青浦政协

2020年 第1期
总第131期

Qingpu Zhengxie



◆ 青浦区政协五届四次会议隆重开幕
◆提高质量 精准建言 政协委员积极提交提案
◆区政协向全体委员发出倡议
◆区政协主席李华桂一行看望慰问援鄂医疗队队员家属
◆区政协全力以赴积极参与疫情防控阻击战

卷/首/语

Juan Shou Yu

中共十九届四中全会明确提出，发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。新的一年，人民政协要把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为实现全面建成小康社会目标任务、实现新时代中国共产党的历史使命凝心聚力。

——摘自习近平在在全国政协新年茶话会上的讲话（2019 年 12 月 31 日）



青浦政协

总第131期 Qingpu Zhengxie

2020年02月 第1期

主　　管：政协青浦区委员会

主　　办：政协青浦区委员会办公室

编辑委员会

主　　任：李华桂

副 主 任：顾啸流　董永元　王海青　饶斐文

委　　员：张正华　诸福先　高　峰　周文娟　徐海燕　钱震杰　张　亮

主　　编：张正华

副 主 编：徐海燕

责任编辑：白玉平、潘林峰

封面摄影：区融媒体中心

编　辑：《青浦政协》编辑部

地　址：上海市青浦区公园路100号

电　话：39710321

传　真：39277201

邮　编：201700

Email：39710321@163.com

网络版：http://pcc.shqp.gov.cn

内部资料　免费赠阅



目录
Contents

全/会/专/题/报/道

06/ 青浦区政协五届四次会议隆重开幕
08/ 中共青浦区委书记赵惠琴在区政协五届四次会议开幕式上的讲话
12/ 中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会常务委员会工作报告
19/ 中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会常务委员会关于五届三次会议以来提案工作情况的报告
24/ 区政协五届四次会议大会发言集萃
39/ 区政协五届四次会议联组讨论发言选登



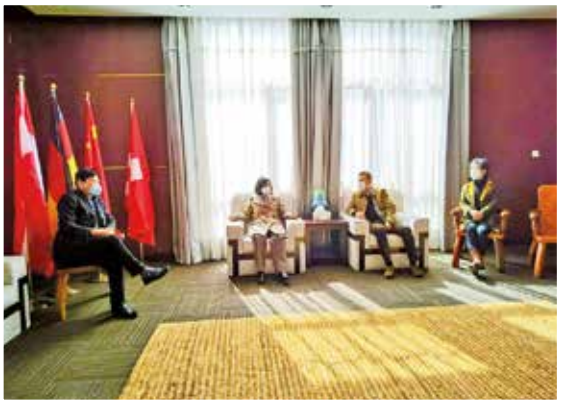
45/ 中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会第四次会议决议
46/ 青浦区政协五届四次会议胜利闭幕
48/ 提高质量 精准建言 政协委员积极提交提案



疫/情/防/控

49/ 区政协向全体委员发出倡议
50/ 青浦区政协主席李华桂一行看望慰问援鄂医疗队队员家属
51/ 区政协全力以赴积极参与疫情防控阻击战

53/ 倾听企业心声 助推复工复产
55/ 强化“疫”线意识，展现“疫”线风采
57/ 区新冠肺炎疫情防控企业复工复产工作组政协综合检查组召开第一次工作会议



光 / 荣 / 榜

58/2019 年度优秀提案名单
59/2019 年度反映社情民意信息工作先进集体、先进个人名单



委 / 员 / 风 / 采

60/ 疫情不退，绝不收兵，这是我的职责，更是我的使命
——记青浦区政协副主席、农工党区委主委、卫健委主任饶斐文
62/ 防疫指战员，战“疫”疾先锋
——记青浦区政协委员、区疾控中心副主任 潘俊锋

封面：援鄂医疗第一批
生日祝福 23
短讯信息 64
封底：元旦迎新跑





青浦区政协五届四次会议隆重开幕

赵惠琴作重要讲话　余旭峰等应邀出席
李华桂作常委会工作报告　王海青作提案工作报告

1月7日下午1:30时，中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会第四次会议在区委党校二楼中心会场隆重开幕，与会人员全体起立，高唱国歌。

区政协主席李华桂，副主席顾啸流、董永元、王海青、饶斐文，秘书长张正华以及区政协常委在主席台就座。顾啸流副主席主持开幕大会。

应邀出席大会并在主席台前排就座的有：中共青浦区委书记赵惠琴，区委副书记、区长余旭峰，区人大常委会主任朱明福，区委副书记杨小菁。在主席台就座的还有区委、区人大、区政府领导赵明、蒋仁辉、孙挺、王翔、姜道荣、刘辽军、王凌宇、陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林、倪向军、金俊峰、姚少杰，区人民法院院长麦珏，区人民检察院检察长郑永生，市管二级巡视员徐英。

李华桂主席代表政协青浦区第五届常务委员会作工作报告。她说，2019年是中华人民共和国成立七十周年和人民政协成立七十周年。区政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、



四中全会精神，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握新时代人民政协新方位新使命，在中共青浦区委的坚强领导下，坚持团结和民主两大主题，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为青浦加快建设“上海之门”、推动青浦全面跨越式高质量发展作出了积极贡献。她指出，2020 年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是青浦服务落实国家战略任务，实现全面跨越式高质量发展的关键之年。区政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大、十九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入学习贯彻中央政协工作会议和市委政协工作会议精神，在中共青浦区委的坚强领导下，带领广大政协委员，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕中共十一届市委八次全会和五届区委九次全会确定的目标任务，聚焦紧扣“五条主线”、提高治理能力和水平，更加积极主动地肩负新时代人民政协的新使命，弘扬“抢拼实”的青浦精神，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥专门协商机构作用，在助力青浦服务国家战略、创造全面跨越式高质量发展新奇迹中展现新担当、实现新作为、交出新答卷。

中共青浦区委书记赵惠琴代表区委作重要讲话。她说，2019 年，五届区政协坚持党对人民政协工作的全面领导，牢牢把握团结民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在围绕全区重点工作建言献策、凝聚共识汇聚力量、政协制度化规范化建设等方面有效作为，为青浦服务落实国家战略、推动全面跨越式高质量发展发挥了重要作用。她指出，当前，青浦正在紧紧围绕国家战略使命担当，大力提升区域治理能力水平，奋力创造全面跨越式高质量发展的新奇迹。区政协要加强学习、提高站位，深入学习贯彻中共中央十九届四中全会、中央政协工作会议和习近平总书记考察上海重要讲话精神，准确把握政协工作正确的政治方向和使命任务；要聚焦“新青浦、新生活”奋斗主题和总体目标，围绕全面跨越式高质量发展“五大目标”，紧扣“五条主线”实施创新治理战略，多建良言、善谋实招，不断提高协商议政实效，积极发挥好专门协商机构作用；要加强思想政治引领、广泛凝聚共识，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，坚持一致性与多样性统一，探索政协履职与基层社会治理相结合新形式，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，努力汇聚助推全面跨越式高质量发展的强大合力。她要求，全区各级党政组织和领导干部，要积极支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极为政协开展协商、调研、视察、监督等各项工作创造条件，认真研究吸纳委员意见和建议，切实做好协商建言成果运用，虚心听取监督意见，切实改进自身工作。中共青浦区委将切实加强对政协工作的领导，为政协委员知情明政、政协工作顺利开展、政协作用有效发挥提供条件和保障，坚定不移支持区政协在党的领导下履行职能、发挥作用，坚定不移支持区政协广泛团结社会各界力量服务全区发展大局。

王海青副主席受政协青浦区第五届常务委员会委托作了五届三次会议以来提案工作情况的报告。

应邀参加开幕大会的还有：原四套班子离退休干部、享局级离休干部，在青市政协委员，各民主党派、工商联和有关人民团体负责人，各镇街道党委（党工委）、各部委办局、区属单位负责人，有关驻青单位负责人，政协老同志等。



中共青浦区委书记赵惠琴在区政协五届四次会议开幕式上的讲话

各位委员、同志们:

政协青浦区第五届委员会第四次会议今天隆重开幕。这是全区人民政治生活中的一件大事。我谨代表中共青浦区委对大会的召开表示热烈的祝贺!

刚刚过去的一年令人难忘。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我们在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，保持战略定力，奋力担当作为，团结带领全区广大干部群众，以服务国家战略、推动青浦全面跨越式高质量发展为最大使命，以抢的意识、拼的勇气、实的作风，全面推动“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和五大发展理念落实落地，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，党的建设质量和领导水平不断提高，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，顺利完成了服务保障第二届中国国际进口博览会重大任务，全面启动了长三角生态绿色一体化发展示范区建设，成功举办了庆祝新中国成立 70 周年、庆祝撤县建区 20 周年等重大活动，系统解决了一批影响青浦全面跨越式高质量发展的瓶颈问题和历史遗留问题，保持了经济社会平稳健康发展，圆满完成全年目标任务，各项事业发展取得了新成就，“上海之门”城市品牌声誉日隆。

这些成绩的取得，是中央、市委坚强领导、关心支持的结果，是全区干部群众团结协作、攻坚克难的结果，也凝聚着广大政协委员、各党派团体和社会各界人士的智慧和力量。一年来，区政协在区委的领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，紧扣全区中心工作和增进民生福祉建言资政、献计出力，作出了

积极贡献。主要体现在三个方面。一是在围绕重点工作建言献策方面有效作为。围绕示范区建设、优化营商环境等，深入开展调查研究、协商议政和民主监督，特别是与市政协首次开展重点课题联动调研、承办市政协首次远程协商活动，提出了有益的意见建议，取得了良好社会反响。二是在凝聚共识汇聚力量方面有效作为。在新中国成立70周年、青浦撤县建区20周年的重要节点，开展了政协成立70周年座谈会、青嘉吴三地政协联动等系列活动，首次承办了“外籍人士走近政协委员”活动，得到了市领导的充分肯定。三是在推动区政协制度化规范化建设方面有效作为。适应推进人民政协制度更加成熟更加定型的形势要求，建立完善了一系列制度，严格执行重大问题向区委请示报告制度，始终确保了政协工作正确的政治方向和区委要求的贯彻落实。总的来说，区政协领导班子坚强有力，委员主体作用积极发挥，各项工作亮点纷呈、成效明显，出色地完成了时代赋予的使命、区委交付的任务，为青浦经济社会发展作出了重要贡献。在此，我谨代表中共青浦区委，向区政协和全体政协委员表示衷心的感谢，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、政协工作者和社会各界人士致以崇高的敬意！

去年，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上发表重要讲话，指出，加强和改进人民政协工作，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献。总书记的重要讲话为我们进一步做好政协工作提供了科学指南和根本遵循。2020年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是青浦服务国家战略，实现全面跨越式高质量发展的关键之年。面对新的形势任务，区政协和全体委员要切实增强思想自觉和行动自觉，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想，紧扣全区中心大局，紧扣团结民主主题，为青浦经济社会发展作出新的贡献。下面我就做好政协工作再强调三点意见。

一、加强学习、提高站位，准确把握政协工作正确的政治方向和使命任务

要把学习贯彻十九届四中全会、中央政协工作会议和习近平总书记考察上海重要讲话精神，作为当前和今后一个时期政协工作首要的政治任务，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

第一，要认真学习贯彻中共十九届四中全会精神。十九届四中全会召开以后，区委第一时间传达学习了会议精神，对掀起全区学习宣传、贯彻和落实全会精神的高潮，进行了部署、提出了要求。区政协党组和全体委员要切实增强思想自觉、提高政治站位，深刻领会精神实质。

第二，要在融会贯通、学以致用上下功夫。要把贯彻落实十九届四中全会精神、中央政协工作会议精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神紧密结合起来，更加积极主动地肩负新时代人民政协的新使命，在发挥专门协商机构作用、加强思想政治引领、广泛凝聚共识、健全完善民主制度、强化委员责任担当上更进一步。今年我们计划召开青浦区政协工作会议，并根据中央和市委文件精神，研究出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》。要认真筹备、精心组织，确保会议质量。区政协党组和全体委员要切实抓好重要讲话和会议精神、文件精神，以及区委对政协工作要求的学习宣传与贯彻落实。进一步发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，发挥专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，在助力全区跨越式发展中强化责任担当、展现新的作为。

二、多建良言、善谋实招，积极发挥好专门协商机构作用

当前，青浦正处在服务国家战

略、推动全面跨越式高质量发展的关键阶段，尤其需要全区上下心往一处想、劲往一处使。政协委员是社会各界的杰出代表，政协平台是很好的民主协商平台，要充分发挥“智囊团”“人才库”作用，为青浦发展积极献计献策。

第一，要更加聚焦区委中心任务。在前不久召开的五届区委九次全会上，我们系统总结了党的十八大以来青浦的发展成就和治理经验。主要是实现了三大转变。一是城市形象大转变，从代表历史的上海之源走向了面向未来的上海之门；二是城市格局大转变，成为代表上海引领长三角一体化发展、服务全国改革发展大局、参与国际合作与竞争的开放枢纽；三是城市治理大转变，经济发展、城市建设、社会治理、从严治党全面跨入高质量发展的新阶段，治理模式进入了以提升城市能级和核心竞争力为特征的现代化新阶段。形成了“科学战略、攻坚机制、干部队伍、精神作风”四大支撑。特别是五次党代会以来，我们紧紧围绕“新青浦、新生活”的奋斗主题和总体目标，建立了全面跨越式高质量发展战略体系，包括全面跨越式高质量发展主战略和“上海之门”品牌战略、“五个新区”开放战略、“三个格局”思想战略以及创新治理战略，形成了本届区委工作的“作战图”“施工图”。此外，全会进一步确立了全面跨越式高质量发展的“五大目标”。一是经济要跨入第一梯队。在经济规模、财政效益和产业质量上进入郊区前列。二是产业要形成千亿集群。瞄准价值链、产业链、创新链的高端，打造一批百亿级产业平台和千亿级产业集群。三是城市要建成功能高地。着力强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户四大功能，加快布局一批具有区域显示度、集聚力和带动性的功能平台，成为长三角世界级城市群的核心枢纽城市。四是社会要充满创新活力。不断优化人口结构，增强人才集聚，提高人居品质，让青浦成为富于创造、成就梦想、朝气蓬勃的幸福家园。五是党建要统领区域治理。不断健全完善党的全面领导制度机制，把党的领导落实到青浦改革发展的各领域各方面各环节。接下来，我们将全面实施“1+4”战略布局和工作布局，重点实施创新治理战略。具体来说，就是紧扣“五条主线”，全面提高治理能力和水平。一是紧扣加快城乡和区域一体化发展这条主线，全面提高地区治理能力和水平；二是紧扣推进供给侧结构性改革这条主线，全面提高经济治理能力和水平；三是紧扣提升城市能级和核心竞争力这条主线，全面提高城市治理能力和水平；四是紧扣增强群众获得感、幸福感、安全感这条主线，全面提高社会治理能力和水平；五是紧扣加强党的长期执政能力和先进性纯洁性建设这条主线，全面提高党的领导能力和水平。区政协要以更宽的视野、更高的站位，紧扣青浦发展新格局、聚焦创新治理新任务，找准结合点、发力点、支撑点，精心选择议题、精准协商议政。

第二，要不断提高协商议政实效。中央和市委关于新时代加强和改进人民政协工作的文件中规定，要进一步明确政协作为专门协商机构的职能责任，加强专门协商机构制度建设，更好发挥政协组织及其协商平台、机制程序等作用。李强书记在市委政协工作会议上指出，发挥好政协专门协商机构作用，关键是做好“协商”文章，要以“协”成事、以“专”提质、以“商”求同。所谓的“成事”“提质”“求同”，也就是对政协协商议政的实效提出了要求。怎样提升协商议政实效，我感到要把握两大关键。一是持续完善各类协商制度机制。进一步健全发挥新型政党制度优势的机制，进一步加强专门协商机构制度建设，建立健全协商规则，认真贯彻重大事项请示报告制度，规范协商程序和流程。进一步完善协商内容，聚焦全区中心任务，明确协商内容、确定协商议题，聚焦区委区政府重要决策部署和举措，开展民主监督。二是持续推动协商议政提质增效。要充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，开展协商议政、建言资政，提出务实管用的意见建议，实实在在推动全区各项任务完成、问题解决。要让更多的声音及时汇集起来、传递上来，在各种观点交流、碰撞中提高建言质量，让专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

三、强化引领、凝聚共识，汇聚助推跨越式发展的强大合力

李强书记指出，上海城市发展始终离不开人气、人才、人心。我想青浦也是一样。经过近年来的蓄势蓄能，青浦迈入了全面跨越式高质量发展的新阶段，走向了国家战略的前台，吸引了全市、全国乃至全世界的目光。如何保持这份热度、继续提升关注度、攒集更多人气，对于青浦来说尤其可贵。区政协作为最广泛的爱国统一战线组织，要在加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节上有所作为。

第一，要在加强思想政治引领上下功夫。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全学习制度体系，完善学习载体和方式，创新思想政治引领。特别是对于五届区委九次全会精神，包括“三大转变”“四大支撑”“五大目标”“1+4”战略体系以及紧扣“五条主线”实施创新治理战略的系列部署，希望区政协在这方面加强引领，深入社会各界，把这些战略布局和工作布局宣传贯彻下去，引领各党派团体和社会各界共同推动青浦全面跨越式高质量发展。

第二，要在广泛凝聚社会共识上下功夫。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。对于青浦的发展来说，当前最大的政治、最大的共识就是服务国家战略、实现全面跨越式高质量发展。政协工作要重点在五个方面发力。一要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把凝聚共识融入政治协商、民主监督、参政议政各项工作；二要坚持一致性与多样性的统一，充分发挥协商民主优势，有效开展团结联谊活动；三要探索区政协履职与基层社会治理相结合新形式，积极做好解疑释惑、宣传政策、引导预期、提振信心的工作，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、区域合作的工作；四要积极深入基层群众、反映民情民意，为群众办实事、做好事、解难事；五要积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，要加强同党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士联系交往，努力找到最大公约数、画出最大同心圆，为全区发展汇聚最大的正能量。

各位委员、同志们，今天的青浦，正站在新的历史起点上。我们要服务落实好两大国家战略、实现全面跨越式高质量发展，就必须群策群力、集思广益，使各项决策建立在民主科学的基础上，就必须增进团结、凝聚共识，汇聚起推动发展、克难攻坚的强大力量。区政协、各党派团体和全体政协委员要坚持正确政治方向、强化责任担当、加强自身建设、发挥独特优势，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为新时代青浦创造新奇迹凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。区委将切实加强对政协工作的领导，为政协委员知情明政、政协工作顺利开展、政协作用有效发挥提供条件和保障。政协党组要肩负起实现党对人民政协领导的政治责任，切实加强政协系统党的建设，发挥好党员委员先锋模范作用，确保区委决策部署和对政协工作要求得到不折不扣地落实。全区各级党政组织和领导干部要积极支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极为政协开展协商、调研、视察、监督等各项工作创造条件，认真研究吸纳委员意见和建议，切实做好协商建言成果运用，虚心听取监督意见，切实改进自身工作。

各位委员、同志们，逐梦新时代，建功新跨越。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、群策群力，不忘初心、牢记使命，狠抓落实、善作善成，为创造全面跨越式高质量发展新奇迹作出新的更大的贡献！

最后，预祝大会取得圆满成功！祝各位委员和同志们身体健康、工作顺利、万事如意！



中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会常务委员会工作报告

——2020年1月7日在政协上海市青浦区第五届委员会第四次会议上

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会常务委员会，向大会作工作报告，请予审议。

一、2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国成立七十周年和人民政协成立七十周年。区政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握新时代人民政协新方位新使命，在中共青浦区委的坚强领导下，坚持团结和民主两大主题，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为青浦加快建设“上海之门”、推动青浦全面跨越式高质量发展作出了积极贡献。

（一）坚持党的全面领导，夯实共同的思想政治基础

一年来，常委会深入学习党的创新理论，坚持党对政协工作的全面领导，进一步强化思想政治引领，切实增进了合作奋进、携手前行的共识和基础。

1. 不断深化党的建设。按照加强新时代人民政协党的建设工作和区委全面从严治党要求，充分发挥政协党组领导核心作用，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以党的政治建设为统领全面推进政协工作。根据中央、市委加强政协党的建设工作文件精神，建立全会临时党组织，推动党的组织和党的工作在全会的有效覆盖，确保了全会顺利召开。首次制定实施《关于新时代发挥中共党员政协委员先锋模范作用的实施意见（试行）》，明确政治引领、理论

学习、发扬民主、合作共事、履职尽责、改进作风的“六个模范”要求。举办中共党员委员专题培训班，围绕加强政协党建、发挥示范引领作用开展大讨论，推动中共党员委员牢记党员“第一身份”，增强带头履职的责任意识。

2. 突出思想政治引领。坚持常委会学习制度，依托专委会、界别、地区委员活动小组经常性学习活动，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把握核心要义、精神实质、实践要求，推动委员切实提高政治站位，不断强化制度意识、坚定制度自信，做到学思用贯通、知信行统一。引导政协委员和参加政协的各党派团体，不忘多党合作初心，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。重点围绕青浦服务和落实国家战略任务，按照全面提升思想格局、城市格局、发展格局“三个格局”的要求，强化思想引领，为全区发展汇聚共识。开展政协理论进党校，宣传多党合作和政治协商制度。

3. 准确把握形势任务。认真学习贯彻中共十九届四中全会精神，学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深刻领会总书记关于上海发展总体要求、城市治理的科学指导、三项新的重大任务等，切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉。组织学习中央、市委政协工作会议精神，进一步明确新时代地方政协“是什么”“干什么”“怎么干”。举办新时代政协新使命新担当、国际形势、经济形势等学习报告会，邀请区委、区政府领导通报全区经济社会发展、党风廉政建设和反腐败工作、生态环境建设、城市更新等情况，邀请区法院、区检察院通报全年工作，帮助委员更好地开阔视野、知情明政，准确把握发展形势和任务。

（二）始终聚焦中心任务，凸显专门协商机构的作用

紧扣服务两大国家战略、推动全面跨越式高质量发展和增进社会民生福祉，全年开展协商活动 25 场、重点课题调研 8 项，其中 2 项重点课题调研成果形成常委会建议案报送区委区政府决策参考，努力发挥专门协商机构作用。

1. 围绕生态绿色一体化发展示范区建设资政建言。以“示范区建设背景下产业定位与发展战略”为课题，市政协首次与区级政协联动开展重点课题调研，联合课题组深入调查研究，提出构建“多中心、组团式、网络化、集约型”产业空间等三方面 18 条建议，得到区委主要领导的肯定，调研成果在市政协新闻通气会上向媒体公开发布，相关意见建议报送市委、市政府领导决策参考。依托市政协主席重点提案办理协商，围绕“提升文化软实力，打造引领长三角更高质量发展的新引擎”主题，积极建言献策。承办市政协首次远程协商青浦分会场活动，组织委员聚焦“四个新高地”战略定位协商建言，得到市政协领导的充分肯定。围绕大力实施乡村振兴战略开展常委会议协商，为打造长三角乡村振兴先行区建言献策。开展江南文化品牌建设等专委会课题调研和对口协商，助力长三角江南文化示范区建设。

