满足政府治理要求，社会标准化组织非常注意保持与所有相关政府机构（各行政级别、跨行政区域）及具体负责人员的长期联系。一旦有新的标准化活动，会在第一时间里通知所有涉及的政府部门的具体负责人员，并告知某个标准与政府部门职能可能发生的具体关系。

此外，欧美政府工作人员常常被推举担任社会标准化组织的主席、召集人和秘书长等职位，董事会、政策执行委员会、各理事会等主要决策机构也常有政府机构的高级官员。大量政府技术和政策官员长期活跃在社会标准化组织的标准活动中，不仅保证了本部门管理职责融入具体的技术标准之中，而且也使政府官员结识了大量一线技术专家，这些都为政府保持治理决策的科学化奠定了重要基础。

青浦区是长三角生态绿色一体化发展示范区，近年来在优化营商环境、生态绿色发展、促进生产要素流通等方面做了很多努力，取得了较好的成效。但长三角生态绿色一体化发展示范区建设内涵丰富，需要连接互通的工作任务繁重，如何在不打破现有行政区划、跨行政区域制约的前提下提供青浦方案，需要不断找准工作抓手。

标准和标准化是跨专业、跨学科、跨行政级别、跨行政区域（“四跨”）的有效治理工具，在经济、技术、科学和管理等社会实践中，针对某一方面事务共同点，通过简化、统一、协调、优化等理念和方法以达到和实现“四跨”最佳秩序和社会效益。标准和标准化的理念和特点决定了其可以在长三角生态绿色一体化发展示范区建设中发挥重要作用。借鉴欧美标准化治理经验，我们可以借此提升青浦区服务长三角生态绿色一体化发展示范区建设能力。为此，提四点建议：

1、以习近平总书记公共治理理念新思想为指引，加快推进社会力量参与的机制方法，以市场主办单位、行业协会、商会、专业机构、市场主体和社会大众为依托，聚集各方资源，促进各类市场主体和社会主体间的良性互动，发挥标准在社会管理、公共服务、经济发展中的支撑作用。不断提升政府各部门标准化工作能力，有效提高标准化供给水平。

2、政府相关部门应充分调动所辖各行业市场主体和行业组织参与标准化工作的积极性，以团体标准共建、实施为突破口，在公共信用统一应用、产业落地服务、市场监管、生态环境保护等方面发挥标准的支撑作用，促进各类生产要素流动，辅助政策的执行推进，满足政府、市场、社会和创新需要。同时，借助并发挥标准化专业服务机构的专业特长和行业优势，在标准化理念培训与推广、各类标准起草和制修订、各级各类标准化示范试点、标准符合性检验、标准合法性评估、标准实施监督及实施效果评价等方面指导和服务各行业市场主体和行业组织。

3、尽快建立并不断完善长三角生态绿色一体化发展示范区标准化推进机制，充分运用示范区创新发展集成优势，建立长三角生态绿色一体化发展示范区标准体系和标准制修发布机制，梳理各类政策和标准，寻找关键标准重点研制；各部门科学构建所辖领域长三角生态绿色一体化发展示范区建设水平评价体系，明确长三角生态绿色一体化发展示范区建设水平内涵。构建招标体系，对市场、制度、措施联通、创新、产业等一体化水平进行评估，推动形成示范区内要素自由流动的统一开放市场，为更高质量一体化发展提供强劲内生动力。

4、通过政府购买服务的方式，实现与社会标准化专业服务机构的优势互补，弥补政府行政部门人力不足，提升标准化工作水平。各政府部门应加强与社会标准化专业服务机构、行业协会、标准联盟等组织的沟通，在长三角生态绿色一体化发展示范区建设发展规划内研究并明确标准化切入点，通过科学评估后向社会标准化服务机构购买具体的规划和目录等服务，逐步将所有能让社会力量参与的工作，采取公开招标和委托管理等方式向社会标准化专业服务机构购买服务，实现社会标准化专业服务机构对政府部门相关工作的有效支撑。政府部门则将监管职能由监督各行政主体转为监督专业服务机构，从事后管理前移至事前和事中管理，节约监管力量，提升监管效率。

关于全区政务新媒体集约化运营的建议

九三学社区委

意识形态工作是党的一项极端重要的工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。当前，区委印发了《关于落实意识形态工作责任制的实施细则》，实施细则中明确了全区各单位党委（党工委、党组）应当建立完善集体领导、分工明确、执行有力的意识形态工作责任体系。应当坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，高度关注网络生态治理问题，统筹抓好网络意识形态工作。

目前我区各单位政务新媒体运营和管理方面存在如下问题：

1、区内政务微信号注册数量多且分散。在政务新媒体新兴之时，我区各单位纷纷申办了政务新媒体号，据不完全统计，各处级单位包括下属部门共开设政务新媒体（微信、微博、今日头条、抖音等）账号103个，导致账号数量多且服务职能分散，甚至存在运营内容与政务服务职能不一致的情况。

2、各街道委办局政务新媒体运营能力参差不齐，缺乏专业性。政务新媒体的发展对于管理人员的专业要求不断增长，特别是对掌握政务新媒体传播技巧，运用各类传播手段传播正能量、有效提高政务新媒体用户体量的要求。有的政务新媒体在这方面有所欠缺，没有专业的管理人员，有的甚至长期没有管理，成为“僵尸账号”。

3、缺乏对政务号集约化管理。目前难以通过人工手段逐一对大量公众号内容进行检索，对于其中出现的用语规范等问题难以做到及时发

现、及时整改和通报；针对区内的重大事件，无法统一进行矩阵化的传播，这在管理上存在着隐患。

基于我区政务新媒体发展现状，为了提高区内政务新媒体传播力、引导力、影响力和公信力，建议对政务新媒体进行分层分级集约化的统一运营管理，具体管理方式和管理内容包括“三个统一”：

1、整合全区政务新媒体，对其进行分层分级集约化统一管理。以“前台多样、后台互联”的架构，建设全区政务新媒体集约化管理平台，实现一个管理后台、各单位分层分级审核管理，能够一站式查看各单位账号运营情况、活跃度、文章发布情况等，形成全区新媒体运营良好生态，能够对全区新媒体活跃程度、文章影响力、传播力进行有效监督、管理和分析。

2、实现全区政务新媒体统一意识形态管理和反馈良性循环。这样有利于现阶段国家、市、区统一要求宣传、推广、推进的主旨主题快速、直接下发到各单位，能及时反馈当前舆情热点关键字，提供各单位决策参考，并能够对各单位执行情况进行检索、统计和评估评价，形成良好统一意识形态管理生态。

3、保证全区政务新媒体统一运营质量，提升外宣的影响力和公信力。对于全区政务新媒体发布内容，需要进行分级的质量管理，包括发文数量、文字表达、文字质量等均需进行有效管理，保证全区新媒体运营质量，最终提升区内政务新媒体的影响力和公信力。

通过对全区政务新媒体进行分层分级的集约化统一的管理，能够实现我区政务新媒体运营效率提升以及意识形态统一，能够有效提升我区各部门形象和公信力；有效改善各部门和民众沟通交流，真正实现政务服务于民。

关于适应新发展格局， 推动民营经济高质量发展的建议

区工商联

为全力解决企业实际经营困难，支持企业健康发展，青浦区发布应对疫情支持企业健康发展青“惠”十七条。在区委和区委统战部的坚强领导下，区工商联民营企业勠力同心、共克时艰，在企业稳步发展的同时也进一步助力服务发展大局，创设并圆满完成了“一十百千”工作，“一”即做实一个反映社情民意信息工商联界别工作室，为区委区政府科学决策提供智力支持。“十”即为经济相对薄弱村建成12个民生项目，为探索基层社会治理新模式贡献统战方案。“百”即提炼总结100个案例，为优化营商环境贡献青浦模式。“千”即年内邀请1000位企业家来青考察，为我区招商引资贡献商会力量。

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。作为民营企业，面对以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，我们的发展战略、路径也面临新的形势、新的挑战，迎来新的任务、新的机遇。

下面，围绕“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，在两大国家战略发展的红利中，就推动青浦区民营企业高质量发展，提出以下建议：

一、主动“送政策上门”，支持民营企业用足用好政策

沪28条，青“惠”十七条，很多企业反映对这些政策措施不完全了解，也不知道如何去申请，一旦没有及时宣传落实到位，很可能造成延误。**建议**，政府职能部门要加大政策宣传力度，深入企业送政策，结合发展所需和企业所需，主动“送政策上门”。另外，不同的企业，在不同的发展阶段，必然会遇到不同的问题和困难。**建议**，职能部门能针对性地分类开展研究，加强部门协同和政策整合，帮助企业量身定制解决方案。在政策推进过程中希望不要一刀切，给企业一些缓冲过程。

二、优化营商环境，支持民营企业实现产品结构升级和技术创新升级

双循环新发展格局要求坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。这意味着，市场的重点是内需市场的扩大和升级。在普通产品供应过剩的产业环境里，为更好地适应新的市场环境，引领和创造出新的内需，民营企业需要加快推进产品结构的升级。**建议**，进一步优化营商环境，推进民营企业开展营销传播和业务交易的升级，鼓励民营企业加快生产系统的升级换代，生产更高品质、环境更友好、更有品牌和文化内涵的产品等。作为技术创新的重要市场主体之一，民营企业的技术创新面临重大的升级。**建议**，进一步引导民营企业在技术创新上有更高的战略站位，完善鼓励技术创新、吸引高端技术人才的环境，为民营企业嫁接更高端、更有前景的技术研发资源，鼓励民营企业进行更有规模、更可持续的技术研发投入。

三、着眼新的层面，支持民营企业开展国内国际合作

双循环新发展格局要求立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、

引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。这意味着，“国内制造 - 国际销售”的单向贸易型国际合作将逐步趋弱，新的发展重点应该集中到以国内大循环吸引全球资源要素的模式。新型国际合作的市場机会立足于国内大循环，而资源要素的来源可以遍布全球。这对于很多民营企业来说是全新的挑战。**建议**，政府职能部门可以在新的层面支撑民营企业的国际合作。如，搭建民营企业走出去服务平台，不再是走出去看国外市场，而更加关注能够为我所用的全球性资源要素；发挥大型企业和行业商（协）会的组织带动作用，这个带头作用也不限于“走出去”，而是如何发挥国内大循环的动力，嫁接全球资源；引导走出去企业努力提升综合素质，也将不再是“国际贸易”型的综合素质，而升级为“全球经营”型的综合素质。

深化产业工人队伍建设改革 助力高质量发展

区总工会

产业工人是工人阶级的主体力量，是实现高质量发展的重要支撑保障。为贯彻落实党中央、国务院《新时期产业工人队伍建设改革方案》和市委、市政府《关于推进新时期上海产业工人队伍建设改革的实施意见》精神，2019年7月，区委、区政府出台《关于推进新时期青浦产业工人队伍建设改革的实施意见》。青浦区总工会作为产业工人队伍建设改革牵头单位，坚持围绕中心，聚焦重点，努力在构建技能形成体系、提升公共服务、保障合法权益等方面下功夫、抓落实，推动产业工人队伍建设改革落地落实。

一、产业工人队伍建设改革总体推进情况

一是确保产业工人队伍建设改革正确方向。把服务国家战略作为推动改革的平台载体，2018年以来连续三年市区联动开展“凝心聚力进博会、建功立业创一流”立功竞赛活动，搭建青吴嘉三地工会工建共建联席会议平台，探索三地工会联合会建设。把营造宣传氛围作为推动改革的重要举措，建立健全“1+11+X”基层宣讲团矩阵，深入企业、车间开展“学讲话、学论述、颂发展”主题活动等。把加强组织建设作为推动改革的基础工程，关注重点区域、重点行业、新型就业人群，在全市率先成立快递物流行业工会联合会，试点成立农民专业合作社行业工会联合会等。

二是着力构建产业工人技能形成体系。围绕我区主导产业高质量发展需求，培育构建点、线、面相结合的产业工人技能培训体系。点上，

发挥企业主体作用，指导企业运用地方教育附加资金开展各类技能培训，并在 2019 年建设 29 家职工学堂的基础上，2020 年又新建 15 家。线上，支持行业协会组织开展具有产业特色、行业领域特点的岗位技能培训，试点在上海环境行业学会建立“职工学堂”。面上，建强“1+11”职业教育培训载体，联合教育局、开放大学建立“青浦工匠学院”。