2. 围绕跨越式高质量发展出谋划策。深入开展“打造优化营商环境制度高地”重点课题调研，提出建设营商环境制度特色高地、集成高地、创新高地等三方面 20 条建议，供区委区政府参考。围绕科创产业发展和重大产业项目开展常委会议协商，委员们从指导企业科创板上市、推动华为项目集群发展、加强科技人才队伍建设等方面进行建言。开展水环境治理长效机制、进博会溢出效应、民营科技园区发展等主席集体调研和专委会调研。开展土地征收出让和建设用地减量化、民营企业健康发展、发挥新侨作用、财政预算编制等对口协商和界别协商，助力区域经济高质量发展。引导和鼓励企业家委员积极支持，以实际行动参与乡村振兴战略的实施。

3. 围绕改善社会民生献计出力。开展优化区域医疗卫生资源配置、美丽街区和美丽家园创建、社会事业发展三年行动计划实施情况等主席集体调研，开展优化公共服务、满足非公企业职工需求专委会课题调研，深入了解全区社会事业发展和民生改善情况。结合“不忘初心、牢记使命”主

题教育，认真开展课题调研和落实整改，为解决赵巷镇污水管道冒溢、“6+365”常年展示交易平台建设、华新镇小幼教育资源短缺等问题提出建议。开展社区卫生服务中心提升工程、加强道路交通管理等对口协商，以及完善垃圾分类、推进养老保障体系建设、长护险试点、幼托市场健康发展等界别协商，充分发挥专委会和界别优势特色，为持续改善社会民生、提升城市精细化管理水平献计献策。

（三）助推决策部署落实，发挥民主监督的独特作用

准确把握协商式监督性质定位，重点围绕区委区政府重要决策部署贯彻落实情况，不断完善民主监督形式、探索民主监督实践，协助党委政府解决问题、推动工作。

1. 认真开展“三网融合”和“创全”会议监督。组织开展“推进城市精细化管理，深化‘三网融合’发展”常委会议监督，委员们从促进“三网”融合度、做实基层党建引领作用、加快建设智能化信息平台、提高群众感受度和满意度等 9 个方面提出监督性意见建议，协商专报得到区政府分管领导批示。组织开展“全国文明城区创建工作”专题议政会议监督，成立议政调研组和公共场所、道路交通、未成年人点位、窗口单位、社区点位等五个工作组，历时三个多月，委员们冒着酷暑开展明察暗访、问题反馈、集中视察，在协商议政中提出了加强落实“门责制”、大力推广智慧交通、加大对物业的考核监管、开展扁平化管理等25条建议，为“创全”凝聚共识、献计出力。

2. 持续加强提案和社情民意信息监督。聚焦经济高质量发展、城乡建设管理、民生和社会事业发展等领域，选择 20 件重点提案，开展主席会议成员和专委会督办以及同类提案集中协商，以点带面，推动提案整体办理水平提高。首次开展提案办理评估督查，督查报告得到了区委、区政府相关领导的批示。区政协五届三次会议以来，收到提案 182 件，经审查立案 167 件，全部办复，解决采纳和列入计划拟解决占 90.4%。强化社情民意信息监督，试点成立反映社情民意信息工作室，取得了良好效果，全年收集社情民意信息 703 篇，报送市政协 446 篇，数量和质量均取得历史性突破，综合得分在全市 8 个郊区中排名第三。《关于深化农村公共基础设施管护体制改革》《用经济杠杆减缓长假高速交通滞堵现象》等被全国政协采用，《关于改善进博会相关人员密集场所安全检查工作的建议》《关于尽早布局地下空间 5G 智能应用的建议》等被市政协录用或转送市有关部门，《进一步发挥社区社会组织作用，助力＜上海市居民委员会工作条例＞实施》等得到市领导批示。

3. 探索开展挂图作战督查测评等监督工作。受区政府委托，对 16 家承担区政府挂图作战重点工作的非牵头单位，组织委员认真开展挂图作战季度督查测评工作，形成督查测评情况报告，为区政府重点工作推进、考核提供客观公正的参考依据。围绕“市西软件园建设情况”开展专题视察，委员们围绕园区规划、市政配套、产业招商、企业服务，不断打造品牌影响力和竞争力、创新管理服务体制机制等方面提出意见建议，视察专报得到区政府分管领导批示。聚焦政府性投资项目和实事工程建设情况，创新工作方式，与区人大联合开展年末大视察。结合多层协商活动，全年累计开展 18 次各类知情视察活动。

（四）广泛凝聚各界共识，汇聚改革发展智慧和力量

积极发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，广泛凝聚共识，为青浦落实国家战略、推动跨越式发展凝聚了人心、汇聚了力量。

1. 认真开展“辉煌七十年”系列庆祝活动。成立“政协之声”合唱团，积极参加青浦区“波澜壮阔 70 年 · 砥砺奋进 20 载”——庆祝中华人民共和国成立 70 周年暨纪念撤县建区 20 周年系列活动，引导各界人士讴歌辉煌成就、共谋未来发展。召开庆祝人民政协成立 70 周年座谈会，区委主要领导高度重视、出席会议并作重要讲话，部分政协老领导、党派团体和委组界别代表深情回顾政协光辉历程，畅谈感悟感受，激励委员不忘初心再出发。组织编撰“辉煌七十年”优秀摄影作品集，全方位、多角度展现新中国成立以来我区取得的发展成就。邀请著名舞蹈家举办“现代舞蹈艺术赏析”文化沙龙，丰富委员生活、

感受文化魅力。

2. 广泛联系和团结社会各界。承办市政协首次“外籍人士走近政协界别委员”活动，30 多位受邀驻沪领馆总领事、领事、白玉兰奖获得者代表、各国友城驻沪代表等外籍人士，来青视察乡村振兴实践上海样本，受到市政协专函感谢，同时市区两级政协联动叠加效应得到了市委市政府主要领导的充分肯定。不断扩大长三角“朋友圈”，牵头建立青浦、吴江、嘉善三地政协联动工作机制，此项工作得到区委联系领导高度重视，出席见证签约仪式并提出工作要求，首次举办三地企业家委员沙龙、墨舞江南——三地书画联展，促进交融交流。坚持主席会议成员走访委员制度，加强与党派团体联系沟通，努力实践“新型政党制度”。大力支持政协之友社工作，关心老同志学习、生活，为社员发挥余热搭建各类平台，积极推动开展“放飞希望”等慈善公益活动，充分体现社员老有所为、老有所乐。

3. 鼓励委员服务社会和群众。积极发挥联系广泛、渠道畅通的优势，动员全体委员和机关干部，开展“上善先锋行 • 护航进博会”主题系列活动，为进博会“越办越好”营造氛围。继续推进“委员进社区全覆盖”，各街镇委员活动小组不断创新工作方法，探索委员进农户、村（居）民情联系点等工作机制，了解民情民意。联合相关单位和部门，举办退役军人就业招聘洽谈会，动员企业家委员提供工作岗位，引导企业家委员参加对口支援和东西部扶贫协作工作，积极承担社会责任。鼓励委组界别、政协委员积极开展促进就业、捐资助学、医疗服务等公益活动，多家委员企业、多名政协委员荣获“青浦区慈善之星”集体和个人荣誉称号。

（五）扎实抓好自身建设，提升政协履职能力和水平

着力新时代新任务新要求，建立健全工作制度，实施重点工作“挂图推进”机制，不断加强政协委员和机关干部队伍建设，切实提高了履职能力和水平。

1. 强化区政协制度化规范化建设。根据中央、市委和区委关于加强和改进新时代人民政协工作的相关文件要求，结合自身实际，修订《区政协全体会议工作规则》《区政协常委会议工作规则》《区政协特约监督员工作规则》《加强和改进界别工作更好发挥界别作用的办法（试行）》，制定出台《区政协常委述职办法（试行）》等 7 个方面制度，进一步健全了区政协工作制度体系。狠抓制度落实和规范化建设，把制度建设的成效落到实处。

2. 着力加强“两支队伍”建设。召开委组界别工作座谈会，明确委组界别任务要求，加强日常工作督促指导，委组界别基础性代表性作用得到进一步发挥。落实区委深化机构改革的决策部署，调整专门委员会设置，优化专委会干部队伍，组织基础得到进一步夯实。加强精细化管理，认真落实履职规则，推动委员主动履职。会同区委组织部、统战部，及时调整充实委员队伍，举办新委员培训班，上好委员履职“第一课”。按照从严教育、从严要求、从严管理、从严监督“四个从严”，加强机关干部队伍建设，激发干事创业激情，提高服务能力和水平。

3. 认真讲好政协履职故事。积极运用新媒体和传统媒体平台，在《联合时报》、政协头条等市级媒体和微信公众号上宣传报道履职活动和委员履职风采 130 篇，其中《共襄“一体化”》《探索提案办理工作新机制》等 9 篇在头版报道，《助力打造“上海之门”》《抢占科创产业发展高地》《紧扣时代脉搏，提升履职实效》《长三角发展示范区青浦产业定位与发展战略研究》等进行重点报道，许多委员在经济社会发展一线和政协履职工作中的各类荣誉、感人事迹和风采得到广泛宣传。及时反映政协动态，依托政务平台和刊物、网站、APP 客户端，发布信息 300 余条。

各位委员，一年来的成绩，是中共青浦区委高度重视、坚强领导的结果，是区人大、区政府和社会各方面大力支持的结果，是参加区政协的各党派团体、各界人士和全体委员共同努力的结果。在此，我代表区政协常委会，向关心支持区政协工作的全区各级党政组织和社会各界人士，向一年来为区政协工作作出积极贡献的各党派团体和全体委员，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们要清醒地看到，有些

工作与新时代加强和改进人民政协工作的新要求，与人民群众的新期待相比，还存在一些不足。主要是：在发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用的能力还需要进一步提升；在丰富协商形式，完善以全体会议为龙头，以专题议政性常务委员会会议和专题协商会、协商座谈会、网上议政等为重点的协商议政格局还需要进一步提升；在强化委员使命担当，增强人民政协是国家治理体系重要组成部分的意识，组织委员自觉投身“四个第一线”的责任还需要进一步提升。这些问题必须高度重视，认真加以解决。

二、2020 年主要任务

2020 年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是青浦服务落实国家战略任务，实现全面跨越式高质量发展的关键之年。区政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大、十九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入学习贯彻中央政协工作会议和市委政协工作会议精神，在中共青浦区委的坚强领导下，带领广大政协委员，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕中共十一届市委八次全会和五届区委九次全会确定的目标任务，聚焦紧扣“五条主线”、提高治理能力和水平，更加积极主动地肩负新时代人民政协的新使命，弘扬“抢拼实”的青浦精神，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥专门协商机构作用，在助力青浦服务国家战略、创造全面跨越式高质量发展新奇迹中展现新担当、实现新作为、交出新答卷。为此，我们要做好以下工作。

（一）坚持党的领导，在党建引领上有新举措

1. 强化创新理论武装。始终把理论学习放在突出位置，特别是要把深入学习贯彻中共十九届四中全会、十一届市委八次全会、五届区委九次全会，以及中央和市委政协工作会议精神作为重大政治任务，教育引导政协委员和参加政协各党派团体，进一步坚定中国特色社会主义制度自信，做尊崇制度、执行制度、维护制度的表率；进一步适应推进国家治理体系和治理能力现代化的需要，发挥好政协联系广泛、渠道畅通的优势，推动政协制度优势更好地转化为治理效能。学习时事政策和中共党史、新中国史、统一战线历史、人民政协历史，树立正确的历史观和大局观，不忘多党合作初心，凝聚强大思想共识。

2. 加强政协党的建设。认真贯彻新时代党的建设总要求，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，落实中办、市委关于加强新时代人民政协党的建设工作的文件精神，以及区委全面从严治党“三个责任制”“四责协同”等工作部署和要求，以党的政治建设为统领，推进政协党的各项建设。加强政协党组、机关党组和全会临时党组织建设，强化党组织政治功能，制定实施中共党员委员联系党外委员办法，探索建立专委会中共党员委员活动小组，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。协助区委开好政协工作会议，推动出台加强政协党的建设实施细则、加强和改进人民政协工作的实施意见，进一步完善落实党对人民政协工作全面领导的制度，确保区委决策部署和对政协工作的要求得到贯彻落实。

3. 增强委员学习实效。坚持完善学习制度和体系，以政协党组学习为引领，主席会议集体学习、常委会学习、委员培训、委组界别学习、报告会等相结合，继续完善委员服务管理和学习宣传一体化移动平台，确保学习内容系统全面、学习对象全员覆盖。继续强化学习和履职的深度融合，把学习教育同视察考察、专题调研、协商议政等履职实践结合起来，举办政协在社会治理体系和治理能力现代化中如何发挥作用、国际形势、区块链和数字货币等专题学习报告会，以及区情通报会，帮助委员感受新成就、领悟新思想，进一步把准履职方向。

（二）坚持服务中心，在协商建言上有新成效

1. 健全协商机制和流程。不断完善政协专门协商机构制度，健全建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，努力“专”出特色、“专”出质量、

“专”出水平。认真编制协商计划，围绕区委全会决策部署，聚焦全区中心工作，关注百姓操心事、烦心事，多方征集、精心选择议题，做到议题与形式相匹配，努力提高协商针对性和有效性。完善协商议政格局，切实增强网络议政实效，探索地区委员活动小组协商新方式，推动政协协商向基层延伸、与社会治理结合，进一步拓展协商参与面、提高实效性。探索完善政协协商工作规则和流程，进一步推动协商活动提质增效。

2. 精心组织协商活动。紧扣推动高质量发展和经济治理、加强基层组织建设和地区治理、提升人居环境品质和城市治理、创造群众幸福生活和社会治理等重要方面，开展广泛多层协商。围绕“持续优化营商环境，激发经济活力”“‘十四五’规划编制”等议题，精心组织开展常委会议协商和专题议政会议协商，夯实知情明政和调查研究基础，切实提高协商建言质量。围绕促进“长护险”健康发展、加强招商引资和推动重大项目落地见效、垃圾分类工作、加强医卫队伍建设、城市空间文化设施建设、农村集体资产保值增值、公办幼托工作、推动社区共治自治协调发展等议题，听取专题情况通报，开展对口协商和界别协商，与有关部门深入交流、反映群众诉求、提出建设性意见建议，切实助推民生福祉持续改善。

3. 深入开展调查研究。调查研究是建言资政的基础，坚持调查研究在协商议政、民主监督之前。聚焦长三角生态绿色一体化发展示范区建设、乡村振兴战略、城市治理中存在的瓶颈问题，选择党政所需、群众所盼、政协所能的议题，认真开展重点课题调研，深入分析论证，提出具有前瞻性、全局性、可操作性的意见建议。充分发挥专委会和界别特色优势，围绕社会和群众普遍关注的人才、教育、就业、产业发展等问题，积极开展委组界别专题调研，采取多种调研形式，摸清实情、提出建议。开展主席会议成员集体调研，了解进博会溢出效应、产业转型和园区二次开发、加强生态建设和环境保护、优化体育设施布局等情况。

（三）坚持质量导向，在民主监督上有新成果

1. 完善民主监督机制。贯彻落实中央、市委和区委加强和改进政协民主监督工作文件精神，努力实践政协民主监督是社会主义监督体系的重要组成部分、是社会主义协商民主重要实现形式的要求，继续强化民主监督职能，坚持发挥协商式监督特色优势，融协商、监督、参与、合作于一体。不断规范民主监督程序，精心组织监督活动，认真梳理和报送监督意见建议，跟踪落实监督意见办理。不断健全民主监督工作机制，完善知情明政、协调落实、办理反馈、权益保障等机制，确保民主监督精准发力，提高民主监督水平和实效。

2. 突出民主监督重点。准确把握民主监督性质定位、指导思想和基本原则，坚持问题导向、目标导向和效果导向，围绕贯彻落实区委、区政府重要决策部署和民生改善情况开展民主监督。围绕“紧扣“三个化”要求，提升城市治理能力和水平”“加强物业管理，提升群众满意度”等议题，认真开展常委会议监督、专题议政会议监督和专项监督等。结合青浦、吴江、嘉善三地政协年度工作安排，探索开展联动民主监督。统筹开展特约监督，探索开展界别监督、地区委员活动小组监督等其他监督。

3. 深化民主监督实效。聚焦重大改革发展举措和民生项目落实情况，组织委员开展视察监督，发现问题、提出建议。继续加强提案和社情民意信息工作，进一步拓展渠道，积极报送监督性提案和社情民意信息，开展重点提案跟踪督办，继续深化提案办理评估督查工作，持续推进提案公开，推动提案成果转化，拓展和提升社情民意信息工作室成效，提高社情民意信息质量，不断放大监督效应。着力深入调查研究，提出切实可行的建议，推动解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。

（四）坚持团结联谊，在凝聚共识上有新作为

1. 加强合作共事。发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，继续加强与区人大、区委统战部工作协同联动，定期召开党派团体负责人座谈会，定期走访联系党派团体、委组界别负责人，关心工作和生活、通报工作情况、听取意见建议、共同提高履职成效。积

极为党派团体开展工作、在政协更好发挥作用创造条件，大力支持开展联合调研、视察等活动，引导优秀调研成果和意见建议进行成果转化，供区委区政府和有关方面参考。坚持青浦、吴江、嘉善三地政协主席联席会议机制、秘书长工作会议机制，紧扣“长三角生态绿色一体化发展示范区建设”和“政协工作新定位新使命新担当”等共同关心的主题，持续深化三地政协交流合作。

2. 团结社会各界。发挥统一战线组织功能，努力成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，密切联系区内少数民族和宗教界、港澳台侨界人士。坚持双向发力，把凝聚共识融入调查研究、协商议政等履职活动中。坚持走访联系委员制度，听取意见建议，沟通思想、增进共识。完善委员联系界别群众制度，增强界别代表性，更好反映各界各方面愿望诉求。积极运用政协APP、政协头条等新媒体，把党的主张转化为社会各界的共识。开展企业家委员沙龙、文化沙龙等特色活动，加强团结联谊和互动交流。持续讲好政协履职故事、传播正能量。

3. 促进和谐稳定。坚持人民政协为人民，坚持走访委员、委员进社区“两个全覆盖”，认真组织开展组团式联系服务群众和企业活动，依托地区活动小组，积极推进委员进村居，认真倾听群众呼声，反映群众愿望，协助区委区政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾等工作。鼓励和支持委组界别和委员，在乡村振兴、促进就业、捐资助学、扶贫帮困、医疗服务、法律咨询等方面，更好地服务社会和群众。支持政协之友社秉持“学习提高、团结联谊”的宗旨，有序开展知情明政、增进共识、反映社情民意信息等活动，以及形式多样、内容丰富的小组特色活动，为青浦发展和政协事业发挥余热。

（五）坚持创新发展，在履职能力上有新提升

1. 健全工作制度和机制。坚决落实区委对区政协实施领导的制度规定，严格执行重大问题请示报告制度。建立健全以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度。不断健全发挥新型政党制度优势的机制，做好政协协商同政党协商有关活动的衔接工作。不断完善会议组织、履职活动等规则，加强专委会工作制度建设，更好发挥基础性作用。不断健全提案工作条例、视察调研、反映社情民意信息等经常性工作制度。

2. 深化委组界别建设。以完成机构改革工作为契机，推动专委会工作凸显特色。健全专委会联系界别工作机制，不断创新载体、完善机制，推动委组界别协同联动。加强对街镇委员活动小组的指导，在履职方向和原则、工作思路和计划等方面，总结推广典型经验，研究解决共性问题，督促推动委员履职与基层社会治理相结合、与服务基层群众相结合。切实增强界别工作责任感、使命感，创新工作思路和机制，坚持分类施策和“界别+”理念，推动界别工作开创新局面。

3. 强化委员责任担当。不断强化政治责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断强化当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的责任，切实增强政协是国家治理体系重要组成部分的意识，积极参与地区治理、经济治理、城市治理和社会治理。不断强化落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求的责任，全面增强履职本领，努力提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事的能力，自觉遵守宪法法律、践行社会主义核心价值观，以模范行动展现新时代责任委员的风采。强化团结引导界别群众责任，自觉做党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。

各位委员、同志们！思想引领时代，奋斗成就梦想。站在新的历史方位，人民政协任重道远；担负新的使命任务，人民政协要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，在中共青浦区委的坚强领导下，同心同德、同舟共济，奋发进取、善作善成，为大力提升区域治理能力水平、奋力创造青浦全面跨越式高质量发展新奇迹作出新的更大的贡献。



中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会常务委员会关于五届三次会议以来提案工作情况的报告

——2020 年 1 月 7 日在政协上海市青浦区第五届委员会第四次会议上

一、提案工作基本情况和取得的成效

五届三次会议以来，区政协委员、政协各参加单位紧紧围绕中共五届区委七次全会提出的打造“五个新区”、建设“五个体系”和五届八次全会提出的加快推进高质量发展和一体化进程的要求，聚焦区委区政府中心工作，关注人民群众关心的热点难点问题，精心选题，深入调研，积极运用提案建言献策、履行职能。全年共收到提案 182 件，经审查立案 167 件，立案率为 91.76%，其中集体提案 60 件，委员个人和联名提案 107 件。

在区委区政府的高度重视下，各承办单位认真开展办理，一批事关经济社会发展大局、涉及群众切身利益以及社会高度关注的问题得到解决。目前，提案已全部办复。其中，办理结果为“解决或采纳”的 132 件，占 79.04%；“列入计划拟解决”的 19 件，占 11.38%；“留作参考”的 16 件，占 9.58%。经反馈意见统计，提案人对办理态度表示满意和基本满意的为 100%，对提案办理结果表示同意和理解的为 97.6%。提案工作取得的成效突出体现在以下几方面：

（一）助推两大国家战略落实

民革、九三学社区委关于将淀山湖打造成长三角城市群一流滨湖空间、打造长三角协同创新核心区，区侨联和陆景阳、高宝霖委员关于利用进博会溢出效应、依托平台招商打造国际贸易龙头区、实现招商服务机制常态化、促进产业融合发展等建议，区

委区政府高度关注，针对两大国家战略分别成立区域办、商务委，相关工作都得到有力推进；陆平一委员关于建立进博云综合服务平台的建议，区商务委主动作为，积极推动“6+365”一站式交易服务平台建立，并促成众采、SCP 小咖等 9 家平台企业入选；范斌、陆萍、张国成委员关于长三角一体化交通、体育、文旅等建议，区建管委、文旅局、体育局积极采纳，正全面推动复兴路北延伸段等 4 条区省对接道路逐步贯通，5 条示范区公交线路、首条省际定线旅游包车已开通，环淀山湖骑行道正在修建，首次环意自行车长三角公开赛成功举办，“水乡音花”长三角民歌荟和江南水乡文化论坛成功举办。

（二）助推营商环境优化

民进区总支关于“一网通办”的建议，区政务办认真落实，已实现首轮公共数据 100% 完整归集，“一网通办”审批可办率达 100%，网上审批办结率达 41.3%；区青联关于打造时尚品牌消费中心的建议，区商务委主动落实，已促成国际时尚创意展示交易平台落户；张瑶委员关于全面提升民营经济发展的建议，区政府认真研究，专门出台《积极打响制造品牌的实施办法》《全力支持民营经济实现更高质量发展的若干措施》等文件，积极为民企释放动能；蔡磊委员关于加大科研投入力度的建议，区科委认真采纳，科研创新扶持资金投入近 6500 万元；谢松峰委员关于培育企业科创板上市，王辉、周思琴委员关于防止区域经济下行风险等建议，区经委高度关注，正积极推动本区企业赛伦生物等上科创板，推动华为研发中心等重大项目加快开工建设。

（三）助推城市功能品质提升

民革、民盟区委关于提升道路综合管理水平、加快城区特色景观道路建设、环城水系公园建设体现文化底蕴等建议，区建管委充分发挥牵头协调作用，做好整体设计、方案优化，绿化市容局成功创建我区第 10 条林荫道——汇金路林荫道，淀山湖新城公司建设的上善广场、水城门已成为市民网红打卡地；农工党区委关于建设智慧河道、任建荣委员关于城区跃进河治理等建议，区水务局加大工作力度，建成 32 个水质移动监测点，实现 2 小时数据更新，并全力实施相关断头河打通工程；沈健委员关于落实精细化管理推进“三美丽”建设的建议，区城市管理精细化工作推进领导小组高度关注，协调组长单位完成市（区）级美丽乡村创建 54 个，美丽街区创建 2 个区域、美丽家园创建 40 个。

（四）助推乡村振兴战略实施

民建区委、致公党区总支和张静、夏登宇委员关于打造田园综合体、促进城乡融合发展、加强美丽乡村长效管理、将生态优势转化为发展优势等建议，区委区政府高度重视，专门成立由区委主要领导任组长、区政府主要领导任常务副组长的实施乡村振兴战略工作领导小组和乡村振兴示范村联席会议制度，出台相关文件 20 余个，从人、财、物等多方面大力支持我区乡村振兴相关项目建设；区规划资源局完成村庄布局规划并报市局备案，赵巷等 6 个新市镇总体规划已获批，郊野单元（村庄）规划完成编制工作；区发改委、农业农村委协助设立区级“百村基金”，区镇村三级农村集体经济发展平台形成，179 个经济合作社参与平台建设，覆盖率达 93.7%，39 个项目投资达 16.8 亿元，农村帮扶基金“造血”资金到位 4.4 亿元，3 个项目得到有序推进。

（五）助推社会事业发展和民生保障

民建区委关于既有多层住宅加装电梯的建议，区房管局迎难而上，已推动晨兴花园小区加装电梯实现零的突破；农工党区委关于优化医疗资源配置的建议，区卫健委全力推动，复旦大学附属妇产科医院青浦分院已加快建设；张文倩委员关于“智慧公交”建设的建议，区建管委积极落实，已完成所有线路到站信息推送上海公交 APP，并设立电子站牌 69 块；郭慧清委员关于建立和完善社区儿童之家的建议，区妇联和民政局共同努力，已建成 3 家街镇级儿童服务中心；吴晓燕委员关于“长护险”试点工作的建议，区医保局高度重视，加强监管，解除 1 家评估机构协议，突击检查服务机构 72 家，追回违规费用 40 余

万元；徐卫军委员关于加强村居就业服务的建议，区人社局主动采纳，已开展农民非农培训 8600 多人，建档立卡农民就业 500 多人；林琪委员关于充分用好公办教育资源的建议，区教育局积极行动，小学每周已实现 5 天免费课后服务全覆盖。

（六）助推社会治理创新

民盟区委关于提升社区治理水平的建议，区房管局、民政局主动结合“美丽家园”建设，通过强化党建引领、抓实物业管理、支持业委会建设、完善硬件设施、推动规范化建设等，使老旧小区呈现新面貌，得到群众好评；区台联关于加强农村法制建设的建议，区司法局努力做好转化，推动全区村居法律顾问全覆盖，打造金泽莲湖村法治庭院等多处法制文化阵地；周德平委员关于“创全”工作的建议，区委宣传部不断加大创建力度，动员全区党员干部参与志愿服务，组织人大代表、政协委员明察暗访，努力营造良好氛围；罗青委员关于推动城市网格化管理手机APP的建议，区城管执法局举一反三，不断完善城管通 APP，新增微信二维码引导市民参与，年内共处理信息 3 万次左右；张琼委员关于犬类管理的建议，区公安分局积极采纳，联合街镇开展专项整治，收容流浪犬 1 万多条，并实现收容整治常态化。

二、提案工作的主要做法

2019 年，区政协认真贯彻落实中央、市委、区委关于做好政协提案工作的要求，坚持围绕中心、服务大局，努力提高提案整体质量，推动提案办理落实落地，实现提案工作提质增效。

（一）夯实工作基础，不断提升委员提案建言水平

1. 念好提案征集“三字诀”。知情明政做到一个“广”字。通过经常性开展不同类型、不同层次的视察、调研、通报等，组织委员广泛深入基层、深入实地摸实情。加大政协官网、APP 信息推送力度，让更多委员能随时知实情。集体提案突出一个“议”字。重视党派团体（委组）提案，在议题确定、内容选择、材料形成上做到全过程参与，通过集中议、集体改，保证了由调研报告、大会发言转化而来的集体提案都有较高的质量。提案立意强调一个“实”字。通过座谈走访、下发征集函等，做好征集引导，推动委员立足解决实际问题，写好提案、务实建言，真正把界别的想法讲到点、把群众的诉求说到位。

2. 把好提案立案“三道关”。细把初审关。坚持邀请相关委办局参与提案初审，共同对提案是否具备立案条件、是否符合规范要求进行细致审查，并提出初审意见。严把复审关。经提案委严格审查，委员递交的提案，有超过 15% 的要求重新修改，有的还多次修改，在此基础上再提出最终处理意见，突出强化了提案重质的要求。慎把定审关。谨慎对待委员的劳动成果，对最终确定不能立案的近 9% 的提案，以社情民意信息、委员来信等形式转送相关单位或部门。同时，制定日常提案会审制度，确保日常提案立案工作规范有序。

（二）加强协商监督，不断加大办理落实工作力度

1. 日常办理协商工作更加规范有效。用“两计划一报告”指导全年提案工作。首次制定提案工作计划，明确全年提案工作方向和任务，认真制定提案办理专项协商计划，做好重点办理协商带动日常办理协商工作。用心撰写提案工作报告，总结和宣传好委员运用提案建言献策以及办理单位抓实办理、推动落实的生动事例。用“三联动”确保日常办理工作有序开展。主动加强与区委办区政府办的联动，协助区政府办制定出台《区政府办理人大代表建议和政协提案办法》等，有力推进提案办理工作。积极加强与办理单位的联动，重点推动提案量较大单位的办理工作。切实加强与委员的联动，为委员及时掌握办理工作进度、加强委员与办理单位的直接沟通提供基础性保障。

2. 重点提案督办效应得到叠加提升。首选沈健委员关于推进乡村振兴战略建设的提案，采用主席重点提案督办 + 委员知情视察形式开展协商督办，同时选择群众文化、小区管理、垃圾分类等 20 件提案，运用其他“提案办理 +”形式推动办理，扩大了委员参与度，放大了

协商、监督影响力。紧盯“长护险”类提案，开展持续性办理监督，推动办理单位更加重视办理工作和成果落实。继续推动提案办理结果网上公开工作，选择部分办理工作较好单位的总结材料在全会印发参阅，持续扩大社会监督、舆论监督的效应。

（三）加强研究探索，不断提升提案工作整体质量

1. 尝试办理评估，探索提案监督新形式。积极探索开展提案办理评估督查。上半年，就提案办理评估督查工作与区委办区政府办开展对口协商，共同确定评估督查的形式、内容、方法、对象等。下半年，专门邀请提案人、民主党派、协办单位代表以及由行业专家、驻青单位、党校、媒体代表组成的第三方评估团，通过会诊把脉，就区建管委主办提案办理情况开展评估督查，取得较好成效，为进一步推动提案工作发展提供了很好的实践基础。

2. 加强研究总结，寻找提质增效新对策。根据提案工作发展新需要，提案委专门成立调研组，由分管副主席带队，深入调研 2012 年以来提案工作情况。梳理总结 8 年来，尤其是本届政协贯彻落实中央、市委、区委对提案工作要求的新实践。从政协服务保障、委员（党派）履职尽责、承办部门办理落实三个方面入手，发现问题、不足，寻找对策。形成《提案工作提质增效实践和思考》的调研报告，提出 4 方面 11 条建议，为进一步推动提案工作发展提供了很好的理论基础。

一年来，区政协提案工作虽然取得了一定成绩，但也存在着一些薄弱环节和差距。一是工作机制有待于进一步完善，要根据人民政协工作的新要求、新理念，切实加强提案制度建设，充分发挥导向作用，努力保障办理工作顺畅高效；二是办理成效有待于进一步显现，要根据政协委员所联系界别群众的新需要、新期盼，持续完善提案协商程序，有效发挥监督作用，努力确保成果落实落地；三是基础保障有待于进一步加强，要根据提案工作发展的新情况、新需求，不断规范提案服务保障工作，更好发挥推动作用，努力培育高质量提案高产率。

三、2020 年提案工作总体思路

2020 年提案工作任务更重，要求更高。我们将在区委的坚强领导下，深入学习贯彻《中共中央关于新时期加强和改进人民政协工作的意见》，紧紧围绕中共五届区委九次全会提出的目标任务，充分认识和把握提案工作全局性定位，着眼新时代，研究新情况，展现新作为，积极探索提案工作的特点规律，充分发挥提案工作在政协履职中的重要作用，进一步提升提案工作质量和水平。

（一）强化制度保障，更好发挥提案工作全局性、基础性作用

1. 提升提案工作格局。要充分认识提案工作是一项涉及全局、影响全局、事关全局的重要工作。政协委员要紧紧围绕两大国家战略落地出效益、重点领域改革推进见成果、创新社会治理深化有实效等方面，多写“精品”提案，充分发挥人才库、智囊团作用；区政协要牵好重点提案办理工作的“牛鼻子”，引导办理单位形成高质量办理、高效率落实的格局；承办单位要转变工作思路，逐步形成由答复型办理转向落实型办理的工作机制，真正把办理成果转化为推动高质量、一体化发展的“助燃剂”。

2. 完善提案工作制度。做好提案工作，制度是第一保障。提案工作条例是提案工作的基本制度，是做好提案工作的重要依据。为了适应新时代提案工作面临的新情况，体现新思想、新理念，要针对区政协提案工作实际，结合年前调研成果，重点修订好区政协提案工作条例。同时，跟进做好优秀提案评选办法的修订，提案公开办法的制定，不断完善区政协提案工作制度体系，确保提案工作更符合新要求。

（二）强化协商监督，切实提高提案办理质量

1. 围绕“办”字做好协商文章。要抓好源头，切实把立案分办作为提办双方第一次协商交流的有效平台，为推动高质量办理打下坚实的基础；要管好过程，切实抓好主席会议成员重点提案督办、加大同类提案集中办理力度，带动更多提案的办理得到有力推动；要重视反馈，

探索推动提案“二次答复”扩围，在二次协商中做好“二次办理”，努力促成办理成果落地见效。

2. 围绕“实”字下足监督功夫。要强化内容导向，加大重点办理提案监督性议题比重，更好发挥提案监督作用；要坚持方法导向，精心安排提案专题视察看和议的环节，主动把重点放在发现问题、改进工作上，切实提升提案监督力度；要重视结果导向，持续完善提案办理评估第三方监督模式，用更加客观公正的评价推动提案办实办好、办出成效。

（三）强化服务保障，努力夯实提案工作基础

1. 提升精细化服务保障水平。要精心选好知情明政的方向和内容，帮助委员提高站位，在撰写提案前主动把情况了解透、掌握全；要加强针对性沟通，动态掌握委员提案建言的想法，引导他们从提得多向提得准转变；要会同区委办区政府办经常性走访承办单位，深入了解和推动日常办理、落实工作；要完善线上办理系统，优化征集、分类、统计形式，提高使用效率，最大限度发挥系统的应有作用。

2. 营造提案工作良好氛围。要继续做好提案公开工作，坚持提案开门征题，开门协商，开门办理，增强社会认知度、市民参与度，运用多方力量助推提案工作质量提升；要充分运用各类媒体，做深提案典型事例和样板宣传的功课，把如何写好提案的思路、怎样办好提案的方法准确地加以传递；要发挥评优表彰的作用，在征集中做到广而告之，努力提高关注度，在表彰中更要营造好氛围，激发委员和办理单位对提案工作的热情。

各位委员，新时代人民政协提案工作使命更加光荣、任务更加艰巨，让我们在中共青浦区委的坚强领导下，围绕中心、服务大局，开拓创新、务实进取，不断发挥提案在建言资政和凝聚共识双向发力方面的作用，为新青浦新生活建设作出应有的贡献！

生日祝福

1月生日委员

方伟忠、关保英、胡定祥、赖伟春、李　松、李　燕、梁兆贤、闵宏伟、倪达锋、裘德荣、沈卫星、沈永连、王海青、王　力、王文军、吴建一、徐　慧、徐　清、叶明雯、张文倩、赵启厚

2月生日委员

金　炜、陆　萍、潘俊锋、沈建芳、沈丽华、沈盈廷、王祥修、徐连光、叶丽君、周仕华

祝委员生日快乐，幸福安康！

区政协五届四次会议大会发言集萃



关于青西地区建设用地使用方面的几点建议

王祥修委员代表民革区委发言

2019 年，民革区委为积极探索土地利用更好地服务于区域发展开展了调研，通过对农业农村委、规划资 源局、水务局等相关单位的调研，结合现状工作中存在的一些问题和困难，提出一些工作想法和建议，以供参考。

一、基本情况和问题

1. 现状建设用地较于规划指标已经倒挂。根据批准的三镇总规，规划总建设用地面积为 66.67 平方公里，规划比实际用地少了约 2.27 平方公里，目前的状态是不但每年的新增空间要全部依赖减量化，而且部分减量化指标必须还要用于还旧账，因此土地管理的压力很大。

2. 建设用地减量化推进难度日益加大。根据测算，青西 三镇城市开发边界外总计减量化空间约为 14.2 平方公里。由于在推进减量化过程中多数采取先易后难的原则，后期一些比较好的企业也逐步纳入减量范畴，减量化工作推进难度日益加大。

3. 现状建设用地使用低效和闲置的较多。由于青西地区 大部分处于水源保护区，新建和改扩建项目受限很大，使得 该区域出现了大量的现状低效或闲置的建设用地。

4. 乡村振兴依然需要建设用地的支撑。在考量支撑村庄发展的条件时，普遍存在公共服务和市政基础设施用地用房较为缺乏的情况，仅限于满足以宅基地为主的农村用地需求，已难以支撑当前乡村振兴的新定位和新要求。

二、有关建议

1. 创新土地使用方法和途径。一是注重提高建设用地的 使用效率。由于青西地区整体坐落于良好的生态大环境中，在建筑高度受限的情况下，可以尽量提高建筑密度，弱化地 块开发的绿地率，着力提高地块开发的容积率和地面空间使 用效率；二是注重建设用地的复合性使用。以共享、包容的 多功能融合和弹性可变为主要思路，提高单地块、单街坊土 地使用效率。如在镇和村地区，打造集文化、体育、教育、医疗等综合设置的社区公共中心，部分功能如会议室、阅览 室、视听室、活动室、健身场所、多功能厅等都可以共享。三是注重广袤郊野地区建设用地使用的特殊性。应优化改变传统管理 模式，注重传统的“供给式”规划土地管理模式向“需求侧”倾斜，研究以城市开发边界为基础，在总量锁定的基础上，通过增强禁建区和弹性控制区等手段方法，关注规划编制与 未来项目进展能够更好地衔接。

2. 优化建设用地减量化的实施成效。将减量化工作与产 业发展、乡村振兴等目标进行更紧密衔接，既要充分考虑区 域土地资源的优化整合，又要设法使得现状资源可以发挥更 加积极的作用。一方面在规划编制阶段，深化现状建设用地处置方案的研究，更加合理地确定减量化地块。同时在推进减量化工作的地块前期排摸过程

中，加强评估，比如设置地块区位、空间类型、房屋质量、风貌特色等方面的细化评估内容，提出适宜或部分适宜作为区域产业发展、公共服务、历史印记等方面进行保留的可能性。

3. 重点思考乡村振兴过程中对建设用地的实际需求。重 视基本的建设用地需求是促进乡村健康发展的基本要求，对 于比较贫困的村庄可以暂时保留一些列入减量化的建设用 地，并着力提高经济效益，支撑村庄发展。对于有较好产业 基础和经济实力的村庄可更加注重公共服务和市政基础设 施的完善与提升，结合美丽乡村建设，推动乡村在宜居品质、 文化旅游、休闲健康等特色方面的更好发展。



推动建立非遗保护联动机制，助力打造江南文化示范区

张力华委员代表民盟区委发言

2018 年签署的《环淀山湖战略协同区文化一体化发展合作备忘录》，提出充分发挥文化遗产资源优势，构筑长三角“江南文化”振兴高地，推动联合建设非物质文化遗产体系，共同促进文化的 传承与创新等内容。长三角一体化带来各种利好，也带来诸多挑战，非遗保护传承是一项长期艰巨的文化工程，目前还存在以下问题：

1. 落实措施不利，常常流于空泛。青嘉吴广大农村经济文化发展落后的地区，蕴藏着最丰富的非遗资源、拥有最多的非遗名录项目。面临的最大问题是项目多，专职人员少、人才紧缺、传承人年龄大、待遇低，直接影响到保护工作的质量和进度。

2. 权衡利弊不清，存在盲目开发。促进非遗和生态旅游的融合，利用民俗非遗作为乡村振兴的依托，发展文化产业是好的选择。其前提是非遗项目自身更好的保存、传承和发展。但目前很多地方把非遗作为创造经济效益的手段， 为了一时的利益，而置保护于不顾。

3. 彰显特色不足，竞争水平不高。一体化是个性与共性、合作与竞争的一体化，不是趋同化、平均化。目的在于共建共享，但不排除几个地方争夺同一个项目、同一位名人的可能。狭隘的地方保护主义不可能在这一战略下完全消除，在初期，可能还会激发矛盾，形成低水平竞争状况。

4. 深度合作不够，项目动而不活。一体化带动了各种对接和合作，一时间形成了热闹的走动局面。但多停留在走马观花的层面，不能真正在走动的同时让各项工作活起来，有深度地合作、有步骤地一体化。

5. 保驾护航不强，资金投入不够。没有经费的保障，传承授艺、建立基地，展示交流，研讨出版、产业化等等都将是空中楼阁。当前在认真执行国家政策和非遗专项资金专款专用、各级政府财政的配套资金要到位、民间资本注入等方面还有很大差距。

针对抓住长三角一体化给非遗保护带来的诸多机遇，提 出如下建议。

1. 突破壁垒，使顶层设计更趋完善。建议以备忘录的签署为契机，进一步 构建区域文化合作的平台载体、形成常态长效的机制体制。不断完善顶层设计，出台相关政策，使非遗保护具备良好长 远的制度保障。

2. 纳入体系，使非遗版图更加完整。建立各级非遗名录体系，对保护工作具有重要的促进和推动作用。一体化后的非遗版图会在相互参照中，变得越来越完整。由于文化上的相似性，各区重复申报的项目也占一定比例。

3. 取长补短，使保护手段更加多样。多年来，青嘉吴地区的非遗保护工作因地制宜，形成了许多富有成效的有益探索。如，吴江区创建非遗生态保护区，以同里镇及其周边村落、湖畔、湿地为核心，实行相关自然环境、文化生态环境整体性保护，形成了“古镇—传统村落—自然生态区”的格局。建议取长补短，建立专家库，树立特色品牌，在“互联网 +”时代，利用各种数字化平台为非遗展示和推广服务等。

4. 多方搭建，使交流平台趋于优化。从进博会到长三角文博会，从中国文创博览会，到世界手工艺产业博览园，各层次的平台也是展示非遗的舞台。优秀的非遗可以从这里走向全国，走向世界。建议在一体化进程中，青嘉吴地区采取多种有效形式，搭建人才交流的平台， 补充专业人才队伍方面数量和质量上的不足，为非遗保护工作提供力量源泉。

5. 统筹资源，使非遗旅游更快发展。青嘉吴地区生态旅游资源十分丰富，青嘉昆吴四地已签订了《环淀山湖旅游合作备忘录》。建议在维护好共同生态环境 基础上，将五大古镇与 1 小时交通圈内知名景点整合成连通几地的文化旅游路线，开发多样化的文旅产品，拓展更广阔、更丰富多彩的江南文化空间，将民俗文化旅游推向高水平。

6. 互惠共赢，使文化产业更趋兴旺。建议在政府引导、文化部门参与下，社会化经营管理，盘活非遗资源。以特色非遗为品牌，推动非遗与商贸、文创、科技、教育的结合，和乡村振兴、特色街区、特色小镇融合发展。鼓励利用非遗带动文化产业，拉动文化消费。鼓励和支持社会力量兴办非遗经济实体，对文创企业加强政策支持、提供平台支撑、优化行政服务、扩大社会影响。

7. 信息共享，使非遗研究更有深度。建议尽快共享平台，除了真实、系统、全面的记录和信息共享，还可以作为研究平台，总结成功经验，厘清存在问题，指导全区域的非遗保护传承工作。

8. 改变观念，使非遗保护更加自觉。青嘉吴地区生活圈、文化圈、信仰圈都有重叠交融。庙会，是当地最为普遍的民间文化现象。赶庙会使人们之间走动十分频繁。地域的文化认同感，也在一次次的信仰狂欢中不断增强。建议在意识形态上加以宣传和引导，强化“一家人”的内在意识，促使人们改变观念，守护共同的文化遗产。

作为国家战略的长三角一体化，将深刻改变这一地区人 们的生产生活和文化实践。在这一战略中，我们要传承创新、 与时俱进、把握好非遗传承规律、提升非遗保护的水平，让 非遗在新时代焕发出新的光彩。



加快推进农民相对集中居住，更好实施乡村振兴战略

高峰委员代表民建区委发言

近年来，关于农民相对集中居住问题相关部门已经作了很多的研究，农村农民集中居住的大趋势毋庸置疑。

2019年，市、区两级政府相继出台了推进农民相对集中居住方面的文件，青浦农民集中居住工作，在两个文件的指引下有力推进，截至2019年11月底，通过多方努力我区已经超额完成了1000户的签约目标，但在协商签约过程中还是反映出一些矛盾和问题，减慢了签约工作的进展，也可能会影响下一步工作的推进。

一、我区农民相对集中居住过程中面临的主要问题

1. 补偿期望愿景与实际落差导致的签约进度未能按照计划进度推进。部分农民及其家庭成员对集中居住的补偿标准普遍有较高的期望，习惯与邻近的动迁项目标准相比较，对搬迁安置标准接受度不高，以致签约工作进展缓慢。