三是着力提升产业工人公共服务水平。优化住房服务。合理利用 5% 配建保障房房源解决企业各类产业工人的住房需求，建立企业 7% 自用宿舍转化租赁住房体系。区总工会协调工业园区等部门解决日立电梯职工公寓建设问题。优化健康服务。卫健部门与工业园区内 84 家企业建立长期协作服务关系，为 3000 多名产业工人提供健康管理服务。优化文体服务，依托社区文化中心建设，打造区、街镇、社区（企业）三级职工文化服务网络。深入开展“同一片蓝天”“同吃年夜饭”“带副春联回家乡”等活动。

四是着力维护产业工人合法权益服务企业健康发展。加强源头参与，在政府与工会联席会议中突出产业工人技能素质提升议题。健全产业工人权益维护体系，形成“3+2+X”多元预防化解协调劳动关系平台和“1+5+11+X”职工维权服务网络。做实做优工会“四季送”传统品牌，精准帮扶困难职工。疫情形势下，聚焦政策解读、就业服务、法律援助、集体协商、技能培训、心理疏导、劳动保护和困难帮扶 8 个方面，打好组合拳，助力企业复工复产复市。发挥工会组织力量，开展农产品销售、企业成长沙龙、五五购物节等 8 场“青优工享”助企发展活动。

二、产业工人队伍建设改革存在的主要问题

1、协同推进改革的合力有待于进一步加强。产业工人队伍建设改革是复杂的系统工程，涉及单位多，涉及政策多，为加强对我区产业工人队伍建设改革工作的领导，区委、区政府成立了“青浦推进产业工人

队伍建设改革领导小组”，领导小组下设办公室，设在区总工会，承担日常工作。成立以来，各部门高度重视，结合职能范围实际和在产业工人队伍建设改革中所承担的职责要求扎实推进改革工作。但是，改革《实施意见》共由七大板块，31条举措组成，每条举措都有牵头单位和参与单位，要确保改革的统筹谋划、合力推进，除了建立领导机构，还缺少相应的工作机制和制度保障。

2、技能素质总体还有待提高。目前，我区产业工人中技能型人才的数量不足，高校毕业生不愿意到企业一线工作，致使产业工人的整体技能素质水平很难得到提高。同时，产业工人的技能结构也不尽合理，高技能人才占比相对不高，农民工是产业工人队伍的重要组成部分，其文化程度和专业技能难以适应当前的新形势、新任务以及企业转型升级、创新发展需要。一线产业工人越来越认识到掌握新知识、提高新技能与提升工资收入和增强就业竞争力的正向关系，接受教育培训的愿望普遍增强，但是目前职工教育培训体系存在着机构分散、政出多门、相互掣肘等问题，一线职工参加培训的机会和载体较为缺乏。

3、公共服务供给仍显不足。虽然近年来，我区在教育、就业、社会保障、住房、卫生、文化、体育等方面制定出台了一系列政策，其中职业培训和技能提升、公共住房保障、子女教育服务、医疗卫生服务、就业创业服务等政策与产业工人的日常工作生活息息相关，但是公共服务的供给量与产业工人日益增长的美好生活需要之间仍有较大差距。企业和一线员工普遍对租赁住房问题严重关注，认为我区公共租赁住房配置较少，租赁住房资源较为短缺。

三、深化推进产业工人队伍建设改革几点建议

做好下阶段产业工人队伍改建设改革工作，要进一步聚焦问题，深化改革，创新推进。

一是加强对产业工人思想政治引领。创新宣传教育方式方法，加强理想信念、职业精神、职业素养教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，引导广大产业工人爱岗敬业、甘于奉献，营造尊重劳动、崇尚技能的社会氛围。坚持党建带工建，加强面向产业工人的工会工作，聚焦高端信息产业和高端制造业集群，推进华为、民航+北斗、高端装备、生物医药等企业职工的建会入会工作。改进工会组织体制、运行机制、活动方式、工作方法，聚焦灵活就业群体和平台型就业群体，强化服务覆盖，吸纳更多新经济业态和灵活就业人员入会。

二是努力建设高素质劳动者大军。进一步拓展职工教育阵地，以区内职业技术学校、社区学校为职工技能培训基地，探索建立为产业工人提供“线上+线下双向链接”的智慧学习社区。广泛利用社会资源，推动职业教育、技能培训的开放、共享，实现校企产教深度融合，为提高产业工人技能素质提供便利、优质服务。进一步改善和做强职工劳动技能竞赛，深化青浦技能大赛平台建设，健全完善“培训、练兵、比武、晋级”四位一体的产业工人职业技能发展模式。深入构建多层次、多形式的产业工人职业晋升“多通道”机制，积极推动高师带徒、企业新型学徒制、技能大师工作室和高技能人才培养实施单位（基地）建设。进一步贯彻落实职业培训补贴政策，引导企业将职业培训资源向基层一线工人倾斜。鼓励先进制造业企业根据自身发展需要，针对部分紧缺的高级技术项目，开展企业定向培训。进一步发挥“青浦工匠”、劳模创新工作室引导作用，广泛开展优秀发明选拔赛、合理化建议和先进操作法等群众性科技创新活动，激发产业工人学知识、练技术的热情和创新创造活力。

三是切实发展好、维护好、实现好产业工人合法权益。进一步健全完善党政主导的维权机制，始终把落实职工维权工作放在重要位置，不

断深化党政主导的社会化维权格局，凸显维权作为“城市软实力”的功能作用。关注关心重点职工群体权益维护工作，特别是劳务派遣工、项目外包工、农民工、新兴就业、灵活就业群体等特殊群体的权益维护问题，切实解决他们生产生活中的困难和问题。进一步加强精准服务，聚焦产业工人反映强烈的住房难、停车难、子女就学难等问题，加大对公共服务体系的投入，逐步扩大公共服务对产业工人和产业园区的覆盖，努力为产业工人提供舒适、便捷、活力的工作和宜居环境。

固化创建成果、深化文明建设、构筑文化符号、 淬炼城市品格，让青浦这座“全国文明城市” 更具品质内涵

区侨联

2020年，是个特别不寻常、又被赋予许多特别意义的年份。中国人民在中国共产党的坚强领导下，取得了抗疫“人民战、阻击战、总体战”的重大胜利；青浦人民在区委区政府的坚强领导下，如愿以偿赢得“全国文明城市”殊荣。

至此，全国文明城市的创建工作已告捷。进入后创建时期的青浦应保持怎样一种状态，被赋予怎样的文明内涵？青浦人民期望有怎样的新感受？

一、固化创建成果、深化文明建设

人民城市人民建，人民城市为人民。“全国文明城市”的成功创建是全体青浦人民智慧和力量的结晶，是青浦人用“抢拼实善”奋斗精神谱写的时代华章，成果可贺可庆、可歌可泣、可圈可点，值得好好总结和传承！

1. 在这个特殊年份里，要一手抓抗疫应急，一手抓创文推进，最终取得抗疫、创建双胜利，而且创文成绩如此靠前，特别不容易。如果没有区委区政府的英明决策和坚强领导，没有全区上下一致、积极参与，全体市民众志成城、齐心协力，很难想象能取得如此成效。在“创建”向“保持”转换的节点上，我们需要像总结、发扬伟大的抗疫精神一样，特别珍视和传承好创文经验、创文成果和创文精神，特别是“抢拼实善”

的新时代奋斗精神。这是全国文明城市深化建设的重要基础和宝贵财富；我们需要像服务进博会和长三角一体化发展两大国家战略一样，坚持思想不松懈、标准不降低、措施不打折，发扬和传承伟大的抗疫精神和“抢拼实善”的奋斗精神，推进青浦全面更高水平、更高品质的发展。建议有关部门组织力量编写《青浦文明读本》（侧重介绍青浦文明发展史）和《抢拼实善——青浦新时代奋斗精神读本》（全国文明城市创建先进人物和事迹），向市民发放，广为宣传和弘扬。

2. 通过几年的创建，全区城乡普遍绿化、美化，街面、社区环境面貌焕然一新，市民文明程度大幅提高。尤其是环城水系公园的建成、城区主干道的日益畅通、街面的统一装饰、路面绿化的装点，仿佛是给青浦城穿上了一件崭新、华丽的衣裳。青浦的天更蓝了，水更清了，道路更整洁了，行车行人更有序了，城市文明的显示度更明显了，人民的获得感和安全感更强了。

然而，进入后创建时代，如何“保持”，确保城市文明不走样，文明城市更文明，这是我们需要面临的新挑战，需要续写的新篇章。一方面，基础设施、环境的绿化美化需要维护和更新，市民文明习惯需要固化和再提升。另一方面，街面、社区的建设，在“统一、崭新”的基础上应当再上台阶，即：体现特色，讲究品质。比如，允许一些门店招牌有个性化、特色化的装饰，帮助打造一批具有青浦本土品牌的特色街（坊）、特色店、百年老店，这也是临街店主们普遍诉求，也是青浦市民的共同期望。

二、构筑文化符号、淬炼城市品格

1. 如果说特色街（坊）、特色店、百年老店是一座城市的文化符号的话，那么作为全国文明城市，太需要这样的文化符号了。在深化文明城市建设中，我们可以做的文章有很多很多。比如：加快具有文化地

标意义的大剧院、美术馆以及文化遗产传承博览馆的建设；积极创建、评选特色街（坊），特色社区；开展青浦城区最受欢迎打卡地或青浦新十大城市景观评选；建设更多的林荫大道，公布若干落叶不扫马路；选种青浦特色的行道树，酝酿、征选青浦区树、区花等等。

2. 如果说，文化符号能给一座城市赋值、增值的话，那么城市品格的淬炼和传播无疑会使“全国文明城市”更具品质和内涵！在“绿色青浦、上善之城”的城市形象口号被广为流传、口碑日益提升的态势下，在“抢拼实善”的新时代奋斗精神被这座城市的人民普遍认同和展现的情形下，在文明建设进入到一个新的发展阶段，这座城市的品格淬炼、确立和传播也到时候了。

一座城市独具特质的精神品格，就是这座城市的精、气、神。在城市文明进程中，城市品格展现的是这座城市发展的生机，是这座城市的实力、活力、魅力和市民素养、文明程度。一座城市寻找和确立自己品格的过程，也是这座城市更好地认识自己，更好地走向未来的过程。

在首届进博会开幕式上，习近平总书记特别谈到，“一座城市有一座城市的品格”，“开放、创新、包容已成为上海最鲜明的品格”。显然，六个字的内涵，早已融入城市的血脉，并被视作衡量城市能级、品质、竞争力的重要标尺。

城市品格的淬炼和传播，对青浦而言，应是深化全国文明城市建设不可或缺的重要内容，现在被提上议事日程应该是恰逢时机。首先，从保护地域文化本色角度看，后进博和长三角一体化时代，青浦将迎来人口流动频繁和导入集聚的新常态，人口结构将随之发生变化。这种状态必将对青浦的文化和城市品格锤炼产生一定的影响和冲击。不失时机地淬炼、确立和传播青浦城市品格，既可以让新青浦人迅速认识青浦、融入青浦，又能让本域文化先入为主，避免受过多冲击，失去江南水乡文

化本色。其次，从深化全国文明城市建设的进程看，这是个核心抓手，是个纲。纲举才能目张；这是个阶段目标，文明城市的建设必然会走到这一步。再次，从贯彻“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念看，这是一个城市传承发展的需要，是品质要求。有品格的城市，才是有品位和格局的城市，才是更文明的城市，才能让一方水土更好地养一方人，才能让人民不仅拥有获得感、安全感，更增强归属感、幸福感和自豪感。

纵观青浦的城市演变、历史文脉和时代特征，“通达、融和、卓越”也许是这座城市的真实写照，一定程度上反映了这座城市的特质和品格。

通达——

通达，有通行、到达、畅通，通晓、洞达、通情达理，沟通传达，亨通显达、通人达士等意涵。无论是作为黄浦江上游的淀浦河，还是早期作为远东第一港的青龙港，无论是现代化的虹桥枢纽，还是全国物流重要集散地，无论是长三角结点城市的区位和一体化发展的态势，还是进博会的汇流虹吸效应，无论是纵向的历史渊源，还是横向的网络时空，无不显示着青浦物理空间上的四通八达，历史文脉上的通古达今，网络时空和信息理念上的互联互通和通晓洞达。通和达，既展现了青浦向长三角、全世界开放的姿态，又表达了“达则兼济天下”的宏大家国情怀。通达，是青浦特有的城市肌理和人文底蕴。