2. 目标自然村未能实现签约标的影响后续推进。拆旧区自然村不能实现全部签约而无法复垦，从而得不到土地指标，影响进一步推进的资金周转和用地指标周转。

3. 有些目标村集中居住通道还未顺畅。暂时未列入集中居住计划的村庄规划为撤并村中的常态化农民建房申请户，目前还没有集中居住的通道。

4. 宅基地资格权争议问题尚未明确。由“土地换镇保”方式转为非农户籍的农民，按照市政府颁布的16号令将无法参与宅基地平移建设，需要有关部门根据新情况新问题加强对政策的系统性研究。

二、对于加快推进农民集中居住的建议

1. 科学编制农民集中居住专项规划。全面排摸本区有建房需求的农户数量和符合建房申请资格的农户数量，对位于规划农村居民点范围以外的农户总数和当前急于建房的农户数量有基本的掌握。根据村庄规划编制农民集中居住专项规划，并制定年度推进计划。在资金和用地指标上要科学测算，加大资金支持力度，优先安排集中居住用地指标，统筹考虑农民住房解困问题。同时规划要有前瞻性，要一步到位。

2. 同步推进农民进城镇集中居住和平移集中居住。我区集中居住方案以引导村民向城镇集中为主，有些自然村签约率没有达到100%，对未签约的家庭在加强引导的基础上，进一步了解他们的真实想法，对选择平移集中居住建房意愿强烈的家庭，要给以出路，以便提高签约成功率。目前，区政府制定的农民相对集中居住实施办法中明确了平移集中居住的建房标准，但是各街镇还没有跟进具体的实施方案，建议尽快制定，以便村民可以多一项选择。

3. 重点区域加快推进和一般区域常态推进相结合。市、区制定的农民相对集中政策中明确的重点推进对象为：高速公路、高铁、高压线沿线，生态敏感区、环境综合整治区，以及规划农村居民点范围外的分散居住户，简称“三高、两区和分散居住户”。这里的“分散居住户”理解为是分散的较小的自然村落，而不是零星的危房翻建户和无房、分户申请建房的农户。因此，这些在村庄规划拆并村中建房意愿较强的农户，集中居住的通道并不顺畅，一般是等所在自然村列入推进计划后才有机会。故而，建议把这些建房意愿急迫的零星建房户列入集中居住常态推进计划，这样既缓解了建房信访压力，又可以减轻拆并村今后集中拆并的压力。

4. 进一步研究政策厘清关系实现动迁地区域有序治理。作为农民，在农村集体土地上同时拥有土地承包权和宅基地使用权。现行政策中，农村土地在征使用补偿方式上界线是清晰的，农民解决社会保障、户籍转性、相应土地承包权收回，其宅基地使用权并不受影响；宅基地被征使用的，对其地上房屋进行动拆迁补偿，保障了农民居住权，农民身份不变、土地承包权不调整。这种方式，导致了不少“城中村”“园中村”的出现，以及是农民的进了城在集体土地上没有了居住权，在农村拥有居住权的倒是非农的复杂情况，给地方后续管理带来了麻烦，所以，认为农村改革中的农民身份与农民在农村集体土地上的土地承包权和宅基地使用权以及与村集体经济组织之间的关系，值得有关部门深入研究，是否在土地承包权、宅基地使用权和农村户口等方面联动考虑，在实行土地换保障测算土劳比例时，把宅基地的面积一并计入；在测算征地成本时，把撤劳和宅基地动迁成本一起计入，等等。厘清关

系后，按实际情况配置集中居住房源，提前实施集中居住，防止新的“城中村”“园中村”的大量产生和其他的错位情况。

推进农民相对集中居住，不仅有市、区文件中提到的种种好处，在现阶段经济下行压力较大的情况下，做得好，可以转移经济下行给社会带来的负面影响，是一个新的经济增长点和社会热点，值得高度重视、认真研究、加大投入、着力推进，为实现乡村振兴提供新的路径和方法。



美丽乡村长效管理需要打造强大的内生动力

郑湘竹委员代表民进区总支发言

打造长三角乡村振兴先行区的目标，任重而道远，应充分借鉴江浙的做法和经验，在激发强大的内生动力上着力。为此提出以下建议：

一、贯彻落实国家战略，统筹推进美丽乡村长效治理

农村有效治理是全面振兴的基础，将治理后产生的环境、景观、历史文化价值转化为经济收益，则是农村长效治理的关键动力。一要抓规划定位，充分发挥全球城市中心城区的辐射、带动作用，在服务国家战略的历史方位下，推进美丽乡村建设和长效治理，走向更高能级的全面振兴。二要抓资源培育、主体激励和制度创新，培育转型发展的内生动力。三要深入挖掘每个村落的历史人文资源和传统的生产生活方式，并根据发展需要进行培育、改良和提升，打造具有本地资源核心竞争力和吸引力的新农村。

二、创新社会治理理念，打造政府主导和多元共建共享并举的机制

在推进乡村建设过程中，创新社会治理增强内生动力是重中之重，党委领导和政府主导不能变成大包大揽，必须还权赋能，使广大村民、村集体和社会资本能够参与其中并发挥各自的作用，形成有效的集体行动机制。一要紧紧围绕更好保障和改善民生这一主题，激发村集体和村民的积极性，保障村民和村集体在农村发展和振兴过程中的话语权、监督权，在发展规划、政策实施和长效管理等环节充分发动群众、依靠群众。二要把公共财政投入率先用于那些具有强烈的发展意愿、服从基础设施和公共服务配置的整体规划的村落。三要按照党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，处理好放和收的关系，政策执行中要厘清标准化和多样性的边界，治理过程中要平衡好民生服务与经济发展的关系。

三、深化制度创新，激发乡村振兴的各类积极因素

在土地利用、财政投入、监督考核等方面，因地制宜，引导与规制相结合，充分调动基层政府、村集体和村民、广大社会资本的积极性。聚焦农村转型发展的关键领域，在农村土地产权制度改革、宅基地和建设用地利用、新服务型经济扶持和规制等方面，敢于创新、先行先试，释放发展潜能和发展空间。一要抓干部队伍建设，实现内生动

力与乡村振兴同心同向。提高基层农村干部选任的科学性，制定合理科学的教育培训、管理监督和考核考评机制，出台正向激励、干事创业的政策制度；要加强年轻干部的培训和锻炼，把一些大学生村官、退伍回乡年轻人和立志为村作贡献的村民纳入视野。二要抓创新创业，实现内生动力与外源动力的同频共振。通过广泛的创新、创业、创意和创造活动的渗透和改造，鼓励社会资本下乡，实现资本、技术、人才等要素的城乡双向流动和优化配置，不断扩大农村农业的附加值来源，实现对落后产能的不断淘汰，促进环境友好型乡村产业的快速发展，为广大农村群众提供更多的就业机会和增收渠道。三要抓新社会阶层，实现内生动力与社会人力资本同舟共济。要打破城乡二元结构对人才的城乡自由流动造成的束缚，积极回应年轻群体在农村农业的发展诉求，完善基础设施和社会公共服务的跨城乡保障机制，使农村农业真正成为年轻人实现梦想的舞台，增强农村活力，积累农村发展的人力资本增量。



关于进一步加强我区健康城区建设的四点建议

田惠敏委员代表农工党区委发言

近几年，我区进入跨越式发展的快通道，卫生健康事业获得了长足发展。但是，随着居民生产生活方式和疾病谱不断发生变化，所引起的健康问题日益凸显。为此，农工民主党青浦区委对这个问题进行专题调研，现将有关情况分析如下。

一、现状分析

目前已经开展了六轮健康城区三年行动计划，全区卫生健康工作形成了较好的发展局面。

1. 医疗健康服务体系比较完善。中山青浦分院建成三级医院，依托中山分院和第一人民医院建立“3+2+1”区域医疗联合体，11 家社区卫生服务中心完成标准化建设。公共卫生体系提能升级，初步形成三级工作网络。2. 健康促进工作模式逐渐多样。区卫生健康委开展全生命周期健康管理试点，构建三横三纵的服务网络。鼓励居民参与健康自我管理，全区持续活动健康自管小组共 275 个，建成 A 级小组 27 个。3.“健康细胞”建设初具成效。我区在 2017 年成为全市第二个国家卫生镇全覆盖区。累积建成市级健康“细胞”331 家、WHO 健康“细胞”11 家，数量居全市之首。4. 健康核心指标不断优化。目前我区居民人均期望寿命 84.22 岁，婴儿死亡率 1.3‰，孕产妇死亡率 0，健康素养达到 30.5%，高于全市均值，达到发达国家水准。

二、问题与不足

1. 区域健康促进工作水平不齐。青浦东西片区经济社会发展不均衡，青西片区卫生健康资源较东片区相对薄弱，缺乏优质健康资源，人群健康自我管理水平和健

康素养偏低。2. 非传统健康危险因素增多。当前，吸烟、过量饮酒、缺乏锻炼等不健康生活方式引发的疾病日益增多。青浦参与地区合作及国际交流不断深化，各类输入性疾病等健康风险增大。3. 健康教育工作效能还需提升。现阶段存在多部门参与多头管理现象。区卫生健康委、科委、红会、残联、教育局、体育局均有健康促进工作职能，区健康促进委员会的牵头协调作用发挥不够，资源需要加快整合。4. 健促工作方式方法比较单一。目前还停留于传统的培训讲座、设摊宣传等，对年轻人群缺乏吸引力，较难在农村地区有效开展。贴合社会热点，利用信息化技术、网络平台等手段拓展内涵不够。

三、意见建议

1. 强化政府主导。政府要加强规划引领，尽快出台健康青浦的总体规划。发挥好区健康促进委员会职责，部门主动履职，区融媒体中心做好宣传发动；卫健委做好技术支撑；教育局加强学生群体健康宣教；体育局开展全民健身公共服务；各街镇健康村镇建设。2. 鼓励社会参与。支持社会力量参与作为公立健康服务机构的有益补充，青东地区加快远大健康城、德达医院、冬雷脑科医院建设运营；青浦城区中山分院创建为区域医疗中心；青西地区围绕长三角一体化发展，提升朱人医院服务能级，加快妇产科分院和儿科分院及复旦（青浦）长三角远程会诊中心建设，高起点规划建设国际医学中心。3. 推动健康产业发展。依托长三角一体化发展示范区，加强与复旦大学合作，推进健康服务业发展，在环淀山湖地区建设健康医疗服务业集聚区，补齐儿科、妇产科、康复等短板。推进健康与养老、旅游、互联网、体育、文化等融合发展。4. 推广健康文化。建成全国健康促进区建设。结合环城水系建设，构建亲水健康生活带，增强环城水系区域健康氛围营造，建设沿河健康步道和健康主题公园群落，打造健康生活圈。加强居民健康自我管理，提高健康素养。



立足打造创新产业高地，推进职业教育高质量发展

沈卫星委员代表致公党区总支发言

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业，推动经济社会发展的重要途径。为发挥职业教育体系功能，推进青浦职业教育改革发展，提出以下建议。

1. 顶层设计职业教育发展规划。政府应从系统设计上正确引导百姓需求，做好顶层设计。一方面要完善全区职业教育体系，打造一所符合我区经济社会发展和技术技能人才培养需要的高等职业院校；对现有的职业高中进行改扩建，改善办学条件。另一方面要优化教育结构，根据社会经济发展对技术人才的需求，合理考虑教

育结构，转变教育观、人才观，实现“家庭 - 职校 - 社会”三者良性互动。

2. 加强职教“双师型”教师队伍建设。建立具有职业院校特点的高素质专业化创新型的教师队伍，一是打破教师入职壁垒，建立不同于义务教育入门标准。大力吸引优秀技术人才、企业管理骨干、劳模等优秀人才加入职教队伍，对中职校聘用高技能人才，可适当放宽学历要求，实行教师资格证缓期一年取得的制度。二是探索完善“专业 + 实践”的培养体制机制。通过新任专业教师入职培训合格后持证上岗制度，专业教师须有赴行业企业学习实践经历，并把学习实践情况与教师资格注册、职称晋升、评优评奖等挂钩，培养与职业教育需要相适应的复合型的师资队伍；三是健全专业岗位设置。加强名师工作室、项目团队建设，鼓励中职校教师参加行业职称评审、落实中职校正高级讲师职务（职称）评聘制度，在岗位设置中增设中职校高级技师专业岗位，畅通教师专业发展通道。

3. 完善学科设置培养高技能职业人才。职校专业学科设置要对标国家战略，立足青浦经济，基于社会需求。一要密切学科专业同社会发展之间的联系，完善学科专业体系。调研产业需求，主动围绕青浦综合保税区内民用航空、保税加工、跨境电商、汽车系统、电子信息、会展商贸、保税服务、现代物流等产业平台，突出已有优势，拓展专业领域，及时调整和创办相应亟需专业、热门学科；二要畅通职校毕业生成长成才通道。有效使用企业转移支付的职业培训经费，加强职校学生培养力度，开展各类技能类比赛，奖励先进；实行技能补贴、技能津贴、技能奖励等措施，拓展校企合作、订单式培养等教学方式，提高技能人才的社会和经济地位。青浦，要承担好两大国家战略、实现全面跨越式发展，既需要大量的创新型高端人才，也需要大批多样的产业工人和会展商贸等服务型人才。青浦职业教育如何构建好完善的职业教育体系、建设“双师型”教师队伍、完善学科设置培养高技能职业人才，更好地服务经济社会发展，在新的时代，青浦职业教育大有可为。



发挥社会专业机构作用，构建知识产权保护和促进机制

黄河生委员代表九三学社区委发言

当前，我区正在加快实施全面跨越式高质量发展战略，正在积极承担两大国家战略重任，就必须在示范区建设中代表上海发挥引领作用，就是要在发展战略上把握主动权，就是要在产业布局上抢“高地”，抢占产业链、价值链、创新链的制高点。在这个过程中，我认为加快构建知识产权保护和促进体系非常关键，而推进社会力

量参与构建知识产权保护和促进机制建设是当务之急。

当今国内知识产权保护体系建设得比较完善、科学的地方是上海（浦东为代表）及深圳市，研究比较两地的现状，得出以下两点结论：1、知识产权保护体系主要职能基本相同，两地都涉及 9 方面内容：1. 知识产权快速审查与确权。2. 知识产权快速维权。3. 知识产权协作保护。4. 知识产权运营。5. 知识产权公共服务。6. 知识产权人才培养。7. 研究国内外知识产权发展动向。8. 开展国际国内合作及交流。9. 提供开展知识产权工作的法律事务保障。2、专利三项指标显示两地存在很大差距。从“截止 2018 年底专利三项指标上海深圳对比表”可明显看出，分别代表产业创新能力、创新质量效率、国际创新竞争力的专利三项指标对比中，上海已被深圳拉开很大差距。

截止 2018 年底专利三项指标上海深圳对比表（件）

指标	专利授权量	每万人发明专利拥有量	PCT 专利申请量
上海	92460	47.5	2500
深圳	140200	91.25	18000
指标属性	创新能力	创新质量效率	国际创新竞争力
对比	-47740	-43.75	-15500

另外，就长三角一体化示范区三地对比数据来看，我们青浦区对比吴江区也是有一定的差距的。

指标	专利授权量	每万人发明专利拥有量	PCT 专利申请量
青浦	4832	20.58	49
吴江	9005	47.53	246
嘉善	3489	17.33	12
对比吴江	-4173	-26.95	-197

通过进一步调查分析，我们不难发现，市场主体（企业）就是当前产业创新的主力军，要想服务好这些庞大的市场主体的创新行为，保护好他们的创新成果，仅靠行政、事业少量人员的专业能力是远远不够的。对青浦而言我认为当务之急是推动社会专业机构参与构建知识产权保护和促进机制，来满足一项要求，解决一个问题。一项要求是青浦实施全面跨越式高质量发展战略和代表上海引领建设长三角生态绿色一体化示范区，都要求我们职能部门通过构建好知识产权保护和促进机制，从而使知识产权密集型人才、企业、产业更快地向我区集中、集聚。一个问题是从事知识产权保护和促进的人员不足和专业能力不足的问题。为此，提出以下建议：

1. 政府完善政策和制度，引入知识产权保护社会力量，共同构建知识产权保护体制。对于知识产权专业力量比较集中的社会专业机构，如知识产权服务机构、法律服务机构、知识产权研究机构等，通过政策优惠及专项激励等方式引入和支持。

2. 构建知识产权运营生态体系，构造尊重和保护自主创新的环境。贯彻知识产权管理国家标准，推动企业进行知识产权管理体系贯标。激励实施知识产权质量提升工程和高价值专利培育计划。开展知识产权领域社会信用体系建设，实行动态管理。加强知识产权宣传培训，开展重点企业知识产权维权援助工作。

3. 坚持政府引导与市场主导相结合，培养知识产权专业人才，培育知识产权服务机构，持续提高知识产权服务供给水平。除了培养国内知识产权的专业人才之外，我们还必须意识到长三角地区未来是参与全球竞争的前沿，必然会涉及到国际间知识产权纷争和诉讼等，这就需要通晓知识产权国际规则、具有国际知识产权事务对话和谈判能力的高端知识产权专业人才。政府应针对知识产权领域的高端人才给予专项资金激励和支持。

4. 有计划分阶段开展引入社会力量参与知识产权保护和促进工作。建议青浦区先试先行，充分发挥知识产权社会专业机构的专业优势，全力构建和完善知识产权保护和促进机制。首先，我们可以先成立“青浦区知识

产权保护和促进中心”（以下简称“中心”）。中心主要承担青浦区知识产权政策性项目发布、受理、评审等服务规范；其次，中心优选20家左右代表性企业组成“青浦区知识产权保护和促进联盟”，同时围绕新一代信息技术、高端装备制造产业、新材料、生物医药企业、新能源、机器人及智能硬件、汽车及零部件等企业领域，中心形成知识产权保护快速预审能力和服务标准流程。再次，推动构建长三角一体化示范区知识产权保护和促进联盟，甚至最终构建长三角一体化知识产权保护和促进联盟。



立足国家战略新定位新要求，打造我区营商环境制度高地

池学聪委员代表区工商联和区政协重点课题组发言

近两年，我区聚焦企业反映最集中的办事环节的痛点、堵点、难点，“刀刃向内”自我革新，营商环境得到极大的优化。表现在：一是积极推进政务服务窗口下沉，推动行政审批事项上网，提升了灵活度；二是聚焦审批中频度最高、周期最长、手续最繁的环节，进行优化简化，最大限度压缩企业办事时间，提升了服务企业的加速度；三是当好服务企业的“店小二”，建立了区、镇（园区）、经济小区三级服务机制，努力做到有求必应、无事不扰，提升了满意度。优化营商环境没有最好只有更好，当前我们应该立足于李强书记提出的打造改革开放新高地的要求和赵惠琴书记提出的打造长三角营商环境制度高地的目标，在制度建设上进一步着力。为此提出两点建议：

一、深化“改革、创新、突破”，建设长三角一体化发展的营商环境制度集成高地

一是争取先试先行。积极争取规划土地审批、工程建设项目审批、水利项目审批、环评审批、市容环境审批、审批服务互联互通等审批权限下放，并在示范区试行税制改革，争当跨区域制度创新和改革的“样板间”。

二是寻求政策突破。试点“标准地＋承诺制”改革，对新增工业用地，探索实行“标准地”出让，企业竞得后，依据承诺清单标准，自主开展施工图设计，通过“一网通办”一次性获得多图联审审图合格证、规划许可证、施工许可证等证照。试点预审批和容缺受理改革，在缺少次要材料时，可以先行提交主要材料，让项目进入受理、审查环节，材料提交与受理审查同步进行，提升审批效率。

三是打造引才环境。设立人才基金，重点扶持人才创业项目，通过财税金融优惠措施，减轻创业压力和风险；推进人才公寓建设，为人才户籍落户、子女教育等提供更加贴心周到的全流程服务；加强教育医疗保障，满足高素质人才的就医和子女的教育需求；推进文化体

育设施和商业综合体建设，满足日益增长的高素质、高层次消费人群对文化、体育产品以及购物、餐饮、娱乐、休闲等需求。

二、强化“公平、法治、便利”，建设具有国际影响力的营商环境制度竞争高地

一是打破限制壁垒，提升营商环境公平性。推动“非禁即入”，打破限制壁垒，对接国家最新的市场准入负面清单，对各类市场主体一视同仁，争取更多领域面向市场开放，落实一批高质量项目吸引社会资本参与。

二是深化贸易改革，推动贸易便利化。优化通关流程，提高通关便利程度，率先采取“事后监管”的方式，进一步缩短进口通关时间，促进跨境贸易便利化。优化综保区功能，着力培育综保区在产业配套、营商环境等方面的综合竞争新优势，发挥综保区作为区域开放型经济平台的重要作用。

三是深化产权保护制度改革，着力构建法治化市场环境。牵头搭建示范区三地知识产权保障服务平台，通过组建专利协会或联盟组织，建立区域知识产权价值评估体系、评估办法等，加大知识产权保护；加强信用分级管理，把信用等级作为企业享受优惠政策和制度便利的重要依据，实施失信名单披露、市场禁入和退出制度，同时充分发挥社会组织的作用，助推信用体系建设；引入专业力量，组建营商环境优化提升咨询监督机构，进一步畅通政府与专业机构、协会、企业间的交流、合作，提升营商环境的形象品牌。



打造可阅读、有温度的城市大客厅

——对青浦环城水系公园后续建设和管理的几点建议

杭萍委员代表区侨联发言

环城水系公园项目是青浦区“十三五”期间重要的民生工程，也是生态文明建设的标志性工程。一个颇具水乡韵味、颇存乡愁记忆的城市大客厅已然成为市民茶余饭后热赞的话题和休闲健身的网红打卡地，极大提升了青浦市民的获得感和幸福感。为了使这个还在建设完善中的城市大客厅更可阅读、更有温度，现就建设的改进、内涵的丰富和管理的跟进等方面提出如下建议：

一、均衡布局、全面梳理，优化 15 分钟生活圈

根据规划，整个环城水系公园呈现“一环、四纵、八核”的空间布局。从总平面图上看，基于原有的文化遗址和地理基础等原因，“八核”的布局（即八个主题公园）有“西重东轻”现象，在人口导入相对集中的新城东片偏北区，主题公园明显偏少。建议优化 15 分钟生活圈布局，多建一些口袋公园加以弥补，比如利用宝龙广场南、御澜山后闲置的两块相邻空地，就可因地制宜建口袋公园，方便该区域市民就近休闲，从而使得环

城水系公园的空间布局更加合理、宜人。

环城水系公园的轮廓圈是四条主干河道，圈内有“四纵”次干河道，连接主干、次干河道的有众多内系小河，独具江南水乡特征。经过河道整治，主、次干道河水清澈、生态恢复、环境宜人，但一些内系小河还有断流、污浊现象和安全隐患，亟需全面梳理、逐条排摸，打通城市的毛细血管，整体恢复生态，增强青浦环境生态治理的显示度和品质感。

二、点面统筹、水陆并行，打通“最后一公里”

八个主题公园深得全体市民青睐，尤其是有着乡愁情怀、人口占比越来越高的老年人群。受制于目前的交通条件，每个公园对于附近市民就近休闲而言比较方便，但其他市民跨区域“远距离打卡”尚缺乏公共交通支持。基于外圈不具备机动车全线通行条件的实际，建议：一是在有机动车道的路段，让公交车沿线停靠主题公园；二是城区内的公交线路向主题公园辐射，让更多的公交车能够到达不同的主题公园，或开设环城旅游专线，将环城水系上的几个主题公园串起来；三是沿线布局共享单车点；四是在条件成熟时开设水上旅游巴士，充分运用水上航道，开发群众喜爱的游览项目，如夜游线路等，让市民更好地体验青浦的水文化、古文化，展现城市的“亲和力”；五是有关部门编绘环城水系公园休闲旅游导图，免费发送给全体市民。

三、有效对接、多元运作，充分开发廊桥、驿站、码头的功能并跟进管理

环城水系将建24座桥、若干个游船码头、17个驿站。众多的廊桥、码头、驿站既是新生的旅游资源，又是值得“二次开发”的文化资源。由于其建设和使用涉及不同主管部门，在节奏上出现了不同步现象。建议成立专门的环城水系公园建设与管理协调机构，对17个驿站可进行功能分级开发、市场化运作和“一站一标”的定制式管理，植入文化科技元素，如开设微美术馆、微展览馆、微博物馆、微艺术馆、微生活品质馆、非遗展示体验馆等等，让驿站不仅成为健身补给站，更成为广大市民的艺术加油站、非遗传承站、文化科普站。加上未来建设的美术馆、大剧院，由旧址改建的创新创业创意园，错落有致的城市雕塑，环城水系公园这个城市大客厅一定更可阅读，更具乡愁，更有温度。

四、广征民意、广聚民智，提升市民归属感和幸福感，深化全国文明城区创建

“城市由人组成，人是城市的主人”。要处理好“城”与“人”的关系，让市民有参与感、归属感，进而提升获得感和幸福感。要将参与环城水系公园建设和管理成为提升市民文化、文明素养的有效载体，深化全国文明城区创建。建议开展以下全民参与活动：一是对环城水系公园实行属地化、网格化管理和市场化运作，吸引民资、民力、民意参与建设和自治；二是开发“环城水系公园”APP，搭建宣传、展示、互动的公众平台，让建设单位及时报道建设进展和成果，让市民踊跃“秀美景”“秀幸福”，促生“网红效应”，让市民对建设和管理上的意见和建议及时表达；三是提升环城水系公园绿化品质和特色，如发起市民投票评选区树、区花，并进行选点种栽；四是统一建筑、道路标识，融合青浦城市精神和文化元素，彰显青浦历史文化积淀。可让市民们在参与环城水系公园的标识设计、建筑道路命名、题字等过程中，表达民意，贡献民智。可在“上善”广场和水城门楼上，分别用石刻和书法作品的形式，呈现老子的《道德经》，昭示“上善”的出处及其文化内涵和精神境界，以实现文化化人、价值广泛认同的目标。

综上所述，通过深化建设、丰富内涵、跟进管理，将绿化和文化、水韵和墨韵、记忆和乡愁融为一体，让青浦这座既古老又年轻，既有文化沉淀又有时代气息的城市，充分彰显地域文化特质和时代精神风貌，让“建筑是可以阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是遵法诚信友善的，城市是有温度有记忆有乡愁的”在青浦成为现实。



营造多元聚才生态，激发人才动能服务国家战略

陆震宇委员代表区知联会发言

当前，青浦面临两大国家战略重要机遇，尤其作为长三角生态绿色一体化示范区核心区，如何实现“四个新高地”战略定位，对标全球一流，我们认为在现有基础上以营造多元聚才生态为抓手，激发人才动能，开启跨越新征程，还有很大作为空间。在此提出以下建议：

一、顶层设计，规划大人才体系

以全球视野高度规划我区长三角多元化引才聚才大生态体系，形成人才多元化发展态势，多元化是创新发展底层基因，是一体化基本要素，只有多元化才能实现一体化。多元化要动态考虑各方面、综合各要素，包括科学人才评价体系、丰富资源配置、生态环境营造、科学制度政策等，建议全面细致研究，从顶层设计形成“青浦区人才生态体系建设纲要”，围绕高端引领、科技创新、可持续发展，聚焦重大项目、重点人才群体等方向，使青浦更加适应示范区人才发展环境的要求。

二、精心布局，引领人才集聚制高点

以多元体系为目标，建议以高起点风向为引领，不断完善政策，优化引才环境，切实营造人才集聚效应。一是对接战略引领风向。以高起点对接国家战略，匹配产业发展，占领人才工作制高点，建议联合权威机构筹办具有全国乃至全球影响力的地标性峰会、活动，各类创新项目展示、评选等；编制发布年度长三角产业指数、人才指数等重要风向标，形成高聚焦效应，扩大全域影响，激活聚才潜力。二是聚焦关切完善政策。以示范区建设为契机，从人才最关切的焦点问题上寻求政策完善与突破，如重点机构认定、海外人才引进、人才直接落户、子女入学报考等方面，争取更大的区域改革自主权，包括人才评价权、政策操作权、审批许可权等；同时将产业发展同人才引进相结合，加大政策捆绑扶持力度。三是优化环境留住人才。仅华为预计今后 3-5 年就将导入 3-6 万人，加上产业链以及网易、中核等项目，未来新增人才规模将超 10 万，社会资源配置将是难点，特别是教育、医疗、住房等。建议合理增设三甲医院，引入更多学前、义务教育院校，特别是公办院校，关注教育公平性；重视综合类高等院校、综合职业教育学院“两院”建设，同时借助华为落地、5G 推广等先发优势，集聚一批科研机构、实训中心，形成从科研到市场的自循环生态；营造宜居人文的人才集聚社区群，倡导包容宽松学术氛围，全面优化引才环境。

三、聚焦重点，极致优化人才服务

结合青浦以及示范区发展方向，我们建议重点关注四类人才群体：一是高端人才。定位上要对标硅谷，硅谷集聚的诺贝尔奖获得者就达 50 多名，其作用不言而喻。就示范区而言，目前掌握的数据是仅吴江一地国家人才计划对象就达 20 多人，其中自主培养 13 人，而我区仅有 9 名，还有很大提升空间。建议加大对旗帜型、标志

性人才引进和培养力度，叠加更多关注和资源，从科研资金到生活起居方方面面给予扶持，形成我区“青峰人才”培育计划。同时立足在全球做规划，进一步聚焦前沿科学、后发产业，不计较短期回报，引入科学家，兴建实验室，设立科研基金，耐心持续不断投入，打造人才高地。二是技能人才。要和先进产业配置相适应，在区域内建设技师学院，引进和培养全国乃至具有全球影响力的专业领域技能人才，这类人才自带集群效应，能树立技术（技能）标准、带动团队、企业甚至领域进步，让青浦成为孕育“大国工匠”的摇篮。三是科创人才。科技创新是发展源动力，创新仅有灵感远不够，往往伴随高成本、高风险。要营造良好试错氛围，让人才甘冒风险、敢于创新，政策扶持低成本试错、创新资本全面引入参与是根本要素。建议设立“创新投资基金”并通过与天使资本、各类基金、风投等协作进行项目、人才评估和投资，允许投资容错，鼓励扶持引才机构参与，形成政府、资本、机构和市场共同抚育科创的机制。四是海外英才。要开放包容，围绕门户城市、示范城市、国际城市定位，引导海外人才回流。建议可实行更加便利高效的出入境签证制度，更加自主的永久居留权赋予，更加开放灵活的就业创业制度，更加包容的国民待遇等，让青浦成为海外英才们向往之地，真正聚天下英才而用之。



争先发力，落实“四个新高地”要求

高宝霖委员发言

打造“四个新高地”是李强书记对示范区建设提出的目标要求，近期他在调研示范区建设推进情况时又特别强调要加快推进一批标志性的重大项目、重大工程，要迅速彰显集聚度和显示度。因此青浦要在示范区建设中进一步发挥好引领带动的作用，时不我待，只争发力。

一、做强增量、做优存量，加快构建“绿色经济”+“创新经济”的产业示范体系

首先要加快高能级总部经济、高水平服务经济、平台经济等资源节约型、生态友好型的产业布局。近年我区在吸引总部经济、发展服务经济方面趋势良好，从刚刚过去的 2019 年数据来看，服务经济日益成为我区经济增长的主力，2019 年服务业经济比重比上年同期提高了 5.4 个百分点，占比接近三分之二。特别是以现代物流业为代表的总部经济异军突起，取得了喜人的增长。建议依托示范区的区位优势，特别发挥虹桥交通枢纽和虹桥国际商务区的辐射优势，加快吸引高能级的企业总部或第二总部和科技研发、现代金融、会展服务、特色平台以及包括会计、法律、时尚设计在内的商业服务在内的高层次服务型经济实体在区域内集聚，在提升现代服务业的整体能级上着力，形成面向长三角、服务全国的服

务经济新业态。

其次是加快打造有国际竞争优势的新一代电子信息产业、智能软硬件合一的高端智造产业集群。青嘉吴三地均将新一代电子信息产业列为主导产业，具有较好的产业基础，也培育了一批有一定影响力的品牌企业，近年在引进人工智能品牌企业方面也形成良好势头。我区要在成功引进华为海思、网易、旷视科技、海克斯康、上海精测等品牌企业的基础上，瞄准集成电路、人工智能等软硬件领域具有国际竞争优势的“头部企业”，进一步聚焦产业链招商和产业集群培育。同时推动新一代电子信息产业、智能软硬件产业等在示范区形成环环相扣的产业链布局，并以新技术引领区域内传统优势产业继续转型升级，逐步实现智能制造在长三角的梯度转移和一体化和谐布局。

再次是大力发展富有江南文化特色的生态型湖区经济。依托青嘉吴三地美丽河湖和江南文化浓郁的水乡资源，在加快环淀山湖、“蓝色珠链”、元荡等重点区域环境打造的基础上，联合嘉善、吴江共同推进富有江南文化特色的文化旅游、文化创意、健康养老、生态农业等生态型湖区经济产业布局，促进文旅、健康、养老等产业的深度融合。形成丰富多彩、特色各异的组团式、多中心文旅健康养老养生的产业形态，夯实把生态优势转化为发展优势的地基。

二、打造人才安居乐业的生产生活生态环境，形成创新资源的大集聚

加快创新产业的发展，关键在于创新资源的集聚，核心在于打造创新人才安居乐业的生产生活生态环境。为此，要高起点加大基础设施投入和公共服务建设，为创新人才安居乐业创造“三公”环境。具体到以下三点的落实：

一是发展便捷绿色的“公交”体系。积极推动轨交17号线西延伸，使轨交17号线成为纵贯示范区的交通线、产业线、创新线；推动轨交13号线、2号线西延伸，同时加快推动沪苏湖高速铁路建设和覆盖示范区三地的跨省市公共交通互联互通，与虹桥交通枢纽无缝衔接，建设出行便捷的立体化公共交通体系。

二是提供优质的“公共”服务。在成功引进复旦附中、兰生复旦等优质基础教育资源的基础上，建议在先行启动区布局一所国内一流甚至是国际一流的高校，打造示范区一流教育的新环境；在引进红房子医院的基础上，加快推进复旦国际医疗中心落地，推动在先行启动区布局一所国内一流水准的三甲医院和相关高层次医疗资源；建议在环淀山湖区域布局文化精品项目，推进教育医疗文化资源的跨区域流动和共享。

三是提升居住空间的“公享”品质。依托示范区优越的生态优势，统筹城、镇、村建设，完善城乡公共配套设施，进一步提升城市和乡村的空间品质，优化滨水休闲空间、公共活动空间、庭院休憩空间，全力打造一流滨水人居之地。

三、以项目带动，在显示度上领跑示范区建设

在示范区建设推进中，要着力抓好以重点项目带动产业发展的工作，加快体现示范区建设的显示度。

一是加强规划引领，率先建设规划展示馆。建议尽快在青西地区建设规划展示馆。不仅是长三角一体化发展的重要宣传窗口，也是示范区产业发展优势的重要门面，自动成为招商引资的前沿平台。

二是加快重大项目的开发引领。加快推进以华为研发中心为核心的西岑科创中心、以“蓝色珠链”为依托的现代金融产业园和以环淀山湖等为重点的生态治理等重大项目的建设，在示范区形成标杆。

三是加快17号沿线的轨交科创带建设的引领。利用17号线便捷的轨道交通优势和轨交沿线相关站点的商业综合体资源，吸引科创产业在轨交17号线沿线布局，推动市西软件园四基地的产业布局，同时尽快释放东方绿舟产业规划用地，形成辐射长三角的重要节点、示范中心。

区政协五届四次会议联组讨论发言选登

编者按：区政协五届四次会议期间，举行联组讨论，政协委员和列席人员分别围绕“立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力”“提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地”“深化示范村建设成果，打造乡村振兴先行区”“打造长三角社会治理样板区，创造群众幸福美好生活”四个专题建言献策。现选登如下。

立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力

黄银贤：关于促进地区发展提三点看法：一是借力科技企业落地契机，搭建“新技术成果就地转移和即时转化”机制，推动新业态与传统产业的跨界融合，加快传统产业实现数字化、科技化。二是在建设“青西金融小镇”时，充分利用青东区域的产业基础和资本积累，相互补充，缩短产业培育周期。三是加大产业转型发展的力度，以创新和服务作为提升发展质量的支撑点，强化现代服务业发展的引领和辐射作用。

王　杰：提一点建议：青浦定位要对标纽约和东京等大都市，美丽乡村建设不应停留在诗情画意的乡村建设上，更应该把精力花在城市发展上面。

王翠玲：关于产业园区在长三角一体化发展中发挥作用提三点看法：一是培育产业招商平台，实现产业立体发展。通过技术流、资金流、信息流的交汇，改变经济空间分割的状况。二是通过区域协同，实现产业联动发展。鼓励资源输入地通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式支持输出地发展接续产业和替代产业。以承接产业转移示范区、跨省合作园区等为平台，支持发达地区与欠发达地区共建产业合作基地和资源深加工基地。三是利用优势互补，实现产业错位发展。企业要注重发挥不同地区的比较优势，将位于价值链不同位置的产业业态分布在城市群内不同地区，增强区域互补性。

尹建刚：关于高质量招商提四点建议：一是精准招商。加大调研力度，制定服务企业的精准政策。二是平衡招商。完善招商机制体系，培养扶持中小企业。三是差异化招商。根据行业、产业不同，制定差异化招商政策。四是透明招商。政策要透明公开、简明易懂。

叶明雯：关于提升示范区金融服务水平，提两点建议：一是加强资源投入，完善服务体系。在机构设置和互联互通方面，要有明确的监管政策和优惠政策。二是科技联动金融，集聚产业效应。结合现代金融园区的建设，以从源头上融入科技元素，打造智慧金融城区。

池学聪：提三点建议：一是要打造一流的营商环境，将青浦建成企业总部基地、高端制造产业基地。二是要引进高端人才，利用进博会战略平台、示范区政策红利等优势，加快集聚全球技术、人才、资金、信息等要素，提高要素集聚浓度和资源配置效率，把青浦打造成为一个人才集聚高地。在个人所得税方面要出台明确减免政策。三是试点建立青浦直饮水基地，逐步将直饮水产业打造成一项核心竞争力。

余　磊：关于“北斗+AI”赋能示范区建设提三点建议：一是开展行业应用示范，选择合适的区域打造成空间信息

综合应用示范区，并在此基础上不断扩大示范范围。二是开展创新链与产业链跨区域协同和跨学科、跨领域协同攻关，用新技术提升传统产业，并加快在战略性新兴产业的布局。三是依托示范区平台，将业务拓展到江浙沪地区，包括水体环境治理、大气污染综合防治，固体废物和危险废物处置等。

张春霖：关于优化水环境提两点建议：一是建立一个青嘉吴河湖统一管理机构。二是建立河湖水位、流量和水质的智慧管理体系。统一管理青嘉吴区域内的水闸，让水闸多处于开启状态，增进水动力。

周豪良：提三点建议：一是科研机构建设方面，要引进世界一流高校落户长三角核心区或青西地区。二是成立一个世界级行业标准设定与检测机构。它既可以保护企业知识产权，以能够为国家增收外汇。三是道路交通方面，要建造一条连接练塘、嘉善姚庄和嘉兴市的地铁，更好的为三地人才流动、企业发展、安居生活服务。

纪立军：关于培育青浦区百亿级产业平台提几点建议：一是对有前瞻性、有潜力的产业平台进行科学调研，确定百亿级产业平台的培育数量，并对培育企业分类别、按梯队加以重点培育扶持和跟踪指导。二是加大政策支持力度。比如成立专项产业基金投资平台项目、提供无息贷款、实施土地优惠、个税减免政策等。

李言明：关于民生项目征集老百姓意见建议方面，提三点建议：一是建立民生项目决策协商和评价机制，广泛听取民众的意见。二是建立一个社情民意类微信公众号，扩展民众与政府沟通的渠道。三是开展农村民生项目大调研活动，真正了解农民需求。

周仕华：提两点建议：一是持续放大进博会溢出效应，为企业搭建更多交流平台。二是形成长三角区域内大企业（如华为）发展产业链，进一步助推中小企业转型发展。

黄河生：关于发挥社会专业机构作用构建知识产权保护和促进机制方面，提三点建议：一是完善政策和制度，通过政策优惠及专项激励等方式引入知识产权保护社会组织。试点成立青浦区知识产权保护和促进中心，优选代表性企业组成青浦区知识产权保护和促进联盟。二是构建知识产权运营体系，实施质量提升工程和高价值专利培育计划，开展社会信用体系建设。三是坚持政府引导与市场主导相结合，培养具有国际知识产权事务对话和谈判能力的高端知识产权人才。

舒振宇：关于建设特色金融小镇，提三点建议：一是引进小金融业态，把私募基金、公募基金和其他一些金融业态聚集过来。二是吸引优质的基金与资本，推动金融业的发展。三是在税收、落户、注册等方面出台优惠政策。

朴东国：关于以北斗带动和提升现有产业提几点建议：一是加强与物流、河湖环境监测、地理信息、人工智能等行业的融合，开展“物流 + 北斗”的试点工作。将北斗技术与 5G 技术、无人船技术、多波束技术、水质监测技术等融合起来，构建一整套河湖环境监测应用方案。积极与人工智能企业联合，在机器人、无人机、5G 通讯等多个高新前沿领域开展合作。二是在聚集创新人才上，要把人才战略作为青浦区长久发展核心战略、出台更加有吸引力的人才政策、建设具备一定规模的创新型企业研发中心等。

范　斌：提几点建议：一是建造旅游集散中心，开通长三角一体化旅游公交专线。二是推动旅游融媒体的发展。利用微信公众号宣传美丽乡村、特色古镇、旅游景点、美食等，扩大青浦知名度和影响力。

提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地

郭慧清：关于创建儿童友好社区提几点建议：一是在“十四五”规划和有关专项规划中，在街镇层面建立儿

童服务中心、在社区设立儿童之家、在公共空间开辟儿童活动区域。二是建立专项经费并纳入区镇两级财政预算，形成稳定的长效投入机制。三是建立专业化儿童工作者队伍，引导社会力量和专业社会组织参与，探索建立儿童代表制度，构建儿童参与机制，调动各方积极性，打造儿童公益服务精品项目。

黄海忠：就建立“创全”长效工作机制，建议：1、坚持常态管理，将测评指标转化为常态目标、测评方法转变为常态管理举措；2、坚持督查督办，倒排时间节点和工作计划，常态化开展定期督查、民意调查，避免“抓突击”；3、建立义务宣讲队伍，发挥志愿者组织作用，将文明城区创建纳入社区成人学校、中小学校教育实践活动范畴，广泛动员社会参与“创全”。

陆平一：关于承接进博会溢出效应，提几点建议：1.利用国展中心丰富的时尚类展会资源，吸引国外时尚类机构和品牌进入青浦，发展时尚产业，打造长三角区域“时尚之都”，提升青浦经济发展水平和城市品牌知名度。2.加大“6+365”平台建设力度，建立与进博会有关的专属通道，提高海外机构申报备案效率，扶持鼓励第三方企业或机构引进海外企业资源。

陆震宇：关于环城水系公园建设，提几点建议：一是进一步丰富植物多样性，分段进行主题性植物种植，提升景观效果，体现绿道特色和区域个性，体现季节变化和四季景观。二是进一步增强人与自然的互动体验，研究动物活动规律和路径，设计营造不同动物繁衍栖息空间。三是结合动植物生长生活特性，打造特色自然生态体系展示区，比如构建城市森林、湿地、草原。四是建设自然生态科普教育基地，丰富水系公园人文内涵，体现社会教育功能和价值。五是按照《绿色生态城区评价标准》，将水系公园打造成绿色建筑示范点。

徐纯晔：关于提升城市治理效能提四点建议：一是把更多的医疗、教育、人才、法律、财政资源等资源下沉基层，向薄弱地区、困难群众倾斜。二是把更多服务下沉基层，比如运用“一村居一顾问”模式，推动法律工作者参与“三项整治”、矛盾调解等基层治理。三是继续推行长三角异地就医门诊医保费用直接结算，努力实现全覆盖，方便长三角参保人员异地养老和就医。

叶丽君：关于打造城市名片，提三点建议：一是东轴线上，加大商务接待能力建设，提高人居舒适度，以满足日益增长的会展需要。二是中轴线上，依托环城水系的建设，可以承办和策划一些知名的水上运动和赛事，更好地展示城市形象和品牌。三是西轴线上，凸显历史元素、江南文化元素、绿色生态元素。

张建锋：关于快递末端管理，建议适应青浦打造商贸服务型国家物流枢纽发展方向，探索将快递末端纳入公共服务体系建设范畴，将部分公共空间资源向社会开放，增设快递服务站点，规范新建住宅配套建设专属快递空间，打造一站式便民服务中心，让快递站点成为公共设施，服务好快递配送最后一公里，满足民众收发快递的“刚需”，打造提升城市治理能力和水平的样板。

朱　斌：关于建立健全“创全”长效机制，提三点建议：一是着力提升市民素养，做到“创全”活动全民化。二是充分发挥“三网融合”机制优势和功能，建设“智慧城管”，强化奖惩激励机制，加大群众监督力度，提高文明城区创建积极性。三是切实加强组织领导，坚持“创全”工作常态化。树立“一盘棋”思想，重视建立完善组织领导、资金保障、宣传发动、考核督导等系列长效机制。

沈　培：关于“创全”，提三点建议：一是重视舆论宣传作用，注重典型案例示范作用，强化社会主义核心价值观教育，加大对不文明现象曝光力度，提高“创全”知晓度、营造浓厚氛围。二是紧抓“精细管理”，加大市政设施维护管理，实施城市亮化工程，落实“门前三包”责任制，持续开展“环境整治”，塑造良好的城市形象。三是进一步完善条块结合的责任机制，属地村居共建，实施“一居一品”方案，用小整治推动大创建。

沈红开：提三点建议：一是在城市化进程中，“拆迁”与“保留”不应该成为矛盾。二是“保护”与“致富”不应该成为矛盾，对于青西发展，需要制度性的设计和一些项目的扶持、倾斜。三是当下”和“长远”不应该成为矛盾，不能简单地以现在的目光来衡量一样东西将来的价值。