融和——

融，有融合、交融、融入、融会贯通以及融洽之意；和，有和谐、和美以及和而不同之意。融和恰好诠释了青浦域内五浦交汇、互通互融的地貌特征，与良渚文化、马家浜文化上下承接融通的地域文化（崧泽文化）渊源，主动融入长三角、融入世界的发展意念，产业融合、产城融合的城市发展理念，江南水乡特有的祥和、静美的城市特征，以及在

大融合中其乐融融的人际关系、和而不同的包容境界。

卓越——

卓有高超，不平凡之意；越有跨越，超出之意。卓越代表超乎一般，高超出众，杰出。尚善向善、止于至善、上善若水是青浦江南水乡的文化基因，青浦人历来既耐得住寂寞，又不甘寂寞。接受平凡，但拒绝平庸！从善如流，追求卓越！无论是从追赶式到跨越式到高质量到全面高水平、高品质的发展历程，还是“抢拼实善”的新时代奋斗精神，无不是“从善如流、追求卓越、止于至善”这种文化基因的传承和发展。

“通达、融和、卓越”赋予了“绿色青浦，上善之城”品质内涵。当然，城市品格的淬炼和确定还可以通过向全体市民征选、专家论证来确定，一旦形成共识并由官方宣布，建议有关部门组织力量编写《青浦城市品格读本》，广为宣传和弘扬。

综上所述，通过固化创建成果、深化文明建设、构筑文化符号、淬炼城市品格，青浦这座城市必将更具文化感和品质感，更具“全国文明城市”内涵和格局，更有上海之源和上海之门的风韵和气度，人民将更有归属感和荣誉感。蝶形青浦，一定能在长三角板块上，在新发展的风口，在国内国际双循环的汇流处，再次破茧蜕变、展翅腾飞、光彩夺目！

发挥家庭家教家风作用，提升社区治理精细化水平

区政协妇联界别

青浦区正在“高质量建设新时代青浦幸福社区”，区委区政府明确提出要牢牢把握“两核六化”战略重心，提升党组织领导能力和水平，建设“安全、和谐、美丽”的幸福家园和温暖港湾。家庭作为社会细胞，其良性运行和健康发展能有效减轻基层社会治理压力、显著提升基层社会治理效能。习近平同志强调：“不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风”。十九届五中全会提出要加强家庭、家教、家风建设。十四五期间青浦区应把家庭家教家风建设，作为创新基层社会治理的重点内容，充分发挥其涵养道德、厚植文化、润泽心灵的德治作用，构筑社区治理共同体，提升社区治理精细化水平。

一、加强家庭文明建设，打造示范性家庭文化品牌

（一）建设长三角家庭文明示范工程。以家庭文明、家庭教育、家庭服务和家庭研究为重点，开展青浦区建设长三角社会治理样板区、青浦家庭家风家训示范工程等专题研究。积极深入地开展家庭文明建设活动，以好的家风支撑起好的社会风气。重视发挥妇女在家庭中的独特作用，弘扬尊老爱幼、男女平等、夫妻互敬、举亲睦邻、勤俭持家、爱国爱家的社会主义家庭文明新风尚。

（二）引导婚姻家庭观营造文化氛围。关注年轻一代的婚恋观和家庭观变迁，通过媒介传递并引导建立新时代婚姻家庭观，培育弘扬中华民族家庭美德的典型。加强婚姻家庭的本土化理论研究，形成一批有价

值的理论成果和体现青浦特色的实践成果，营造“上善青浦”家庭文化氛围，提升特色江南文化品牌的显示度。

（三）挂牌家风示范工程培育基地。十四五期间，培树一批基层村居挂牌家风示范村居基地和家风示范村居培育基地，探索在各村居“客堂间”开展家风驿站服务项目。开展青浦女性幸福指数调查与分析，将青浦女性幸福指数调查纳入青浦区“高质量建设新时代青浦幸福社区”中，为家庭与社区建设提供指导依据。

二、完善家庭服务体系，倡导家庭成员共同参与治理

（一）完善家庭服务体系。发展家政服务、社区服务、养老服务、托幼服务和病患陪护，满足家庭基本需求，减轻家庭养育儿女和照护老人的压力，为夫妻双方兼顾工作和家庭提供支持。加强家政行业的规范化、信息化、职业化建设，加强对家政服务从业人员的社会保障支持。

（二）引导社会组织进入。把增强家庭功能的家庭服务作为目前社区建设的重点之一。增加家庭社工的岗位设置，激励更多志愿者参与公共服务。一方面，广泛吸纳和鼓励以家庭成员为参与主体的社区社会组织参与基层社会治理，如社区的文艺团队、志愿者队伍等，充分发挥家庭在基层社会治理中的作用。另一方面，培育和支持以家教家风建设为主要服务内容的社会组织进入社区，促进家庭家教家风参与基层社会治理的作用发挥。

（三）完善公共服务信息平台。鼓励公益性、专业化家庭服务网站、数据库建设，鼓励社会组织和企业提供更多以社区为基础的公共服务产品，形成更丰富、更人性、更多元化的现代家庭公共服务体系。

三、完善家庭政策体系，有效提高家庭福利水平

（一）完善政策的性别平等咨询评估机制。在制定实施公共政策的过程中引入家庭视角，在税收、社会保险、土地、住房、公用事业等政

策领域，着重考虑家庭需求，配合国家相关部门积极研究完善税前扣除、引入家庭申报等制度。

（二）关注延迟退休政策对女性生活影响。人性化地设计延迟退休配套措施，逐步建立和完善以家庭为单位，向低保、低收入、单亲、失独、残障、服刑、因病致贫、遭受家庭暴力等困境家庭倾斜的社会福利和救助帮困政策，加强残疾人康复服务机构建设，推进残疾妇女社区康复。

四、维护妇女人身安全，加大女权案件打击力度

（一）落实反家庭暴力工作的政府责任。建立健全反家庭暴力多部门合作机制，经常性地做好反家庭暴力工作，不断完善家庭暴力预防、惩处、救助一体化工作体系。建立家庭暴力警情分析数据平台，家庭暴力案件处置率保持在100%。

（二）加强基层治理主体的专业培训。对司法机关、民政部门、妇联干部、医务人员、学校教师、社区工作者的专业培训，发挥社会组织和专业人员在预防和制止家庭暴力工作中的作用。加大对侵害妇女人身安全的暴力犯罪和性犯罪的打击力度，整合利用公共信息资源对相应案件做到有效防控和快速处理。

（三）紧抓网络和新媒体中案件落实。加大对涉及威胁妇女人身安全的网络暴力行为及性犯罪行为的打击力度，建立相应案件的识别、处置、防控机制。加大对性骚扰和性侵人员的惩处力度，健全工作场所和学校的暴力和性骚扰的防治体系，为受害者提供有效的法律和心理援助，进一步落实涉性侵害违法犯罪人员的从业限制。

五、落实家教指导服务，完善多层次家庭教育指导服务体系

（一）加强顶层规划。加大家庭教育工作的财政投入，构建政府主导、部门协作、社会支持、公众参与的家庭教育工作格局。不断健全家校社三级联动、线上线下相结合的家庭教育指导服务网络。

（二）规范家庭指导。建立和完善家庭教育研究指导中心，以及街镇、居（村）家庭教育指导站点；中小学（含中职）、幼儿园建立家长学校和家长委员会的比率达到 100%；家长应当自觉接受学校家长学校的家庭教育指导。

（三）形成支持网络。重视发挥公共文化服务阵地的积极作用，引导吸纳社会力量参与家庭教育事业，鼓励支持有条件的机关、社会组织、企事业单位和个人提供多元化家庭教育指导服务，形成家庭教育的社会支持网络。

（四）拓宽指导渠道。加快建设网上家长学校，大力拓展微博、微信、手机客户端等新媒体服务平台，积极开发各类数字化的家庭教育服务产品，不断拓宽家长接受家庭教育指导的渠道和平台。

（五）家庭教育常态化。积极发挥家庭教育研究指导中心的龙头作用、学校家长学校的主阵地作用、社区家长学校的广覆盖作用、社会专业指导服务机构的补充作用，积极运用信息技术和大数据分析开展线上和线下、团体和个体辅导，确保 0-18 岁儿童家长每年至少接受 4 次规范的家庭教育指导服务和实践活动。切实提高家庭教育指导的覆盖面，新婚夫妇、孕妇接受家庭教育指导率达到 96% 以上，0-18 岁儿童家长接受家庭教育指导率达到 100%。

（六）家庭评价机制。探索家庭教育指导服务的成效评价和反馈调整机制，提高家庭教育指导的针对性和实效性。探索建立考勤打卡、星级评分等家庭教育激励机制，将家庭教育优秀典型纳入“文明家庭”“最美家庭”“绿色家庭”等激励表彰范畴，形成重视家庭教育、争做合格家长的良好社会氛围。

六、强化家庭教育责任，促进家庭教育均衡协调发展

（一）强化家庭教育的主体责任。引导家长加强儿童道德品质、行

为习惯、艺术修养、体育锻炼、劳动意识、身心健康、法律法规等教育，推动家庭教育和学校教育、社会教育的有效衔接，促进儿童全面发展、个性发展、终身发展。强化留守、流动、贫困、重病、重残等特殊困境儿童群体的家庭教育指导服务和关爱帮扶，指导父母创设有利于特殊困境儿童健康成长的家庭环境。

（二）促进家庭教育均衡协调发展。将家庭教育指导服务纳入城乡社区公共服务体系，均衡配置家庭教育公共资源，为广大家庭提供普惠性的家庭教育指导服务。鼓励妇幼保健机构、婚姻登记中心、幼儿园、各类家庭教育指导服务站点等面向社区和家庭开展儿童早期家庭教育服务与指导，聚焦健康、营养、生长发育、回应性照护、早期学习和安全保障等重点内容，积极促进婴幼儿早期发展。

关于政企合力打响“上海之门”城市品牌群的建议

区政协科技科协界别、九三学社界别

2020 年的新冠疫情导致全球线下经济滑坡，同时又促进了线上经济的蓬勃发展。以直播为代表的在线新经济催生了全新的业态、形成了全新的产业集群。这种变化，对企业自身品牌的营销转型和商业价值提升带来了全新命题。全国各地政府从各个层级关注和推动“直播+”和在线新经济，为不同领域在常态化疫情防控背景下的持续发展提供支撑，对直播产业从企业创新、人才培养，到场景应用、产业集聚等全方位赋能。品牌直播营销的新模式应运而生。

上善青浦，上海之门。青浦作为长三角生态绿色一体化发展示范区的腹地核心，有着卓越的区位优势。当前，区委、区政府把“上海之门”城市形象品牌战略纳入全面跨越式高质量发展战略体系，标志着“上海之门”已经成为了我们城市品牌形象的代言词。我们认为，一个城市的高质量发展离不开区域企业品牌经济的充分赋能。城市品牌建设需要企业品牌的助力，企业品牌的发展同样需要城市形象品牌的烘托。“上海之门”城市品牌集群的概念，应运而生。

2020 年为了支持青浦品牌企业积极应对新冠疫情，经委、商务委、市场监管、融媒体等职能部门联合区内品牌企业，大胆尝试，多次开展了形式创新、内容丰富的品牌营销直播活动，媒体、企业、社会反响较好。活动利用政府宣传资源加码，企业质量品牌流量赋能的互联网+品牌模式很好地展示了企业的品牌形象和“上海之门”城市品牌形象，形成了一大批有黏度的“粉丝”。政企流量互相赋能，政企合力打造“上

海之门”城市品牌群的幼苗开始萌芽。

同时我们也看到，直播运营行业在我区的专业度、集约化和产业化水平还不是很高。许多企业迫于生存压力，“盲目投医”的现象还很多。单个企业品牌作为执行者和操作者的专业度不够，资金压力大，人才资源短缺；部分企业对直播等在线新经济的商业模式尚不够了解，缺乏相关运营团队和经验也是目前许多企业面临的突出痛点。探索“政企合力之路”，支持品牌中央直播模式，通过政企流量互相赋能，政企联动品牌能量加码，来打响“上海之门”城市品牌群，是值得我们考虑的。为此，有以下四点建议：

1、加强政企资源合作，强化宣传推介和舆论引导。加大对“上海之门”城市形象品牌和青浦特色企业品牌的宣传力度，充分发挥广播电视、平面媒体、互联网等媒体作用，开办专题节目或栏目，总结推介打响青浦特色城市品牌的典型案例，尤其突出通过数字化转型、融合在线新经济，实现企业发展突破的成功案例；聚焦青浦特色的品牌产品、技术、项目、企业及相关领军人才等重点，全面扩大“上海之门”形象和青浦特色企业品牌的国内外知名度和影响力。目前，我区区级媒体的融合改革和创新建设的成效显著，日趋活跃的在线新媒体极大地提升了区级主流媒体的传播力、引导力、影响力、公信力。同时，我们也要深刻地认识到，城市品牌形象的打造是一项宏大的系统工程，需要科学的顶层设计、系统的实施策划、有效的资源整合、广泛的社会动员、完善的运行机制作为保障。用当前最通俗的话讲：需要更多的有黏度的粉丝。

2、集中青浦区特色城市品牌，采取直播等在线新经济模式，以“上海之门”为城市品牌，建立青浦发展城市特色品牌的前沿阵地。以知名品牌书香门地2020年318直播为例，企业多措施并举，线上线下协同，实现了直播间第一天仅1小时就突破100万人在线观看，在线订单突破

1500 单。直播最高在线人数 160 万人，播 8 小时累计在线观看近 300 万人次。书香门地本次直播制定明确裂变传播的内容，开拓全新的线上销售渠道，打通企业数字化转型，让数百万人重新认知了“书香门地美学地板”这一品牌。

我们认为，有组织地从一家企业裂变传播发展为多家企业的裂变传播，其效果将是非常显著的。建议以五到十个具有一定规模流量的青浦品牌为先行集群，进行多个品牌影响力（线上流量、用户体系等）的资源互换或打通，使未来触达的活跃流量数量达千万级。当下公域流量的成本高，粘性低，私域的粘性高、成本低，私域流量的数据运营正是未来在线新经济的全新趋势。盘活各品牌的资源和影响力，形成集聚和叠加效应，同时规模化宣传推广青浦“上海之门”城市品牌，进一步引导青浦中小企业参与其中，在带来经济效益的同时也带来社会效益。

3、政企合力建立线上和线下的“上海之门”品牌集群发展基地和 MCN 联盟，持续开展包括直播在内的在线新经济的培训与活动，从长期可持续发展的角度，为广大青浦企业提升竞争力、增长商业价值，从而助力发展青浦特色的服务、购物、文化、制造品牌；同时对于进博会溢出效应进行承接，实现青浦“上海之门”形象的创新发展。以打响“上海之门”城市品牌群和发展青浦区在线新经济产业为核心，直播营销、积分商城、服务礼包等为手段，打造长三角一体化示范区核心区域的品牌中央直播基地和 MCN 联盟，引领产业链上企业的相关产品和服务继续做大做强，同时为企业和政府培养一批专业的视频直播人才和团队，建立从人才培养、内容制作、营销传播的全产业链平台，赋能“上海之门”城市品牌集群发展壮大。

4、加强政策扶持和第三方督察评估机制建设，确保打响“上海之门”城市品牌群工作责任落实到位。目前全国已有多地（含省、区和市）出

台了数字经济和在线新经济等领域的扶持政策，在进行政策扶持的同时，也需要建立全过程督促检查机制，加快形成激励和约束机制。完善开放式评估评价机制，综合运用第三方评估、社会监督评价等科学评估工作效果，探索建立打响“上海之门”和青浦特色城市品牌工作的评价体系和指标体系，委托专业机构适时开展评估评测，充分发挥绩效考核和科学评估对工作的推动作用。

总之，直播等新经济模式，不仅仅能为企业、融媒体等提供技术端的创新与发展，更是一种模式和场景的创新探索和新的发展业态。新数字经济所赋能的新经济业态，不但可以促进企业发展，同时也可以更好地反哺产业技术端革新，积极推进青浦产业融合发展。政府为企业推荐优质资源，搭建起宽广的合作交流平台，用数字经济提升青浦企业在长三角区域差异化发展优势与创新，用创意、内容和科技链接名牌企业塑造“上海之门”优质名片。

政企合力打响“上海之门”城市品牌就是以直播等在线新经济的营销形式聚焦城市功能、经济、民生、服务环境，全方位推进青浦特色品牌和青浦“上海之门”城市品牌的建设，将体现青浦区承接两大国家战略的溢出效应和建设成果，提升经济、金融、贸易、航运、科技创新中心核心功能，更好服务两大国家战略建设，形成一批具有影响力的特色品牌，全面提升服务经济能级，不断满足人民群众多样化、个性化、高品位的需求。通过政企联动，打响“上海之门”城市品牌集群，建立长三角一体化示范区城市品牌创新的“新高地”，实现青浦品牌与产业资源的整合能力、区域经济运营能力以及产业聚集驱动创新的全面提升，共同推进扩大青浦城市品牌“上海之门”形象的影响力。

关于加快推进本市少年儿童友好社区的意见建议

郑湘竹

根据《上海市妇女儿童发展“十三五”规划》《上海市城市总体规划（2017—2035年）》等文件精神，上海正在全市各区正在开展儿童友好社区创建试点工作，目前全市共有84家社区参与创建。

社区是社会的基本单元和城市的细胞，是由千万个家庭组成，少年儿童是家庭和学校的重要成员，更是社区未来的小主人。笔者所在的盈浦街道作为青浦区开展上海市儿童友好社区创建试点，以“引导一个孩子，带动整个家庭，影响整个社区，辐射整个社会”为工作原则，创新社会治理，在现有的“儿友”创建硬件基础上，加强“软件”建设，通过成立社区少年儿童议事会、组建学生志愿者服务队伍、任命少儿楼组长等方式，把社区打造接纳成未成年人参加社会实践的舞台，把少年儿童作为一支社区治理力量鼓励他们从小参与社区发展中去。今年以来，尤其是疫情期间及复学后，不断有新闻提到学生自杀事件，暴露出儿童成长过程中的心理问题。针对儿童身心健康问题，盈浦街道由群团部门发起，六科室联手会同盈浦辖区内的社区和学校，通过项目化形式，在辖区内开展“家-社-校”联动项目。至10月底，盈浦已成立了9家社区儿童议事会，组织少年儿童围绕创全、节约粮食、垃圾分类、爱心公益等议题开展了15场儿童议事会活动，参与人数达183人，大家积极讨论，建言献策，为加强和创新社会治理贡献少年儿童的智慧和力量。活动期间共发放成长记录手册469本，更有500多名成年人共同参与孩子暑期社区实践活动。总结一个阶段的实践经验后，盈浦街道还拟定了

“家-社-校”联席会议制度，期望通过制度来固化家庭（家委会）、学校和社区三方的互连互动，营造全民动员、人人参与、全面行动的少年儿童友好社区创建氛围，为青浦区全面推进儿童友好社区创建以及兄弟街道的创建贡献试点经验。

尽管“家-社-校”联动社会实践项目取得了一定实效，受到了小朋友的欢迎，在社区家长和学校方面取得了广泛的关注和认同，但在具体运作过程也遇到了不少的困难和问题，主要有：

1、家庭、社区、学校三方都是孩子成长环境的重要组成部分，但这三方之间的关系比较弱，尤其是学校和社区之间互动不足缺乏协同，没有形成一个密切高效的沟通途经，不利于双方在营造儿童友好社区工作中的进行资源互补；

2、学校参与度还不高，大大影响了学生家庭对社区实践活动的参与度；

3、大多数家长的关注点还是停留在孩子的学习成绩上，对社会实践积极性不高；

4、立项依据不足，项目开展经费申请困难等。

分析造成以上问题的原因，有以下几点：

1、本市儿童友好社区创建工作领导小组成员中现有市妇儿工委办、市民政局、市妇联和团市委，没有教育系统，抓手作用发挥不够突出；

2、社会对儿童心理健康总体比较重视，学校也配备了专门的人员密切关注学生的心理健康，但是各方都忽略了学生家庭的心理问题，如何缓解家长的心理压力，如何提升家长与孩子的良心沟通能力等这些问题还没有引起重视；

3、儿童友好社区成员单位有四家，但都没有针对这块工作的项目资金说明，造成街道层面经费申请困难等。

为此，笔者建议如下：

1、各级妇联和共青团组织要以上海打造儿童友好城市为契机，在有条件的社区和学校成立儿童议事厅（会），依托民主议事决策机制让孩子们参与到社区发展和校园建设中去，为孩子展示自我管理、自我服务、自我完善的舞台，从而实现自身价值。倡导学校、社区和家庭共同支持、鼓励孩子参与社区实践活动，培养社区治理的主人翁意识，以“小手牵大手”的方式带动小家参加社区大家建设，让孩子在健康、民主、和美、向上的学习、生活、实践环境中全面、快乐成长。

2、各级教育系统对于学生参与社会实践要制定各年龄段学生完整的教育周期计划，根据不同阶段学生的需求和能力统筹谋划、科学制定指导要求，并以系统化、项目化的方式来推进落实。学生社会实践是一项社会工程，社区街道党政领导要把“家-校-社”联动纳入创新社会治理的实践中，把学生志愿者培育为社区治理的新力量，发挥应有的作用；教育、民政、妇联、团委等职能部门要落实各自职责，把学生社会实践纳入社会事业可持续发展的规划内容，系统谋划、全面推进；承担社会管理、民生事业的其他相关部门要在向社区提供公共服务的基础上，如垃圾分类、文明养宠、制止餐饮浪费、低碳环保等工作，创造条件让孩子自觉参与其中。

3、要完善共建双促的工作机制，建立互联互通的沟通机制。各街镇建立“家-社-校”制度，由家委会、居委会、学校以及相关职能部门组成联席会议，保证三方在少年儿童健康成长事务上的沟通顺畅，信息透明。社区和学校要始终坚持以人为本的理念，把社区作为青少年素质教育实践基地，设立开发一些适合孩子参与的“小创意、大智慧”社区活动和社区发展项目，通过创新探索，如敬老助老、公益集市等项目，提升学生参与积极性和创造力，培育社会主义核心价值观，从而实

现家、社、校互促共赢。同时，要开设一些学生和家长参与度高的课外兴趣班，让孩子有发挥自己特长、体现自我价值的地方，如认养小区树木、书画兴趣班等，提升孩子的综合能力。

4、社会各界要发挥社区家长学校的作用，开设家庭心理健康辅导站等，为家长提供专业的心理疏导；建立教师社区报道制度，发挥退休教师的作用，以及鼓励在职教师利用假期为社区家庭提供志愿者服务，在社区深化家庭教育工作。

5、教育、妇联、团委和民政等相关部门做好具体的业务指导，系统谋划项目化运作机制，公平公正记录孩子成长成才经历。每年推出项目进行评估、评选，推广示范性案例，如综合孩子在家、校、社成长的各种因素，设计儿童成长积分和成就体系，通过社会实践地图和积分成就手册，培养以德智体美为重点、多元化发展的儿童教育成长体系，体现让儿童参与的社会实践活动的社会性、广泛性、周期性、趣味性和延续性，提升活动的质量和成效，让参与儿童社会实践的家、校、社及各级组织接受监督，提振社会正能量。

6、领导小组要为基层开展童友好社区创建及常态工作作明确的经费来源和使用渠道说明，确保有人做事、经费落实，保障预算申请。

综上所述，上海市少年儿童友好社区创建是一项系统性工程，是家庭、学习、社会共同的责任，需要孩子、家长、老师、社会各界一起投入。通过总结青浦区盈浦街道在创建上海市儿童友好社区工作中探索的“少年儿童议事会”平台经验，在今后儿童友好社区常态化工作中，要进一步发挥家、校、社对孩子不同成长阶段的重要作用，整合社会各方资源与优势，鼓励引导广大少年儿童积极参与社区实践活动中去，激发新时代少年儿童的参与社区治理、打造少年儿童友好社区的热情，让他们在家、校、社各个环境中获得更多获得感、幸福感和安全区，提升时代

赋予他们的责任感和使命感，以昂扬的精神、健康的身心、智慧的头脑、勤劳的双手为社会作出应有的新贡献。

关于青浦区城乡节水措施的若干建议

李 松

水是生命的源泉，是城市发展的希望。当前青浦区肩负服务落实进博会和长三角一体化发展两大国家战略的时代使命，正处于全面跨越式高质量发展的关键时期，必须践行新发展理念，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻“节水优先”方针，把节水作为生态环境保护和水资源可持续利用的重要举措，贯穿到经济社会发展全过程和各领域。因此，按照总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路和“水十条”的部署要求，围绕青浦区经济社会发展以及产业结构转型升级新情况、新要求，立足青浦区城市总体规划目标愿景，坚持绿色发展，推进资源节约循环利用。强化水资源刚性约束，实行水资源消耗总量和强度双控，落实目标责任，聚焦重点领域和缺水区域，实施重大节水工程，加强监督管理，增强全社会节水意识，推动节水制度、政策、技术、机制创新，加快推进用水方式由粗放向节约集约转变，为青浦区生态文明建设和经济社会高质量发展提供有力支撑。