周红亚：关于社会治理，提三点建议：一是突出党建引领基层治理的作用，积极构建党组织重引领、居委会抓自治、服务窗口强服务的三位一体社区治理体系。二是积极推行以明责减负为重点的法治实践，建立网格事务员专管负责制，探索建立居民议事会、楼道组长会等社区自治组织，提升社区治理的实效和水平。三是进一步明确居委会的职责定位，完善“一站两中心”服务功能，梳理细化服务事项，以提升专业化、精细化服务水平。

深化示范村建设成果，打造乡村振兴先行区

丁晓欢：目前乡村振兴的基础还不牢固，主要体现在一产不稳、二产不强、三产不活，融合度低，产业链有待贯通。提两点建议：一是积极探索乡村产业混合所有制经营，引入社会资本，将资源集聚起来。二是建立完整的农业征信体系，突破农业资产估值的问题瓶颈，开拓经营权和农民宅基地以外的抵押产品。三是依托大上海市场优势，开展精准营销，努力提高本地优质农产品的溢价效益。大力发展功能性农业，充分把休闲、度假、教育、培训、研发、文创农创、国际交流等多种元素融入进来。

朱元宏：提三点建议：一是设施农业、智慧农业、休闲文旅农业都离不开必要的配套用房，整治不能搞一刀切，要深入研究法律政策、细致开展实地调研。二是要让工业和信息技术反哺农业，比如提升农用机械的科技含量，加强北斗定位、人工智能等新技术在农业方面的运用，用现代物流装备技术完善农产品的物流体系。三是提高基层农业技术推广人员的待遇，减轻他们身上的行政事务负担。

关保英：建议重新审视乡村的功能定位，重视乡村价值的挖掘和再造，转变“重工轻农、重城轻乡”的观念。长三角一体化大背景下的乡村区域发展应当在求同存异的基础上，实现差异化合作。要树立平等互补的合作理念，引导区域关系从竞争走向竞合，避免政府主导下的各区域过度竞争、同质竞争，避免争夺话语权。要运用新理念、新技术、新市场，加快培育乡村的新业态和新动能，推动产业从同质化向互补性转变，由同构经济向分工经济转变。要不断推进各村镇的村民自治实践，完善民主决策机制，有效调动发挥村民对事务管理的积极性、创造性，形成良好的民风村风。

李　松：提三点建议：一是实施生态清洁型小流域建设，将水土流失治理、水源保护、水质改善、面源污染防治、人居环境改善等有机结合、统一规划。二是开展农村生活污水资源化利用，变废为宝，为农村地区提供有机肥料。三是优化农业空间布局及灌排模式，贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，实现灌溉水体的梯级利用。

吴　健：建议建立“种源＋扩繁基地”的合作机制，提升以橘子、红柚、蓝莓、蜜梨等为代表的高附加值农产品比重，进一步充实和调优农产品结构。

吴晓燕：目前较多村庄的产业基本是传统农业，结构单一。村级收入主要靠财政补贴，或者部分老厂房出租。农民收入主要依靠土地流转费和社会保障，缺少增收渠道。建议大力培育特色产业，构建农村集体组织造血机制，鼓励本地区大学生和人才回乡创业。乡村建设过程中所涉及的用地指标，包括配套公共服务设施、旅游配套设施及功能设施的土地指标也需要相关部门予以政策支撑。

余延略：关于加强农村气象防灾减灾工作提三点建议：一是明确气象信息员归口管理，当人员变动时要及时开展岗位培训。二是在农村地区设置气象科普宣传栏，增强群众对天气防灾减灾的意识和对灾害天气的应对能力。三是在农村设立微广播或大喇叭，对灾害性天气进行预警，解决重要气象信息传输“最后一公里”的问题。在无法防雷设施的区域设立警示牌，在条件允许的情况下建造防雷设施和避险场所。

沈　健：关于乡村人才队伍建设提三点建议：一是坚持政策引人，像制定引进科技人才一样制定农村人才的引进政策，把专业对口、热爱农村工作的人才吸引到农村来。二是坚持头雁领人，把选优育强能带富、善治理的基层带头人作为首要任务。三是坚持事业留人，大力发展乡村旅游业、特色产业以及与相关的配套产业，为年轻人搭建创业就业的舞台。

陆景阳：围绕让新业态新经济成为振兴乡村的新支点提三点建议：一是加强农业设施用地、民宿扶持等瓶颈问题的政策研究。二是探索乡村集体经济新的“造血”机制，探索“乡村旅游＋服务”“乡村农业＋文化平台＋交易平台”“产业示范区＋扶持机制”模式的新路径。三是做精做细农产品产业化，比如开发茭白面膜、茭白精华液等高端产品。

徐　慧：提五点建议：一是因势利导，以创建促动能。继续推进乡村振兴示范村建设，抓好农民相对集中居住，深化农村人居环境整治。二是强化人才战略，以科技做支撑。创建乡村振兴人才的梯队工程，构建多层次的人才培养体系。三是加大拓宽对原创科技、新型农业产业化、新型职业农民的扶持力度。四是完善各类体系，以制度推标准。鼓励农业龙头企业、农民合作社与村民建立多种形式的利益联结机制。五是加强统筹协调，以组织抓保障。落实五级书记抓乡村振兴的工作要求，建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协同配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制。

高红宇：提三点建议：一是规划方面，除了加强功能、交通、环境、设施等方面的协同外，更要用创新思维关注数字化背景下各类人群对乡村生产生活的需求。村庄和产业规划要遵循自然肌理和生态脉络，创造宜居的组团式小尺度人居环境，避免大规模的大拆大建。二是突破政策瓶颈。新的《土地管理法》明确集体经营性建设用地可不通过国家征收直接入市，要加强政策研究，改造已丧失活力的城中村、旧厂房。在建设改造中可借鉴社会资本与集体经济合作的模式，有效避免前期政府大包大揽重金投入，事后又为招商引资而头痛焦虑的现象。三是加强文化研究。要思考新时代江南文化的新使命，让文化价值得到长三角区域人民的广泛认同，又能普遍转化成文化产品及文化服务。

高琳琳：提三点建议：一是建立起完善的乡村工作者培训体系，培养一批乡村建设主力军，解决人的问题。二是建立农村市集输出链，在部分乡村振兴示范村建立绿色农民市集，将农产品市集建设成为美丽乡村对外宣传的常年展销。三是鼓励创新、盘活宅基地资源、引入合适的产业。四是聚焦特色美食、传统工艺、特色农产品等进行活动的植入和宣传，加强乡村民间技艺、民间习俗等优秀传统文化保护和传承。

打造长三角社会治理样板区，创造群众幸福美好生活

王　辉：提三个建议：一是我区原本规划在“十三五”期间建设区非物质文化展示中心、青浦区美术馆、金泽和盈浦街道文体中心、崧泽遗址绿地公园、福泉山文化遗址公园和青浦大剧院组作为7个重点文化项目。目前，仅完成金泽和盈浦街道两个街镇的文体中心，其他区级层面的文化项目一个也没有完成。要对照“十三五”规划，在“十四五”规划中补上公共文化设施建设项目。二是建议在博物馆北侧规划建设一幢子楼，与现馆构成母子楼，增加临时展厅和、专题展示馆以及文物库房，以进一步满足展示、收藏、保管的功能需要。三是争取“上海之源”古文化走廊规划研究早日落地，在先行区的青浦、吴江、嘉善境内规划建设江南文化国家主题公园。

王祥修：关于发挥社区社会组织在社会治理中的积极作用，提两点建议：一是健全法律框架，明确社区社会

组织地位。尽快出台统一的社区社会组织制度规范，进一步完善管理体制机制。二是加大政府购买服务的覆盖面，增强政府和第三方监管职能，健全政府购买服务管理平台建设。

田春红：关于挖掘区优秀民族宗教文化资源提两点建议：一是推动青龙寺、隆平寺、城隍庙等有历史积淀的宗教场所主动对接“一廊一轴三区”文化空间发展新格局。二是挖掘长三角地区优秀民族宗教资源，打造诸如“金泽庙会”等影响力的展示交流活动。

刘　敏：关于建设区域医疗中心提四点建议：一是完善合作制度及规范，落实区域医疗中心各单位绩效考核机制，科学制定转诊指南，规范技术流程和患者管理流程。建立各医疗机构之间的衔接机制，即协作关系、转诊联系和支付分配方式。二是推进以区域医疗中心为单元，实行医保总额打包付费等支付方式的改革，尝试在医疗中心内同一次住院转诊连续计算起付，形成医疗中心内部统一管理、责任共担、利益共享的长效发展机制。三是引进市内或外省市三级医院副高及以上的学科带头人、业务骨干和紧缺专科团队，巩固培养医院现有中、高层次人才，支持学科带头人、优秀中青年骨干到国内外研修学习。四是积极推进创伤急救中心、脑卒中中心、内镜微创中心、妇幼儿童中心、肾病透析中心、胸痛中心建设。

刘严雄：从整体来看我区居民小区管理水平还不高，尤其是部分住宅小区存在噪音扰民、养狗、住改商等问题，形成了矛盾纠纷与不稳定的因素，这些行为给小区带来了安全隐患，影响小区的整体形象和邻里关系，建议：一是建好业委会，充分监督物业公司。二是要进一步细化公开物业费用的使用情况，让业主有更好的知情权、监督权、发言权、决定权。

刘艳萍：建议加快推进青浦教育融入长三角教育一体化发展步伐，围绕师资队伍培养、课程教学与评价、德育品牌建设等方面工作开展交流，共建优质教育资源共享平台，努力推动教育的合作共赢。

张力华：关于长三角非遗保护合作方面，提四点建议：一是构建区域文化合作的平台载体、形成常态长效的机制体制。二是采取捆绑式的办法，对相近相同的项目开展共同申遗。三是学习嘉兴、昆山在非遗保护方面好的做法，比如加大对传承人的保护力度，创建“古镇—传统村落—自然生态区”的非遗生态保护区等。四是大力推进非遗进校园。

张之银：关于促进教育优质均衡发展方面提三点建议：一是加大基础教育的硬件建设与投入，特别是青西地区很多学校硬件基础薄弱。二是加大教育高端人才的引进和储备力度，通过优惠政策引进优秀毕业生和名牌院校毕业生。并且每年招收新教师时间提前到前一年的 10-11 月份，并在编制名额上适度放宽。三是加强外籍人士子女就学的国际教育，建议在复旦附中青浦分校或将来的兰生复旦设立国际部，满足不远的将来长三角一体化发展对于国际教育的需求。

潘俊锋：提两点建议：一是进一步拓展联防工作内容和扩大合作的领域和范围，联防工作可拓展至重大传染病防治、卫生监测、实验室检测等领域。二是在培训演练、业务交流、科研合作等方面逐步实现工作的共建共享共治。

刘　江：提四点建议：一是学习乌镇经验，把朱家角古镇和世界级论坛结合起来，打响国际品牌与知名度。二是大力优化人才政策。目前青浦的人才政策不如杭州、苏州，如购房的社保年限，杭州一年就可以买房，上海是社保缴纳满五年才有购房资格，反而是上海的人才在流失。三是大量 25-35 岁年龄段人才需要很多优质幼儿园、小学教育资源，希望这方面有所加强。四是要帮助传统制造业总部实现数字化转型，将总部结算中心、资金中心留在青浦，而不是仅仅把大楼和土地留在这里，否则迟早会导致空心化。

胡雷激：对打造长三角一体化绿色生态示范区建设提两个建议：一是打破网约车平台信息传递以省际为界，实现网约平台将示范区供需信息传递一体化。二是政府部门之间可以相互委派挂职干部到对方地区，让挂职干部切身投入异地的经济建设，知己知彼，取长补短，培养干部树立一体化发展的全局观念。

中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会第四次会议决议

（2020 年 1 月 10 日中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会第四次全体会议通过）

中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会第四次会议，于 2020 年 1 月 7 日下午至 10 日上午举行。中共青浦区委书记赵惠琴同志和其他区领导同志出席会议，听取大会发言，参加联组讨论，与委员们共商青浦服务国家战略、实现全面跨越式高质量发展大计。

会议高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及习近平总书记考察上海重要讲话精神，听取并讨论余旭峰区长所作的政府工作报告，讨论区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告以及其他报告，对上述报告表示赞同，并提出意见建议。会议审议通过李华桂主席代表政协上海市青浦区第五届委员会常务委员会所作的工作报告，审议通过王海青副主席代表政协上海市青浦区第五届委员会常务委员会所作的五届三次会议以来提案工作情况的报告，增选中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会部分常务委员会组成人员。经过与会人员的共同努力，会议圆满完成了各项任务。

会议认为，2019 年在中共青浦区委的坚强领导下，全区以服务国家战略、推动全面跨越式高质量发展为最大使命，以敢于拼搏、勇于担当、乐于奉献的进博精神和“抢拼实”工作作风，全面推动“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和五大发展理念落实落地，抢抓机遇、深化治理、挂图作战、拼搏进取，各项工作取得明显成效。党的建设质量和领导水平不断提高、服务国家战略成效初步显现、区域经济实现平稳健康发展、发展瓶颈问题得到有效破解、“上海之门”城市品牌持续打响、民主政治建设不断巩固完善、江南文化示范效益继续放大、群众获得感满意度明显提升。过去一年，区政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习贯彻中央和市委政协工作会议精神，弘扬人民政协 70 年来的优良传统，坚持团结和民主两大主题，准确把握新时代人民政协新方位新使命，按照中共上海市委和青浦区委的决策部署，坚持围绕中心、服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥了协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为推动青浦全面跨越式高质量发展作出了积极贡献。

会议指出，人民政协制度是中国特色社会主义制度重要内容，人民政协是国家治理体系重要组成部分。区政协要进一步完善政协专门协商机构制度，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，不断提高履职水平，以有效工作推动政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，更好发挥政协在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。政协委员要不断强化当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的责任，切实增强政协是国家治理体系重要组成部分的意识，以新时代奋斗者的姿态和干劲，自觉投

身“四个第一线”的具体实践，努力把人民政协的制度优势转化为治理效能。

会议强调，2020 年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是青浦服务落实国家战略任务，实现全面跨越式高质量发展的关键之年。区政协要全面贯彻落实中共十九大、十九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入学习贯彻中央、市委政协工作会议精神，在中共青浦区委的坚强领导下，坚持团结和民主主题，围绕服务国家战略，以及中共十一届市委八次全会和五届区委九次全会确定的各项目标任务，围绕紧扣“五条主线”，全面系统地提升区域治理能力和水平，更加积极主动地肩负新时代人民政协的新使命，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥专门协商机构作用，在助力青浦服务国家战略、创造全面跨越式高质量发展新奇迹中展现新担当、实现新作为、交出新答卷。

会议号召：全体政协委员、参加区政协的各党派团体和各界人士，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，在中共青浦区委的坚强领导下，同心同德、同舟共济，奋发进取、善作善成，为进一步提升区域治理能力水平、确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官、奋力创造青浦全面跨越式高质量发展新奇迹作出新的更大的贡献。

青浦区政协五届四次会议胜利闭幕

1 月 10 日上午 8:45 时，中国人民政治协商会议上海市青浦区第五届委员会第四次会议举行闭幕大会。区政协主席李华桂，副主席顾啸流、董永元、王海青、饶斐文，秘书长张正华以及区政协常委在主席台就座。

应邀出席闭幕大会并在主席台就座的有：中共青浦区委书记赵惠琴，区人大常委会主任朱明福，区委副书记杨小菁。在主席台就座的还有区委、区人大、区政府领导同志，市管二级巡视员，区人民法院、区人民检察院领导同志。

李华桂主席主持闭幕大会并讲话。她说，政协青浦区第五届委员会第四次会议在中共青浦区委的坚强领导下，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程。会议期间，区委书记赵惠琴，区委副书记、区长余旭峰等区委、区政府领导以及有关部门负责同志听取委员大会发言、参加联组讨论，就“立足国家战略，持续增强高质量发展的动力和能力”“提升城市治理效能，加快打造人居品质新高地”“深化示范村建设成果，打造乡村振兴先行区”“打造长三角社会治理样板区，创造群众幸福美好生活”四个专题，与委员面对面开展协商交流。大会开幕式上，区委书记赵惠琴代表中共青浦区委作了重要讲话，充分肯定了区政协五届三次会议以来的工作，并结合当前全区中心工作，对坚持正确的政治方向、发挥专门协商机构作用、加强思想政治引领、广泛凝聚共识和新一年的政协工作提出了新的期望和要求，全体政协委员要认真贯彻落实。

李华桂主席希望全体政协委员要在中共青浦区委的坚强领导下，弘扬团结和民主两大主题，按照中共五届区委九次全会决策部署，紧紧围绕服务落实国家战略任务和青浦全面跨越式高质量发展“五大目标”，紧扣“五条主线”实施创新治理战略，更加积极主动地肩负新时代人民政协的新使命，牢固树立“四个第一线”意识，弘扬“抢拼实”的精神，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，

更好凝聚共识，切实发挥好专门协商机构作用，在助力青浦服务国家战略、创造全面跨越式高质量发展新奇迹中展现新担当、实现新作为。她要求，全体政协委员要始终坚持中国共产党的全面领导，牢牢把握政协工作的正确政治方向。始终坚守人民政协初心和使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把坚持党的领导贯穿到政协全部工作当中去，坚决贯彻中央方针政策和市委、区委决策部署。要切实发挥专门协商机构作用，着力把政协制度优势转化为治理效能。进一步明确专门协商机构主责主业，聚焦习近平总书记对上海发展提出的总体要求和关于上海工作的新论述新要求，聚焦区委五届九次全会明确的目标任务，认真开展协商、视察、调研、提案、反映社情民意信息等各项工作，努力使专门协商机构专出特色、专出质量、专出水平。要紧紧抓住加强思想政治引领、广泛凝聚共识中心环节，全力为全面跨越式高质量发展广泛凝心聚力。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，通过有效履职，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。要着力强化责任担当和主体作用，充分展现新时代人民政协的新担当。进一步强化政治责任，当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的责任，落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求的责任和团结引导界别群众责任，坚持把事业放在心上，把责任扛在肩上，以新时代奋斗者的姿态更加积极主动肩负新时代人民政协的新使命，认真履职、交好答卷，以模范行动和实际成效展现新时代政协委员的风采。

民革区委委员王祥修等 11 名同志分别代表党派团体、重点课题组等作了大会发言。

大会表彰了 2019 年度优秀提案和反映社情民意信息先进集体和先进个人。

大会通过了区政协五届四次会议决议，在雄壮的国歌声中闭幕。

应邀出席会议的还有：在青市政协委员，各民主党派、工商联和有关人民团体负责人，各镇街道党委（党工委）、各部委办局、区属单位负责人，有关驻青单位负责人等。



提高质量 精准建言 政协委员积极提交提案

——区政协五届四次会议期间提案综述及近期提案工作情况

区政协五届四次会议期间，区政协各参加单位、各委组和全体区政协委员，立足“新青浦、新生活”奋斗主题和总体目标，聚焦全面跨越式高质量发展“五大跨越”、紧扣创新治理“五条主线”，在深入走访调研的基础上，积极通过提案建言献策，提出了许多有针对性和操作性的意见和建议。

大会期间共收到提案 155 件。根据《中国人民政治协商会议上海市青浦区委员会提案工作条例》《政协上海市青浦区委员会提案审查工作细则》的规定，经提案委员会审查，立案 142 件，立案率为 91.61%。属于宏观问题建议类的提案 62 件，占提案总数的 43.66%；属于具体问题解决类的提案 80 件，占提案总数的 56.34%。其中区各党派团体、政协专委会集体提案 54 件，委员个人和联名提案 88 件。

总体来看，本次会议提案内容丰富、议题广泛，重点聚焦本区发展战略定位，密切关注本区经济社会发展重大问题和涉及人民群众切身利益的实际问题。其中，城乡建设和管理类提案 53 件，占 37.32%，内容主要涉及智慧交通建设、青西地区建设用地使用、基础设施建设和管理等；经济建设类提案 32 件，占总数的 22.54%，内容涉及推动长三角高新技术产业创新发展、促进乡村振兴战略实施等；民生和社会事业类提案 29 件，占总数的 20.42%，内容涉及义务教育优质均衡发展的建议、加强健康城区建设、促进养老事业发展等；文化建设类提案 10 件，占总数的 7.04%，内容涉及公共文化艺术景观建设、提升青浦文化向心力、创意力和传播力、在环城水系公园建设中彰显文化魅力等；社会治理类提案 7 件，占总数的 4.93%，内容涉及交通管理、加强宠物犬管理、加强基层法律援助服务等；生态文明建设类提案 6 件，占总数的 4.23%，内容涉及加强水环境治理、建立农村垃圾分类处理系统、推广“屋顶绿化”等；政府效能类提案 4 件，占总数的 2.82%，内容涉及政务服务“一网通办”、优化营商环境、提高窗口服务效能等；民主政治建设类提案 1 件，占总数的 0.7%，内容涉及进一步完善民商事诉讼相关机制等。

区政协在本次会议闭幕后对已审查立案的提案按系统向区委、区政府集中交办。对本次会议截止日期以后收到的提案，将在及时审查立案后向区委、区政府一并交办。对暂不立案的提案在提请提案人修改后，将在会后组织复审，其中仍不予立案的提案，将根据不同情况做出如下处理：对内容不属于本区工作范围的将提请在青市政协委员作为市政协提案提交或作为社情民意信息转送市政协；其余提案将分别转化为社情民意信息或委员来信转有关部门处理。

截止 2 月底，区政协已将立案提案通过系统平台予以了分办，其中 2 月份已遴选部分提案报送区委、区政府领导参阅。



区政协向全体委员发出倡议

当前，全国多地出现了新型冠状病毒感染的肺炎疫情，形势十分严峻。习近平总书记强调：生命重于泰山。疫情就是命令，防控就是责任。青浦区委区政府高度重视青浦区疫情防控工作，按照党中央、国务院和市委市政府的部署要求，全区上下已形成了强大的防控工作合力。为坚决遏制疫情蔓延势头、打赢疫情防控阻击战贡献政协的智慧和力量，青浦区政协向全体政协委员发出倡议：

一、立足工作岗位，发挥疫情防控的独特作用。疫情发生后，许多政协委员十分关注，积极响应党中央号召，利用反映社情民意信息等形式，为防控疫情贡献智慧和力量。我们向你们致以崇高的敬意！大家要关注疫情，思考对策，积极撰写和反映社情民意信息，在共同抗击疫情中发挥独特作用。

二、担当社会责任，做疫情防控的宣传员。要积极宣传党委政府的有关政策要求，主动做好舆论引导工作，关注最新疫情动态，把握正确舆论导向，带头做到不信谣、不传谣、不恐慌，坚定打赢疫情防控阻击战的信心和决心。要主动学习防疫知识，增强自我防病意识，从我做起，从每个人做起，自觉按照科学指引，在讲究卫生、做好防护、合理饮食等方面作出良好示范。