一、城乡节水现状

1. 水资源浪费

城市水资源的浪费，主要归于两个方面。一是工业用水的浪费。由于工业技术、节水意识等方面造成对水资源的浪费；工业用水也存在着重复利用和再生利用程度较低、用水工艺落后、用水效率较低等一系列问题造成的水资源的浪费。二是居民生活用水的浪费。由于节水意识薄

弱、不良的用水习惯而造成生活用水的浪费。

2. 供水管网漏损

在供水管网输配水过程中，管网系统的漏损是全球性问题，漏损控制更是世界性难题。供水漏损不仅是经多道工序处理净化后的合格饮用水资源的浪费，由于制水和输配水过程中需消耗大量的电能，同时也是能源的巨大浪费。

供水管网漏损的原因复杂，其影响因素也很多，供水部门根据自身经验对漏损数据进行不同的分类，进行数据统计，例如按漏失原因分为：管材质量不佳、接口质量不好、施工质量不良、温度变化大、其他工程影响、管道防腐不佳、道路交通负载过大、管网水压过高、水锤破坏和自然灾害等。目前国内供水企业用于评定漏损水平的指标主要有 2 个，产销差率和漏损率。其中，漏损率指标是建设部制定行业标准用来考核供水企业管网漏损的官方指标，产销差率是供水企业用来评估生产经营水平的内部指标。水十条中指出，到 2020 年，全国公共供水管网漏损率控制在 10% 以内。供水管网漏损问题仍十分严峻。

二、关于青浦区城乡节水措施的若干建议

1. 加强节水宣传力度，提高全民节水意识

进一步加大宣传力度，充分利用报纸、杂志、广播、电视、互联网等传媒平台，广泛、深入、持久地开展节水宣传，大力宣传节水方针、政策、法规和科学节水知识，以及新的节水典型经验和节水方法。还要通过设立“节水日”，开展“全国节水宣传周”“水文化节”等活动，将节水深入每个家庭、每个单位，全民要提高节水意识，从身边小事做起，从一点一滴做起节约水资源。把节水知识编入教材，带入学校，从孩童抓起，形成全社会爱水、节水和保护水的良好氛围。

2. 加强城镇节水

禁止生产、销售不符合节水标准的产品、设备。公共建筑必须采用节水器具，限期淘汰公共建筑中不符合节水标准的水嘴、便器水箱等生活用水器具。鼓励居民家庭选用节水器具。对使用超过 50 年和材质落后的供水管网进行更新改造。积极推行低影响开发建设模式，建设滞、渗、蓄、用、排相结合的雨水收集利用。加强对公共建筑、宾馆、学校、居民住宅小区等配备再生水利用设施，利用再生水进行冲厕、园林小区绿化浇洒等，加强水资源循环利用。

3. 抓好工业节水

制定国家鼓励和淘汰的用水技术、工艺、产品和设备目录，完善高耗水行业取用水定额标准。开展节水诊断、水平衡测试、用水效率评估，严格用水定额管理。在新一轮城市总体规划中电力、钢铁、纺织、造纸、石油石化、化工、食品发酵等高耗水行业达到先进定额标准。

支持现有企业进行节水技术改造，促进废、污水的处理，鼓励使用再生水，提高污水再生利用率。其次，在企业中推广节水工艺、设备，降低水耗，提高水的重复利用率，降低工业产品单位耗水量。以此，促使企业提高保护水资源的意识，减少水质的污染。

4. 持续降低供水管网漏损

(1) 供水企业必须及时详细掌握管网现状资料，应建立完整的供水管网技术档案，逐步建立和完善供水管网信息化管理系统，重视漏损控制与信息化管理相结合的技术手段开发与应用。

(2) 在管网检测和模型评估的基础上，制定供水管网改造建设规划与计划。做好老旧危管网改造工作，重点强化管网布局优化，引入区域计量（DMA）、区块化、输配分离等先进理念，实现供水管网管理现代化技术水平。

(3) 强化水量计量管理，增大水费回收率，减少计量误差，实事求是各类水量进行统计分析，制定并推广水量审计制度。

(4) 重视市政管网末端水平衡分析，推广小区总表核对技术，小区总表数据进入营业收费系统与小区居民户表抄表数据总和进行自动比对，对总分表数据差异大的小区重点进行漏点定位并及时修复。

(5) 摸清哪些市政消火栓经常被开启用于绿化和冲洗道路，有针对性地给这些消火栓安装计量仪表。

(6) 在管网分区或枝网为主的管网上推广全系统多级水平衡管理，在此基础上对重点管段进行漏点定位并及时修复。

提案选登

关于进一步做好本区“长护险”工作的建议

提案人：民建区委

主办单位：医保局

我区自2018年1月1日起开始“长护险”试点工作，两年多来，在区委、区政府各级职能部门正确领导下，我区“长护险”工作的推进取得了很大成绩。涌现了一批管理制度健全、监管措施有力、服务质量优等的评估机构和居家护理机构，广大失智、失能和高龄老人得到了优质的生活照料和医疗照护服务，他们的生活质量有了明显提高，真正感受到了党和政府的关怀和温暖，有了更多的获得感、幸福感。但是，在试行过程中除了成绩外，确实也出现了一些不尽人意的地方，社会反响也很大。如出现了不正常的“三多”现象，即居家护理的机构多、享受待遇的老人多、费用支出多。问题归纳如下：

1. 对老人申请的评估随意性大。青浦区在2018年1至6月通过评估，享受居家护理待遇的老人在6000人左右。而7、8、9月3个月通过评估享受居家护理待遇的老人每月激增，单9月就达到7000余人，一个月评估享受待遇的老人，比1至6月份的总数还多，造成评估失控。2019年为了抑制享受居家护理待遇老人的总量，降低评估出检率，又造成不少符合享受居家护理的老人，也评估不到，造成很大的社会不公和矛盾，影响也很坏。有的评估机构为了牟一己私利，肆意放宽或过严

评估要求，扰乱了评估秩序，使老人之间、评估机构之间矛盾重重。

2. 对居家护理机构监管不到位。2018年为积极推进“长护险”的工作，对申请参加“长护险”的护理机构，几乎申请一个通过一个，有的单位只有两三个人，租了一间小房子，机构人员既没有执业护士或中级以上养老护理员，更无相应的护理、监管、财务等部门。岗位职责和护理过程监管严重不到位，造成医保局规定的手机APP签到、签退不符合实际情况，有的甚至不服务、造假服务。

3. 通过资格培训后的护理员年龄偏大。为推进“长护险”的工作，政府推出了很多激励政策，鼓动农村富裕劳动力参加养老服务的资格培训，它既能解决“长护险”护理员的短缺，又可解决富裕劳动力的就业，特别是青浦的练塘、金泽地区。但从目前护理员的年龄结构看，大多数人的年龄多在50岁以上，有的将近60岁，年龄偏大。再过几年，到时护理员的缺失将更为严重。

4. 养老服务补贴政策执行标准不一致、力度不到位。区人社局、民政局、财政局印发了《青浦区养老服务补贴实施方案的通知》，对低保、低收入、年满90周岁的月收入低于上年度城镇企业月平均养老金的老人，经过统一评估，可采用叠加服务的补贴方式，此项方案对经济困难又失智、失能、高龄的老人，更进一步加大了养老服务的力度。但从目前执行的情况看，执行标准不一致、力度不到位，不少老人很难享受到这叠加服务。

为解决上述前进中的不足，特提出如下建议：

1. 对服务评估机构要严格管理、严格监督。首先，要对目前建立的护理机构要重新梳理，对害群之马一定要清退。以后对失智、失能、高龄老人的评估要透明，要向社会公开评估标准、公开评估结果，接受社会公众监督，使需要评估的老人或家属能自知、自明。

2. 对护理机构要依规进行查核、打分、公布。对目前建立的护理机构要依规梳理，重新严格认定。以后要严格验收护理机构的场所面积，管理人员的配置及各个岗位的设置。要求每季度或每半年，各护理机构的服务情况报告政府主管部门。主管部门要根据服务情况报告对每家护理机构进行查核、打分、公布。对报告明显不符合实际或弄虚作假的，要严格依规处理。

3. 要积极加快培养年轻护理员。要制定推出激励年轻人报考护理员的优惠政策和措施，加强宣传和激励的力度，在视护理员为社会的一项正常职业上达成共识，以提高护理员的荣誉感和责任感。

4. 做好养老服务叠加补贴工作。按照青人社规(2018)5号文件精神，对符合条件能享受养老服务叠加补贴的老人一定要一视同仁，对符合条件能享受养老服务叠加补贴的一定要给予，而不是以“长护险”服务机构来随意决定老人能不能享受叠加服务。

关于加强老旧居民小区综合管理的建议

提 案 人：民进区总支

主办单位：房管局

随着时代的发展变迁，庆华新村、城东新村等上世纪七十年代末期的居民新村已步入“不惑之年”，除了房屋和配套设施的自然老化问题外，还暴露出许多因管理措施缺位造成的安全隐患。

1、车辆停放和交通安全问题。近几年，青浦居民购置私家车的越来越多，老旧居民小区没有充分的停车空间，车辆停放和小区内的交通问题日益突出。大部分老旧小区不区分机动车道和人行道，车辆和行人挤在同一条道上，老人和孩子的出行安全更是堪忧。此外，由于车辆停放无序，到了夜间，私家车经常堵住小区的急救和消防通道，一旦发生火灾或有危重患者需要急救，其后果难以想象。

2、消防安全问题。老旧居民小区消防设施配备不到位，大部分没有安装火灾自动报警系统、自动灭火系统、消火栓系统、防烟排烟系统以及应急广播和应急照明等安全设施。还有部分小区居民私拉电线情况严重，由于原先的车库没有安装充电装置，居民就开始自己动手，从自家窗口私拉电线到车库，裸露的电线就在空中飘荡。上述问题和现象都增加了小区消防安全隐患，需要管理部门的高度重视。

3、物业和养老服务问题。老旧小区住户老龄化严重，由于房屋和配套设施日益老化，经常会遇到包括电线老化、自来水水压不足、煤气灶管道老化、房屋漏水、卫生洁具漏水等问题，这些都给老年人的日常

生活带来很多不便。

安全是和谐社会的基础，居民小区是我们的生活家园，小区的管理直接影响每家每户。针对上述问题，提以下几点建议：

1、推进基础设施改造。居民的安全离不开小区客观条件的保障。由于时代的限制，老旧小区在设计上存在很多功能缺失。建议有关部门开展专项调研，摸清各个老旧小区的实际情况，切实推进老旧小区的基础设施改造，完善小区应有的停车、消防、健身、安全等功能设施。管理部门根据各小区现有的条件，对老旧小区的原有设施进行科学规划和旧物改建，例如停车库，原有的一家一户的小车库可以改建为容量更大、具备充电等功能的新型多功能车库。

2、提高小区管理能力。小区的综合管理水平体现了政府对基层的现代化管理能力。除了进一步完善相关的小区管理制度和管理措施，更重要的是要确保管理制度的有效落实。有的小区居民私拉电线现象很严重，对消防安全和居民人身安全带来了极大的隐患，建议管理部门开展专项督查，彻底消除“电线在空中随风飘荡”的乱象。不少居民自身安全意识过于薄弱，建议居委会可以组织开展多种形式的安全教育，尤其是消防安全主题教育，使维护小区安全逐渐成为居民的自觉行为。

3、提高物业服务水平。上海已步入老龄化社会，老旧小区的居民老龄化程度远高于全市的平均水平。居家养老作为传统养老模式，受到大部分上海老年人的认可。老年人行动不便，活动区域一般都在小区或小区附近，建议管理部门对有条件的小区，进一步研究开发居家养老服务的延伸功能，使得老旧小区内的老年人生活更便利。

关于长效维护青浦水体大环境的几点建议

提 案 人：民革区委

主办单位：水务局

经过全区上下几年来的持续努力，我区的总体生态环境得到了显著改善，天蓝水清已成为我区最好的宣传名片。为进一步了解青浦水生态治理工作，民革青浦区委围绕苏四期水环境综合治理工程开展了调研。通过调研，发现青浦在水环境治理方面还存在一些问题和困难。

1、雨污混接混排现象依旧存在。农村地区由于监管的难度和长年历史习惯问题，雨污混接混排、农村污水收集处理和提标改造仍是下阶段工作的重点和难点，管网养护、水环境设施的运维管理水平仍需提高。已完成建设的农村地区的雨污分流工程还需进一步查验是否真正实现有效性。有村民反应，排污管线接不到位，甚至有根本没接通的现象，村民还是按照以往习惯排放，家里生活用水直排入河现象还是时有发生。城区内，一些小餐饮、点心店由于经常性更换经营管理人，企业环保主体责任难以真正落实，临时装修队伍经常性地就近排管，有井就排，根本没有雨污分流的环保意识。

2、城区内部分区域污水管网还未全覆盖。2016年底有信访反映大西门街、乾寿街、福泉街、和睦街到五厍浜路的四条老街没有污水管，污水直接排入新淀浦河。这也是第一轮中央环保督察要求整治的项目。由于这四条街位于青浦老城厢历史文化风貌区内，两侧的民房建于上世纪四十年代，为砖木结构，且道路狭窄，雨污分流改造难度很高，目前

为止还没有很好办法加以彻底解决，生活其内的居民时有怨言。近年来，此地慢慢集中了不少餐饮店，如果污水排放不及时解决，后果十分严重。另外城中北路、三元路、一线街区域及外青松公路（盈港路—上达河）区域都属污水管网未覆盖区。还有原来的农村待开发地区，如青松路两侧到 318 国道桥堍，外青松公路到高速收费站等区域污水至今未纳入市政管网，污水时有冒溢。

3、青东部分地区存在污水倒灌现象。青东地区特别是赵巷地区存在较严重污水倒灌现象，整个赵巷地区污水管网出现问题并有记录的有 40 项，主要原因在于地下管线年久失修，沉降断裂，或在大建设过程中压断损坏，导致雨污管线无法正常疏通。另外赵巷地区高水位带来的泥污沉淀在管底积沉很深，已无法清掏，其中有 14 项因市政绿化建设中地形抬高而未同步抬升市政管井，窨井无法探寻而导致无法疏通，还有 2 项是因为其他后续管线施工造成已有管线损坏导致堵塞。

特提出如下建议：

1、加快完成环保督察问题整改事项。针对四条老街及城区内现未铺设污水管线的区域，建议成立专家组进行探究，找到最佳方法，加快立项进展，既保护好老街，又解决好污水排放问题，以实际成效回应社会关切。

2、加强老旧管线的全面查验检修。加强污水处理能力的扩容。对于目前赵巷地区地下 40 处雨污水管线堵漏损坏问题，应逐项进行排查检视，废管重排，坏管维修。掩埋进土里的窨井落实到绿化建设单位，要求把土方掩盖的窨井位置找出来，并抬升至现标高。在长效管理上，建立严格的施工前交底和施工后验收程序，具体由代建方负责牵头，并要求提供完整的查验资料。对于缺少施工前市政管线交底资料，以及施工后由市政养护单位签收的基础设施未损坏验收证明的，不予以结算。

3. 分区域分期尝试初期雨水处理。做好初期雨水处理是水环境保护的重要一环。初期雨水里面有很多的污染物，可以通过雨水管网对初期雨水进行收集处置后（一般设有大型蓄水池或景观水体），达到国家相应排放标准后，便可进行回用（景观用水）或者直接排放至天然水体。通过雨污分流在城市排水系统改造中的应用后，进入污水站排放处理的水体主要为城市污水，这样就大大减少了现污水处理水体量。此举能够有效减少溢流混流污水对城区河流等水体的污染影响，减少城市排水系统对周围环境的污染和危害，使城市水环境质量得到持续的改善提升。

4、落实属地管理责任。在查处雨污混接排放的管理难点上，要创新思路与方法，提升群众参与度，及时发现雨污混排现象并能及时制止。研究合理惩处机制，如要求违规者对环境进行义务查检，以查代罚，让受罚者印象深刻并能带来好的社会效应。农村管理社会治理机制还处于探索阶段，更需要通过制度创新落实到村、队。水生态保护的宣传要像垃圾分类一样宣传到每家每户，促进全社会共治共享。

关于夯实基层医疗卫生建设的建议

提案人：徐 慧

主办单位：卫健委

社区居民健康意识的普遍提升及日益增长的医疗需求为基层医疗卫生事业提出了新的要求。全科医生作为“健康守门人”，其发挥的作用是相当重要的。目前全区8个镇和3个街道共有社区卫生服务中心11家，社区卫生服务分中心9家，村卫生室202家，社区卫生服务站17家。全区约有全科医生220名、老乡医249名、新乡医153名。全区常住人口120万左右，按照标准，全区的卫生专业人力资源不充足，特别是像金泽远离城区30多公里，导致招录卫生专业技术人员困难，而且存在流失。村卫生室作为最基层的服务网，好多的村卫生室都是十多年前按照当时的标准建设的，在功能布局上需要进一步优化和调整。新老乡医分布在全区各村的卫生室，人员青黄不接且技能提升工作也迫在眉睫。

建议：**一是**加强全科医师实训基地的建设，建议在青东片的一家社区卫生服务中心内按照标准建设一家培训基地，并不断完善基础设施，承担起青浦区全科医师及乡村医生培训、考核任务。**二是**加强卫生人才队伍建设，要坚持“引进来、送出去”的工作方式，建立区内卫生人才奖励政策，引进优秀医务专技人才，并要建立梯队卫生人才队伍培养，同时培养更多的定向乡村医生缓解农村乡村医生人员不足现象，为全区人民群众的安康夯实基础。**三是**做强村级卫生室，以乡村振兴示范村莲湖村谢庄及朱舍卫生室为工作模板，建议对全区的村卫生室进行全覆盖

改建，选择若干卫生室向社区卫生服务站功能转变，以提升百姓的获得感和满意度。

关于深入推进城市运行管理平台建设 提升青浦城市精细化管理工作的建议

提 案 人：刘艳萍

主办单位：网格化中心

当前，我区按照城市运行“一网统管”的目标，平台相关工作已经逐步推进，但是对标对表市委、市政府的要求还有一定差距。

1. 数据共享还不彻底。大量的基础设施建设完成后，一些主管单位未完全按设计规划进行共用开放，部分信息还是需要通过人员进行线下沟通去协调收集。在共用开放过程中，相关管理条例、后期维护各方规范标准也未及时跟进。

2. 数据采集还没有达到标准化。在我区相关城市运行管理过程中，部分基础信息数据、业务工作数据都存在一定程度的漏采集现象。部分数据未进行标准规范化采集，导致后续工作中数据缺失现象较为严重。还有部分数据采集和清洗过程也未达到市精细化管理的要求和标准。

3. 业务流程还有待优化。各项城市运行管理工作已完成了标准化制定，也在一定程度上完成了市局标准对接。但是，各个业务工作流程和标准还未完全实现信息化电子化，无法实现信息系统入档，系统对标检查，部分业务依然依靠人力，未能实现技术替代。

特提出如下建议：

一是按照市城市运行管理平台标准进行区、镇两级系统开发建设。同时，深入调研各街镇一级实际城市运行管理问题，针对问题规划建设

相关场景应用。在各街镇间建立协调机制，避免各街镇就同一问题进行重复建设。

二是标准要逐步统一在城市运行系统层面，尽快进行各相关委办局街镇的数据标准化和数据采集、梳理、清洗，并汇聚到区大数据中心统一数据库进行各项数据存储和共享。根据业务流程和业务功能实行数据库设计，并尽快实现数据可视化展现。

三是要在数据采集过程中逐步梳理场景，提升已有视频数据在城市运行管理过程中的利用率。而且，要尽快梳理各街镇委办局物联网感知设备分布和采集数据字段，进一步完善物联网感知建设和规划，以期达到共建共用标准。对接市局相关地图数据部门，落实我区相关地理图层数据一张图展示底图的开发。为相关工作上图标识，作战互动做好准备。

四是在“管”的层面，尽快实现自动问题发现，自动派单流转，自动工作对标检查，减少人力。基础重复工作逐步实现以机器代替人力的目标。在“防”的层面，应该进一步进行人工智能探究，邀请相关国内外专家与区相关委办局专家共同探讨，探索实现人工智能在城市运行管理过程中的深度应用，争取在事件发生前就将其处置，防范于未然，减少城市运行管理的成本，提升城市运行管理效率。

对青浦环城水系公园建设的几点建议

提 案 人：区侨联

主办单位：淀山湖新城公司

环城水系公园项目是青浦区“十三五”期间重要的民生工程，也是生态文明建设的标志性工程。如何把环城水系公园打造为可阅读、有温度的城市大客厅，需要从建设的改进、内涵的丰富和管理的跟进等方面不断加以完善。

根据调研，公园建设管理还存在一些问题。一些内系小河还有断流、污浊现象和安全隐患，亟需全面梳理、逐条排摸，打通城市的毛细血管，整体恢复生态，增强青浦环境生态治理的显示度和品质感。“八核”的布局（即八个主题公园）有“西重东轻”现象，在人口导入相对集中的新城东片偏北区，主题公园明显偏少。八个主题公园对于附近市民就近休闲而言比较方便，但其他市民跨区域“远距离打卡”尚缺乏公共交通支持。基于外圈不具备机动车全线通行条件的实际，环城水系将建 24 座桥、若干个游船码头、17 个驿站，众多的廊桥、码头、驿站既是新生的旅游资源，又是值得“二次开发”的文化资源，但由于建设和使用涉及不同主管部门，当前在节奏上出现了不同步现象。

提出如下建议：

一、均衡布局、全面梳理，优化 15 分钟生活圈。建议优化 15 分钟生活圈布局，多建一些口袋公园加以弥补，比如利用宝龙广场南、御澜山北闲置的两块相邻空地，建口袋公园，方便该区域市民就近休闲，从

而使得整个环城水系公园的空间布局更加人性化，更具亲和力。

二、点面统筹、水陆并行，打通“最后一公里”。建议公交线路向主题公园辐射，车站停靠主题公园，或开设环城旅游专线，串联主题公园。开设环城水上旅游巴士线路，开发水上夜游等项目。沿线布局共享单车点，编绘环城水系公园休闲旅游导图，免费发放市民。

三、充分开发廊桥、驿站、码头的功能并做好常态管理。建议成立专门的环城水系公园建设与管理协调机构，对 17 个驿站进行功能分级开发、市场化运作和“一站一标”的定制式管理，植入文化科技元素，如开设微美术馆、微展览馆、微博物馆、微艺术馆、微生活品质馆、非遗展示体验馆等等，让驿站不仅成为健身补给站，更成为艺术加油站、非遗传承站、文化科普站。未来可建设美术馆、大剧院，由旧址改建创新创意园，加上错落有致的城市雕塑等，使环城水系公园更具乡愁，更有温度。

四、吸引市民广泛参与，提升市民归属感和幸福感。建议开展以下全民参与活动：一是对环城水系公园实行网格化管理和市场化运作，吸引民资、民力、民意参与建设管理；二是开发“环城水系公园”APP，搭建宣传互动平台，及时报道建设进展，给予市民充分表达建议的渠道，鼓励市民踊跃“秀美景”、“秀幸福”，催生“网红效应”；三是提升环城水系公园绿化品质和特色，如发起市民投票评选区树、区花，进行选点栽种，让青浦更具特色和形象；四是统一建筑、道路标识，融合青浦城市精神和文化元素，彰显历史文化积淀。可让市民参与环城水系公园标识设计、建筑道路命名、题字等征集活动，表达民意，贡献民智。在“上善”广场和水城门楼上，分别用石刻和书法作品的形式，呈现老子的《道德经》，昭示“上善”的出处及其文化内涵和精神境界，以实现文化化人、价值认同的目标。