三、守住家庭防线，做疫情防控的监督员。要守护小家为大家，随时关注家人健康状况，主动劝导、督促家庭成员不聚会、少出门、戴口罩、勤洗手、不随地吐痰、拒绝野味；落实好疫情防控有关规定，发现疫情主动报告、主动隔离、主动就诊，筑牢防控防范疫情的家庭防线。

政协委员要增强大局意识、责任意识，全面正确把握中央、市、区部署要求，积极响应区委区政府号召，把防控疫情作为当前压倒一切的政治任务，带头遵守区委区政府关于疫情防控的各项规定，严格落实联防联控各项措施，切实做到令行禁止，以实际行动体现政协委员的责任和担当。中共党员委员要积极主动到居住地村居社区党组织报到，积极参加社区疫情防控工作，积极参与便民服务、秩序维护、教育疏导等志愿服务，主动协助开展排查，推动疫情防控措施落实，发挥好党员先锋模范作用。企业家委员要充分发挥自身联系广泛的渠道优势、资源优势，积极捐赠医疗防护物资，助力抗击新型冠状病毒肺炎疫情；对所在企业的职工近期返回湖北尤其是武汉过节的，要告知近期不要回沪，一旦发现，第一时间向社区居委会（村委会）或相关部门反映，共同努力保一方平安。

我们曾经携手成功抗击“非典”，面对新型冠状病毒感染的肺炎疫情，我们坚信，有习近平总书记的亲切关怀，有党中央、国务院，市委市政府，区委区政府的坚强领导和决策部署，联防联控、群防群控，就一定能够打赢这场疫情防控阻击战。

祝您及家人新春快乐，身体健康！

青浦区政协主席李华桂一行看望慰问援鄂医疗队队员家属

◎文、图 / 乐俊青



疫情无情，沪鄂有爱。大年三十夜以来，我区先后派出了四批援鄂抗疫医疗队。他们坚守职业操守、践行医者仁心，驰援湖北、奋战疫情前线，是真正的“白衣战士”，在没有硝烟的战场上让党旗飘扬，让党徽闪光，是青浦人民的骄傲。

援鄂医疗队的一举一动时时刻刻牵动着全区人民的心。3 月 2 日下午，青浦区政协主席李华桂，副主席董永元参加上海市慈善基金会 · 青浦“放飞希望”专项基金会“白衣天使、人间大爱”捐赠活动，先后来到援鄂医疗队队员钱雪梅、王菊莉、吴毓新、吴超民的家中，亲自送上区政协之友社理事、上海云湖投资有限公司董事长顾强提供的慰问物品，区政协侨联界别委员、万年青（上海）运动器材有限公司董事长刘严雄提供的跑步机等健身器材，并与家属们亲切交谈，详细了解他们的生活工作状况，以及存在的困难和问题，向他们表示诚挚的敬意和衷心感谢。

捐赠活动中，李华桂主席指出，面对严峻的疫情形势，青浦医护人员主动请缨，勇敢地向着最危险的地方逆向前进，投入到援鄂战斗中，“白衣天使”化身“白衣战士”，用实际行动践行医者责任、扛起医者担当，是“最美逆行者”。同时，也彰显了青浦医务工作者一方有难、八方支援，不计个人得失、甘于奉献、大爱无疆的精神，诠释了超越“小家”成就“大爱”的高尚情怀，也代表了青浦区医护人员的良好形象。她强调，医务人员在前线全力奋战，离不开家人的默默付出，家属们给予了充分的理解和支持，同样为打赢疫情防控阻击战作出了重要贡献。希望广大医务人员家属保重身体，克服困难，照顾好家庭，当好前线亲人的坚强后盾，等待他们早日凯旋。她表示，





援鄂医疗队队员大公无私的言行，受到了社会方方面面的肯定和关心。有关部门也要切实关心照顾好援鄂队员的家属，帮助他们解决实际困难，让前线医务人员切实消除后顾之忧，全身心地投入抗击疫情战斗。

区卫生健康工作党委书记张明、盈浦街道党工委书记徐孝芳、区侨联主席杭萍、区政协之友社理事顾强等参加捐赠活动。

区政协全力以赴积极参与疫情防控阻击战

◎文 / 白玉平　图 / 乐俊青、卢斐斐等

疫情就是命令，防控就是责任。

在新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作关键时期，青浦区政协按照中共青浦区委统一部署，迅速行动，号召全体政协委员坚定信心、凝聚共识、勇于担当，全身心投入疫情防控工作，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献智慧和力量。

高度重视 广泛动员

疫情发生后，区政协党组认真贯彻落实习近平总书记关于做好疫情防控工作的重要讲话精神、中央《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》以及市委疫情防控工作要求，积极响应区委号召，把做好疫情防控工作作为重大政治任务，第一时间向全体政协委员发出倡议书，广泛动员政协委员发挥自身优势，采取多种方式投身到疫情防控工作中，为防疫救治、遏制疫情蔓延做出应有的贡献。

投身一线 众志成城

按照全区防疫工作统一部署，区政协主席李华桂等主席会议成员先后赶赴香花桥街道、重固镇、华新镇、中山医院青浦分院、区疾控中心、社区卫生服务中心和村居等基层一线，联系指导开展新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作，深入了解防疫工作情况、听取防疫意见建议，并协调解决基层存在的物资紧缺、志愿服务人员不足等困难。特别是区政协副主席、卫健委主任饶斐文更是春节无休，加班加点，全力奋战在疫情防控第一线，带领团队全面做好各项疫情防控工作，确保落实“早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗”的工作要求。

沈伯明、刘敏、朱斌、潘俊峰、洪斌、沈卫星、吴卫文、唐扣明、金炜等医卫界市、区政协委员发扬医务人员奉献精神，一直坚守在抗击疫情工作一线。他们立足岗位、勇挑重担，积极参与疫情监测、病人救治和临床管理、以及培训解读等方面的工作，在一线展示“责任委员”风采。“尽管辛苦疲惫，但只要医务人员齐心协力、众志成城，就一定能打赢这场战役。”这是他们共同的心声。

在政协机关党组的领导下，机关党支部全体党员同志按照机关党工委的安排，全员报名参加机关党员疫情防控志愿服务队，到朱家角集中隔离点进行疫情防控工作。同时，全体机关党员干部还积极到所在社区、村居委报到，在夏阳湖、章浜、复兴、千步泾等村居进行疫情防控宣传、张贴书面告知书、口罩预约登记等志愿服务工作。

捐款捐物 共克时艰





“疫情无情，人间有情。”政协委员们慷慨解囊，通过打通海内外渠道加大防疫物资供应，自发为抗疫工作捐款捐物。从目前的掌握的情况来看，比如，高宝霖委员不仅捐款 20 万元，而且还发挥渠道丰富的优势，积极协调海外关系，紧急从俄罗斯等地采购 600 万只口罩定向捐助到疫情最严重的武汉疫区，并同黄河生等委员积极协助区内企业从广东等外省购置物资设备，加快生产防疫物资，尽力弥补物资缺口。比如，张春霖委员不仅捐款 30 万元，还从奥地利、法国、英国以及美国等地采购到 2 万只口罩，价值约 45 万元，将全部捐给青浦区。再比如，池学聪、谢松峰、范斌、李燕、林琪、徐国平、周豪良、纪立军、斯朝富、连国旺、王翠玲、尹建刚、黄银贤、袁国良、黄河生、蔡斌彬、周仕华、唐炳忠、徐林元、舒振宇、李世锋、沈健（肯耐珂萨）、高红宇等委员和委员所在企业通过各种方式途径捐款捐物。他们纷纷表示：“国家有困难，我们要行动，作为政协委员和企业家，我们要主动担负使命和责任，凝聚起众志成城、共克时艰的正能量，为打赢这场抗击疫情的攻坚战助力！”

据了解，随着疫情的发展，还有越来越多的委员参与到捐款捐物、落实企业防控措施等防疫行动中来，以实际行动展示政协委员的责任担当。面对突如其来的疫情，陈春民委员所在的上海白鹤弘阳农业公司加班加点，从大年初二开始，每天有 300 至 500 吨的各类蔬菜源源不断从白鹤镇青龙村配送中心发往上海各大超市、菜场，保供应、稳价格、稳预期。他说“非常时期，即使一分不赚，哪怕亏本也要保障好市民的菜篮子，尽一份社会责任。” 疫情就是命令。沈盈廷委员所在的力康生物医疗科技控股集团，春节假期未完，他们就立马恢复生产，第一时间生产检测新型冠装病毒的实验室设备和生活设备，驰援武汉建设的火神山医院。

积极履职 建言献策

疫情发生以来，民革区委、民盟区委、民建区委、民进区总支、农工党区委、致公党区总支、九三学社区委、无党派人士、童晓虹、胡雷激、刘群、张力华、马丽娜、纪立军、黄河生、周红亚、李晓东等党派团体和政协委员密切关注疫情发展，围绕疫情防控措施、民生保障、交通管制等方面及时撰写反映社情民意信息。根据不完全统计，截至 2 月 5 日，区政协委员共撰写提交社情民意信息 90 多篇，报送市政协近 80 篇。

潘俊峰委员出于长期从事疾病预防控制工作的职业敏感性，提出加强新型冠状病毒感染引起的肺炎公众宣传、强化跨区域联防联控等建议。高宝霖委员除了积极捐资捐物外，还积极撰写反映社情民意信息，他先后提出了全面禁食非海产野生动物、因时制宜延长春节假期、在指定医院向出境人员开放新冠病毒快速检测等一系列建议，其中加强交通运输检测管控方面的社情民意信息经市政协录用报送全国政协。沈健委员立足社区防控的工作实际，建议强化宣传引导和科普解读工作、落实安全防护和公共卫生措施、重视农村地区防疫防控工作等。林琪、朱斌、洪斌等委员建议加强防护口罩的市场监管、扩大防护口罩配给供应点、公共场所免费发放防护口罩、强化废弃口罩规范处置等。





倾听企业心声 助推复工复产

——青浦区政协走访调研企业复工情况

◎文 / 白玉平　图 / 乐俊青、潘林峰、卢斐斐

随着企业陆续复工，如何帮助企业在严格做好疫情防控的基础上，有序复工复产和恢复产能？青浦区政协深入贯彻中央、市委、区委关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的各项工作部署，充分发挥特色优势，强化一线意识，为助推企业复工复产积极汇集智慧力量。

高度重视 统筹部署

随着疫情防控形势的变化，区政协把工作重心调整到助力疫情防控和经济发展“两手抓两不误两促进”的工作上来。先后召开政协党组会议和主席会议，研究部署这项工作，区政协主席李华桂要求，主席会议成员对委员企

业疫情防控和复工复产情况进行“全覆盖”调研，深入一线、倾听诉求，指导企业科学依法防疫，督促落实防疫措施，积极稳妥有序复工。



区政协积极配合区政府做好推进有序复工复产的专项检查工作，联合人大制定了《人大政协综合检查组工作方案》，顾啸流副主席还担任区新冠肺炎疫情防控企业复工复产工作组政协综合检查组组长，负责重固、金泽等 6 个街镇企业的检查。专门召开工作部署会，要求切实加强与区政府联系，及时上报检查中收集发现的问题。

深入一线 精心调研

在走访中发现，企业均能严格落实各项防控举措，所有进出人员都要测量体温、登记信息、佩戴口罩，并且所有办公区域每天都进行定时消毒、通风。对返沪员工严格执行隔离观察规定。针对走访过程中企业普遍反映的员工不足、物流受限、上下游产业链不畅等共性问题，主席会议成员希望企业要坚定信心，研究好市、区两级出台的帮助企业共渡难关的扶持政策，特别是用足用好青“惠”十七条，积极寻求发展机遇，推动企业早日恢复产能。

“在开足马力生产的同时，进一步从产业形态、产业链上深入思考发展战略。”李华桂主席对区政协常委、上海中昊针织有限公司负责人高宝霖说，在了解企业积极落实疫情防控、有序推进复工复产情况后，特别是得知投资的口罩生产设备已投产运行，首批产品已经捐给区委、区政府后，她非常高兴，给予充分肯定，并要求克服麻痹松懈思想，继续落实好主体责任。

“硬核”举措 力求实效

区政协坚持每日将主席会议成员走访调研委员企业的情况进行汇总，包括疫情防控措施落实、复工复产存在问题、诉求以及相关意见建议等情况，及时向区委、区政府通报，供决策参考、精准施策。同时，主动协助企业解决辣手问题，比如某企业迟迟拿不到复工批复，主席会议成员现场分析原因、耐心指导，告知其申请所需的相关条件、程序，尽力帮助解决问题。综合检查组在检查过程中对发现的问题提出整改意见、立行立改。对企业复工复产遇到的困难，认真记录、梳理，并每日将检查情况向区新型冠状病毒肺炎疫情防控工作复工复产组上报，及时督促相关部门协调解决，切实做到疫情防控和经济社会发展两手抓、两不误、两促进。据不完全统计，截至目前，主席会议成员共走访调研企业 35 家。

区政协积极发动委员通过撰写社情民意信息的方式，及时反映防疫过程中产业或行业发展中的共性问题，提出建设性的意见建议。最近一段时期，仅复工复产方面的社情民意信息就有 20 多篇。比如沈健委员建议建立劳动力调配机制，满足复工企业用工需求。高宝霖委员建议实施财税优惠政策如恢复对 100% 出口企业所得税减半征收或者“两免三减半”政策。



强化“疫”线意识，展现“疫”线风采

——区政协机关党支部战“疫”在行动

◎文 / 乐俊青　图 / 乐俊青、潘林峰

疫情就是命令。如果说责任就是战胜疫情的向导，那么岗位就是战胜疫情的战场。疫情防控工作启动以来，区政协机关党支部高度重视，积极贯彻落实区委、区政府疫情防控工作的部署要求，发动党员干部走向基层，扎在“疫”线，守在“疫”线，以百倍的精神、全身心投入志愿服务。

党有号召，我有行动。1月28日区委组织部发出通知，要求在职党员在疫情防控中发挥好示范引领作用，区政协机关党支部第一时间组建了“疫情防控工作群”，吹响了党员干部服务疫情防控的集结号，全体党员第一时间到群里报道，机关党组书记张正华：“请按组织部要求，党员同志到各自社区报到，积极参与疫情防控工作。”大家纷纷回应：“已到千步泾居委报道”“已到复兴居委会报到”“已到徐谢村委会报到”……。收到通知的当天，诸福先等党员干部就根据居委会的安排，同居委会干部一起，挨家挨户发放疫情防控告知书，从一栋楼到另一栋楼，从一楼爬到顶楼，把疫情防控的要求告知到户到人。

与此同时，逆向而行的医务工作者，在前方守护后方的健康，是我们最可爱的人，也是机关党员干部的牵挂。据了解，在疫情防控的火线，医生中50%以上为女性，一线护士超过90%。为支持疫情防控战线上女性医务工作者，机关党支部积极响应妇联、总工会捐款的倡议，组织





党员干部捐款捐物，大家纷纷点击上海市儿基会在线募捐网，不论多少，都用实际行动向“逆行者”表示自己的一份心意。

守护家门，用心用情。小区是疫情防控的重要阵地，关系着家家户户的健康安全。区政协机关党支部发动党员干部积极投身到所在的小区，协助居委会干部开展疫情防控工作。在大盈公寓小区，机关党组书记张正华带着口罩，来到物业办起了黑板报，她拿起白色的粉笔，把疫情防控的主要知识点，书写在黑板上，摆放在小区门口供居民了解，对前来咨询的居民，她一一解答，告诉居民：“要守好门，不出门，做好自我防护。”在小区门卫岗位点上，机关支委沈燕敏熟练地拿起体温测量器，提醒进来的业主：“你好，请配合测量一下体温。”这是她第三次参加小区疫情防控志愿服务。除此外，她还通过居委会在职党员微信群，为小区进一步做好疫情防控工作献计出力：

沈燕敏 @ 周燕（居委会干部）：14-15 时，除 42 号业主之外，其他无异常。另外，14:40 时有 122 号 101 室住户从江西萍乡回来，已登记。42 号业主极不配合，不肯测体温。

周燕 @ 沈燕敏：不配合的人，我们要查一下，告知其单位。

沈燕敏 @ 周燕：如果是私企老板，建议可以通报市场监管和税务部门。

机关干部徐海燕，作为一名党外干部，虽然刚做完手术在家休息，收到党员干部参加社区疫情防控通知后，主动提出要求参加行动。她说，“自己有医卫条线工作的经历，有参加过 SARS 工作的经历，防控疫情不能缺席。”春节期间，她发动自己的爱人、女儿一起参与社区疫情防控工作，克服术后的困难，用自己的专业发挥自己的光和热。

此外，一些党员干部虽然目前还没有接到居住地居委会的疫情防控志愿服务的安排，但同样积极地以不同方式在行动。有的通过电话、微信，向居委会负责人多次喊话、提前喊话：“明天有空，请安排。”有的认真做好单位岗位工作，积极宣传报道政协委员抗击疫情的责任和担当。

战“疫”支援，冲在前线。朱家角如家酒店，是全区三个集中医学观察点之一，作为第一批支援集中医学观察点的支部，区政协机关党支部被安排到此服务。初七一大早，气温比较低，绿化带上还覆盖着一层薄薄的寒霜。此时的支部书记张亮和党员潘林峰，已抵达朱家角如家酒店，协助工作人员做好测量体温、人员登记、信息录入、物资分类等服务工作。忙碌了一上午，到了午餐时间，机关党组书记张正华微信发来问候：“大家午饭吃了没有？”

张亮 @ 张正华：“吃好了。”

潘林峰 @ 张正华：“吃好了。谢谢书记关心。感觉盒饭量少一点，不够吃。”

张正华 @ 潘林峰：“再吃一份。”

潘林峰 @ 张正华：“安保等工作人员饭量也大，估计他们也不够，盒饭就留给他们吧。我们可以回家加餐。





再说，咖啡、饼干、桔子等都有。这边保障充分。”

香花桥街道新桥村，是区政协机关党支部服务疫情防控的又一个前线。收到成立区“双守双共”战“疫”支援队通知后，钱震杰、管建军两位党员干部，积极报名参加。成为战“疫”支援队队员后，他俩受命来到新桥村开展志愿服务工作。面对同志们的关心和点赞，钱震杰谦虚地说“与从大年三十就开始连续加班的基层一线同志相比，我们的工作才刚刚开始。我们一定认真工作，全情投入，不辱使命，为政协争光。”新桥村靠近青浦工业园区，辖区内人员复杂，留沪、回青、返乡人员较多，谁是新型冠状病毒肺炎疑似患者不清楚，但是他俩自报到以来，立刻上岗，协助村委开展道口一线拦截、人员信息登记、体温测量等工作。正如管建军在工作随记中所言：“我和钱震杰副主任被派往香花桥街道新桥村支援防控疫情，不是我们和基层干部不害怕疫情，只是使命让我们必须向前，责任让我们无法回避。”这就是区政协机关党支部全体党员干部的“疫”线风采。

区新冠肺炎疫情防控企业复工复产工作组政协综合检查组召开第一次工作会议

◎文 / 卢斐斐

2 月 21 日下午，区新冠肺炎疫情防控企业复工复产工作组政协综合检查组继区政府企业复工复产组督查工作会议后召开第一次工作会议，区政协副主席、政协综合检查组组长顾啸流主持，区政协农业和农村委员会主任、副组长周文娟等参加。

会议对区政府企业复工复产组督查工作会议精神进行了进一步学习消化，并对下一步工作做了动员与部署。

顾主席强调，要深入学习贯彻区委区政府相关要求，高度重视检查和督察工作。一是要切实落实好疫情防控和经济社会发展两手抓、两不误、两促进的要求，特别是根据复产复工组的统一部署，做好朱家角镇、金泽镇、盈浦街道、练塘镇、重固镇、香花桥街道和现代农业园区的检查工作。二是要突出检查重点，选取区内涉及到重大项目、食品相关行业、商业综合体等企业，重点检查企业大门、车间、食堂，工地工人隔离居住区，商业综合体出入口、餐饮商铺等区域防控工作，了解复工复产情况和困难。同时，要发挥政协优势，邀请部分政协委员参与检查与督查，特别是发挥企业家委员的界别优势，用专业视角发现问题，并开展政策的教育和宣传。三是要及时做好与区政府疫情防控复工复产工作组办公室的联系沟通，及时掌握形势变化，及时上报检查中收集发现的问题。



编者按：按照《政协上海市青浦区委员会优秀提案评选办法》和《政协上海市青浦区委员会关于反映社情民意信息工作评选表彰办法（试行）》的有关规定，经区政协五届四十次主席会议研究决定，评选出《打造长三角协同创新核心区的现实思考和路径建议》等 23 件优秀提案、民革区委等 7 个反映社情民意信息工作先进集体和沈健等 45 名反映社情民意信息工作先进个人。现刊载如下。

2019 年度优秀提案名单



1.001 号 九三学社区委《打造长三角协同创新核心区的现实思考和路径建议》

2.009 号 夏登宇《如何将青浦区生态优势转化为发展优势的几点建议》

3.016 号 民革区委《关于将淀山湖打造成为长三角城市群一流滨湖空间的建议》

4.023 号 民建区委《关于既有多层住宅加装电梯的建议》

5.025 号 郭慧清《关于建立和完善社区儿童之家的建议》

6.029 号 民建区委《关于打造田园综合体，努力实现乡村振兴的建议》

7.038 号 区侨联《关于“充分利用会展溢出效应，促进本区产业融合发展”的建议》

8.045 号 民盟区委《加强居民小区物业和业委会管理提升我区社区治理水平》

9.053 号 民盟区委《关于在环城水系公园建设中体现文化底蕴的几点思考》

10.065 号 农工党区委《关于建设智慧河道的建议》

11.070 号 农工党区委《青浦区医疗资源配置与需求现状及建议》

12.073 号 谢松峰《关于积极培育推动区内企业科创板上市的建议》

13.077 号 陆景阳《精准对接 借势发力 顺势而为 实现进博会溢出效应及招商服务机制常态化》

14.078 号 民进区总支部《关于青浦区行政服务中心一网通办的建议》

15.083 号 民革区委《关于提升道路综合管理水平，展示青浦新形象的几点建议》

16.114 号 沈 健《关于落实精细化管理推进“美丽街区、美丽家园、美丽乡村”建设的建议》

17.122 号 蔡 磊《关于加大科技研发投入力度的建议》

18.128 号 吴晓燕《关于进一步发挥好长期护理保险积极作用的几点建议》

19.135 号 张文倩《关于积极推动我区“智慧公交”建设的几点建议》

20.156 号 高宝霖《立足制度、依托平台招商，打造国贸龙头区》

21.157 号 张 瑶《关于全面提升青浦区民营经济发展的建议》

22.160 号 范 斌《优化长三角区域旅游资源，推进旅游产业持续发展》

23.166 号 团区委《关于打造青浦成为时尚品牌消费中心的几点建议》

2019 年度反映社情民意信息工作先进集体、先进个人名单

一、先进集体

1．九三学社区委；

2．民革区委；

3．民盟区委；

4．民建区委；

5．团区委、区青联；

6．农工党区委；

7．民进区总支部。

二、先进个人

1. 委员

沈 健 王祥修 胡雷激 郑湘竹 童晓虹 李世峰

黄河生 王淑娟 连国旺 马丽娜 周红亚 王文军

叶明雯 潘俊锋 沈红开 高宝霖 莫林明 周文娟

顾爱根 周宏美 吴金英 唐新明 范 斌 徐卫军

张力华 龚海明 朱红珍 张 悦 刘严雄 徐纯晔

张建锋 李晓东 吴晓燕 高 峰 程光宇 关保英

黄泽伟 高晓生 高琳琳 唐贵发 王贤诚 徐连光

孙彦鸣 周豪良 王 杰

2. 联络员

沈 俐 李 震 王 寅 许众芳



饶斐文

疫情不退，绝不收兵，这是我的职责，更是我的使命

——记青浦区政协副主席、农工党区委主委、卫健委主任　饶斐文

新年伊始，新型冠状病毒感染的肺炎疫情突如其来。面对异常严峻的疫情形势，青浦区政协副主席、农工党区委主委、卫健委主任饶斐文义无反顾放弃春节休假，舍弃家人团聚，扛责在肩、勇挑重担、靠前指挥、果敢坚毅，始终带领卫生健康系统全体医护工作者履职尽责，始终在疫情防控第一线坚守岗位，用实际行动践行着一名政协委员、一名医务工作者的责任和担当。