2020 年度优秀提案名单

1. 001 号九三学社区委《以标准化推进示范区建设的建议》
2. 011 号九三学社区委《关于社会专业机构参与构建青浦区知识产权保护和促进机制的建议》
3. 012 号张福奇《关于进一步提升产业高质量发展和做好服务企业“店小二”的有关建议》
4. 017 号舒振宇《关于提升青浦形象名片，进一步塑造长三角一体化发展示范区影响力的建议》
5. 023 号民建区委《关于进一步做好本区“长护险”工作的建议》
6. 026 号民建区委《加快推进农民相对集中居住，更好实施乡村振兴战略》
7. 033 号民进区总支《关于加强老旧居民小区综合管理的建议》
8. 034 号沈盈廷《关于优化青浦区跨境贸易营商环境的若干建议》
9. 053 号农工党区委《关于打造青浦高质量智慧型全域旅游示范区的建议》
10. 059 号农工党区委《加快发展青浦医疗建设，积极服务长三角一体化》
11. 061 号王翠玲《关于进一步优化户外招牌设施管理的几点建议》
12. 068 号民盟区委《关于长三角一体化背景下青嘉吴昆地区非物质文化遗产保护的建议》
13. 071 号民盟区委《关于进一步提升我区义务教育优质均衡发展的建议》

14. 075 号民革区委《关于长效维护好青浦水体大环境的几点建议》
15. 076 号民革区委《关于加强政策落地服务，进一步优化青浦营商环境的建议》
16. 080 号沈卫星《关于普及自动体外除颤器（AED）设备的建议》
17. 088 号范 斌《关于让“智慧交通”应用真正落到实处的建议》
18. 104 号陈君芳《依托文化助力乡村振兴示范村发展的几项建议》
19. 107 号释昌智《长三角一体化发展示范区之文化服务拓展——提升宗教服务与社会主义社会相适应》
20. 108 号程光宇《关于进一步督促物业企业履职尽责、做好小区内部排水设施管养工作的建议》
21. 120 号王祥修 《关于进一步加强我区社会组织建设的建议》
22. 126 号刘艳萍《关于深入推进城市运行管理平台建设提升青浦城市精细化管理工作的建议》
23. 137 号黄河生《关于优化营商环境的若干建议》
24. 142 号高红宇《关于创建国家级环淀山湖体育中心，助推长三角生态绿色一体化发展的建议》
25. 145 号周宏美《关于建好华为落地项目 打造长三角智能化社会治理样板区的建议》
26. 148 号刘 江《疫情之后的思考：关于加快推动我区传统企业数字化、信息化转型的建议》
27. 149 号区侨联《对青浦环城水系公园建设的几点建议》

社情民意选登

新冠肺炎防控期间加强医护防护的建议

民革区委反映：

新冠肺炎防控处于关键时期，广大医护工作者奋战在防控疫情的第一线，承担着巨大的工作任务。医护人员在完成一线防控救治任务的同时，也面临被感染的潜在风险，同时由于一线救治工作量巨大，医护人员承担着巨大压力。另一方面，由于近期医用防护物资的紧张，如果防护措施不规范，一线医护人员的风险更大。

建议：

1、加强物资调配的精准性，保障一线医务人员的防护用品充足。

发挥政府对医用物资防护用品的统一调配机制，分类调配各级各类医用物资防护用品，制定各类防护用品使用规范，首先充分满足定点医院、定点发热门诊、疾控等一线医务人员的防护用品保障，尽力减少一线医务的感染，力争零感染。

2、建立一线医务人员轮岗轮休机制。定点医院、定点发热门诊、疾控等一线医务人员，工作量大，工作强度高，长时间高负荷的工作状态，会导致疲劳、免疫力下降等情况，建议对一线医务人员实现轮岗替换工作制度，连续工作1月后，实行人员替换，保障一线医务人员的自身健康。

3、增加信息公开透明度。疫情出现以来，人民群众可以零星获知，有一线医务人员被感染新冠肺炎。建议政府在每日发布疫情的同时，公

布医务人员感染发病的情况，包括医务人员确诊病例数、疑似病例数、治愈例数、死亡例数。

物流企业应对疫情防控企盼给予 政策扶持的建议

工商联界别活动组反映：

一、疫情防控时期对物流企业的具体影响

疫情防控会继续强化人们消费需求线上实现的习惯，同时，寄递服务的实现需要物流企业持续稳定的员工保障。基于此背景，物流企业的影响主要体现在三个方面：

一是物流企业用工压力凸显。当前疫情防控所采取的列车停运、高速公路管控等应急交通措施，对物流企业春节后的人员返岗造成直接影响，加剧了原本就节后用工紧张的压力，尤其对于一线城市的物流企业而言，承载业务运营的转运中心、末端网点等环节的外来用工人员比重高，其中多数人员来自于中西部地区。人员返岗延误对于业务揽收、转运操作、干线运输乃至全网的平稳运行都产生较大压力。

二是交通管控对企业干线运输和服务时效产生压力。物流企业服务的核心是时效保障和用户体验满意，高速公路管控增加了干线运输时效的不确定性，在前述人员返岗压力和干线运输压力下，伴随节后业务量攀升，网络型运转的物流企业面临严峻的时效保障考验。

三是最后一公里配送和业务回升面临严峻考验。社区物业采取严格的门禁管理措施，物流快递配送人员进入难，无法实现智能快递柜投递，也有部分社区物业反对快递柜安装，影响末端投递的效率；商务办公复工延期使得快递末端网点的揽收业务受到较大影响，疫情期内经营房租、人工、运输等成本压力凸显。

二、物流企业如何应对疫情防控带来的影响

一是加强疫情防控的组织保障。物流企业总部成立疫情防控专项小组，加强对全网尤其是湖北武汉、武昌转运中心的服务保障、人员安全及场地状况实时监控，并形成工作反馈日报上报疫情防控专项小组；针对疫情重点的湖北省区，成立特别专项小组，省区采购电子枪式测温器，下发至中心、省区及武汉市各个网点，春节期间，省区对每个值班人进行体温测量并在工作群进行通报，武汉市各网点公司对值班人员的每日体温状况也及时上报，督促省区和网点使用消毒剂和口罩佩戴。

二是加强在岗员工的健康保障。针对春节期间值班人员、即将返岗的员工，通过集中通行入口、运营场地适时消毒、测量员工体温、发放口罩等具体措施进行冷静应对。同时，在春节初五前对员工返岗情况进行摸底上报，对于敏感地区返岗员工进行隔离观察，确保复工人员稳定开展工作。

三是提前制定节后业务增长的复工预案。针对春节后业务量上涨、员工返岗等情况，提前制定复工预案，在保障安全前提下确保快递服务质量。

三、物流企业企盼给予政策扶持的建议

一是增加物流企业运营场地保障。针对城市物流配送业务量大、消费需求密集等特征，需要增加与物流企业干线运输衔接的同城仓配建设的场地保障，同时，在满足百姓个人寄递需求的终端门店、社区代收、智能快递柜等揽派设施方面，要加政府大公共保障力度，为物流企业的服务营造顺畅的投放通道。

二是加强企业防护物资供应。物流企业自身的人员健康和安全保障是企业稳定运营的关键所在，希望政府相关部门加大对物流企业防护物资的供应保障，包括口罩、防护服、消毒剂等物资类型，采用政府渠道

保障、企业采购投放，为物流企业的运营提供坚强后盾。

三是采取疏堵结合的疫情防护。物流企业积极履行企业社会责任，参与疫情防控的物资运输和保障，针对参与疫区物资配送的具体参与人员，希望政府相关部门和医疗机构提供安全有效的防护服和医疗预防措施，在严密防护前提下使其尽快回归正常的工作和生活轨迹，并授予相应的荣誉和奖励。

四是鼓励开辟最后一公里投递绿色通道。引导社区物业对居民快件投递设置集中投递点、智能快递柜等无接触配送方式，提高配送效率并减少投递风险。推广智能快递柜纳入社区公共基础设施建设范围，增加覆盖广度，提供高效投递途径选择。

五是设置疫情期资金补贴政策。针对疫情对物流快递业务的影响，设定相应的房租、运输等成本补贴政策，缓解物流快递企业特殊时期的成本压力，更好发挥保障民生、服务消费的责任履行。

关于进一步修改完善我国 《传染病防治法》的建议

王祥修委员反映：

《中华人民共和国传染病防治法》1989年2月21日第七届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过，2004年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议第一次修订，2013年6月29日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议第二次修订。然而时至今日，随着人口增加、交通发达，全国各地区人员高度流通，情况已经和2013年大有不同。特别是新型冠状病毒肺炎暴发，对社会生产生活造成重大危害和损失。现行《传染病防治法》的有关内容已经无法满足在大型传染性疾病爆发时期的作用。因此，建议全国人大常委会尽快启动对《传染病防治法》不足之处的修改完善工作。具体建议如下：

第一，对于收到疑似传染病例的医院，禁止拒收或推诿患者，使其继续在外活动，若相关医院并不具备诊治的能力，应当将其临时妥善安置后，再联系相应医疗单位进行收治。若因拒收而导致更大规模的疫情扩散风险的，应当追究相关责任医院或相关责任人员行政责任。

第二，《传染病防治法》第十九条规定：“国家建立传染病预警制度。……”但对“国家建立传染病预警制度”并没有确切的标准，即怎样的传染规模，怎样的传染速度可以达到预警标准。建议以分级制度为样板，对传染病的不同阶段或传染规模设立不同级别的等级。这样才能做到有备无患，在传染病发生之后做出最迅速的应对措施。

第三，《传染病防治法》第四十五条第二款规定：“紧急调集人员

的，应当按照规定给予合理报酬。临时征用房屋、交通工具以及相关设施、设备的，应当依法给予补偿；能返还的，应当及时返还。”可以在此处加上：“紧急征用的房屋、交通工具及相关设施设备应当全部用于对抗疫情的有关工作中，严禁私自挪用、买卖、囤积等行为，若有此类行为应给予相关人员行政处罚，情节严重的应当给予刑事处罚。”

第四，《传染病防治法》第四十三条规定：“甲类、乙类传染病暴发、流行时，县级以上地方人民政府报经上一级人民政府决定，可以宣布本行政区域部分或者全部为疫区。”但发生紧急情况时，报上一级人民政府决定，这样一来一回容易浪费时间，错过控制疫情的最佳时机。若情况紧急，比如在确诊人数或疑似人数达到多少比例或人数等条件下，县级人民政府可以先行将本辖区范围宣布为疫区进行封锁并立即向上级政府报告。

关于农村妇女退休养老尽快与 城镇并轨的建议

民盟区委反映：

《中华人民共和国劳动法》规定的正常退休年龄，即：男年满 60 周岁，城镇女性为 50 或 55 周岁（女工人年满 50 周岁，女干部年满 55 周岁），而农村女性需到 60 周岁才可领取养老金。

目前农村地区土地都承包给农业大户、合作社等，大部分农村居民已经不再种田从事农务劳作，主要以外出打工从事工厂、公司劳动作为主要收入。然而工厂和公司对于妇女的退休年龄按照城镇居民年龄规定，50 岁后直接让其退休不再雇佣，这样对于农村妇女而言，在 50-60 岁时间里 10 年时间无法拿到养老金，无疑给这些妇女家庭造成很大压力。

为保障农村地区妇女的权益，提高农村家庭的生活水平，建议：

- 1、调整农村妇女领取养老金的年龄。建议从 60 岁提前到 55 岁，与城镇居民退休同步，解决之前出现的社会矛盾，保障农村妇女权益。
- 2、加大农村地区改革，增加农村妇女就业机会，让外出务工的农村女性工作至 55 周岁，保障其生活质量。
- 3、提高农村妇女农保养老金费用，上海地区物价比较高，目前农保养老金每月仅 1000 出头，远远无法满足实际生活需要，建议提高农保养老金，保障农民养老生活，促进社会和谐发展。

关于电动自行车生产强制安装 充电安全装置的建议

九三学社区委反映：

电动自行车因其便利性被大家普遍使用，但近年来电动自行车充电引发的消防安全事故频发，给人们造成了较大的直接经济损失，甚至威胁人身安全，由此导致的人身伤亡事件也时有发生。事故原因调查结果显示大多是由电动自行车充电充满后继续过充导致电瓶发热起火。

有鉴于此，提出以下建议：

1、制定电动自行车生产强制安装充电安全装置的国家标准。强制电动自行车生产企业按照标准进行生产，在电瓶上或连接电瓶的充电线上安装充电切断保护装置，通过该装置自动检测电瓶的充电状态并在电瓶充满后自动切断电源，来防止过充带来的安全隐患。

2、出台国家专项补贴政策。对生产企业技术投入、设备投入等给予一定的补贴，以鼓励企业尽快投入技术改造。鼓励电动自行车车主更换安全装置，并予以一定补贴，以减少社会存量电动自行车充电风险。

3、加强电动自行车质量监管力度。一方面，对生产企业增加监管频次，重点检查电瓶及充电周边设施质量。另一方面，对市场上准备出售的电动自行车加大抽检力度，严厉打击三无产品和不合格产品，质量追溯生产企业，从源头上治理。

加强疫情防控、关注参会者体验

——关于做好第三届进博会服务保障工作的建议

农工党区委反映：

2020年11月5日，第三届进博会即将召开。与前两届相比，本届进博会是在新冠肺炎疫情常态化防控期间举办的，因此更具特殊性。近日，按照进博会组委会的整体部署，上海市制定了《第三届中国国际进口博览会新冠肺炎疫情防控总体方案》（以下简称《方案》），通过聚焦3个重点，紧盯6个关键环节，全面落实5项措施和扎牢4道疫情防控线，对进博会疫情防控工作进行了全面部署。下面，就如何在有效防控疫情的前提下，让与会者有更好的参会参展体验，将本届进博会举办得成功、精彩、难忘，提一下两方面建议：

一、注重分类管理

一是对人员实施分类管理。《方案》中已明确，境外要客、有疫情高中风险地区的国内省（区、市）的参展参会人员，分别在指定宾馆住宿，实施分类管理。建议：服务保障工作同样实施分类管理，重点加强境外要客、有疫情高中风险地区的国内省（区、市）的参展参会人员管理。比如：对境外要客、有疫情高中风险地区的国内省（区、市）的参展参会人员，实施相对封闭管理，不建议以上人员乘坐公共交通，由指定公司承接接送任务（包括入境后到宾馆，宾馆到展区等），接送同一个国家/地区的工作人员相对固定，避免交叉。同时，接送不同团队的交通工具和工作人员着装应有不同标识或颜色区分。

二是对物品实施分类管理。《方案》中已明确，对所有进口供博物

品开展检验检疫，规范进口冷链食品采样、监测和消毒工作；展区内不零售冷冻生鲜食品，禁止试吃未经“全熟加工”的冷冻生鲜食品；等。建议：严格执行物品的分类管理，全面落实食品封闭式包装管理要求，尤其要强化冷链食品的封闭式运输、全链条防控。

二、关注舒适体验

一是加强温馨提示。根据《方案》要求，对参会参展人员在健康申明、核酸检测、健康监测、佩戴口罩以及展区限流等方面都有具体要求，对供博物物品也有明确要求。建议：将以上各类要求进行梳理汇总，用简明扼要的形式加以呈现，并提前告知所有参展参会团队和人员。同时，在参展参会人员入住宾馆、会展中心等重点区域显著标识，温馨提示。也可在会展中心通过无人机以中英文播放形式开展注意事项提示。

二是加强宾馆服务。根据《方案》规定，参会参展嘉宾要在指定宾馆实施为期14天的集中健康隔离观察。这14天的健康隔离观察至关重要，如何既要达到防控要求，更要提升来宾的舒适度，需要我们做出更多努力。比如，根据客人国别、地区不同，宾馆的布置要因地制宜，让客人有宾至如归的感觉；又如，制作宣传片，让进博吉祥物介绍参展参会的注意事项、我国疫情防控的情况等，并根据参会参展人员的不同需求，提供更多个性化服务。

关于长三角一体化示范区先行启动区 江南文化打造的几点建议

文化新闻界别组反映：

长三角一体化示范区空间规划已经落地，项目准入目录清单也已经出台，开发建设可以说进入了一个快车道。江南文化的传承，无论是产业打造还是区域整体建设，毫无疑问应该成为这一区域最鲜明的一个特色。在示范区开发建设一周年之际，提几点建议。

1、鼓励创作出具有江南文化特色的大型文化项目，引进培育一批具有影响力的文化经营主体。要用好东方绿舟等现有基地，结合规划中的“一厅三中心”建设，推动东方明珠等一批有实力的文化公司入驻示范区，并鼓励创作出具有江南文化特色的大型文化项目来吸引观众，打造出区域特色。

2、优化整体环境，打造文化人的栖息地。通过一些特色居住，包括乡村振兴当中的文化建设以及整体环境的优化，吸引更多的文化人、文创人员入驻该区域，打造各具特色的各种工作室。让该区域成为文化人的栖息地、文化创作的高地。

3、打造文化品牌活动，建设一批文化阵地。让文化活动在这个区域经常性地开展起来。有关部门还要顶层谋划，打造一批像博鳌论坛那样具有影响力的文化活动，建设一批永久性的文化阵地。

4、深入挖掘现有文化资源，建设文化特色小镇。示范区先行启动区内的五个镇，绝大多数是历史文化名镇，是江南文化的代表，必须深度挖掘，打造出具鲜明特色的文化小镇。同时要加强联动，一体化推进。

5、把江南文化与红色文化有机结合起来。这个区域还有丰富的红色文化基因，传承着不一样的文化力量。比如周边嘉兴南湖的红船，练塘的陈云纪念馆，都可以把它们充分地利用起来，并且结合江南文化再创造，做好叠加这篇文章。

总之，守住生态绿色这一底色，增加科技创新亮色，增添江南文化彩色。这个“三色”，应该成为示范区建设的共识和开发建设的着力点。

2020 年市政协采用信息名录

一、全国政协采用 2 篇

1. 王祥修《关于进一步修改完善我国〈传染病防治法〉的建议》
2. 民革区委《新冠肺炎防控期间加强医护防护的建议》

二、市政协报送全国政协 14 篇

1. 林 琪《关于优化 ETC 升级、合理化高速通行费用的建议》
2. 高宝霖《严防固守 防患已然——关于做好新型冠状病毒感染肺炎防控工作的建议》
3. 民革区委《建议立法保护重大公共卫生事件中直言者的三点建议》
4. 朱 斌《关于暂时在小区等垃圾收集点增设医疗废弃物（口罩）的建议》
5. 九三学社区委、沈健、高宝霖《关于新冠肺炎疫情对实现全面脱贫的影响分析及政策建议》
6. 民建区委《关于改进婴儿奶瓶生产企业取证的几点建议》
7. 高宝霖《应对国际贸易环境恶化与新冠疫情的叠加影响，建议恢复对 100% 出口贸易企业所得税减免政策》
8. 民建区委《关于防控港澳台航班直飞内地疫情输入的建议》
9. 王祥修《新冠肺炎疫情下完善我国传染病防治法治的建议》
10. 九三学社区委《警惕当前疫情下工业物资的市场乱象》
11. 九三学社区委《关于关注公交车司机心理、生理健康问题，维护公共交通安全的建议》

12. 唐新明《关于亟待解决科技创新进口税收政策的建议》
13. 民革区委《关于保障农民工工资的建议》
14. 陈 炎《关于将被执行人和失信被执行人信息整合纳入人民银行征信系统的建议》

三、得到市领导批示 12 篇

1. 民革区委《关于血液透析病人新冠病毒感染肺炎防护的问题及建议》
2. 九三学社区委《从疫情防控分析上海地区医疗卫生产业信息化建设态势及政策建议》
3. 沈 健《新冠肺炎疫情对大学生就业影响不容忽视》
4. 刘 群《当前地摊经济火热下，特别要抓好餐饮方面的卫生安全问题，并建议实行免税政策》
5. 王 辉《关于上海市“十四五”规划中文化方面的有关建议》
6. 民建区委《徐汇滨江岸线又遭碰撞，黄浦江水域通航安全治理刻不容缓》
7. 九三学社区委《关于电动自行车生产强制安装充电安全装置的建议》
8. 农工党区委《加强疫情防控、关注参会者体验——关于做好第三届进博会服务保障工作的建议》
9. 沈 健《关于加强廉租房管理的建议》
10. 文化新闻界别组《关于长三角一体化示范区先行启动区江南文化打造的几点建议》
11. 高宝霖《严防固守 防患已然——关于做好新型冠状病毒感染肺炎防控工作的建议》
12. 郑湘竹、范斌《关于延迟开学双职工家庭子女照看问题的建议》

四、市政协刊用 17 篇

1. 民革区委《关于加强疫情基层防控的建议》
2. 民进区总支《关于开学前向学校配发测温等防疫设备的建议》
3. 刘 群《强烈建议各高校及各寄宿制学校推迟至新型冠状病毒肺炎疫情得到有效控制之后再开学》
4. 民进区总支《关于延迟 2020 年上海秋季中高考时间的建议》
5. 民建区委、九三学社区委《莫让观察“隔离”成虚设，以疫情防控防控工作功亏一篑》
6. 工商联界别工作室《物流企业应对疫情防控企盼给予政策扶持的建议》
7. 王 力《对破解当前推动企业全面复工瓶颈问题的建议》
8. 王祥修《关于尽快研究制定发布我市驰援武汉医护人员保障措施的建議》
9. 吴卫文《关于做好参与社区防疫非医务人员防护的几点建议》
10. 沈 健《关于老年人食堂暂停期间实施送餐上门解决年轻人复工上班后老人用餐后顾之忧的建议》
11. 范 斌《关于疫情后挖掘有效消费、推动经济快速复苏的建议》
12. 沈 健、民盟区委《群租房整治正当其时，需加大力度》
13. 沈 健《关于总结进博治理经验，进一步理顺体制机制，强化智慧运用，做实“一网统管”工作的建议》
14. 九三学社区委《关于加强对瓶装燃气供应企业源头管控，以筑牢安全底线的建议》
15. 民建区委《关于改善隔离点生活条件的建议》
16. 程光宇《关于加快明确示范区水环境治理相关支持政策的建议》
17. 池学聪《关于加强水箱水龄管理，尽快实现直饮水目标的建议》

五、转送市有关部门 29 篇

1. 周红亚《关于在疫情防控期间减免出租车份子钱的建议》
2. 王祥修《关于再次修订我国〈野生动物保护法〉的建议》
3. 民盟区委《关于疫情期间看守所律师会见的建议》
4. 民盟区委《关于科学研究疫情过后清明祭扫有关事宜的建议》
5. 王祥修《建议我市出台扶持青年律师政策，助力度过疫期难关》
6. 民进区总支《关于扶持受疫情冲击严重行业的几点建议》
7. 沈 健《重视校外培训机构生存问题，及时做好纠纷预防化解工作》
8. 民盟区委、诸福先《建议对武汉等疫情重点地区返沪人员实施核酸检测、居家隔离等措施》
9. 文化新闻界别组《关于恢复政协好新闻奖评选的建议》
10. 文化新闻界别组《关于加大对区级融媒体中心建设资金投入与技术支撑的建议》
11. 九三学社区委《关于重视恐怖份子利用新型手段破坏航空器的相关建议》
12. 民建区委《关于将青浦区与江苏省苏州市吴江区的边界荡——鼋荡恢复为原名的建议》
13. 民革区委《关于加强〈中华人民共和国民法典〉宣传普及的几点建议》
14. 童晓虹《在校师生核酸检测结果告知应做到全市一盘棋》
15. 沈 健《关于将强化全市统筹加强农村道路建设纳入“十四五”规划编制的建议》
16. 沈 健《关于推广智能梯控系统防范电动自行车上楼充电安全隐患的建议》

17. 九三学社区委《关于合理使用急诊医疗资源的若干建议》
18. 郑湘竹《“十四五”期间，要继续推动都市现代绿色农业发展》
19. 民盟区委《关于农村妇女退休养老尽快与城镇并轨的建议》
20. 民盟区委《餐厅必须免费提供餐巾纸和打包盒》
21. 民盟区委《建议将朱家角古镇打造成为 5A 级景区标杆纳入市级“十四五”专项规划》
22. 民盟区委《建议把打造世界著名湖区纳入市“十四五”规划》
23. 民盟区委《带量采购药品需重视确保药品品质》
24. 农工党区委《关于加强第三届进博会场馆内新冠肺炎疫情防控的建议》
25. 农工党区委《关于进博会等重大展会做好疫情防控工作的建议》
26. 农工党区委《进博会期间“新冠”疫情防控措施既要细致入微，也要公开透明》
27. 民革区委《关于青浦闵行两区交界处小涑江桥路面安全出行的几点建议》
28. 周雷平《彰显城市温度，优化停车管理——关于在上海市试行推行“绿色限时 20 分钟停车位”的建议》
29. 民进区总支《核酸检测应有规范流程，并建议设立简易绿色通道》

绿色青浦 上善之城

Green Qingpu, Gracious City