1 提高站位，全面科学统筹部署

作为青浦区新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组副组长、预防救治工作组组长，饶斐文同志坚决贯彻落实中央、市委和区委各项防控决策部署，将疫情防控作为当前最重要的工作来抓，切实增强做好疫情防控工作的责任感和使命感。他始终密切关注全国、全市疫情防控形势，结合青浦区疫情变化特点和变化趋势，科学研判，有针对性地采取措施，抓紧抓好各项防控工作。除夕夜、年初一、年初二……多少个夜晚，区卫健委疫情防控工作领导小组办公室里灯火通明，总能看到他忙碌的身影，或是在分析疫情最新动态、或是在讨论防控方案、或是在制定具体措施……平日里热爱运动、精力充沛的他，总也免不了感到疲倦，但当身边同事劝他早点回家休息时，他总是说：“年过五十了，有时候确实感到疲惫困倦。但疫情防控事关全区人民群众生命安全和身体健康，广大医务工作者奋战在一线抗疫战场，我是区卫健委主任，必须以身作则，坚守岗位。”



2 健全机制，有效组织预防救治

他在区委政府领导下，充分发挥卫健委的职能作用，组织召开区卫健委新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组每日工作例会，听取工作汇报，协调解决问题，如规范道口检疫流程、加强来沪人员管理、强化发热门诊筛查、改进就诊就医流程、增设居家隔离人员就诊区和医



学隔离人员集中就医点等，疫情防控工作中的每一环节、每个步骤，他总是认真倾听，掌握情况，回应问题、指明路径。同时，他认真做好全区疫情防控和人员诊治等工作，加强集中医学观察点和居家隔离人员的信息排查、健康检测、人员管控以及区级医疗机构发热人员的预检分诊、信息登记、样本采集、隔离治疗、转院救治等工作，全力做好病例救治费用保障，按要求落实好相关医保资金。在会场总能看到他沉着冷静、严肃认真的神情，而在疫情一线也常会看到他疲于奔波、脚步急促的身影。一有时间他总是会不辞辛劳穿着厚实的大衣持续奔走在基层卫生单位、道口、集中隔离点等地方，了解疫情防控情况，指导基层防控工作。

3 主动对接，关心关爱医务人员

了解饶斐文的人都知道，他工作敬业，生活暖心。当得知全区上下严重缺乏医疗物资情况时，他积极争取市级防控办资源，合理调配全区现有物资，优先保障防疫一线医护人员的个人防护，并且努力做到防护标准高于国家标准。他积极落实一线人员集中居住点，为发热门诊值夜班的医生提供休息场所。在得知高速道口检疫每天调配近百名医务人员 24 小时三班倒执勤的情况后，他第一时间协调有关部门，搭建临时帐篷、征借集装箱，改善一线人员工作和休息条件。当得知部分岗位工作量大，甚至有医务人员从除夕返岗后一直得不到休息时，他加强内部人力资源调控，针对不同时间段的防控重点，合理调配全区医务人员工作力量。此外，他也经常通过微信、视频等形式问候援鄂医护人员，关心他们的家属，主动聆听他们的困难和需求，并多方协调给予解决。同时，对于基层一线的医护人员，他也多次主动到发热门诊、道口等地进行了解和关心，为他们送去温暖。

自 2 月 4 日全区第 5 例确诊病人报告后至今没有新增确诊病例，2 月 16 日市卫健委通报青浦 5 例确诊病例全部治愈出院，全区人民欢欣喜悦，但他谨慎地说：“前一阶段我们虽然取得了阶段性工作成效，但当前新冠肺炎疫情防控形势依然复杂严峻，我们绝对不能掉以轻心，必须持续精准有效做好工作，保持斗志，联防联控，疫情不退，绝不收兵。”





潘俊锋

防疫指战员，战“疫”疾先锋

——记青浦区政协委员、区疾控中心副主任　潘俊锋

疫情发生以来，青浦区政协委员，区疾控中心副主任、疫情防控传染病组组长潘俊峰带领着他的团队一直奋战在抗“疫”一线，同时充分发挥专业优势，认真撰写社情民意信息，积极建言献策，无论是在“一岗”还是“二岗”中真正展现了“责任委员”的时代风采。

“这个集中隔离点三区分布还是要精心设计下，一定要防止交叉感染，还有就是这个新点开之前我要调派经验丰富的疾控驻点人员来，我和他们一起把前期工作梳理好，等上了正轨顺畅了就好点了。”一个头发有些斑白的中年男人在纺织疗养院，边查看边说，他不时的用左手食指推下耷拉下来的眼镜，炯炯有神的双眼正在思考着眼前的场景。他就是区政协委员、区疾控中心的副主任“老潘”——潘俊锋，同时，他也是这次区新型冠状病毒感染的肺炎集中医学观察点总负责人。

1 抗击“非典”老兵，勇挑重担战“新疫”

2003 年 SARS 肆虐中华大地，潘俊锋同志被火线提拔担任青浦疾控副主任，从事传染病防控工作多年的他一直冲锋在抗击 SARS 的一线，在社会面管控、流行病学调查处置等方面积累了大量的宝贵经验，是青浦名副其实的传染病防控行家里手。此次疫情伊始，他勇挑重担，担任了全区所有集中医学观察点的负责人。集中医学观察是控制传染源和切断传播途径的重要手段，是一项专业技术活。



人员由街镇、疾控、社区等组成，工作往往需要多方协调沟通，老潘除了要仔细做好集中点的选址、三区划分、消毒防控人员安排和储备、运行管理等，还要做好组织协调工作，大到隔离点能不能开设，小到一床被褥谁来洗都要安排妥当，每个集中点他都要多次去现场协调指导，确保各项消毒和防护措施落实落细。

“我的手机 24 小时大音量开机，包里备两个充电宝”，老潘说，因为每天他的电话像 24 小时热线，生怕漏接一个。一天凌晨两点多，一个集中点打来电话，一个观察对象不小心自己摔了一跤，骨折了。这是突发状况，不能耽搁，他马上联系医院开辟绿色通道，安排专门发热门诊和诊室及时为患者就诊，尽快治疗、尽快返回集中点。“感觉集

中点的工作人员像我们的‘家属’一般，非常温暖”，返回集中点的观察对象眼含泪水的说。听到了这些，老潘心里很是安慰，“我们隔离的是病毒，我们让爱一直都在，要让观察对象有家的温暖。”他一直这样和集中观察点的同事们千叮万嘱。

2 创新统筹巧应对，集中隔离显实绩

面对正在运行的 7 个集中观察点和即将开设的几个点，最大的困难是专业人员的配备和物资的供应。老潘在起初接到任务后，就第一时间组建了中心集中留观消毒专业人员储备库，认真梳理工作职责，建立严格标准，理顺工作流程，起草了集中点的各类防控方案，组织开展了相关人员的专业培训。同时他还抽调了中心有经验的消毒人员到首批集中点，再安排其它人员跟师学习，采用“老带新”的方法，让一批经验相对不足的专业人员在短时间内迅速掌握现场工作技能，为疫情防控培养了一批战斗力强的现场专业人员，也为集中点的规范运营奠定了基础。

所有集中观察点的消毒、防护等物资由区疾控中心供应，在现行物资严重紧缺的条件，这无疑是一大挑战。他凭借多年丰富的工作经验，对所有工作人员进行详细的分类梳理，根据防护级别不同区分统筹规划，让防护人员一次防护就能完成最多的工作，最大限度的节约了防护用品。为此，他常常工作到凌晨，与十几个人沟通协调安排。“不能浪费一个口罩,但也绝不能置一个人于危险境地”，他斩钉截铁的说，因此他严把质量关，将防护用品用在刀刃上，切实有效保障了工作人员的安全，避免观察对象的感染。自第一个集中隔离点建立以来，一批观察对象解除隔离，集中隔离点工作有序高效，为全区疫情防控做出了巨大贡献，也受到了区疫情防控领导小组的高度肯定。

3 平时战时相结合，一以贯之守初心

“传染病防控是战略存在，不能有片刻丝毫懈怠，我们疾控中心保的是人民的健康，我们随时准备着战斗”，老潘非常坚定。作为区疾控中心分管传染病的分管主任，他数十年如一日，每日都保持着高度警惕，敏锐地对待每个疫情监测数据。近年区疾控中心开展了大量传染病防控能力建设工作，2018 年他牵头在全市率先开展了传染病分级分类队伍建设，纳入了区政府三年行动计划，培养了 70 名疾控和社区传染病防控核心人员，为全区储备了一批拉得出、打得响的疫情防控队伍，为本次疫情防控奠定了坚实基础。2019 年他还牵头开展长三角多地的传染病联合防控演练拉练等实操,为跨地区联防联控奠定了基础。

此次疫情发生后，他及时调兵遣将，调整充实流调队伍，确保有一支精锐部队守好一线，严把流行病学调查质量，确保及时发现每一个疑似病例和密切接触对象；同时他还时刻关注着中心的人员个体防护、物资保障和消毒等重点工作，确保防控工作万无一失。

“今晚又不回来吃饭了是吧？自己注意安全哈”，电话那头是老潘爱人张老师叮嘱的声音。年前自腊月二十九以来，他们只在一起吃过一顿饭，而且十分匆匆，老潘扒拉几口后又回到了他的疫情防控一线。“已经习惯了，做好了持久战的准备”，老潘眨着布满血丝的眼睛轻描淡写的说道。

疾风知劲草，烈火炼真金。在疫情面前，潘俊锋委员以实际行动践初心担使命，展现疾控“硬核”担当，他也是疾控无数投身“疫”线的缩影，他是这群战“疫”斗士的指战员。正是无数个他和他的团队忘我无私，练就“战斗本领”，攻克一个又一个“难关”，战胜一个又一个“敌人”，我们才坚信待到春暖花开时，我们必将赢来这场战“疫”的胜利。



短信讯息

1月份重要活动回顾

2日 区政协召开全体机关干部会议，细化落实五届四次会议工作，张正华秘书长主持。

3日 顾啸流副主席、张正华秘书长参加区“两会”筹备工作会议。

6日 李华桂主席主持召开在青市政协委员座谈会，区政协社会和法制委员会主任高峰、农业和农村委员会主任周文娟参加会议。

区政协召开五届四次会议工作人员会议，部署大会各项服务保障工作，顾啸流副主席出席并讲话，秘书长张正华主持，机关处级干部等参加。

江西省上饶市信州区政协来青学习考察，区政协副主席董永元、专委办主任诸福先接待。

11日 李华桂主席参加市委常委（扩大）会议。

13日 李华桂主席参加市政协全会预备会议。

顾啸流副主席走访了区政协委员，青浦海关调研员唐新明、区工业园区党委副书记干建平、区人才服务中心主任陆震宇，专委办副主任张亮参加。

14-18日 李华桂主席参加市政协十三届三次会议。

14日 区政协副主席顾啸流、董永元、秘书长张正华以及机关处级干部和部分政协委员参加市政协十三届三次会议开幕式。

董永元副主席前往华新镇开展帮困送温暖和结对帮扶活动。

16日 区政协召开政协党组第63次会议，党组成员、副主席顾啸流主持，党组成员、副主席董永元，党组成员、秘书长张正华参加，机关处级干部等列席会议。

区政协组织部分社情民意特邀信息员、工作联络员，赴长三角生态绿色一体化发展示范区执委会开展学习交流活动，并召开反映社情民意信息工作座谈会，顾啸流副主席出席会议并讲话，专委办主任诸福先、副主任张亮参加。

17日 顾啸流副主席到重固镇开展帮困送温暖和结对帮扶活动。

区政协机关党支部组织机关党员领导到金泽镇雪米村帮困送温暖。机关党组书记张正华等参加。

19日 区政协主席李华桂、副主席董永元等区领导出席社会各界与全区孤儿迎春座谈会，秘书长张正华参加。

李华桂主席到香花桥街道开展帮困送温暖和结对帮扶活动。

区政协召开机关处级班子会议，讨论2月工作安排等事项，秘书长张正华主持。

20日 区政协召开五届43次主席会议。区政协主席李华桂主持会议，副主席顾啸流、董永元、王海青，秘书长张正华参加会议，区政协副秘书长、机关处级干部等列席会议。

区政协召开机关离退休干部座谈会。区政协主席李华桂出席并讲话，副主席董永元主持，秘书长张正华，办公室副主任钱震杰参加。

21日 李华桂主席参加中共上海市第十一届纪委第四次会议。

23日 李华桂主席参加上海市各界人士春节团拜会。

27日 李华桂主席赴香花桥街道了解并指导新型冠状病毒感染肺炎的防控工作。

31日 李华桂主席来到S26道口、玉兰花园小区和民惠佳苑，指导并慰问在一线抗击疫情的机关干部、小区工作人员以及志愿者。

短信讯息

2月份重要活动回顾

2日 顾啸流副主席赴重固镇，走访中新、徐姚、新丰、章堰、回龙、福泉山、福定六村一居委会，就村居防疫工作开展情况做深入了解。区政协农业和农村委员会主任周文娟、专委办副主任张亮参加。

3日 李华桂主席、董永元副主席赴中山医院青浦分院、区疾控中心亲切慰问奋战在防疫一线的区政协委员们，了解防疫工作情况。

4日 区政协党组召开第64次扩大会议，学习贯彻落实市委常委会视频扩大会议和区委常委会扩大会议精神。区政协党组书记、主席李华桂主持会议并讲话，党组成员、副主席顾啸流、董永元，党组成员、秘书长张正华参加会议。机关处级干部等列席会议。

董永元副主席赴华新镇集中隔离观察场所、华腾社区居委会等，实地走访了解宣传、防控等各项工作举措落实情况，听取基层存在的困难和相关意见建议。

5日 李华桂主席深入到香花桥街道香花桥居委会和曹泾村村委会，慰问奋战在基层的干部群众，带去了组织的关怀和关心，并了解基层在防控疫情工作中存在的问题。

7日 李华桂主席赴香花桥街道办事处，详细了解近期街道疫情防控工作落细落实、企业落实疫情防控主体责任以及复工等情况。

董永元副主席赴华新镇嵩山村、北新村，详细了解外来返沪人员信息登记排查、居家观察等疫情防控措施落实情况，听取华新镇镇长林峰关于镇域企业复工管控工作的有关介绍。

8日 李华桂主席赴夏阳街道盈浦街道、三元河居委会，了解疫情防控工作，看望慰问奋战在一线的居委会干部、志愿者等工作人员。

10日 李华桂主席赴香花桥街道大盈居委会、新桥村村委会检查疫情防控工作，并慰问基层干部群众。秘书长张正华参加。

顾啸流副主席赴重固镇，检查了该镇防疫隔离点工作落实情况，实地走访了泉祥居委会（筹）所辖新建居民小区居民防疫工作开展情况，并到万事发经济发展有限公司，详细了解了服务企业复工情况。专委办副主任张亮参加。

董永元副主席赴华新镇杨家庄村、火星村、凤溪居委会，实地走访了解外地来青返青人员管理、居家隔离观察等疫情防控工作情况。 社会和法制委员会主任（驻会）高峰等参加。

11日 李华桂主席赴上海锐嘉科实业有限公司（王翠玲）、上海熊猫机械集团有限公司（池学聪）走访关心委员企业复工情况。

区政协副主席、政协之友社理事长董永元赴盈浦街道、香花桥街道慰问基层防疫干部群众，了解疫情防控工作情况。秘书长张正华等参加。

12日 区政协主席李华桂、副主席顾啸流、董永元、王海青、饶斐文、秘书长张正华参加区委常委扩大会议。

13日 区政协机关党支部以“疫情防控，党徽闪光”为主题，组织全体党员干部开展主题党日活动。学习习近平总书记关于防疫工作有关讲话精神、市政协《关于发挥政协制度的治理效能助推打赢疫情防控阻击战的通知》精神、区委常委会议精神。支部书记张亮主持。

短信讯息

李华桂主席赴上海金发科技发展有限公司（黄河生）、上海佩纳沙士吉打机械有限公司（袁昌华）、上海即索实业有限公司（面膜转制口罩）走访了解委员企业防疫和复工情况。

董永元副主席实地走访上海创力集团股份有限公司和基胜工业（上海）有限公司，了解企业落实疫情防控措施和复工复产有关情况。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

14 日 区政协主席李华桂赴上海忠斌旅游（集团）有限公司（范斌）、上海中昊针织有限公司（高宝霖）走访看望区政协委员，关心企业复工复产等工作。

顾啸流副主席到中、农、工、建、农商五大银行在青浦城区的营业网点进行走访。检查各银行网点疫情防控工作，了解各银行在支持我区企业复工等方面的情况。

董永元副主席实地走访区政协委员企业，了解企业落实疫情防控措施和复工复产情况。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

17 日 李华桂主席赴香花桥街道郏一、青山两村居检查指导疫情防控工作情况，并慰问基层干部群众。区政协秘书长张正华、支部书记张亮等参加。

顾啸流副主席走访了上海熊猫机械集团有限公司董事长池学聪，上海安诺其集团股份有限公司董事长纪立军，检查了两家常委企业疫情防控和复工情况。同时，还前往重固镇，检查了毛家角村居委会、福兆居委会（筹）疫情防控工作情况。农业农村委员会主任（驻会）周文娟、支部书记张亮等参加。

董永元副主席赴华新镇淮海村、陆象村、徐谢村，实地走访了解疫情防控工作，并慰问基层干部群众和志愿者。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

18 日 区政协机关党支部班子共同前往新桥村，看望慰问了战斗在基层“疫”线的两位机关党员干部，向他们学习了解了疫情防控工作落实情况和个人工作情况，以及该村来沪人员、道口值守等工作表。

区政协主席李华桂、副主席顾啸流、董永元、王海青、饶斐文、秘书长张正华参加区委常委会暨区新冠肺炎疫情防控工作电视电话会议。

19 日 区政协秘书长张正华组织召开机关班子会议，传达了 2 月 18 日区委常委会议精神，讨论了 3 月份主要工作安排、年度工作分工安排、政协上海市青浦区委员会专门委员会通则、加强和改进人民政协工作的实施意见（代拟稿）等事项。

李华桂主席赴上海科大重工集团有限公司（李燕）、上海巨浪环保有限公司（徐林元），走访慰问委员企业疫情防控和复工等情况。

董永元副主席赴区民政局和司法局，了解疫情防控工作。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

20 日 李华桂主席赴上海鹳山绿色建筑科技有限公司（董旭华）、上海巴安水务股份有限公司（张春霖）调研委员企业防疫和复工情况。

顾啸流副主席赴政务办、区党派办公室、上海中昊针织有限公司（高宝霖）调研疫情防控及复工情况，区政协专委办主任诸福先参加。

董永元副主席赴上海科泰电源股份有限公司（谢松峰）、万年青（上海）运动器材有限公司（刘严雄），走访了解委员企业疫情防控和复工复产情

短信讯息

况。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

李华桂主席赴朱家角人民医院慰问防控一线的政协委员周峰、蔡红妹，并看望朱家角镇委员活动小组组长、镇党委副书记张小英。

22日-23日 李华桂主席赴香花桥街道，走访慰问奋战在基层疫情防控一线的村居工作人员和志愿者。张正华秘书等参加。

22日 顾啸流副主席赴重固镇新联、泉祥、福兆、泉华、泉山、福泉山、毛家角、郏店八个村居，看望慰问战斗在一线的基层干部、工作人员、志愿者。区政协农业农村委员会主任周文娟等参加。

24日 区政协党组召开第65次扩大会议，党组书记、主席李华桂主持会议并讲话，党组成员、副主席顾啸流、董永元，党组成员、秘书长张正华参加会议。机关处级干部列席会议。

区政协主席李华桂、副主席顾啸流、董永元、秘书长张正华参加市委统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作电视电话会议。

25日 区政协召开五届44次主席会议。区政协主席李华桂主持会议，副主席顾啸流、董永元、王海青，秘书长张正华参加会议，区政协副秘书长、机关处级干部等列席会议。

区政协主席李华桂、副主席顾啸流、董永元、王海青、饶斐文、秘书长张正华参加区新冠肺炎防控工作领导小组第十一次会议暨区疫情防控和经济社会发展工作部署电视电话会议。

26日 区政协副主席、区新冠肺炎疫情防控企业复工复产工作组政协综合检查组组长顾啸流带队赴金泽镇开展疫情防控、企业复工、重大项目建设等情况综合检查。检查组副组长、区政协农业和农村委员会主任周文娟等参加。

董永元副主席赴上海辰光医疗科技股份有限公司（王杰）、上海正伟印刷有限公司走访了解疫情防控和复工复产情况。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

27日 李华桂主席赴G50沪渝高速汾湖道口治安检查站、金泽芦墟检查站（地面道口），慰问疫情防控一线工作人员。区政协秘书长张正华等参加。

董永元副主席赴上海金星包装材料有限公司（胡雷激）、上海德力西集团有限公司（林少东）走访了解委员企业疫情防控和复工复产工作情况。区政协社会和法制委员会主任高峰等参加。

28日 李华桂主席赴委员企业上海娇梦床上用品有限公司（富米家纺），走访看望企业负责人周宏美委员，调研疫情防控和复工复产情况。区政协专委办主任诸福先参加。

区政协副主席、区新冠肺炎疫情防控企业复工复产工作组政协综合检查组组长顾啸流带队赴练塘镇和现代农业园区开展疫情防控、企业复工等情况综合检查。检查组副组长、区政协农业和农村委员会主任周文娟等参加。

29日 李华桂主席赴香花桥街道新姚村、东斜村、金米村、东方村、大联村，看望慰问连续奋战在防控一线的基层工作人员和志愿者。区政协专委办诸福先等参加。

董永元副主席赴华新镇华新居委、马阳村、淮海村等村居，实地走访了解疫情防控工作，看望慰问抗疫一线干部群众和志愿者。区政协副秘书长徐海燕等参加。



元旦迎新跑